



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM-10-124-19

Druk nr 3619
Warszawa, 10 lipca 2019 r.

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zmianie ustawy o ochronie przeciwpożarowej.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Z poważaniem

(-) Mateusz Morawiecki

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o ochronie przeciwpożarowej

Art. 1. W ustawie z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2018 r. poz. 620 i 1669 oraz z 2019 r. poz. 730) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 19 ust. 1a otrzymuje brzmienie:

„1a. Ochotnicza straż pożarna jest jednostką umundurowaną, wyposażoną w specjalistyczny sprzęt. Do zadań ochotniczych straży pożarnych należy w szczególności:

- 1) walka z pożarami, klęskami żywiołowymi lub innymi miejscowymi zagrożeniami;
- 2) organizowanie przedsięwzięć służących krzewieniu sportu i kultury fizycznej pozwalających na rozwinięcie sprawności wykorzystywanej w działaniach ratowniczych;
- 3) organizowanie przedsięwzięć oświatowo-kulturalnych propagujących wiedzę i umiejętności w zakresie ochrony przeciwpożarowej;
- 4) upowszechnianie i wspieranie form współdziałania między lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi w zakresie ochrony przeciwpożarowej;
- 5) propagowanie zasad udzielania pierwszej pomocy poszkodowanym w wyniku pożaru, klęski żywiołowej lub innego miejscowego zagrożenia.”;

2) po art. 33 dodaje się art. 33a w brzmieniu:

„Art. 33a. 1. Koszty realizacji zadań, o których mowa w art. 19 ust. 1a pkt 2–5, mogą być pokrywane z:

- 1) budżetu państwa;
- 2) budżetów jednostek samorządu terytorialnego;
- 3) środków przekazywanych przez jednostki organizacyjne, w szczególności stowarzyszenia, fundacje i instytucje ubezpieczeniowe.

2. Wysokość środków finansowych, o których mowa w ust. 1 pkt 1, jest określana corocznie przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych.

3. Minister właściwy do spraw wewnętrznych dokonuje rozdziału środków finansowych, o których mowa w ust. 1 pkt 1, na podstawie wniosków złożonych przez

ochotnicze straże pożarne za pośrednictwem komendanta wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej właściwego ze względu na teren działania tej straży.

4. We wniosku wskazuje się cel realizowanego zadania zgodny z art. 19 ust. 1a pkt 2–5. Do wniosku dołącza się opinię komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej właściwego ze względu na teren działania tej straży.

5. Jednostki samorządu terytorialnego mogą przekazywać ochotniczym strażom pożarnym środki pieniężne w formie dotacji.”.

Art. 2. W celu wykonania przepisów niniejszej ustawy Prezes Rady Ministrów w 2019 r. może dokonać, w drodze rozporządzenia, przeniesienia planowanych wydatków budżetowych, między częściami, działami i rozdziałami budżetu państwa, z zachowaniem przeznaczenia środków publicznych wynikającego z ustawy budżetowej.

Art. 3. 1. W celu realizacji zadań, o których mowa w art. 19 ust. 1a pkt 2–5 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, finansowanych z budżetu państwa, minister właściwy do spraw finansów publicznych może dokonać zmiany przeznaczenia rezerw celowych.

2. W 2019 r. podziału rezerw celowych, o których mowa w ust. 1, dokonuje minister właściwy do spraw finansów publicznych w terminie do dnia 15 września 2019 r. na wniosek ministra właściwego do spraw wewnętrznych.

3. W 2019 r. do rezerw celowych, o których mowa w ust. 1, nie stosuje się terminów określonych w art. 154 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869).

Art. 4. Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 19 ust. 1a ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2018 r. poz. 620 i 1669 oraz z 2019 r. poz. 730), zadaniami ochotniczych straży pożarnych są walka z pożarami, klęskami żywiołowymi lub innymi miejscowymi zagrożeniami. Oprócz przedmiotowych zadań, ochotnicze straże pożarne wykonują również inne czynności, które pozostają – w wymiarze publicznym – związane z szeroko pojętą ochroną oraz profilaktyką przeciwpożarową.

Projektowana nowelizacja ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej, doceniając dotychczasową działalność ochotniczych straży pożarnych w tym zakresie, zakłada nadanie zadaniom z zakresu ochrony przeciwpożarowej innym, aniżeli walka z pożarami, klęskami żywiołowymi lub innymi zagrożeniami, charakteru przepisów rangi ustawowej. Przedmiotowe kompetencje zostały wymienione w projektowanym brzmieniu art. 19 ust. 1a ustawy:

- 1) organizowanie przedsięwzięć służących krzewieniu sportu i kultury fizycznej pozwalających na rozwinięcie sprawności wykorzystywanej w działaniach ratowniczych;
- 2) organizowanie przedsięwzięć oświatowo-kulturalnych propagujących wiedzę i umiejętności w zakresie ochrony przeciwpożarowej;
- 3) upowszechnianie i wspieranie form współdziałania między lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi w zakresie ochrony przeciwpożarowej;
- 4) propagowanie zasad udzielania pierwszej pomocy poszkodowanym w wyniku pożaru, klęski żywiołowej lub innego miejscowego zagrożenia.

Wyżej przywołane czynności są wykonywane przez ochotnicze straże pożarne od wielu lat, jednakże obecnie są uregulowane jedynie w statutach ochotniczych straży pożarnych, a ich publiczna doniosłość domaga się ich unormowania w przepisach rangi ustawowej. Polegają one w szczególności na krzewieniu sportu i kultury fizycznej, organizowaniu przedsięwzięć oświatowo-kulturalnych, upowszechnianiu i wspieraniu form współdziałania między lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi oraz propagowaniu zasad udzielania pierwszej pomocy poszkodowanym. Czynnikiem spajającym działalność ochotniczych straży pożarnych jest w tym zakresie podejmowanie starań o jak najszerszą społeczną prewencję przeciwpożarową, jak również wzmacnianie gotowości i postaw służących

zapewnieniu bezpieczeństwa wewnętrznego państwa. Publiczna doniosłość tych zadań domaga się rozszerzenia źródeł finansowania ochotniczych straży pożarnych.

Z uwagi na ważny interes państwa w tym zakresie proponuje się, aby projektowana ustawa weszła w życie z dniem następującym po dniu jej ogłoszenia.

Projekt ustawy zostanie umieszczony w portalu GOV.PL na stronie podmiotowej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji

Projekt ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie wymaga przedłożenia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji lub uzgodnienia.

Projekt ustawy nie ma wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

Projektowana ustawa nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Nazwa projektu Projekt ustawy o zmianie ustawy o ochronie przeciwpożarowej Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Sekretarz Stanu w MSWiA – Jarosław Zieliński Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu: gen. bryg. Leszek Suski Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej	Data sporządzenia 09.07.2019 Źródło: inne Nr w Wykazie prac oczekuje na wpis do wykazu prac legislacyjnych RM
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowana nowelizacja ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej, doceniając dotychczasową działalność ochotniczych straży pożarnych w tym zakresie, zakłada nadanie zadaniom z zakresu ochrony przeciwpożarowej innym, aniżeli walka z pożarami, klęskami żywiołowymi lub innymi zagrożeniami, charakteru przepisów rangi ustawowej. Przedmiotowe kompetencje zostały wymienione w projektowanym brzmieniu art. 19 ust. 1a ustawy:

- 1) organizowanie przedsięwzięć służących krzewieniu sportu i kultury fizycznej pozwalających na rozwinięcie sprawności wykorzystywanej w działaniach ratowniczych;
- 2) organizowanie przedsięwzięć oświatowo-kulturalnych propagujących wiedzę i umiejętności w zakresie ochrony przeciwpożarowej;
- 3) upowszechnianie i wspieranie form współdziałania między lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi w zakresie ochrony przeciwpożarowej;
- 4) propagowanie zasad udzielania pierwszej pomocy poszkodowanym w wyniku pożaru, klęski żywiołowej lub innego miejscowego zagrożenia.

Wyżej przywołane czynności są wykonywane przez ochotnicze straże pożarne od wielu lat, jednakże obecnie są uregulowane jedynie w statutach ochotniczych straży pożarnych, a ich publiczna doniosłość domaga się ich unormowania w przepisach rangi ustawowej. Polegają one w szczególności na krzewieniu sportu i kultury fizycznej, organizowaniu przedsięwzięć oświatowo-kulturalnych, upowszechnianiu i wspieraniu form współdziałania między lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi oraz propagowaniu zasad udzielania pierwszej pomocy poszkodowanym. Czynnikiem spajającym działalność ochotniczych straży pożarnych jest w tym zakresie podejmowanie starań o jak najszerszą społeczną prewencję przeciwpożarową, jak również wzmacnianie gotowości i postaw służących zapewnieniu bezpieczeństwa wewnętrznego państwa. Publiczna doniosłość tych zadań domaga się rozszerzenia źródeł finansowania ochotniczych straży pożarnych.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem jest nowelizacja ustawy o ochronie przeciwpożarowej. Zmiana ustawy pozwoli na przekazanie środków finansowych ochotniczym strażom pożarnym na działania z zakresu ochrony przeciwpożarowej inne, aniżeli walka z pożarami, klęskami żywiołowymi lub innymi zagrożeniami, polegające w szczególności na krzewieniu sportu i kultury fizycznej, organizowaniu przedsięwzięć oświatowo-kulturalnych, upowszechnianiu i wspieraniu form współdziałania między lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi oraz propagowaniu zasad udzielania pierwszej pomocy poszkodowanym.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Projekt ustawy zawiera rozwiązania stanowiące domenę prawa krajowego.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Ochotnicze Straże Pożarne	Ok. 16 400 OSP	Badanie Klon/Jawor	Wskazanie możliwości realizowania dodatkowych zadań na rzecz społeczności lokalnej oraz finansowania tych zadań.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Ze względu na charakter projektowanej ustawy nie przeprowadzono konsultacji publicznych. Projekt zakłada zmianę charakteru dotychczasowych uprawnień OSP, nie zakłada nałożenia jakichkolwiek nowych obowiązków. Dodatkowo szybkie

wejście projektu w życie podyktowane jest koniecznością niezwłocznego przekazania środków finansowych na działalność OSP, co będzie miało wyłącznie pozytywny wpływ na działalność OSP.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
Dochody ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Wydatki ogółem	82	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	82
budżet państwa	82	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	82
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Saldo ogółem	-82	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-82
budżet państwa	-82	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-82
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Źródła finansowania

Środki na sfinansowanie wejścia w życie ustawy będą pochodzić z budżetu państwa. Maksymalny limit wydatków z budżetu państwa przeznaczonych na pomoc finansową dla OSP wynosi w 2019 r. 82 000 000 zł (ok. 16 400 OSP x 5000 zł – maksymalna kwota dotacji).

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Wejście w życie ustawy nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, a także na sytuację osób niepełnosprawnych i osób starszych.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☒ nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

☐ tak
☐ nie
☐ nie dotyczy

☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne: ...		☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne: ...	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy	
Komentarz:			
9. Wpływ na rynek pracy			
Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na rynek pracy.			
10. Wpływ na pozostałe obszary			
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ inne: ...	☐ demografia ☐ mienie państwowe	☐ informatyzacja ☐ zdrowie	
Omówienie wpływu	Planowana regulacja nie będzie miała wpływu na pozostałe obszary.		
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego			
Planuje się wejście w życie projektowanej regulacji z dniem następującym po dniu ogłoszenia.			
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?			
Z uwagi na przedmiot regulacji projektowanej ustawy jego ewaluacja jest niezasadna.			
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)			
Brak.			



Warszawa, 10 lipca 2019 r.

Minister
Spraw Zagranicznych
DPUE.920.937.2019/12/mrz
dot.: RM-10-124-19 z 9.07.2019 r.

Pan Tomasz Szczegielniak
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia
o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie
przeciwpożarowej, wyrażona przez ministra właściwego do spraw członkostwa
Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Szanowny Panie Sekretarzu,

w związku z przedłożonym projektem ustawy pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem



Ryszard Bryniarski

Do wiadomości:

Pani Elżbieta Witek
Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji