



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

VIII kadencja
Marszałek Senatu
BPS.DPS.030.12.2019

Druk nr 3629

Warszawa, dnia 15 lipca 2019 r.

Szanowny Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

mam zaszczyt przekazać Panu Marszałkowi podjęte przez Senat - zgodnie z art. 121 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej - na 82. posiedzeniu w dniu 12 lipca 2019 r. uchwały:

- **w sprawie ustawy o inwestycjach w zakresie budowy Muzeum Westerplatte i Wojny 1939 – Oddziału Muzeum II Wojny Światowej w Gdańsku,**
- w sprawie ustawy o zmianie ustawy – Kodeks spółek handlowych oraz niektórych innych ustaw,
- w sprawie ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia zatorów płatniczych,
- w sprawie ustawy o uregulowaniu niektórych spraw w związku z wystąpieniem Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej na podstawie umowy,

- w sprawie ustawy o zmianie ustawy o biegłych rewidentach, firmach audytorskich oraz nadzorze publicznym oraz niektórych innych ustaw,
- w sprawie ustawy o zmianie ustawy o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz niektórych innych ustaw,
- w sprawie ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw.

Przyjęcie poprawek Senatu może spowodować konieczność zmiany oznaczeń jednostek systematyzacyjnych, redakcyjnych lub ich fragmentów, w celu zachowania ciągłości numeracji albo ciągłości alfabetycznej, oraz w konsekwencji konieczność odpowiedniej korekty odesłań.

Z poważaniem

(-) Stanisław Karczewski

UCHWAŁA
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 12 lipca 2019 r.

**w sprawie ustawy o inwestycjach w zakresie budowy Muzeum Westerplatte
i Wojny 1939 – Oddziału Muzeum II Wojny Światowej w Gdańsku**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 4 lipca 2019 r. ustawy o inwestycjach w zakresie budowy Muzeum Westerplatte i Wojny 1939 – Oddziału Muzeum II Wojny Światowej w Gdańsku, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

1) w art. 1 w ust. 2 w pkt 2:

a) w lit. c skreśla się wyrazy „budowę lub”,

b) po lit. c dodaje się lit. ... w brzmieniu:

„...) budowę dróg wewnętrznych i ciągów pieszych,”;

2) art. 4 otrzymuje brzmienie:

„Art. 4. 1. Zezwolenie na realizację inwestycji w zakresie budowy Muzeum Westerplatte i Wojny 1939 – Oddziału Muzeum II Wojny Światowej w Gdańsku może być wydane po uprzednim uzyskaniu przez inwestora:

1) decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, o której mowa w ustawie z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2018 r. poz. 2081 oraz z 2019 r. poz. 630), jeżeli jest ona wymagana;

2) pozwolenia właściwego wojewódzkiego konserwatora zabytków, o którym mowa w art. 36 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2018 r. poz. 2067 i 2245 oraz z 2019 r. poz. 730).

2. Wniosek o wydanie decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji w zakresie budowy Muzeum Westerplatte i Wojny 1939 – Oddziału Muzeum II Wojny Światowej w Gdańsku zawiera:

- 1) określenie inwestycji wymagającej zezwolenia, wskazanie granic terenu objętego wnioskiem oraz oznaczenie obszaru, na który ta inwestycja będzie oddziaływać, przedstawionych na kopii mapy zasadniczej lub, w przypadku jej braku, na kopii mapy ewidencyjnej w skali 1:500 lub mniejszej;
- 2) wskazanie zmian w dotychczasowym sposobie zagospodarowania i uzbrojeniu terenu;
- 3) analizę powiązania inwestycji z uzbrojeniem terenu;
- 4) charakterystykę inwestycji, obejmującą określenie:
 - a) zapotrzebowania na wodę, energię oraz sposobu odprowadzania lub oczyszczania ścieków, a także innych potrzeb w zakresie uzbrojenia terenu, a w razie potrzeby również sposobu zagospodarowywania odpadów,
 - b) planowanego sposobu zagospodarowania terenu oraz charakterystyki zabudowy i zagospodarowania terenu, w tym przeznaczenia i gabarytów projektowanych obiektów budowlanych, przedstawione w formie opisowej i graficznej,
 - c) charakterystycznych parametrów technicznych inwestycji oraz danych charakteryzujących jej wpływ na środowisko;
- 5) wskazanie nieruchomości, oznaczonych według katastru nieruchomości, w stosunku do których decyzja o zezwoleniu na realizację inwestycji w zakresie budowy Muzeum Westerplatte i Wojny 1939 – Oddziału Muzeum II Wojny Światowej w Gdańsku ma wywołać skutek, o którym mowa w art. 18 ust. 3;
- 6) wskazanie ujawnionych ograniczonych praw rzeczowych obciążających nieruchomości wskazane zgodnie z pkt 5;
- 7) wskazanie gruntów pokrytych wodami powierzchniowymi.

3. Do wniosku, o którym mowa w ust. 2, dołącza się:

- 1) cztery egzemplarze projektu budowlanego wraz z zaświadczeniem, o którym mowa w art. 12 ust. 7 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2019 r. poz. 1186), aktualnym na dzień opracowania projektu;
- 2) decyzję, o której mowa w ust. 1 pkt 1, jeżeli jest ona wymagana;
- 3) pozwolenie, o którym mowa w ust. 1 pkt 2;
- 4) mapy z projektami podziału nieruchomości, w przypadku konieczności dokonania podziału nieruchomości, sporządzone zgodnie z przepisami ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami oraz ustawy z dnia 17

maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne;

- 5) opinie i zgodę, o których mowa w ust. 5;
- 6) zgodę wodnoprawną, o ile jest wymagana;
- 7) wypisy z rejestru gruntów lub inne dokumenty wydane przez organ prowadzący ewidencję gruntów i budynków, pozwalające na ustalenie stron postępowania, zawierające co najmniej numer działki ewidencyjnej oraz, o ile zostały ujawnione, numer jej księgi wieczystej, imię i nazwisko albo nazwę oraz adres podmiotu ewidencyjnego wraz z wyrysami z mapy ewidencyjnej dla terenu objętego wnioskiem.

4. Nie można uzależniać zezwolenia na realizację inwestycji w zakresie budowy Muzeum Westerplatte i Wojny 1939 – Oddziału Muzeum II Wojny Światowej w Gdańsku od spełnienia świadczeń lub warunków nieprzewidzianych przepisami niniejszej ustawy lub odrębnymi przepisami.

5. Przed wydaniem decyzji w sprawie zezwolenia na realizację inwestycji w zakresie budowy Muzeum Westerplatte i Wojny 1939 – Oddziału Muzeum II Wojny Światowej w Gdańsku Wojewoda Pomorski występuje o:

- 1) opinie:
 - a) organów właściwych w sprawach ochrony gruntów rolnych i leśnych oraz melioracji wodnych – w odniesieniu do gruntów wykorzystywanych na cele rolne i leśne, w rozumieniu przepisów o gospodarce nieruchomościami, zgodnie z ustawą z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1161) oraz zgodnie z ustawą z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2018 r. poz. 2268 oraz z 2019 r. poz. 125 i 534),
 - b) dyrektora właściwej regionalnej dyrekcji Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe – w odniesieniu do gruntów leśnych stanowiących własność Skarbu Państwa,
 - c) właściwego organu nadzoru nad gospodarką leśną – w odniesieniu do gruntów leśnych innych niż określone w lit. b,
 - d) właściwego zarządcy drogi – w odniesieniu do obszarów pasa drogowego, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 2068 oraz z 2019 r. poz. 698 i 730),
 - e) właściwego zarządcy terenów kolejowych – w odniesieniu do obszarów

- kolejowych, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 710, 730 i 1214),
- f) właściwego miejscowo zarządu województwa oraz wójta (burmistrza, prezydenta miasta),
 - g) ministra właściwego do spraw gospodarki morskiej – w odniesieniu do nieruchomości, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o portach i przystaniach morskich (Dz. U. z 2017 r. poz. 1933),
 - h) dyrektora właściwego urzędu morskiego – w odniesieniu do obszarów pasa technicznego, pasa ochronnego, morskich portów i przystani, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 21 marca 1991 r. o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej (Dz. U. z 2018 r. poz. 2214 oraz z 2019 r. poz. 125 i 730),
 - i) ministra właściwego do spraw zdrowia – w przypadku, gdy inwestycja dotyczy terenów uzdrowisk lub obszarów ochrony uzdrowiskowej;
- 2) zgodę Ministra Obrony Narodowej – w przypadku, gdy inwestycja dotyczy terenów zamkniętych niezbędnych dla obronności państwa, ustalonych na podstawie ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne, oraz ich stref ochronnych, o których mowa w ustawie z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1945 oraz z 2019 r. poz. 60, 235, 730 i 1009).

6. Przebudowa dróg publicznych, o których mowa w art. 1 ust. 2 pkt 2 lit. c, wymaga uzgodnienia z właściwym zarządcą drogi. Przepisy ust. 7 i 8 stosuje się odpowiednio. Odmowa uzgodnienia wymaga wydania decyzji, od której inwestorowi przysługuje odwołanie do ministra właściwego do spraw transportu, który rozpatruje odwołanie w terminie 21 dni.

7. Właściwy organ wydaje opinię lub zgodę, o których mowa w ust. 5, w terminie 21 dni od dnia otrzymania wniosku o wydanie opinii. Niewydanie opinii lub zgody w tym terminie traktuje się jako niezgłoszenie zastrzeżeń do wniosku o wydanie decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji w zakresie budowy Muzeum Westerplatte i Wojny 1939 – Oddziału Muzeum II Wojny Światowej w Gdańsku.

8. Opinie i zgoda, o których mowa w ust. 5, zastępują uzgodnienia, pozwolenia, opinie, warunki, zgody bądź stanowiska właściwych organów, wymagane odrębnymi

przepisami.”;

- 3) w art. 5 w ust. 1 wyrazy „art. 4 ust. 1” zastępuje się wyrazami „art. 4 ust. 2”;
- 4) w art. 6 w ust. 4 w pkt 1 po wyrazie „przepisów” dodaje się wyrazy „ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r.”;
- 5) w art. 8 w ust. 1 w pkt 10:
 - a) w lit. g skreśla się wyrazy „budowy lub”,
 - b) lit. h otrzymuje brzmienie:

„h) obowiązku budowy lub przebudowy zjazdów lub budowy dróg wewnętrznych lub ciągów pieszych.”;
- 6) w art. 10 dodaje się ust. 5 w brzmieniu:

„5. Do zawiadamiania stron o wszczęciu postępowania oraz doręczeń decyzji oraz postanowień w sprawie uchylecia, zmiany, wznowienia lub stwierdzenia nieważności lub wygaśnięcia decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji w zakresie budowy Muzeum Westerplatte i Wojny 1939 – Oddziału Muzeum II Wojny Światowej w Gdańsku, wydawanych w toku postępowania przez organ pierwszej i drugiej instancji, stosuje się przepisy ust. 1–3, z wyłączeniem obowiązku zawiadamiania w drodze obwieszczenia w prasie lokalnej.”;
- 7) w art. 10 dodaje się ust. 6 w brzmieniu:

„6. Do zmiany decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji w zakresie budowy Muzeum Westerplatte i Wojny 1939 – Oddziału Muzeum II Wojny Światowej w Gdańsku stosuje się odpowiednio przepis art. 155 Kodeksu postępowania administracyjnego, z zastrzeżeniem, że zgodę wyraża wyłącznie strona, która złożyła wniosek o wydanie decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji w zakresie budowy Muzeum Westerplatte i Wojny 1939 – Oddziału Muzeum II Wojny Światowej w Gdańsku.”;
- 8) w art. 14 w ust. 1 dodaje się zdanie trzecie w brzmieniu:

„Do usuwania drzew i krzewów znajdujących się na nieruchomościach objętych decyzją o zezwoleniu na realizację inwestycji w zakresie budowy Muzeum Westerplatte i Wojny 1939 – Oddziału Muzeum II Wojny Światowej w Gdańsku nie stosuje się przepisów ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody w zakresie obowiązku uzyskiwania zezwoleń na ich usunięcie, o których mowa w rozdziale 4, oraz opłat z tym związanych.”;

- 9) w art. 18 w ust. 2 wyrazy „art. 4 ust. 1 pkt 8” zastępuje się wyrazami „art. 4 ust. 3 pkt 4”;
- 10) w art. 19 w ust. 4 po wyrazie „przepisy” dodaje się wyrazy „ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r.”;
- 11) art. 20 otrzymuje brzmienie:

„Art. 20. Decyzja o zezwoleniu na realizację inwestycji w zakresie budowy Muzeum Westerplatte i Wojny 1939 – Oddziału Muzeum II Wojny Światowej w Gdańsku uprawnia inwestora do dysponowania nieruchomościami, do których odnoszą się ograniczenia określone w art. 8 ust. 1 pkt 10 lit. i, oraz nieruchomościami, o których mowa w art. 18 ust. 3 i 4, na cele budowlane oraz do rozpoczęcia i prowadzenia budowy lub wykonywania robót budowlanych innych niż budowa obiektu budowlanego na tych nieruchomościach.”;
- 12) w art. 25 po wyrazie „przepisów” dodaje się wyrazy „ustawy z dnia 3 lutego 1995 r.”;
- 13) w art. 29 w ust. 1 wyrazy „o której” zastępuje się wyrazami „o których”.

MARSZAŁEK SENATU

Stanisław KARCZEWSKI

UZASADNIENIE

Senat, po rozpatrzeniu ustawy z dnia 4 lipca 2019 r. o inwestycjach w zakresie budowy Muzeum Westerplatte i Wojny 1939 – Oddziału Muzeum II Wojny Światowej w Gdańsku, zwanego dalej „Muzeum”, postanowił wprowadzić do jej tekstu 13 poprawek.

Senat uznał za zasadne, aby planowane inwestycje w zakresie budowy Muzeum mogły obejmować także budowę dróg wewnętrznych i ciągów pieszych. Jednocześnie, biorąc pod uwagę przepisy ustawy o drogach publicznych, uznał za konieczne usunięcie możliwości budowy dróg publicznych w ramach prowadzonych inwestycji w przedmiotowym zakresie. W celu osiągnięcia powyższego przyjął poprawki nr 1 i 5.

W myśl art. 4 ust. 3 pkt 9 przed złożeniem wniosku o wydanie decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji w zakresie budowy Muzeum inwestor występuje o opinie wskazanych w ustawie podmiotów w tym Ministra Obrony Narodowej w odniesieniu do inwestycji mogących oddziaływać na tereny zamknięte niezbędne dla obronności państwa.

Przyjmując poprawkę nr 2 Senat uznał za właściwe wprowadzenie zmian w przyjętej procedurze nadając nowe brzmienie art. 4. Proponowane zmiany polegają między innymi na tym, że Wojewoda Pomorski, przed wydaniem decyzji w sprawie zezwolenia na realizację inwestycji w zakresie budowy Muzeum, będzie występował do wskazanych w art. 4 ust. 5 pkt 1 podmiotów o opinię. W przypadku gdy inwestycja dotyczy będzie terenów zamkniętych niezbędnych dla obronności państwa, będzie występował o zgodę Ministra Obrony Narodowej. Niezależnie od powyższego Senat uznał za właściwe doprecyzowanie wielkości skali mapy ewidencyjnej. W celu uwzględnienia konsekwencji zmian wprowadzonych w art. 4 ustawy Senat przyjął poprawki nr 3 i 9, które korygują odesłania.

W myśl § 158 ust. 2 Zasad techniki prawodawczej, jeżeli w akcie normatywnym odsyła się do innego aktu normatywnego więcej niż raz, przy kolejnym odesłaniu przytacza się aktualny tytuł tego aktu w całości. Uwzględniając powyższą zasadę Senat przyjął poprawki nr 4, 10 i 12 precyzujące odpowiednio tytuł ustawy o gospodarce nieruchomościami oraz ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych.

W art. 10 określono sposób zawiadamiania stron o wydaniu decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji w zakresie budowy Muzeum. Senat uznał za zasadne doprecyzowanie tej

regulacji poprzez określenie sposobu zawiadamiania stron o wszczęciu postępowania, a także doręczeń decyzji oraz postanowień w sprawie uchylecia, zmiany, wznowienia lub stwierdzenia nieważności lub wygaśnięcia decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji w zakresie budowy Muzeum, wydawanych w toku postępowania przez organ pierwszej i drugiej instancji. W tym celu Senat przyjął poprawkę nr 6.

Ponadto Senat uznał za właściwe wykluczenie ewentualnej możliwości blokowania postępowania przez strony, które nie zgadzają się na zmianę decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji w zakresie budowy Muzeum. W celu osiągnięcia powyższego przyjął poprawkę nr 7, która powoduje, że do wyrażenia zgody na zmianę przedmiotowej decyzji będzie uprawniony jedynie inwestor.

Zgodnie z art. 14 ust. 1 w decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji w zakresie budowy Muzeum Wojewoda Pomorski zezwala, w zakresie niezbędnym do realizacji inwestycji, na usunięcie drzew lub krzewów znajdujących się na nieruchomościach objętych decyzją o zezwoleniu na realizację inwestycji w zakresie budowy Muzeum. Zasady dotyczące usuwania drzew lub krzewów z terenu nieruchomości określają przepisy rozdziału 4 ustawy o ochronie przyrody. Przytoczony przepis art. 14 ust. 1 przyznaje szczególne uprawnienia Wojewodzie Pomorskiemu w zakresie wydawania zezwoleń w sprawie usuwania drzew i krzewów, tym samym wprowadza wyjątek od określonych reguł, a jednocześnie nie wyklucza stosowania ogólnych zasad obowiązujących w tym zakresie. W związku z powyższym, w celu zapewnienia spójności art. 14 ust. 1 przedmiotowej ustawy oraz przepisów ustawy o ochronie przyrody, Senat przyjął poprawkę nr 8.

W myśl art. 8 ust. 1 pkt 10 lit. i ustawy decyzja o zezwoleniu na realizację inwestycji w zakresie budowy Muzeum zawiera (o ile zachodzi taka potrzeba) ustalenia dotyczące ograniczeń w korzystaniu z nieruchomości w odniesieniu do:

- 1) szczególnych warunków zabezpieczenia terenu budowy i prowadzenia robót budowlanych,
- 2) obowiązku budowy i okresu użytkowania tymczasowych obiektów budowlanych,
- 3) obowiązku i terminów rozbiórki istniejących obiektów budowlanych nieprzewidzianych do dalszego użytkowania oraz tymczasowych obiektów budowlanych.

Senat uznał za zasadne umożliwienie inwestorowi dysponowania nieruchomościami, do których odnoszą się przytoczone ograniczenia w analogicznym zakresie, jak w przypadku

nieruchomości, o których mowa w art. 18 ust. 3 i 4. W tym celu Senat przyjął poprawkę nr 11.

Ponadto Senat przyjął poprawkę nr 13, która ma charakter językowy.