



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM-10-119-19

Druk nr 3668
Warszawa, 12 lipca 2019 r.

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zmianie ustawy o transporcie kolejowym.

Projekt ma na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Infrastruktury.

Z poważaniem

(-) Mateusz Morawiecki

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o transporcie kolejowym¹⁾

Art. 1. W ustawie z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 710, 730 i 1214) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 28a:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Stała i niezależna Państwowa Komisja Badania Wypadków Kolejowych, zwana dalej „Komisją”, prowadzi badania poważnych wypadków, wypadków i incydentów.”,

b) uchyla się ust. 2,

c) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. W skład Komisji mogą wchodzić również członkowie doraźni wyznaczani przez przewodniczącego Komisji do udziału w postępowaniu, z listy członków doraźnych i ekspertów prowadzonej przez przewodniczącego Komisji.”,

d) ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. Przewodniczącego Komisji powołuje minister właściwy do spraw wewnętrznych.”,

e) po ust. 6 dodaje się ust. 6a w brzmieniu:

„6a. Przewodniczący Komisji kieruje jej pracami i reprezentuje Komisję na zewnątrz.”,

f) ust. 7 otrzymuje brzmienie:

„7. Zastępców przewodniczącego i sekretarza Komisji powołuje i odwołuje minister właściwy do spraw wewnętrznych, na wniosek przewodniczącego Komisji.”,

¹⁾ Niniejsza ustawa w zakresie swojej regulacji uzupełnia wdrożenie dyrektywy 2004/49/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 29 kwietnia 2014 r. w sprawie bezpieczeństwa kolei wspólnotowych oraz zmieniającej dyrektywę 95/18/WE w sprawie przyznawania licencji przedsiębiorstwom kolejowym, oraz dyrektywę 2001/14/WE w sprawie alokacji zdolności przepustowej infrastruktury kolejowej i pobierania opłat za użytkowanie infrastruktury kolejowej oraz certyfikacje w zakresie bezpieczeństwa (Dz. Urz. UE L 164 z 30.04.2004, str. 44, Dz. Urz. UE L 191 z 18.07.2008, str. 1, Dz. Urz. UE L 345 z 23.12.2008, str. 62, Dz. Urz. UE L 313 z 28.11.2009, str. 65, Dz. Urz. UE L 217 z 18.08.2010, str. 14, Dz. Urz. UE L 252 z 19.09.2012, str. 58, Dz. Urz. UE L 343 z 14.12.2012, str. 32 oraz Dz. Urz. UE L 201 z 10.07.2014, str. 9).

- g) ust. 8 otrzymuje brzmienie:
„8. Członka stałego Komisji powołuje minister właściwy do spraw wewnętrznych, po zasięgnięciu opinii przewodniczącego Komisji.”,
- h) ust. 9 otrzymuje brzmienie:
„9. Minister właściwy do spraw wewnętrznych:
1) odwołuje członka Komisji w przypadku niespełniania wymagań, o których mowa w ust. 10;
2) po zasięgnięciu opinii przewodniczącego Komisji może odwołać członka Komisji na wniosek uchwalony bezwzględną większością głosów członków stałych Komisji w głosowaniu tajnym.”,
- i) po ust. 9 dodaje się ust. 9a w brzmieniu:
„9a. Minister właściwy do spraw wewnętrznych może odwołać członka Komisji z funkcji przewodniczącego Komisji na wniosek uchwalony bezwzględną większością głosów członków stałych Komisji w głosowaniu tajnym.”,
- j) w ust. 10 w pkt 4 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 5 w brzmieniu:
„5) nie świadczy pracy lub usług na rzecz zarządcy, przewoźnika kolejowego lub użytkownika bocznic kolejowej.”,
- k) ust. 11 otrzymuje brzmienie:
„11. Członkostwo w Komisji wygasa z chwilą śmierci albo przyjęcia rezygnacji złożonej ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych po uprzednim powiadomieniu przewodniczącego Komisji.”,
- l) ust. 13 otrzymuje brzmienie:
„13. Za specjalistów z danego zakresu uważa się osoby posiadające wykształcenie wyższe, odpowiednie uprawnienia oraz co najmniej pięcioletnią praktykę zawodową w danej dziedzinie lub osoby posiadające wykształcenie średnie, odpowiednie uprawnienia oraz co najmniej dziesięcioletnią praktykę zawodową w danej dziedzinie.”,
- m) uchyla się ust. 15,
- n) ust. 17 i 18 otrzymują brzmienie:
„17. Członek Komisji nie może występować w roli świadka, a także wykonywać czynności biegłego przed sądem lub innym organem w zakresie postępowań prowadzonych przez Komisję.

18. W pracach Komisji uczestniczą, w miarę potrzeb, eksperci z listy członków doraźnych i ekspertów, a także pracownicy obsługi.”;

2) w art. 28b:

a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Okres rozliczeniowy czasu pracy członków stałych Komisji nie przekracza 4 miesięcy.”,

b) w ust. 10 zdanie pierwsze otrzymuje brzmienie:

„Przewodniczący Komisji może oddelegować członka Komisji do wykonywania zadań poza jego stałym miejscem ich wykonywania.”;

3) art. 28d otrzymuje brzmienie:

„Art. 28d. 1. Minister właściwy do spraw wewnętrznych zapewnia z części budżetu państwa, której jest dysponentem, środki na prowadzenie działalności Komisji i jej obsługę, w tym w szczególności na wynagrodzenia dla jej członków stałych, członków doraźnych, ekspertów, pracowników obsługi oraz wyposażenie techniczne, koszty szkolenia, koszty tłumaczeń, prowadzenia jej strony internetowej, a także koszty wykonywanych na zlecenie przewodniczącego Komisji ekspertyz, badań i analiz, koszty publikacji materiałów, oraz zapewnia właściwe zasoby niezbędne do prawidłowej realizacji zadań Komisji.

2. Obsługę Komisji zapewnia urząd obsługujący ministra właściwego do spraw wewnętrznych.

3. Legitymację członkowi Komisji wydaje minister właściwy do spraw wewnętrznych.

4. Członek Komisji jest obowiązany do zwrotu legitymacji z dniem jego odwołania albo z dniem upływu terminu ważności legitymacji.

5. Minister właściwy do spraw wewnętrznych określi, w drodze rozporządzenia, wzór legitymacji członka Komisji, mając na uwadze dane niezbędne do identyfikacji tych osób.

6. Minister właściwy do spraw wewnętrznych określi, w drodze zarządzenia, regulamin działania Komisji, liczbę jej członków stałych oraz strukturę organizacyjną, uwzględniając charakter wykonywanych przez nią zadań i konieczność zapewnienia odpowiednich zasobów niezbędnych do prawidłowej realizacji zadań Komisji.”;

- 4) w art. 28e:
- a) ust. 2a otrzymuje brzmienie:
- „2a. Komisja może prowadzić postępowanie w odniesieniu do wypadku i incydentu, innego niż określony w ust. 2, o ile zaistniały okoliczności uzasadniające podjęcie takiego postępowania.”,
- b) w ust. 3 pkt 4 otrzymuje brzmienie:
- „4) wnioski zarządców, przewoźników kolejowych, użytkowników bocznic kolejowych, ministra właściwego do spraw transportu, ministra właściwego do spraw wewnętrznych, Prezesa UTK lub państw członkowskich Unii Europejskiej.”;
- 5) w art. 28k ust. 2 otrzymuje brzmienie:
- „2. O prowadzonym postępowaniu i jego postęпах Komisja informuje właściwego zarządcę, przewoźnika kolejowego, użytkownika bocznic kolejowych, Prezesa UTK, organ prowadzący postępowanie przygotowawcze, poszkodowanych, osoby bliskie ofiarom śmiertelnym, właścicieli zniszczonego mienia, producentów, służby ratunkowe oraz innych zainteresowanych, w miarę możliwości, umożliwiając im przedkładanie opinii w sprawie postępowania i wnoszenie uwag do projektów raportów.”;
- 6) w art. 28l:
- a) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:
- „1a. W przypadku konieczności niezwłocznego podjęcia działań w zakresie poprawy bezpieczeństwa przewodniczący Komisji może wydać zalecenia w tym zakresie w trakcie trwania danego postępowania.”,
- b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:
- „3. Minister właściwy do spraw wewnętrznych określi, w drodze rozporządzenia, zawartość raportu z postępowania w sprawie poważnych wypadków, wypadków lub incydentów, mając na uwadze skutki poważnych wypadków, wypadków lub incydentów.”,
- c) ust. 7 i 8 otrzymują brzmienie:
- „7. Komisja ogłasza raporty, o których mowa w ust. 1 i 6, w sposób określony w regulaminie działania Komisji.
8. Zalecenia, o których mowa w ust. 1, 1a i 6, są kierowane do Prezesa UTK, a w uzasadnionych przypadkach do innych zainteresowanych podmiotów, w tym podmiotów w innych państwach członkowskich Unii Europejskiej.”;

7) uchyla się art. 28o.

Art. 2. 1. Z dniem wejścia w życie niniejszej ustawy Państwowa Komisja Badania Wypadków Kolejowych, o której mowa w art. 28a ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu dotychczasowym, staje się Państwową Komisją Badania Wypadków Kolejowych, o której mowa w art. 28a ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

2. Z dniem wejścia w życie niniejszej ustawy członkowie stali Państwowej Komisji Badania Wypadków Kolejowych, o której mowa w art. 28a ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu dotychczasowym, stają się członkami stałymi Państwowej Komisji Badania Wypadków Kolejowych, o której mowa w art. 28a ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

3. Z dniem wejścia w życie niniejszej ustawy przewodniczący, zastępcy przewodniczącego oraz sekretarz Państwowej Komisji Badania Wypadków Kolejowych, o której mowa w art. 28a ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu dotychczasowym, stają się odpowiednio przewodniczącym, zastępcami przewodniczącego oraz sekretarzem Państwowej Komisji Badania Wypadków Kolejowych, o której mowa w art. 28a ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

4. Z dniem wejścia w życie niniejszej ustawy członek korpusu służby cywilnej zatrudniony w urzędzie obsługującym ministra właściwego do spraw transportu, realizujący do tego dnia zadania w zakresie obsługi Państwowej Komisji Badania Wypadków Kolejowych, o której mowa w art. 28a ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu dotychczasowym, staje się członkiem korpusu służby cywilnej zatrudnionym w urzędzie obsługującym ministra właściwego do spraw wewnętrznych, realizującym zadania w zakresie obsługi Państwowej Komisji Badania Wypadków Kolejowych, o której mowa w art. 28a ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

5. Z dniem wejścia w życie niniejszej ustawy członkowie doraźni wpisani na listę, o której mowa w art. 28a ust. 4 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu dotychczasowym, stają się członkami doraźnymi wpisanymi na listę członków doraźnych i ekspertów, o której mowa w art. 28a ust. 4 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

Art. 3. Dyrektor generalny urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw transportu jest obowiązany, w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia niniejszej ustawy, powiadomić na piśmie osoby, o których mowa w art. 2 ust. 2 i 4, o zmianach, jakie mają

nastąpić w ramach ich stosunków pracy. Przepisy art. 23¹ § 4 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 2019 r. poz. 1040 i 1043) stosuje się odpowiednio.

Art. 4. 1. Z dniem wejścia w życie niniejszej ustawy należności i zobowiązania ministra właściwego do spraw transportu albo obsługującego go urzędu dotyczące funkcjonowania Państwowej Komisji Badania Wypadków Kolejowych, o której mowa w art. 28a ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu dotychczasowym, stają się odpowiednio należnościami i zobowiązaniami ministra właściwego do spraw wewnętrznych albo obsługującego go urzędu dotyczącymi funkcjonowania Państwowej Komisji Badania Wypadków Kolejowych, o której mowa w art. 28a ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

2. Z dniem wejścia w życie niniejszej ustawy minister właściwy do spraw wewnętrznych albo obsługujący go urząd wstępuje w miejsce ministra właściwego do spraw transportu albo obsługującego go urzędu w zakresie praw i obowiązków związanych z funkcjonowaniem Państwowej Komisji Badania Wypadków Kolejowych, o której mowa w art. 28a ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

3. Z dniem wejścia w życie niniejszej ustawy stroną umów i porozumień zawartych przez ministra właściwego do spraw transportu albo obsługujący go urząd, dotyczących funkcjonowania Państwowej Komisji Badania Wypadków Kolejowych, o której mowa w art. 28a ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu dotychczasowym, staje się odpowiednio minister właściwy do spraw wewnętrznych albo obsługujący go urząd.

Art. 5. W celu wykonania przepisów niniejszej ustawy Prezes Rady Ministrów dokona, w drodze rozporządzenia, przeniesienia planowanych wydatków budżetowych, w tym wynagrodzeń, między częściami, działami i rozdziałami budżetu państwa, z zachowaniem wynikającego z ustawy budżetowej przeznaczenia środków publicznych.

Art. 6. 1. Mienie ruchome będące w dyspozycji ministra właściwego do spraw transportu używane przez członków Państwowej Komisji Badania Wypadków Kolejowych, o której mowa w art. 28a ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu dotychczasowym, w celu realizacji jej ustawowych zadań, podlega przekazaniu ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych na realizację zadań Państwowej Komisji Badania Wypadków Kolejowych, o której mowa w art. 28a ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, w terminie 30 dni od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

2. Przekazanie, o którym mowa w ust. 1, następuje na podstawie protokołu zdawczo-odbiorczego.

Art. 7. 1. Postępowania w sprawie poważnych wypadków, wypadków i incydentów wszczęte i niezakończone przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy przez Państwową Komisję Badania Wypadków Kolejowych, o której mowa w art. 28a ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu dotychczasowym, są prowadzone przez Państwową Komisję Badania Wypadków Kolejowych, o której mowa w art. 28a ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

2. Upoważnienie eksperta albo wyznaczenie członka doraźnego do udziału w postępowaniu prowadzonym przez Państwową Komisję Badania Wypadków Kolejowych, o której mowa w art. 28a ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu dotychczasowym, zachowuje ważność przez okres, na jaki zostało wydane.

Art. 8. Legitymacje służbowe wydane:

- 1) członkom stałym Państwowej Komisji Badania Wypadków Kolejowych, o której mowa w art. 28a ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu dotychczasowym, zachowują ważność do dnia wydania legitymacji zgodnych ze wzorem określonym w przepisach wydanych na podstawie art. 28d ust. 5 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, jednak nie dłużej niż przez 12 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy;
- 2) członkom doraźnym Państwowej Komisji Badania Wypadków Kolejowych, o której mowa w art. 28a ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu dotychczasowym, zachowują ważność przez okres, na jaki zostały wydane.

Art. 9. Dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 28l ust. 3 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu dotychczasowym, zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 28l ust. 3 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, jednak nie dłużej niż przez 12 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

Art. 10. Do dnia wydania przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych zarządzenia na podstawie art. 28d ust. 6 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą Państwowa Komisja Badania Wypadków Kolejowych, o której mowa w art. 28a ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, działa w oparciu o regulamin przyjęty zarządzeniem wydanym na podstawie art. 28d ust. 4 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu dotychczasowym, jednak nie dłużej niż przez 3 miesiące od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

Art. 11. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem art. 3, który wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Celem projektu jest wykonanie wyroku Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej z dnia 13 czerwca 2018 r. w sprawie C-530/16 – Komisja Europejska przeciwko Rzeczypospolitej Polskiej. W powołanym wyroku Trybunał Sprawiedliwości Unii Europejskiej (TSUE) uznał, że Rzeczpospolita Polska naruszyła prawo unijne przez nieprzyjęcie środków koniecznych do zagwarantowania niezależności organizacyjnej i decyzyjnej organu dochodzeniowego, tj. Państwowej Komisji Badania Wypadków Kolejowych (PKBWK) od zarządcy infrastruktury – PKP PLK S.A., nad którym nadzór właścicielski sprawuje w imieniu Skarbu Państwa minister właściwy do spraw transportu. TSUE podzielił stanowisko Komisji Europejskiej, która złożyła skargę w tej sprawie, zarzucając Polsce, że relacja, w której przy ministrze właściwym do spraw transportu funkcjonuje PKBWK, wykonująca zadania w imieniu ministra właściwego do spraw transportu i będąca formalnie jednostką organizacyjną obsługującego go urzędu (Ministerstwa Infrastruktury), przy jednoczesnym wykonywaniu przez ministra właściwego do spraw transportu nadzoru właścicielskiego nad spółką PKP PLK S.A., narusza zasadę niezależności krajowego organu dochodzeniowego od zarządcy infrastruktury. Zdaniem TSUE taki stan rzeczy może powodować powstanie konfliktu interesów, ponieważ minister właściwy do spraw transportu, sprawując nadzór właścicielski nad PKP PLK S.A., może wpływać na prowadzenie prac przez PKBWK w taki sposób, aby polski organ dochodzeniowy nie wykazywał naruszeń lub błędów PKP PLK S.A., które mogły spowodować powstanie danego zdarzenia kolejowego. Biorąc pod uwagę treść rozstrzygnięcia TSUE, a w szczególności konieczność jego pilnego wykonania przez Rzeczpospolitą Polską, istnieje potrzeba wyłączenia PKBWK ze struktury organizacyjnej Ministerstwa Infrastruktury, a następnie włączenie jej do struktury organizacyjnej innego urzędu administracji publicznej. W świetle wyroku minister właściwy do spraw transportu powinien zostać pozbawiony kompetencji do powoływania i odwoływania składu PKBWK oraz dysponowania środkami przeznaczonymi na działalność PKBWK. Kompetencje te należy przekazać innemu organowi. Obecnie PKBWK działa przy ministrze właściwym do spraw transportu, w szczególności zgodnie z: ustawą z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym, rozporządzeniem Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 16 marca 2016 r. w sprawie poważnych wypadków, wypadków i incydentów w transporcie kolejowym, Regulaminem działania Państwowej Komisji Badania Wypadków Kolejowych, stanowiącym załącznik do zarządzenia nr 29 Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 22 czerwca 2017 r. w sprawie regulaminu działania Państwowej Komisji Badania Wypadków Kolejowych, rozporządzeniem Ministra

Transportu z dnia 19 lutego 2007 r. w sprawie zawartości raportu z postępowania w sprawie poważnego wypadku, wypadku lub incydentu kolejowego, rozporządzeniem Ministra Transportu z dnia 21 lutego 2007 r. w sprawie wzoru legitymacji członka Państwowej Komisji Badania Wypadków Kolejowych.

Aktualnie PKBWK wykonuje zadania w imieniu Ministra Infrastruktury. PKBWK na zewnątrz reprezentuje przewodniczący. W skład PKBWK wchodzi do 12 członków stałych, którzy są etatowymi pracownikami Ministerstwa Infrastruktury oraz członkowie doraźni i eksperci, którzy w razie potrzeby mogą być powołani przez przewodniczącego do prowadzenia postępowań w ramach zespołów badawczych PKBWK na podstawie umów cywilnoprawnych. Stałą obsługę PKBWK zapewnia jeden pracownik Ministerstwa Infrastruktury – członek korpusu służby cywilnej. PKBWK realizuje zadania przy pomocy centrali w Warszawie oraz dwóch oddziałów terenowych – w Katowicach i Poznaniu.

W związku z wykonaniem wyroku TSUE w sprawie C-530/16 projekt przewiduje wzmocnienie gwarancji niezależności działania PKBWK od podmiotów rynku kolejowego i wprowadzenie odpowiednich zmian w ustawie z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 710, 730 i 1214), zwanej dalej „ustawą”, w zakresie Rozdziału 5a „Państwowa Komisja Badania Wypadków Kolejowych”, polegających w szczególności na wyłączeniu PKBWK ze struktury organizacyjnej urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw transportu, i włączeniu jej do struktury organizacyjnej urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw wewnętrznych. Ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych podlegają formacje (Policja, Państwowa Straż Pożarna), które również prowadzą czynności na miejscu wypadku kolejowego. Ponadto organizacyjne przypisanie PKBWK do urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw wewnętrznych, poza zapewnieniem niezależności PKBWK od podmiotu sprawującego nadzór właścicielski nad zarządcami infrastruktury kolejowej, będzie rozwiązaniem, które nie generuje dodatkowych wydatków budżetu państwa oraz zapewnia szybkie wykonanie ww. wyroku TSUE. Rozwiązanie polegające na całkowitym organizacyjnym wyodrębnieniu PKBWK z administracji rządowej centralnej i utworzeniu nowego urzędu obsługującego PKBWK, ewentualnie również inne komisje badające wypadki transportowe, byłoby rozwiązaniem generującym nieplanowane w 2019 r. wydatki budżetowe oraz znacznie wydłużającym proces wykonania ww. wyroku. Do kompetencji ministra właściwego do spraw wewnętrznych będzie należało dysponowanie środkami przeznaczonymi na działalność PKBWK oraz zapewnienie obsługi administracyjnej jej funkcjonowania.

Projektowane rozwiązania nie wprowadzają zadania nadzoru Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji nad działalnością PKBWK. Postanowienia takie byłyby w sprzeczności z ww. dyrektywą 2004/49/WE oraz wyrokiem Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej (TSUE) z dnia 13 czerwca 2018 r. w sprawie C-530/16, Komisja Europejska przeciwko Rzeczypospolitej Polskiej o stwierdzenie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego. Zapewnienie funkcjonowania i obsługi prac PKBWK przez urząd obsługujący ministra właściwego do spraw wewnętrznych, nie jest ściśle uwarunkowane kompetencjami tego ministra w rozumieniu ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2019 r. poz. 945 i 1248). Celem projektowanej ustawy jest zapewnienie funkcjonowania PKBWK – zgodnie z ww. wyrokiem Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej w sprawie C-530/16 – w sposób gwarantujący jej niezależność od zarządców infrastruktury kolejowej, przewoźników kolejowych, innych uczestników rynku kolejowego, od podmiotów lub organów nadzorujących ich działalność (vide minister właściwy do spraw transportu), a także od organu regulacyjnego i krajowej władzy bezpieczeństwa w rozumieniu przepisów prawa UE oraz od postępowań sądowych.

Projekt nie przewiduje zasadniczych zmian w zadaniach i kompetencjach PKBWK – będą one co do zasady takie jak w przypadku PKBWK działającej przy ministrze właściwym do spraw transportu. Zgodnie z proponowanym brzmieniem art. 28a ust. 1 ustawy PKBWK będzie prowadziła badania poważnych wypadków, wypadków i incydentów. Jednocześnie, mając na względzie pełne wykonanie ww. wyroku TSUE, uchylono dotychczasowy przepis ust. 2 stanowiący, że PKBWK realizuje zadania w imieniu ministra właściwego do spraw transportu. Członkowie stali PKBWK są powoływani przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych spośród kandydatów spełniających wymagania określone w art. 28a ust. 10, 12 i 13. W celu wzmocnienia niezależności Komisji doprecyzowano kryteria odwołania członka stałego PKBWK – będzie ono następowało obligatoryjnie w przypadku niespełnienia wymagań określonych w art. 28a ust. 10 ustawy oraz będzie mogło nastąpić na wniosek uchwalony bezwzględną większością głosów przez członków stałych PKBWK w głosowaniu tajnym, po zasięgnięciu opinii przewodniczącego Komisji. Odwołania członka stałego z funkcji przewodniczącego Komisji będzie mógł dokonać minister właściwy do spraw wewnętrznych na wniosek uchwalony bezwzględną większością głosów przez członków stałych PKBWK w głosowaniu tajnym (art. 28a ust. 9a). Z kolei członkowie doraźni będą wyznaczeni przez przewodniczącego PKBWK z prowadzonej przez niego listy.

Wzmocnieniu niezależności PKBWK od podmiotów rynku kolejowego służy również uzupełnienie katalogu określonych w art. 28a ust. 10 wymagań dla członka Komisji o generalny zakaz świadczenia pracy lub usług na rzecz zarządcy infrastruktury kolejowej, przewoźnika kolejowego lub użytkownika bocznic kolejowej, przy jednoczesnym uchyleniu w art. 28a ust. 15, który ustanawiał wyłącznie zakaz zatrudnienia u zarządcy lub przewoźnika kolejowego, których dotyczyło badane przez PKBWK zdarzenie.

Zgodnie z projektowanym art. 28a ust. 11 ustawy rezygnacja z członkostwa w Komisji będzie składana ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych po uprzednim powiadomieniu przewodniczącego PKBWK. Definicja specjalisty z danego zakresu zawarta w art. 28a ust. 13 ustawy została rozszerzona o osoby z wykształceniem średnim, jednak posiadające co najmniej dziesięcioletnią praktykę zawodową w danej dziedzinie. Celem projektowanej zmiany jest wzmocnienie gwarancji niezależności organu PKBWK przez doprecyzowanie wymagań dotyczących kwalifikacji członków Komisji, w szczególności obowiązku spełnienia warunku posiadania praktyki, odnosząc go jednoznacznie do praktyki zawodowej. Dotychczasowe brzmienie przepisu wywoływało w tym zakresie wątpliwości.

Nowe brzmienie art. 28b ust. 2 ustawy wydłuża maksymalny okres rozliczeniowy czasu pracy członków stałych PKBWK do 4 miesięcy. W ramach wzmacniania pozycji PKBWK uprawnienia do oddelegowania członka PKBWK do wykonywania zadań poza jego stałym miejscem ich wykonywania PKBWK zostały przeniesione z kompetencji ministra właściwego do spraw transportu do kompetencji przewodniczącego PKBWK (nowe brzmienie art. 28b ust. 10 ustawy).

Znowelizowany art. 28d ustawy bezpośrednio odnosi się do istoty projektu, tj. do wyłączenia PKBWK ze struktury organizacyjnej urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw transportu, i włączeniu jej do struktury organizacyjnej urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw wewnętrznych. Minister właściwy do spraw wewnętrznych z budżetu państwa zapewni środki na prowadzenie działalności PKBWK i jej obsługę oraz określi w drodze zarządzenia regulamin jej działania. Aktualnie finansowanie PKBWK odbywa się z budżetu państwa z części 39 – Transport, ze środków, których dysponentem jest minister właściwy do spraw transportu. W związku z projektowanymi zmianami środki na funkcjonowanie PKBWK zostaną przesunięte w ramach budżetu państwa do części 42 – Sprawy wewnętrzne, którymi będzie dysponował minister właściwy do spraw wewnętrznych.

W ramach przeniesienia PKBWK do struktury Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji przeniesiony zostanie jeden etat przypisany do obsługi finansowo-księgowej

PKBWK. Wysokość środków dotyczących obsługi PKBWK przenoszonych z części 39 – Transport do części 42 – Sprawy Wewnętrzne, została powiększona o kwotę niezbędną do zapłaty przez MSWiA kosztów wynajmu pomieszczeń dla PKBWK. Pomieszczenia niezbędne do funkcjonowania PKBWK zostaną zapewnione w siedzibie Ministerstwa Infrastruktury.

Zmiany w zakresie art. 28e ustawy mają charakter porządkujący i precyzujący kwestię prowadzenia postępowań przez PKBWK, w tym dotyczą uwzględnienia użytkowników bocznic kolejowej w kręgu podmiotów, których wnioski są brane pod uwagę przy podejmowaniu decyzji o podjęciu postępowania przez przewodniczącego PKBWK. Konsekwencją tej zmiany jest wprowadzenie nowego brzmienia art. 28k ust. 2, które uwzględni użytkowników bocznic kolejowej wśród podmiotów, którym są przekazywane informacje o prowadzonym postępowaniu i jego postępach.

Dodany ust. 1a w art. 28l wprowadza nowy rodzaj zaleceń, które będą mogły być wydawane w trakcie prowadzonego postępowania w przypadku konieczności niezwłocznego wydania zalecenia w zakresie poprawy bezpieczeństwa. Wydane zalecenia będą m.in. kierowane do Prezesa UTK w celu ich ewentualnego wykorzystania.

Proponowane jest również uchylenie art. 28o ustawy, którego skutkiem będzie objęcie postępowaniami prowadzonymi przez PKBWK także zarządców infrastruktury kolejowej, o której mowa w art. 17d ust. 2 pkt 1 lit. b tiret 2 i lit. c ustawy, oraz przewoźników kolejowych wykonujących przewozy wyłącznie na tej infrastrukturze.

Przepisy dostosowujące i przejściowe zawarte w projekcie uregulują szereg kwestii związanych ze zmianami organizacyjnymi w PKBWK w sposób, który zminimalizuje niekorzystny wpływ tych zmian na sprawność działań podejmowanych przez PKBWK i prowadzonych przez nią postępowań. Oznacza to, że dotychczasowa PKBWK działająca przy ministrze właściwym do spraw transportu stanie się PKBWK, o której mowa w znowelizowanych przepisach bez konieczności powoływania nowej Komisji. To samo będzie dotyczyło jej członków stałych, w tym członków pełniących funkcje przewodniczącego, zastępców przewodniczącego i sekretarza PKBWK, oraz członka korpusu służby cywilnej realizującego zadania w zakresie obsługi PKBWK (art. 2 projektu). W projekcie przewidziano, że odpowiednio minister właściwy do spraw wewnętrznych albo obsługujący go urząd: przejmie należności i zobowiązania ministra właściwego do spraw transportu albo obsługującego go urzędu dotyczące funkcjonowania dotychczasowej PKBWK, wstąpi w prawa i obowiązki dotyczące funkcjonowania dotychczasowej PKBWK w miejsce ministra właściwego do spraw transportu albo obsługującego go urzędu, jak również stanie się stroną umów i porozumień zawartych

przez ministra właściwego do spraw transportu albo obsługujący go urząd dotyczących funkcjonowania dotychczasowej PKBWK (art. 4 projektu).

W celu wykonania przepisów projektowanej ustawy Prezes Rady Ministrów dokona, w drodze rozporządzenia, przeniesienia planowanych wydatków budżetowych, w tym wynagrodzeń, między częściami, działami i rozdziałami budżetu państwa, z zachowaniem przeznaczenia środków publicznych wynikającego z ustawy budżetowej (art. 5 projektu), natomiast mienie ruchome używane przez członków dotychczasowej PKBWK do wykonywania ustawowych zadań PKBWK, będące w dyspozycji ministra właściwego do spraw transportu będzie podlegało przekazaniu ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych na realizację zadań PKBWK (art. 6 projektu). W celu niezakłóconego prowadzenia postępowań wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie projektowanej ustawy będą one dalej prowadzone przez PKBWK obsługiwaną przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych (art. 7 projektu). Dotychczasowy akt wykonawczy określający zawartość raportu z postępowania zostanie zachowany w mocy, do czasu wydania nowego rozporządzenia w tym zakresie, jednak nie dłużej niż przez 12 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy (art. 9), ponadto PKBWK będzie działać w oparciu o dotychczasowy regulamin do czasu wydania zarządzenia określającego nowy regulamin przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych, jednak nie dłużej niż przez 3 miesiące od dnia wejścia w życie ustawy.

W związku z koniecznością pilnego wykonania wyroku TSUE ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia, z wyjątkiem art. 3, który nakłada na dyrektora generalnego urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw transportu obowiązek powiadomienia, w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia niniejszej ustawy, dotychczasowych członków stałych Komisji oraz członka korpusu służby cywilnej zatrudnionego w urzędzie obsługującym ministra właściwego do spraw transportu, realizującego zadania w zakresie obsługi PKBWK, o zmianach, jakie mają nastąpić w ramach ich stosunków pracy. Ustanowienie takiego terminu wejścia w życie art. 3 jest uzasadnione koniecznością jak najszybszego poinformowania ww. osób o zmianach w ramach ich stosunków i nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego.

Projekt ustawy został wpisany do Wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów pod nr UC155.

Regulacje zawarte w projektowanej ustawie nie stanowią przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu

funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), zatem nie podlega ona notyfikacji.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia projektu.

Projektowane przepisy nie wpływają na mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

Zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

<p>Nazwa projektu Ustawa o zmianie ustawy o transporcie kolejowym</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Infrastruktury</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Andrzej Bittel, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Marek Sabalski, Departament Kolejnictwa, tel. 22 630-19-97, e-mail: marek.sabalski@mi.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 04.07.2019 r.</p> <p>Źródło: wdrożenie prawa Unii Europejskiej wykonanie wyroku Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej z dnia 13 czerwca 2018 r. w sprawie C-530/16 (Dz. Urz. UE C 276 z 06.08.2018, str. 2)</p> <p>Nr w Wykazie prac RM: UC155</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Celem projektu jest wykonanie wyroku Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej z dnia 13 czerwca 2018 r. w sprawie C-530/16 – Komisja Europejska przeciwko Rzeczypospolitej Polskiej.

W powołanym wyroku Trybunał Sprawiedliwości Unii Europejskiej (TSUE) uznał, że Rzeczpospolita Polska naruszyła prawo unijne przez nieprzyjęcie środków koniecznych do zagwarantowania niezależności organizacyjnej i decyzyjnej organu dochodzeniowego, tj. Państwowej Komisji Badania Wypadków Kolejowych (PKBWK) od zarządcy infrastruktury – PKP PLK S.A., nad którym nadzór właścicielski sprawuje w imieniu Skarbu Państwa minister właściwy do spraw transportu. TSUE podzielił stanowisko Komisji Europejskiej, która złożyła skargę w tej sprawie, zarzucając Polsce, że relacja, w której przy ministrze właściwym do spraw transportu funkcjonuje PKBWK, wykonująca zadania w imieniu ministra właściwego do spraw transportu i będąca formalnie jednostką organizacyjną obsługującego go urzędu (Ministerstwa Infrastruktury), przy jednoczesnym wykonywaniu przez ministra właściwego do spraw transportu nadzoru właścicielskiego nad spółką PKP PLK S.A., narusza zasadę niezależności krajowego organu dochodzeniowego od zarządcy infrastruktury. Zdaniem TSUE taki stan rzeczy może powodować powstanie konfliktu interesów, ponieważ minister właściwy do spraw transportu, sprawując nadzór właścicielski nad PKP PLK S.A., może wpływać na prowadzenie prac przez PKBWK w taki sposób, aby polski organ dochodzeniowy nie wykazywał naruszeń lub błędów PKP PLK S.A., które mogły spowodować powstanie danego zdarzenia kolejowego.

Biorąc pod uwagę treść rozstrzygnięcia TSUE, a w szczególności konieczność jego pilnego wykonania przez Rzeczpospolitą Polską, istnieje potrzeba wyłączenia PKBWK ze struktury organizacyjnej Ministerstwa

Infrastruktury, a następnie włączenie jej do struktury organizacyjnej innego urzędu administracji publicznej. W świetle wyroku, minister właściwy do spraw transportu powinien zostać pozbawiony kompetencji do powoływania i odwoływania składu PKBWK oraz dysponowania środkami przeznaczonymi na działalność PKBWK. Kompetencje te należy przekazać innemu organowi.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W związku z wykonaniem wyroku TSUE w sprawie C-530/16 wprowadzone zostaną zmiany w ustawie z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 710, z późn. zm.) w zakresie Rozdziału 5a. Państwowa Komisja Badania Wypadków Kolejowych, polegające na wyłączeniu PKBWK ze struktury organizacyjnej urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw transportu, i włączeniu jej do struktury organizacyjnej urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw wewnętrznych. Do kompetencji ministra właściwego do spraw wewnętrznych będzie należało dysponowanie środkami przeznaczonymi na działalność PKBWK oraz zapewnienie obsługi administracyjnej jej funkcjonowania.

Nie ma możliwości osiągnięcia celu projektu za pomocą innych środków niż nowelizacja ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym, w ww. zakresie.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W większości państw członkowskich UE krajowe organy zajmujące się badaniem wypadków kolejowych funkcjonują jako część ministerstwa odpowiedzialnego za transport. W niektórych krajach (Niemcy, Czechy) powołano odrębny wyspecjalizowany organ do badania wypadków na kolei. Funkcjonują także krajowe agencje dochodzeniowe (m.in. we Francji) powołane do badania wypadków we wszystkich gałęziach transportu (lotnictwo, kolejnictwo, ruch drogowy). W dwóch przypadkach (Litwa, Finlandia) komisja działa jako część ministerstwa sprawiedliwości.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Państwowa Komisja Badania Wypadków Kolejowych	1	-	włączenie PKBWK do struktury organizacyjnej urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw wewnętrznych wzmocnienie niezależności PKBWK
Ministerstwo	1	-	wyłączenie PKBWK ze struktury

Infrastruktury			organizacyjnej urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw transportu
minister właściwy do spraw transportu	1	-	pozbawienie kompetencji do powoływania i odwoływania składu PKBWK oraz dysponowania środkami przeznaczonymi na działalność PKBWK
Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	1	-	włączenie PKBWK do struktury organizacyjnej urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw wewnętrznych
minister właściwy do spraw wewnętrznych	1	-	powierzenie kompetencji do dysponowania środkami przeznaczonymi na działalność PKBWK

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny. W trybie art. 7 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa żaden z podmiotów nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem ustawy. Mając na względzie, że przedmiot regulacji obejmuje wyłącznie zmiany w zakresie wewnętrznej organizacji i funkcjonowania naczelných organów administracji rządowej, nie ma potrzeby przeprowadzania konsultacji publicznych.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2017 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania	<p>Projektowana regulacja nie wywoła zmian w zakresie wydatków i dochodów budżetu państwa.</p> <p>Aktualnie finansowanie PKBWK odbywa się z budżetu państwa z części 39 – Transport, ze środków, których dysponentem jest minister właściwy do spraw transportu. PKBWK nie posiada własnego NIP, Regonu a ewidencja finansowo-księgowa w zakresie operacji gospodarczych Komisji ujmowana jest w księgach MI ze stosownym wydzieleniem (oznakowaniem PKBWK). Powyższe bezpośrednio wynika z faktu, że plan finansowy PKBWK jest częścią środków przydzielonych Ministerstwu w ramach limitów dla cz. 39 rozdział 75001. W wyniku projektowanych zmian nastąpi zmiana dysponenta środków budżetu państwa przeznaczonych na finansowanie PKBWK wraz z przekazaniem środków na funkcjonowanie PKBWK, których obecnie dysponentem jest minister właściwy do spraw transportu (do części 42 – Sprawy wewnętrzne). Ich dysponentem będzie minister właściwy do spraw wewnętrznych.</p> <p>W ramach przeniesienia PKBWK do struktury Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji przeniesiony zostanie jeden etat przypisany do obsługi finansowo-księgowej PKBWK. Wysokość środków dotyczących obsługi PKBWK przenoszonych z części 39 – Transport do części 42 – Sprawy Wewnętrzne, została powiększona o kwotę niezbędną do zapłaty przez MSWiA kosztów wynajmu pomieszczeń dla PKBWK. Pomieszczenia niezbędne do funkcjonowania PKBWK</p>											

zostaną zapewnione w siedzibie Ministerstwa Infrastruktury.

Ewentualne wydatki może wywołać skorzystanie przez dotychczasowych członków stałych PKBWK z uprawnienia jakie przyznaje art. 231 § 4 Kodeksu Pracy w związku ze zmianą pracodawcy, jednak jest to skutek hipotetyczny trudny do oszacowania na obecnym etapie. Ewentualne wydatki z wyżej wymienionego tytułu zostaną sfinansowane w ramach limitu dysponenta, w tym w ramach limitu wynagrodzeń i nie będą stanowić podstawy do ubiegania się o dodatkowe środki z budżetu.

Wysokość środków na 2019 r. ujęta w projekcie planu wydatków na 2019 r. (w zł)

Grupa wydatków	Wartość
Wynagrodzenia osobowe pracowników *)	1 321 000
Wynagrodzenia członków korpusu służby cywilnej *)	62 000
Dodatkowe wynagrodzenie roczne *)	95 300
Składki na ubezpieczenie społeczne *)	257 000
Składki na Fundusz Pracy *)	36 600
Wynagrodzenia bezosobowe	35 000
Grupa wydatków bieżących jednostki	232 000
Podróże służbowe krajowe	40 000
Podróże służbowe zagraniczne	40 000
Szkolenia pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej	50 000
Wydatki inwestycyjne – zakupy	150 000
Suma	2 318 900

*) dane w oparciu o projekt planu finansowego na 2019 r. dla przewodniczącego PKBWK, dwóch zastępców przewodniczącego i ośmiu członków PKBWK oraz członka korpusu służby cywilnej.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do

Aktualnie w skład PKBWK wchodzi 12 członków stałych, którzy są etatowymi pracownikami Ministerstwa Infrastruktury oraz 39 członków doraźnych, którzy w razie potrzeby mogą być powołani przez przewodniczącego do prowadzenia postępowań w ramach zespołów badawczych PKBWK na podstawie umów

obliczeń założeń	<p>cywilnoprawnych. Stałą obsługę zapewnia jeden pracownik korpusu służby cywilnej Ministerstwa Infrastruktury. PKBWK realizuje zadania przy pomocy centrali w Warszawie oraz dwóch oddziałów terenowych – w Katowicach i Poznaniu.</p> <p>Regulamin działania PKBWK zakłada następujący stan zatrudnienia:</p> <p>Biuro PKBWK w Warszawie – 5 członków stałych: przewodniczący, dwóch zastępców przewodniczącego, sekretarz, członek stały oraz dodatkowo pracownik obsługi;</p> <p>Oddział w Poznaniu – 3 członków stałych, w tym koordynator i dwóch członków stałych;</p> <p>Oddział w Katowicach – 4 członków stałych; w tym koordynator i trzech członków stałych.</p> <p>Dodatkowo w razie potrzeby PKBWK okazjonalnie współpracuje z ekspertami zewnętrznymi np. w zakresie toksykologii, analizy zapisów rejestratorów pokładowych czy analizy stanu technicznego i zapisów radiołączności pociągowej.</p>
------------------	---

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki

Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2018 r.)	0	0	0	0	0	0	0	0
	0	0	0	0	0	0	0	0
	0	0	0	0	0	0	0	0
	0	0	0	0	0	0	0	0
	0	0	0	0	0	0	0	0
	0	0	0	0	0	0	0	0

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Brak wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, osoby niepełnosprawne i osoby starsze.
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

 tak
 nie
 nie dotyczy zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne: zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

 tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Przewiduje się zachowanie dotychczasowej liczby członków stałych i pracowników obsługi PKBWK. Ustawa nie wpłynie na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary środowisko naturalne demografia informatyzacja sytuacja i rozwój regionalny mienie państwowe zdrowie inne:

Omówienie wpływu

Brak wpływu.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wprowadzenie zmian organizacyjnych umożliwiających wyodrębnienie PKBWK ze struktury organizacyjnej urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw transportu i włączenie PKBWK do struktury organizacyjnej innego organu.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie przewiduje się ewaluacji efektów projektu.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

- plan wydatków Państwowej Komisji Badania Wypadków Kolejowych na okres pozostały w 2019 r. (prognoza oszacowana na dzień 18 czerwca 2019 r.) w rozbiciu na wydatki związane z funkcjonowaniem Komisji oraz wynagrodzeniami członków komisji,
- zestawienie z wykonania wydatków Państwowej Komisji Badania Wypadków Kolejowych za 2018 r.,
- stan struktury zatrudnienia pracowników Państwowej Komisji Badania Wypadków Kolejowych i ich wynagrodzeń.

Państwowa Komisja Badania Wypadków Kolejowych - PKBWK

Załącznik 1. Przeniesienia planowanych wydatków budżetu państwa - szacunek na dzień 18.06.2019 r.

Część	Dział	Rozdział	Paragraf	Wyszczególnienie	Zmniejszenia w zł	Zwiększenia	Plan po zmianach	Zaangażowanie	Wykonanie	Do przeniesienia
1	2	3	4	5	6	7				
39				Transport	417 900,00		395 000,00	272 628,26	146 145,17	419 427,50
	750			Administracja publiczna	417 900,00		395 000,00	272 628,26	146 145,17	419 427,50
		75001		Urzędy naczelnych i centralnych organów administracji rządowej	417 900,00		395 000,00	272 628,26	146 145,17	419 427,50
			4000	Grupa wydatków bieżących jednostki	149 600,00		227 000,00	193 165,90	77 325,95	149 674,05
			4000	Grupa wydatków bieżących jednostki - środki na użyczenie	26 000,00					26 000,00
			4110	Składki na ubezpieczenia społeczne	120 600,00		3 000,00	902,48	902,48	121 877,44
			4120	Składki na Fundusz Pracy	16 900,00					16 892,75
			4170	Wynagrodzenia bezosobowe	29 700,00		35 000,00	5 250,00	5 250,00	29 750,00
			4410	Podróże służbowe krajowe	12 000,00		40 000,00	28 581,71	27 969,70	12 030,30
			4420	Podróże służbowe zagraniczne	25 700,00		40 000,00	17 503,17	14 239,54	25 760,46
			4440	Odpisy na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych	7 900,00					7 900,00
			4700	Szkolenia pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej	29 500,00		50 000,00	27 225,00	20 457,50	29 542,50

paragraf 4110, 4120, 4440 - szacunek na dzień 18.06.2019 r.

Załącznik 2. Przeniesienia kwot wynagrodzeń - szacunek na dzień 01.07.2019 r.

Część	Dział	Rozdział	Paragraf	Wyszczególnienie	Zmniejszenia w zł	Zwiększenia
1	2	3	4	5	6	7
39				Transport	696 800,00	
	750			Administracja publiczna	696 800,00	
		75001		Urzędy naczelnych i centralnych organów administracji rządowej	696 800,00	
			4010	Wynagrodzenia osobowe pracowników	667 800,00	
			4020	Wynagrodzenia osobowe członków korpusu służby cywilnej	29 000,00	

Podane do przeniesienia kwoty stanowią wartości szacunkowe - tzn. wynikają ze stanu na dzień 18.06.2019 r.

kolumna "zmniejszenia" to różnica pomiędzy planem PKBWK a wykonaniem wydatków - kwoty zaangażowane zostaną wyksięgowane

Załącznik nr 2 - Wydatki Państwowej Komisji Badania Wypadków Kolejowych wg stanu na dzień 31.12.2018 r.

Zestawienie z wykonania wydatków w okresie: 2018.01.01 2018.12.31 PKBWK

				<i>w zł</i>			
Część	Programy_projekty	Rozdział	Paragraf	Plan po zmianach	Zaangażowanie	Wykonanie	Wolne środki
39	KF.39.19.2.1.2.2018	75001	3020	Wydatki osobowe niezaliczone do wynagrodzeń	13 000,00	9 752,99	3 247,01
39	KF.39.19.2.1.2.2018	75001	4000	Grupa wydatków bieżących jednostki	224 230,00	184 385,31	39 844,69
39	KF.39.19.2.1.2.2018	75001	4110	Składki na ubezpieczenia społeczne	3 000,00	2 363,61	636,39
39	KF.39.19.2.1.2.2018	75001	4170	Wynagrodzenia bezosobowe	17 770,00	14 030,00	3 740,00
39	KF.39.19.2.1.2.2018	75001	4410	Podróże służbowe krajowe	48 000,00	45 697,65	2 302,35
39	KF.39.19.2.1.2.2018	75001	4420	Podróże służbowe zagraniczne	25 000,00	18 227,87	6 772,13
39	KF.39.19.2.1.2.2018	75001	4700	Szkolenia pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej	50 000,00	42 488,00	7 512,00
Razem dla części 39					381 000,00	316 945,43	64 054,57
Razem dla komórki					381 000,00	316 945,43	64 054,57

Struktura i wynagrodzenie członków Państwowej Komisji Badania Wypadków Kolejowych

Lp	Stanowisko	Etat	Cz.budż.	Typ pracownika	Rodzaj umowy	Płaca zasadn.	Staż	Kwota stażu	Dod.specj.	Dod.funkc.	Płaca brutto	Typ umowy	Uwagi
1	Przewodniczący PKBWK	1	39	Administracja	czas nieokreślony	6550	20	1310		1630	9490	umowa o pracę	Warszawa
2	Zastępca przewodniczącego PKBWK	1	39	Administracja	czas nieokreślony	5760	20	1152		1460	8372	umowa o pracę	Warszawa
3	Zastępca przewodniczącego PKBWK	1	39	Administracja	czas nieokreślony	5870	20	1174		1460,84	8504,84	umowa o pracę	Warszawa
4	Sekretarz PKBWK	1	39	Administracja	czas nieokreślony	5700	20	1140		900	7740	umowa o pracę	Warszawa
5	Członek PKBWK	1	39	Administracja	czas nieokreślony	5770	20	1154			6924	umowa o pracę	Poznań
6	Członek PKBWK	1	39	Administracja	czas nieokreślony	5500	20	1100			6600	umowa o pracę	Warszawa
7	Członek PKBWK	1	39	Administracja	czas nieokreślony	5550	20	1110			6660	umowa o pracę	Poznań
8	Członek PKBWK	1	39	Administracja	czas nieokreślony	5700	20	1140	500		7340	umowa o pracę	Poznań
9	Członek PKBWK	1	39	Administracja	czas nieokreślony	5750	20	1150			6900	umowa o pracę	Katowice
10	Członek PKBWK	1	39	Administracja	czas nieokreślony	5750	20	1150			6900	umowa o pracę	Katowice
11	Członek PKBWK	1	39	Administracja	czas nieokreślony	5700	20	1140			6840	umowa o pracę	Katowice
12	Członek PKBWK	1	39	Administracja	czas nieokreślony	5700	20	1140	500		7340	umowa o pracę	Katowice
13	podreferendarz	1	39	Służba cywilna	czas nieokreślony	3833,88	20	766,78			4600,66	umowa o pracę	MI

W skład Komisji wchodzi członkowie stali, w tym: przewodniczący, dwóch zastępców, sekretarz i pozostali członkowie stali - 8 etatów. (art.28a, ust. 3 ustawy o transporcie kolejowym)
 Członek Komisji pozostaje poza normalnymi godzinami pracy w gotowości do podjęcia czynności badawczych (dyżur). Za czas dyżuru pełnionego w domu przysługuje wynagrodzenie w wysokości wynikającej z liczby godzin pozostawania na dyżurze pomnożonej przez 30% stawki godzinowej wynikającej z wynagrodzenia zasadniczego członka Komisji. (art. 28b ust. 7 ustawy o transporcie kolejowym)
 Obsługę administracyjną Komisji zapewnia 1 pracownik korpusu służby cywilnej (poz. 13 w tab.).



Warszawa, 9 lipca 2019 r.

Minister
Spraw Zagranicznych

DPUE.920.508.2019 / 24/dl

dot.: RM-10-119-19 z 08.07.2019 r.

Pan Tomasz Szczegielniak
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia


o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o transporcie kolejowym, wyrażona przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Szanowny Panie Sekretarzu,

w związku z przedłożonym projektem ustawy pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem

z up. Ministra Spraw Zagranicznych

Piotr Wawrzyk
Podsekretarz Stanu

Do wiadomości:

Pan Andrzej Adamczyk
Minister Infrastruktury

R O Z P O R Z A D Z E N I E
P R E Z E S A R A D Y M I N I S T R Ó W

z dnia

**w sprawie dokonania przeniesień niektórych planowanych wydatków budżetowych, w tym
wynagrodzeń, określonych w ustawie budżetowej na rok 2019**

Na podstawie art. 5 ustawy z dnia o zmianie ustawy o transporcie kolejowym (Dz. U. poz. ...) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa przeniesienie niektórych planowanych wydatków budżetowych, w tym kwot wynagrodzeń, między częściami budżetu państwa, w zakresie dotyczącym Ministerstwa Infrastruktury oraz Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, w podziale na części, działy i rozdziały budżetu państwa.

§ 2. 1. Przenosi się planowane wydatki budżetu państwa, w tym wynagrodzenia, z części 39 – Transport do części 42 – Sprawy Wewnętrzne.

2. Szczegółowy podział planowanych wydatków, o których mowa w ust. 1, określa załącznik nr 1 do rozporządzenia.

§ 3. W ramach przeniesienia, o którym mowa w § 2 ust. 1, przenosi się także kwoty wynagrodzeń z części 39 – Transport do części 42 – Sprawy wewnętrzne, zgodnie z załącznikiem nr 2 do rozporządzenia.

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

Załączniki
do rozporządzenia
Prezesa Rady Ministrów
z dnia ... (poz. ...)

Załącznik nr1

**PRZENIESIENIA PLANOWANYCH WYDATKÓW BUDŻOWYCH
MIĘDZY CZĘŚCIAMI 39 I 42**

Część	Dział	Rozdział	Paragraf	Wyszczególnienie	Zmniejszenia	Zwiększenia
					ia	
1	2	3	4	5	w zł	
1	2	3	4	5	6	7
39				Transport	417 900,00	
	750			Administracja publiczna	417 900,00	
		75001		Urzędy naczelnych i centralnych organów administracji rządowej	417 900,00	
			4000	Grupa wydatków bieżących jednostki	175 600,00	
			4110	Składki na ubezpieczenia społeczne	120 600,00	
			4120	Składki na Fundusz Pracy	16 900,00	
			4170	Wynagrodzenia bezosobowe	29 700,00	
			4410	Podróże służbowe krajowe	12 000,00	
			4420	Podróże służbowe zagraniczne	25 700,00	
			4440	Odpisy na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych	7 900,00	
			4700	Szkolenia pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej	29 500,00	
42				Sprawy wewnętrzne		417 900,00
	750			Administracja publiczna		417 900,00
		75001		Urzędy naczelnych i centralnych organów administracji rządowej		417 900,00
			4000	Grupa wydatków bieżących jednostki		175 600,00
			4110	Składki na ubezpieczenia społeczne		120 600,00
			4120	Składki na Fundusz Pracy		16 900,00
			4170	Wynagrodzenia bezosobowe		29 700,00
			4410	Podróże służbowe krajowe		12 000,00

		4420	Podróże służbowe zagraniczne	25 700,00
		4440	Odpisy na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych	7 900,00
		4700	Szkolenia pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej	29 500,00

PRZENIESIENIA PLANOWANYCH KWOT WYNAGRODZEŃ

MIĘDZY CZĘŚCIAMI 39 I 42

Część	Dział	Rozdział	Paragraf	Wyszczególnienie	Zmniejszenia	Zwiększenia
					a	ia
					w zł	
1	2	3	4	5	6	7
39				Transport	696 800,00	
	750			Administracja publiczna	696 800,00	
		75001		Urzędy naczelnych i centralnych organów administracji rządowej	696 800,00	
			4010	Wynagrodzenia osobowe pracowników	667 800,00	
			4020	Wynagrodzenia osobowe członków korpusu służby cywilnej	29 000,00	
42				Sprawy wewnętrzne		696 800,00
	750			Administracja publiczna		696 800,00
		75001		Urzędy naczelnych i centralnych organów administracji rządowej		696 800,00
			4010	Wynagrodzenia osobowe pracowników		667 800,00
			4020	Wynagrodzenia osobowe członków korpusu służby cywilnej		29 000,00

U Z A S A D N I E N I E

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 5 ustawy z dnia o zmianie ustawy o transporcie kolejowym i związane wejściem w życie ustawy z dnia zmieniającej ustawę o transporcie kolejowym, która zakłada zmianę urzędu zapewniającego obsługę Państwowej Komisji Badania Wypadków Kolejowych, którym zgodnie z treścią tej ustawy jest urząd obsługujący ministra właściwego do spraw wewnętrznych.

Powołany przepis upoważnia Prezesa Rady Ministrów do przeniesienia planowanych dochodów i wydatków budżetowych, w tym wynagrodzeń między częściami, działami i rozdziałami budżetu państwa, z zachowaniem przeznaczenia środków publicznych wynikającego z ustawy budżetowej.

Celem projektowanego rozporządzenia jest przeniesienie planowanych wydatków budżetowych z części 39 – Transport, do części 42 – Sprawy wewnętrzne w kwocie ... zł.

W ramach dokonanych przeniesień wydatków budżetowych przeniesione zostaną również kwoty wynagrodzeń z części 39 – Transport, w kwocie ... zł, do części 42 – Sprawy Wewnętrzne, zgodnie z załącznikiem nr 2 do rozporządzenia.

Wydatki określone ww. projekcie rozporządzenia obejmują także wynagrodzenia osobowe oraz składki na ubezpieczenia społeczne, składki na Fundusz Pracy, odpis na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych, od tych wynagrodzeń.

Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

Projekt rozporządzenia jest nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Projektowana regulacja nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projektowana regulacja nie będzie wymagała notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 362, z późn. zm.).

Projekt nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt zostanie udostępniony na stronie Rządowego Centrum Legislacji w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny” oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Infrastruktury, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

<p>Nazwa projektu</p> <p>Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów w sprawie dokonania przeniesień niektórych planowanych wydatków budżetowych, w tym wynagrodzeń, określonych w ustawie budżetowej na rok 2019</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Infrastruktury</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Andrzej Bittel, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Marek Sabalski, Departament Kolejnictwa, tel. 22 630-19-97, e-mail: marek.sabalski@mi.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 04-07-2019 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe</p> <p>Nr w wykazie prac</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowane rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów dotyczy przeniesienia planowanych wydatków budżetowych, w tym wynagrodzeń, między częściami, działami i rozdziałami budżetu państwa, z zachowaniem przeznaczenia środków publicznych wynikającego z ustawy budżetowej (art. 5 projektu).

Przeniesienie tych środków związane jest z wyłączeniem Państwowej Komisji Badania Wypadków Kolejowych ze struktury organizacyjnej urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw transportu, i włączeniu jej do struktury organizacyjnej urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw wewnętrznych. Wyłączenie to ma na celu wykonanie wyroku Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej z dnia 13 czerwca 2018 r. w sprawie C-530/16 – Komisja Europejska przeciwko Rzeczypospolitej Polskiej.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Niewykorzystane środki budżetu państwa na rok 2019 niezbędne dla zapewnienia obsługi działalności Państwową Komisję Badania Wypadków Kolejowych zostaną przeniesione z części budżetowej 39 – Transport do części 42 – Sprawy wewnętrzne.

Nie ma możliwości osiągnięcia zamierzonego celu środkami pozalegisłacyjnymi.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Ministerstwo Infrastruktury	1	MI	Zmniejszenie środków
Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	1	MI	Zwiększenie środków

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Przedmiotem projektu są zmiany dotyczące organizacji urzędów obsługujących naczelne organy administracji, w związku z powyższym nie ma potrzeby przeprowadzania konsultacji z partnerami społecznymi.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych													
(ceny stałe z r.)		Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
		0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
0		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania		Źródłem finansowania jest budżet państwa.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Aktualnie finansowanie PKBWK odbywa się z budżetu państwa z części 39 – Transport, ze środków, których dysponentem jest minister właściwy do spraw transportu. PKBWK nie posiada własnego NIP, Regonu a ewidencja finansowo-księgową w zakresie operacji gospodarczych Komisji ujmowana jest w księgach MI ze stosownym wydzieleniem (oznakowaniem PKBWK). Powyższe bezpośrednio wynika z faktu, że plan finansowy PKBWK jest częścią środków przydzielonych Ministerstwu w ramach limitów dla cz. 39 rozdział 75001. W wyniku projektowanych zmian nastąpi zmiana dysponenta środków budżetu państwa przeznaczonych na finansowanie PKBWK wraz z przekazaniem środków na funkcjonowanie PKBWK, których obecnie dysponentem jest minister właściwy do spraw transportu (do części 42 – Sprawy wewnętrzne). Ich dysponentem będzie minister właściwy do spraw wewnętrznych.											
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe													
Skutki													
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)					
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0					
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0					
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0					
W ujęciu	duże	Projekt nie wpływa na sytuację przedsiębiorstw											

niepieniężnym	przedsiębiorstwa	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	jw.
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projekt nie wywołuje skutków dotyczących rodzin, obywateli i gospodarstw domowych.
Niemierzalne		
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Brak wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, osoby niepełnosprawne i osoby starsze.	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz:		
9. Wpływ na rynek pracy		
Projektowane zmiany dotyczą funkcjonowania dwóch urzędów centralnych i nie wywierają wpływu na sytuację na rynku pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Nie dotyczy.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Rozporządzenie wejdzie w życie dzień po jego ogłoszeniu.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Nie jest planowana ewaluacja efektów projektu.		

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.

Projekt

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾

z dnia

**w sprawie wzoru legitymacji członka Państwowej Komisji Badania Wypadków
Kolejowych**

Na podstawie art. 28d ust. 5 ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 710, 730 i 1214) zarządza się, co następuje:

§ 1. Wzór legitymacji członka stałego Państwowej Komisji Badania Wypadków Kolejowych określa załącznik nr 1 do rozporządzenia.

§ 2. Wzór legitymacji członka doraźnego Państwowej Komisji Badania Wypadków Kolejowych określa załącznik nr 2 do rozporządzenia.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.²⁾

MINISTER

SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI

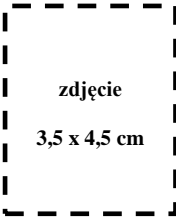

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 6 czerwca 2019 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 1058).

²⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Transportu z dnia 21 lutego 2007 r. w sprawie wzoru legitymacji członka Państwowej Komisji Badania Wypadków Kolejowych (Dz. U. poz. 269), które utraciło moc z dniem wejścia w życie ustawy z dnia o zmianie ustawy o transporcie kolejowym (Dz. U.).

Załączniki
do rozporządzenia
Ministra Spraw Wewnętrznych
i Administracji
z dnia ... (poz. ...)


Załącznik nr 1

WZÓR LEGITYMACJI CZŁONKA STAŁEGO PAŃSTWOWEJ KOMISJI BADANIA WYPADKÓW KOLEJOWYCH

PAŃSTWOWA KOMISJA BADANIA WYPADKÓW KOLEJOWYCH STATE COMMISSION ON RAILWAY ACCIDENT INVESTIGATION		Posiadacz tego dokumentu jest upoważniony do podejmowania wszelkich czynności związanych z badaniem wypadków i incydentów kolejowych na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej.	
Legitymacja nr..... ID No		The holder of this document is authorized to undertake actions as required for investigation of railway accidents within the territory the Republic of Poland.	
 Nazwisko Surname	mp.	minister właściwy do spraw wewnętrznych Minister of Internal Affairs
 Imię - Given Name	Warszawar.
 Stanowisko - Position	Podstawa prawna: art 28d ust. 5 ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 710, z późn. zm).	
		Legal basis: Art. 28d item 5 of the Railway Transport Act of 28 march 2003 (Journal of Laws 2019 Item 710 with further amendment»).	Prosi się właściwe Władze o udzielenie posiadaczowi tego dokumentu wszelkiej pomocy przy wykonywaniu jego obowiązków służbowych.
		The competent Authorities are kindly requested to assist the holder of this document in performing his/her	
		 RZECZPOSPOLITA POLSKA REPUBLIC OF POLAND	

Opis: Legitymacja o wymiarach 225 x 85 mm składana w połowie wzdłuż krótszego boku. Wykonana z tektury pokrytej w części zewnętrznej płótnem introligatorskim w kolorze czarnym. W części wewnętrznej legitymacji w kolorze białym czarne napisy w językach polskim i angielskim drukowane różną czcionką.

WZÓR LEGITYMACJI CZŁONKA DORAŻNEGO PAŃSTWOWEJ KOMISJI BADANIA WYPADKÓW KOLEJOWYCH

PAŃSTWOWA KOMISJA BADANIA WYPADKÓW KOLEJOWYCH STATE COMMISSION ON RAILWAY ACCIDENT INVESTIGATION		Posiadacz tego dokumentu jest upoważniony do podejmowania wszelkich czynności związanych z badaniem wypadków i incydentów kolejowych na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej.	
Legitymacja nr..... ID No		The holder of this document is authorized to undertake actions as required for investigation of railway accidents within the territory the Republic of Poland.	
Ważna do Valid through		mp. minister właściwy do spraw wewnętrznych Minister of Internal Affairs	
<div style="border: 2px dashed black; padding: 10px; text-align: center;"> <p>zdjęcie</p> <p>3,5 x 4,5 cm</p> </div>	Nazwisko Surname		Warszawaf.
	Imię - Given Name		Podstawa prawna: art 28d ust. 5 ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 710, z późn. zm).
	Stanowisko - Position		Legal basis: Art. 28d item 5 of the Railway Transport Act of 28 march 2003 (Journal of Laws 2019 Item 710 with further amendment»). Prosi się właściwe Władze o udzielenie posiadaczowi tego dokumentu wszelkiej pomocy przy wykonywaniu jego obowiązków służbowych.
		The competent Authorities are kindly requested to assist the holder of this document in performing his/her duties.	
		 RZECZPOSPOLITA POLSKA REPUBLIC OF POLAND	

Opis: Legitymacja o wymiarach 225 x 85 mm składana w połowie wzdłuż krótszego boku. Wykonana z tektury pokrytej w części zewnętrznej płótnem introligatorskim w kolorze czarnym. W części wewnętrznej legitymacji w kolorze białym czarne napisy w językach polskim i angielskim drukowane różną czcionką.

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie związane jest z procedowanym projektem ustawy o zmianie ustawy o transporcie kolejowym UC155, której celem jest wykonanie wyroku Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej z dnia 13 czerwca 2018 r. w sprawie C-530/16 – Komisja Europejska przeciwko Rzeczypospolitej Polskiej.

Projekt ten wprowadza zmiany w ustawie z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 710, 730 i 1214) w zakresie Rozdziału 5a. Państwowa Komisja Badania Wypadków Kolejowych, polegające na wyłączeniu PKBWK ze struktury organizacyjnej urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw transportu, i włączeniu jej do struktury organizacyjnej urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw wewnętrznych.

Projekt zakłada zmianę organu właściwego do wydania rozporządzenia, a także zmianę podstawy prawnej do jego wydania. Zgodnie z obecnie obowiązującą treścią ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym rozporządzenie w sprawie wzoru legitymacji członka Państwowej Komisji Badania Wypadków Kolejowych wydawane jest na podstawie art. 28d ust. 3, natomiast wraz z przyjęciem projektu ustawy o zmianie ustawy o transporcie kolejowym UC155 upoważnienie ustawowe do wydania rozporządzenia będzie zawarte w art. 28d ust. 5.

Interwencja ustawodawcza powoduje utratę mocy obowiązującej dotychczas obowiązującego rozporządzenia Ministra Transportu z dnia 21 lutego 2007 r. w sprawie wzoru legitymacji członka Państwowej Komisji Badania Wypadków Kolejowych (Dz. U. poz. 269) w związku z powyższym konieczne jest wydanie nowego rozporządzenia przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych.

Projekt rozporządzenia określa wzór legitymacji członka stałego Państwowej Komisji Badania Wypadków Kolejowych oraz członka doraźnego Państwowej Komisji Badania Wypadków Kolejowych, mając na względzie zakres informacji niezbędny do identyfikacji osób posługujących się tymi legitymacjami w związku z wykonywanymi czynnościami

Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projekt rozporządzenia jest nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Projektowana regulacja nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projektowana regulacja nie będzie wymagała notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 362, z późn. zm.).

Projekt nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt został udostępniony na stronie Rządowego Centrum Legislacji w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny” oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Infrastruktury, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

<p>Nazwa projektu</p> <p>Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie wzoru legitymacji członka Państwowej Komisji Badania Wypadków Kolejowych</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p>	<p>Data sporządzenia 2019-07-09</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe</p> <p>Nr w wykazie prac</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Wydawane rozporządzenie związane jest z procedowanym projektem ustawy o zmianie ustawy o transporcie kolejowym UC155, której celem jest wykonanie wyroku Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej z dnia 13 czerwca 2018 r. w sprawie C-530/16 – Komisja Europejska przeciwko Rzeczypospolitej Polskiej.

Projekt ten wprowadza zmiany w ustawie z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 710, 730 i 1214) w zakresie Rozdziału 5a. Państwowa Komisja Badania Wypadków Kolejowych, polegające na wyłączeniu PKBWK ze struktury organizacyjnej urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw transportu, i włączeniu jej do struktury organizacyjnej urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw wewnętrznych. Niniejsza nowelizacja ustawy o transporcie kolejowym powoduje utratę mocy obowiązującej Rozporządzenia Ministra Transportu z dnia 21 lutego 2007 r. w sprawie wzoru legitymacji członka Państwowej Komisji Badania Wypadków Kolejowych (Dz. U. poz. 269). Zgodnie z obecnie obowiązującą treścią ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym rozporządzenie w sprawie wzoru legitymacji członka Państwowej Komisji Badania Wypadków Kolejowych wydawane jest na podstawie art. 28d ust. 3, natomiast wraz z przyjęciem projektu ustawy o zmianie ustawy o transporcie kolejowym UC155 upoważnienie ustawowe do wydania rozporządzenia będzie wynikało z art. 28d ust. 5.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W związku ze zmianą organu właściwego oraz zmianą podstawy prawnej z której wynika upoważnienie ustawowe, do wydania rozporządzenia, konieczne jest wydanie nowego aktu wykonawczego przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych. Tym samym zmianie ulegnie także tytuł aktu wykonawczego.

Projekt nie zakłada ingerencji merytorycznej w treść rozporządzenia.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt												
Grupa	Wielkość		Źródło danych					Oddziaływanie				
Członkowie PKBWK												
5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji												
Przedmiotem projektu jest wydanie rozporządzenia wynikającego ze zmiany organu właściwego i podstawy prawnej do wydania aktu wykonawczego w związku z powyższym nie ma potrzeby przeprowadzania konsultacji z partnerami społecznymi.												
6. Wpływ na sektor finansów publicznych												
(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania	Projekt nie wywołuje skutków finansowych.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Nie dotyczy.											
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie												

przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe								
Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu na funkcjonowanie dużych przedsiębiorstw.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu na sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projekt nie wywołuje skutków dotyczących rodzin, obywateli i gospodarstw domowych.						
Niemierzalne		Nie dotyczy.						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Brak wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, osoby niepełnosprawne i osoby starsze.						
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).					<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy			
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:					<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:			

<p>Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.</p>	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<p>Komentarz:</p> <p>Projekt nie wywołuje obciążeń regulacyjnych.</p>	
<p>9. Wpływ na rynek pracy</p>	
<p>Projektowane rozporządzenie nie wpływa na rynek pracy.</p>	
<p>10. Wpływ na pozostałe obszary</p>	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe
<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie	
<p>Omówienie wpływu</p>	<p>Nie dotyczy.</p>
<p>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</p>	
<p>Rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.</p>	
<p>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</p>	
<p>Nie jest planowana ewaluacja efektów projektu.</p>	
<p>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</p>	

ZARZĄDZENIE NR ...

MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾

z dnia

w sprawie regulaminu działania Państwowej Komisji Badania Wypadków Kolejowych

Na podstawie art. 28d ust. 6 ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 710, 730 i 1214) zarządza się, co następuje:

§ 1. Ustala się:

- 1) regulamin działania Państwowej Komisji Badania Wypadków Kolejowych, stanowiący załącznik nr 1 do zarządzenia;
- 2) strukturę organizacyjną Państwowej Komisji Badania Wypadków Kolejowych, stanowiącą załącznik nr 2 do zarządzenia.

§ 2. W skład Państwowej Komisji Badania Wypadków Kolejowych wchodzi dwunastu członków stałych.

§ 3. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

MINISTER SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 6 czerwca 2019 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 1058).

Załączniki
do zarządzenia nr ...
Ministra Spraw Wewnętrznych
i Administracji
z dnia ... (poz. ...)

Załącznik nr 1

REGULAMIN DZIAŁANIA

PAŃSTWOWEJ KOMISJI BADANIA WYPADKÓW KOLEJOWYCH

§ 1. 1. Państwowa Komisja Badania Wypadków Kolejowych, zwana dalej „Komisją”, działa, w szczególności na podstawie:

- 1) ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 710, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”;
- 2) rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 16 marca 2016 r. w sprawie poważnych wypadków, wypadków i incydentów w transporcie kolejowym (Dz. U. poz. 369), zwanego dalej „rozporządzeniem”;
- 3) rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia ... w sprawie zawartości raportu z postępowania w sprawie poważnego wypadku, wypadku lub incydentu kolejowego (Dz. U. poz. ...);
- 4) regulaminu działania Państwowej Komisji Badania Wypadków Kolejowych, zwanego dalej „regulaminem”.

2. Komisja stosuje się do porozumień dotyczących współpracy, w szczególności zawartych z Prokuratorem Generalnym i innymi organami prowadzącymi postępowanie karne, Prezesem Urzędu Transportu Kolejowego oraz podmiotami prowadzącymi postępowania w sprawie poważnych wypadków, wypadków i incydentów w innych państwach członkowskich Unii Europejskiej.

3. Komisja realizuje swoje zadania przy wykorzystaniu przyjętych procedur wewnętrznych Komisji.

4. W ramach wymiany doświadczeń i podniesienia jakości systemu badania zdarzeń oraz podniesienia stanu bezpieczeństwa w transporcie kolejowym, Komisja organizuje szkolenia, konferencje i spotkania. Członkowie Komisji uczestniczą w organizowanych przez inne podmioty szkoleniach, konferencjach, spotkaniach, posiedzeniach plenarnych, zespołach roboczych, warsztatach, spotkaniach organizowanych przez Agencję Kolejową Unii Europejskiej oraz podmioty prowadzące postępowania w sprawie poważnych wypadków, wypadków i incydentów w innych państwach członkowskich Unii Europejskiej.

§ 2. 1. Działaniami Komisji kieruje przewodniczący Komisji, zwany dalej „Przewodniczącym”.

2. W razie nieobecności Przewodniczącego działaniami Komisji kieruje wskazany przez niego Zastępca. Jeżeli Zastępcy Przewodniczącego nie zostali wyznaczeni lub są nieobecni, działaniami Komisji kieruje Sekretarz Komisji lub wskazany przez Przewodniczącego członek stały Komisji.

§ 3. 1. Komisja działa przez:

- 1) biuro Komisji;
- 2) oddziały Komisji, zwane dalej „oddziałami”.

2. W oddziale jeden z członków Komisji wyznaczony przez Przewodniczącego pełni funkcję koordynatora.

3. W uzasadnionych przypadkach członek Komisji może zostać oddelegowany przez Przewodniczącego, poza stałe miejsce wykonywania zadań, w celu umożliwienia podjęcia natychmiastowych działań związanych z zabezpieczeniem dowodów i informacji niezbędnych do przeprowadzenia badania w przypadku zaistnienia zdarzenia kolejowego.

§ 4. 1. Przewodniczący koordynuje realizację zadań Komisji, zapewnia właściwą organizację pracy Komisji, jej sprawne działanie oraz reprezentuje Komisję na zewnątrz.

2. Do obowiązków Przewodniczącego należy w szczególności:

- 1) rozstrzyganie o podjęciu postępowania w sprawach wypadków lub incydentów, o których mowa w art. 28e ust. 2 i 2a ustawy;
- 2) wyznaczanie kierującego zespołem badawczym i w porozumieniu z nim wyznaczenie składu zespołu badawczego prowadzącego postępowanie w sprawie poważnego wypadku, wypadku lub incydentu;
- 3) zapewnianie organizacyjnych warunków współpracy Komisji z podmiotami prowadzącymi postępowanie w sprawie poważnych wypadków, wypadków lub incydentów w innych państwach członkowskich Unii Europejskiej, w zakresie określonym w art. 28j ustawy;
- 4) prowadzenie listy członków doraźnych i ekspertów, o której mowa w art. 28a ust. 4 ustawy;
- 5) składanie ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych rocznego sprawozdania z realizacji zadań Komisji, obejmującego w szczególności wykaz poważnych wypadków, wypadków i incydentów objętych postępowaniami prowadzonymi przez Komisję oraz stan realizacji tych postępowań;
- 6) kierowanie zaleceń w zakresie poprawy bezpieczeństwa do Prezesa Urzędu Transportu Kolejowego, a w uzasadnionych przypadkach do innych zainteresowanych podmiotów, w tym podmiotów w innych państwach członkowskich Unii Europejskiej;

- 7) nadzór nad przestrzeganiem przez członków Komisji i pracownika obsługi przepisów o ochronie informacji niejawnych i ochronie danych osobowych;
- 8) ścisła współpraca z sekretarzem Komisji, w szczególności przy kompletowaniu dokumentów dotyczących poważnych wypadków, wypadków i incydentów;
- 9) przygotowywanie we współpracy z Biurem Dyrektora Generalnego opisu stanowiska pracy pracownika obsługi oraz nadzorowanie pracownika obsługi w zakresie wykonywanych zadań;
- 10) wyznaczanie koordynatora oddziału, o którym mowa w § 3 ust. 2.

3. Do obowiązków Przewodniczącego należy również:

- 1) organizacja i prowadzenie postępowań w sprawie poważnych wypadków, wypadków, incydentów należących do kompetencji Komisji oraz nadzór nad ich właściwym przebiegiem i terminowym zakończeniem;
- 2) udzielanie pomocy Prezesowi Urzędu Transportu Kolejowego w rozstrzyganiu spornych ustaleń komisji kolejowych;
- 3) nadzór nad postępowaniami prowadzonymi przez Komisję po przejęciu postępowania w sprawie zdarzenia;
- 4) organizowanie sporządzania ekspertyz i opinii oraz nadzór nad ich realizacją;
- 5) ustalanie, we współpracy z sekretarzem Komisji, terminów i programów posiedzeń Komisji;
- 6) prowadzenie posiedzeń Komisji;
- 7) dbanie o stałe podnoszenie własnych kwalifikacji oraz kwalifikacji członków Komisji i pracownika obsługi.

4. Przewodniczący w zakresie swojego działania podejmuje decyzje niezastrzeżone do kompetencji innych osób, w szczególności w sprawach:

- 1) wyznaczania członków doraźnych z listy, o której mowa w art. 28a ust. 4 ustawy, do udziału w postępowaniu;
- 2) wyznaczania ekspertów z listy, o której mowa w art. 28a ust. 4 ustawy, do udziału w postępowaniu i wydawania im upoważnień;
- 3) osobowych członków Komisji i pracownika obsługi;
- 4) zatwierdzania procedur wewnętrznych związanych z realizacją zadań Komisji;
- 5) dotyczących wykorzystania środków transportu będących w dyspozycji Komisji;
- 6) określonych przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych w odrębnym upoważnieniu.

§ 5. 1. Do obowiązków zastępców Przewodniczącego należy w szczególności:

- 1) zastępowanie Przewodniczącego w czasie jego nieobecności;
- 2) prowadzenie, z upoważnienia Przewodniczącego, posiedzeń Komisji;
- 3) uczestniczenie w postępowaniach w sprawach poważnych wypadków, wypadków i incydentów;

- 4) nadzór merytoryczny nad prowadzonymi postępowaniami, odpowiednio w zakresie swoich kompetencji;
- 5) zgłaszanie Przewodniczącemu wniosków o sporządzenie ekspertyz lub opinii oraz uzasadnianie konieczności ich wykonania w przypadku, gdy z wnioskiem występuje kierujący zespołem badawczym;
- 6) ścisła współpraca z sekretarzem Komisji, w szczególności przy kompletowaniu dokumentów dotyczących poważnych wypadków, wypadków i incydentów;
- 7) wykonywanie innych zadań wskazanych przez Przewodniczącego.

2. Do obowiązków zastępcy Przewodniczącego do spraw badawczych należy w szczególności:

- 1) nadzór merytoryczny i konsultowanie z kierującym zespołem badawczym zagadnień związanych z badaniem poważnych wypadków, wypadków i incydentów, organizacją zespołów badawczych i monitorowaniem ich działalności, kwalifikacjami i szkoleniami pracowników oraz systemem zarządzania bezpieczeństwem podmiotów objętych postępowaniem prowadzonym przez Komisję;
- 2) nadzorowanie procesu powiadamiania Agencji Kolejowej Unii Europejskiej o rozpoczęciu prowadzenia postępowania przez Komisję, za pośrednictwem systemu elektronicznego European Railway Accident Information Links ERAIL (Europejski System Informacji o wypadkach) oraz późniejsze wprowadzanie do tego systemu właściwych informacji o zdarzeniu wraz z kopią raportu;
- 3) współpraca z Urzędem Transportu Kolejowego oraz innymi podmiotami w zakresie kwalifikacji personelu odpowiedzialnego w szczególności za prowadzenie pojazdów kolejowych i ich naprawę, prowadzenie ruchu kolejowego, wykonywanie napraw, kontrole i utrzymanie infrastruktury kolejowej oraz urządzeń sterowania ruchem kolejowym;
- 4) nadzór nad opracowywaniem, wdrażaniem, przestrzeganiem i doskonaleniem procedur wewnętrznych Komisji, w tym dotyczących zapewnienia jakości funkcjonowania Komisji i prowadzonych postępowań;
- 5) nadzór nad przygotowywaniem planów dyżurów członków Komisji.

3. Do obowiązków zastępcy Przewodniczącego do spraw technicznych należy w szczególności:

- 1) konsultowanie z kierującym zespołem badawczym zagadnień związanych z techniką, w szczególności w sprawach dotyczących projektowania, napraw, utrzymania i eksploatacji pojazdów kolejowych, infrastruktury kolejowej, urządzeń sterowania ruchem kolejowym, łączności oraz urządzeń kontroli jazdy pociągu;
- 2) współpraca z Urzędem Transportu Kolejowego oraz innymi podmiotami w zakresie spraw

technicznych, w szczególności w sprawach dotyczących projektu, wytwarzania, napraw, modyfikacji, obsługi, zdatności do jazdy i eksploatacji pojazdów kolejowych, utrzymania infrastruktury, urządzeń sterowania ruchem kolejowym, łączności oraz urządzeń kontroli jazdy pociągu;

- 3) organizacja właściwego wyposażenia technicznego, w tym sprzętu badawczego służącego do realizacji zadań Komisji i pełnienie nadzoru nad tym wyposażeniem.

§ 6. Do obowiązków sekretarza Komisji należy w szczególności:

- 1) prowadzenie ewidencji upoważnień wydanych przez Przewodniczącego;
- 2) zawiadamianie o terminie i miejscu posiedzenia Komisji;
- 3) kontrola pod względem formalnym dokumentacji w sprawach poważnych wypadków, wypadków i incydentów, przygotowanej przez kierującego zespołem badawczym po zakończeniu postępowania;
- 4) kontrola pod względem formalnym uchwał Komisji przed ich podpisaniem;
- 5) prowadzenie, z upoważnienia Przewodniczącego, posiedzeń Komisji;
- 6) prowadzenie ewidencji poważnych wypadków, wypadków i incydentów, w sprawie których Komisja prowadziła lub prowadzi postępowanie;
- 7) opracowywanie raportu rocznego Komisji;
- 8) prowadzenie ewidencji zawiadomień, o których mowa w § 5 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia;
- 9) prowadzenie ewidencji dokumentacji z postępowań w sprawach poważnych wypadków, wypadków i incydentów;
- 10) prowadzenie, w przypadku upoważnienia Przewodniczącego, listy, o której mowa w art. 28a ust. 4 ustawy;
- 11) współpraca z Prezesem Urzędu Transportu Kolejowego w zakresie obejmującym statystykę poważnych wypadków, wypadków i incydentów;
- 12) prowadzenie ewidencji legitymacji wydanych członkom Komisji przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych;
- 13) uczestniczenie w postępowaniach w sprawach poważnych wypadków, wypadków i incydentów;
- 14) wykonywanie innych zadań wskazanych przez Przewodniczącego.

§ 7. 1. Minister właściwy do spraw wewnętrznych wydaje legitymacje, na czas powołania, członkom stałym Komisji z dniem ich powołania.

2. Minister właściwy do spraw wewnętrznych wydaje legitymacje, na czas wyznaczenia, członkom doraźnym Komisji, na wniosek Przewodniczącego.

§ 8. 1. Do obowiązków członka stałego Komisji należy w szczególności:

- 1) uczestniczenie w postępowaniach w sprawach poważnych wypadków, wypadków i

incydentów;

- 2) wnioskowanie, w uzasadnionych przypadkach, o sporządzenie ekspertyz lub opinii w postępowaniach w sprawach poważnych wypadków, wypadków i incydentów;
- 3) uczestniczenie w posiedzeniach Komisji;
- 4) zapoznawanie się na bieżąco z materiałami krajowymi i zagranicznymi z zakresu postępowań w sprawach poważnych wypadków, wypadków i incydentów;
- 5) pozostawanie w gotowości do natychmiastowego podjęcia czynności podczas pełnionych dyżurów;
- 6) pełnienie funkcji akredytowanego przedstawiciela w przypadku udziału w postępowaniu poza granicami kraju, na podstawie upoważnienia wydanego przez Przewodniczącego;
- 7) uczestniczenie w szkoleniach i konferencjach zgodnie z decyzją Przewodniczącego;
- 8) stosowanie procedur przyjętych w Komisji i zgłaszanie propozycji ich zmian, uzasadnionych poprawą jakości prowadzonych badań i działania Komisji;
- 9) wykonywanie innych zadań wskazanych przez Przewodniczącego.

2. Do obowiązków członka stałego, który pełni funkcję koordynatora oddziału należy wykonywanie zadań, o których mowa w ust. 1, oraz dodatkowo:

- 1) wdrażanie zaleceń i procedur ustalonych przez Przewodniczącego;
- 2) wyznaczanie członków Komisji z oddziału do oględzin miejsca zdarzenia;
- 3) zapewnianie właściwej współpracy członków Komisji w oddziale;
- 4) zapewnianie właściwego gospodarowania posiadanym sprzętem badawczym i wyposażeniem pomieszczeń będących w dyspozycji Komisji z uwzględnieniem racjonalnego wykorzystania mediów;
- 5) nadzór nad przestrzeganiem przepisów związanych z eksploatacją pomieszczeń będących w dyspozycji Komisji, w tym przepisów przeciwpożarowych;
- 6) ustalanie z Przewodniczącym potrzeby wykorzystania samochodów prywatnych dla realizacji zadań Komisji;
- 7) zapewnienie właściwej eksploatacji pojazdów służbowych.

§ 9. Do obowiązków członków doraźnych Komisji należy w szczególności:

- 1) uczestniczenie w postępowaniach w sprawach poważnych wypadków, wypadków i incydentów prowadzonych przez Komisję, do których zostali wyznaczeni;
- 2) wnioskowanie w uzasadnionych przypadkach, o sporządzenie ekspertyz lub opinii w postępowaniach w sprawach poważnych wypadków, wypadków i incydentów;
- 3) uczestniczenie w posiedzeniach Komisji dotyczących postępowań, do udziału w których zostali wyznaczeni;

- 4) zapoznawanie się z materiałami krajowymi i zagranicznymi z zakresu postępowań w sprawach poważnych wypadków, wypadków i incydentów;
- 5) uczestniczenie w szkoleniach i konferencjach zgodnie z decyzją Przewodniczącego;
- 6) stosowanie procedur przyjętych w Komisji i zgłaszanie propozycji ich zmian, uzasadnionych poprawą jakości prowadzonych badań i działania Komisji.

§ 10. 1. Przewodniczący, po uzyskaniu informacji o poważnym wypadku, wypadku lub incydencie, dokonuje kwalifikacji tego zdarzenia w celu ustalenia konieczności podjęcia postępowania przez Komisję.

2. Jeżeli Przewodniczący zdecyduje o podjęciu postępowania, wyznacza kierującego zespołem badawczym spośród członków Komisji, a następnie w porozumieniu z kierującym zespołem badawczym ustala skład tego zespołu.

3. W skład zespołu badawczego mogą wchodzić członkowie doraźni wyznaczani przez Przewodniczącego z listy, o której mowa w art. 28a ust. 4 ustawy, w porozumieniu z kierującym zespołem badawczym.

4. Jeżeli jest to uzasadnione szczególnymi okolicznościami faktycznymi, w pracach zespołu badawczego mogą uczestniczyć eksperci wskazani przez Przewodniczącego na wniosek kierującego zespołem badawczym.

§ 11. 1. W przypadku, gdy członek zespołu badawczego nie wywiązuje się ze swoich obowiązków, kierujący zespołem badawczym może złożyć do Przewodniczącego uzasadniony wniosek o cofnięcie jego wyznaczenia do udziału w postępowaniu.

2. Na miejsce członka Komisji, o którym mowa w ust. 1, Przewodniczący w porozumieniu z kierującym zespołem badawczym, może wyznaczyć innego członka Komisji.

§ 12. Członkiem zespołu badawczego nie może być osoba, która:

- 1) pozostaje w stosunku zależności służbowej od osób i instytucji mających związek z badanym zdarzeniem;
- 2) brała udział w poważnym wypadku, wypadku lub incydencie, którego dotyczy postępowanie;
- 3) jest małżonkiem osoby poszkodowanej w poważnym wypadku, wypadku lub incydencie, którego dotyczy postępowanie;
- 4) jest krewnym lub powinowatym w linii prostej osób, których dotyczy postępowanie, a w linii bocznej do trzeciego stopnia;
- 5) pozostaje w stosunku przysposobienia, opieki lub kurateli z osobami, których dotyczy postępowanie.

§ 13. Kierujący zespołem badawczym zapewnia sprawne, terminowe i zgodne z zasadami i metodyką prowadzenie postępowania.

§ 14. 1. Kierujący zespołem badawczym może wydzielić w ramach zespołu badawczego problemowe grupy robocze i wyznaczyć osoby odpowiedzialne za realizację nałożonych na te grupy zadań.

2. W przypadku konieczności powiększenia składu zespołu badawczego na wniosek kierującego zespołem badawczym, Przewodniczący podejmuje decyzję o włączeniu dodatkowych osób do składu zespołu badawczego.

§ 15. 1. Przewodniczący może:

- 1) dołączyć do składu zespołu badawczego i objąć nad nim kierownictwo;
- 2) w uzasadnionych przypadkach:
 - a) powołać nowy zespół badawczy, który przejmie obowiązki poprzednio wyznaczonego zespołu albo
 - b) wyznaczyć inną osobę kierującą zespołem badawczym lub dokonać zmiany składu zespołu.

2. Przejęcie obowiązków w przypadkach, o których mowa w ust. 1 pkt 2, odbywa się protokolarnie.

§ 16. 1. Za prawidłowość przeprowadzanych czynności mających na celu przygotowanie dokumentacji niezbędnej do podjęcia przez Komisję uchwały zamykającej badanie poważnego wypadku, wypadku lub incydentu odpowiedzialny jest kierujący zespołem badawczym.

2. Kierujący zespołem badawczym wyznacza i koordynuje czynności wykonywane przez osoby wchodzące w skład tego zespołu. Osoby wyznaczone do składu zespołu badawczego mogą zwracać się bezpośrednio do Przewodniczącego o doraźne rozpatrzenie sprawy spornej.

3. Kierujący zespołem badawczym w porozumieniu z Przewodniczącym, informuje o prowadzonym postępowaniu i jego postępach podmioty, o których mowa w art. 28k ust. 2 ustawy.

4. Kierujący zespołem badawczym lub wyznaczony przez niego członek zespołu badawczego przygotowuje projekt raportu z postępowania w sprawie poważnego wypadku, wypadku lub incydentu, zwany dalej „raportem z postępowania” wraz z projektem uchwały i przedstawia te projekty na posiedzeniu Komisji.

5. Kierujący zespołem badawczym lub wyznaczony przez niego członek zespołu badawczego, w porozumieniu z Przewodniczącym, powiadamia podmioty, o których mowa w art. 28k ust. 2 ustawy, o możliwości wnoszenia uwag do projektu raportu z postępowania, z wyłączeniem projektu uchwały. W przypadku skorzystania przez te podmioty z prawa do zapoznania się z projektem raportu z postępowania i wniesienia uwag, fakt ten potwierdza się na formularzu „Protokół zapoznania”, którego wzór określa załącznik nr 1 do regulaminu.

6. Po zebraniu uwag do projektu raportu z postępowania zgłoszonych przez podmioty wymienione w art. 28k ust. 2 ustawy, kierujący zespołem badawczym lub wyznaczony przez niego

członek zespołu badawczego omawia je na posiedzeniu Komisji, na którym zgłoszone uwagi zostają przyjęte lub odrzucone.

7. Uwagi do projektu raportu z postępowania zgłoszone przez podmioty wymienione w art. 28k ust. 2 ustawy dołącza się do akt sprawy.

§ 17. 1. Sekretarz Komisji nie później niż 7 dni, a w uzasadnionych przypadkach nie później niż 2 dni przed wyznaczonym terminem posiedzenia Komisji, powiadamia członków Komisji oraz inne osoby mające uczestniczyć w posiedzeniu, o jego terminie, a także o możliwościach zapoznania się z dokumentacją spraw, które będą rozpatrywane na posiedzeniu.

2. Osoby biorące udział w posiedzeniu Komisji, na którym planowane jest podjęcie uchwały zamykającej badanie poważnego wypadku, wypadku lub incydentu, powinny zapoznać się przed posiedzeniem z aktami sprawy i końcowym projektem raportu z postępowania oraz uchwały.

§ 18. 1. W posiedzeniu Komisji biorą udział:

- 1) członkowie stali Komisji;
- 2) członkowie doraźni Komisji, którzy zostali wyznaczeni do udziału w pracach zespołu badawczego;
- 3) eksperci i inne osoby, za zgodą Przewodniczącego.

2. Posiedzenie Komisji prowadzi Przewodniczący. W przypadku nieobecności Przewodniczącego stosuje się odpowiednio § 2 ust. 2 .

3. Każdy z uczestników posiedzenia ma prawo do zadawania pytań i udzielania odpowiedzi.

§ 19. Na posiedzeniu Komisji sprawę referuje kierujący zespołem badawczym lub wyznaczona przez niego osoba ze składu zespołu badawczego.

§ 20. Komisja po zapoznaniu się z dokumentacją, o której mowa w § 24 ust. 1, może:

- 1) uznać wyniki postępowania prowadzonego przez zespół badawczy za wystarczające i podjąć uchwałę zamykającą postępowanie w sprawie poważnego wypadku, wypadku lub incydentu albo
- 2) podjąć uchwałę o przekazaniu sprawy do ponownego rozpoznania w określonym zakresie i terminie.

§ 21. 1. Podjęcie uchwały, o której mowa w § 20 pkt 1 albo 2, odbywa się większością głosów w głosowaniu jawnym. W przypadku równej liczby głosów rozstrzyga głos prowadzącego posiedzenie.

2. W głosowaniu uczestniczą jedynie członkowie stali Komisji oraz członkowie doraźni, którzy uczestniczyli w pracach zespołu badawczego, z zastrzeżeniem § 11. Głosowanie nie może odbywać się w obecności osób, o których mowa w § 18 ust. 1 pkt 3 .

3. Uchwała, o której mowa w § 20 pkt 1 albo 2, ma formę pisemną i zawiera podpisy wszystkich członków Komisji uczestniczących w jej podejmowaniu.

§ 22. Członek Komisji, który nie zgodził się podczas głosowania z większością, może przed podpisaniem uchwały, o której mowa w § 20 pkt 1 albo 2, zgłosić na piśmie zdanie odrębne wraz z uzasadnieniem, stanowiące integralną część uchwały.

§ 23. 1. Z posiedzenia sporządza się protokół, w którym zamieszcza się:

- 1) datę sporządzenia protokołu;
- 2) miejsce i datę posiedzenia Komisji;
- 3) listę uczestników i charakter ich uczestnictwa;
- 4) wykaz rozpatrywanych spraw;
- 5) inne istotne informacje o przebiegu posiedzenia;
- 6) podpis protokolanta i prowadzącego posiedzenie.

2. Przebieg czynności protokołowanych może być utrwalony dodatkowo za pomocą urządzenia rejestrującego obraz lub dźwięk, pod warunkiem uwzględnienia wszystkich informacji, o których mowa w ust. 1, z wyjątkiem podpisów. Decyzję w sprawie takiej formy utrwalenia przebiegu posiedzenia podejmuje prowadzący posiedzenie Komisji. Przed uruchomieniem urządzenia rejestrującego obraz lub dźwięk należy uprzedzić osoby uczestniczące w posiedzeniu. W przypadku przyjęcia takiej formy sporządzenia protokołu wymagane jest zabezpieczenie urządzenia rejestrującego obraz lub dźwięk przed uszkodzeniem lub przypadkową utratą zapisu.

§ 24. 1. Dokumentacja badania poważnego wypadku, wypadku lub incydentu obejmuje:

- 1) uchwałę Komisji, o której mowa w § 20 pkt 1 albo 2, której wzór określa załącznik nr 2 do regulaminu, zamieszczaną przed częścią opisową raportu;
- 2) raport z postępowania sporządzony zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 281 ust. 3 ustawy;
- 3) akta sprawy zawierające dokumenty zgromadzone w trakcie prowadzonych badań, w szczególności protokoły wysłuchania i zeznań świadków, szkice miejsca zdarzenia, album zdjęć, nośniki z wideo rejestratorów i innych rejestratorów, kserokopie dokumentów pojazdu kolejowego, informacje dotyczące infrastruktury kolejowej i personelu kolejowego uczestniczącego w zdarzeniu, wyniki przeprowadzonych badań i ekspertyz, notatki służbowe.

2. Kierujący zespołem badawczym przygotowuje:

- 1) dokumentację z przeprowadzonych badań;
- 2) raport z postępowania do publikacji w wersji, która nie obejmuje danych osobowych w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 10 maja 2018 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. poz. 1000, z późn. zm.).

3. Akta prowadzonego postępowania w sprawie poważnego wypadku, wypadku lub incydentu, które pozostają w posiadaniu Komisji, są przechowywane zgodnie z procedurami obowiązującymi w

urzędzie obsługującym ministra właściwego do spraw wewnętrznych, zwanym dalej „Ministerstwem”, i nie podlegają udostępnieniu z wyjątkiem przypadku, o którym mowa w art. 28h ust. 5 ustawy.

§ 25. 1. Obsługę kadrową stałych członków Komisji zapewnia Biuro Dyrektora Generalnego Ministerstwa.

2. Obsługę finansową Komisji wykonuje Biuro Administracyjno-Finansowe Ministerstwa, w ramach planu wydatków określonych w planie finansowym.

3. Komisja prowadzi sprawy związane z archiwizacją dokumentacji przez nią wytworzonej i zgromadzonej oraz przyjmowania dokumentacji spraw zakończonych, z uwzględnieniem regulacji wewnętrznych obowiązujących w Ministerstwie. Przekazanie dokumentacji zakończonych spraw Komisji do archiwum zakładowego Ministerstwa następuje za pośrednictwem Biura Dyrektora Generalnego. Komisja udostępniania i wypożycza dokumentację z zasobu archiwum zakładowego Ministerstwa za pośrednictwem Biura Dyrektora Generalnego.

4. Komisja działa zgodnie z przepisami wewnętrznymi obowiązującymi w Ministerstwie w zakresie:

- 1) regulaminu pracy i regulaminu zakładowego funduszu świadczeń socjalnych;
- 2) przydziału środków ochrony indywidualnej, odzieży i obuwia roboczego oraz środków dezynfekcyjnych;
- 3) bezpieczeństwa informacji przetwarzanych w systemach teleinformatycznych;
- 4) postępowania w procesie dokonywania wydatków ze środków publicznych;
- 5) kontroli dokumentów finansowo-księgowych;
- 6) korzystania ze służbowych telefonów komórkowych oraz bezprzewodowego dostępu do Internetu;
- 7) korzystania przez członków Komisji z samochodów służbowych oraz transportu obcego;
- 8) zasad ruchu osobowego, materiałowego oraz ruchu pojazdów na terenie nieruchomości pozostających w trwałym zarządzie Ministerstwa;
- 9) bezpieczeństwa pożarowego;
- 10) procedury antymobbingowej oraz zasad równego traktowania;
- 11) polityki antykorupcyjnej;
- 12) podróży służbowych;
- 13) archiwizacji zgromadzonej dokumentacji.

§ 26. 1. Członkowie Komisji, w związku z wykonywaniem powierzonych obowiązków, w czasie podróży służbowych otrzymują należności zgodnie z procedurami obowiązującymi w Ministerstwie.

2. Ekspertom i członkom doraźnym realizującym zadania Komisji w związku z postępowaniem w sprawie poważnego wypadku, wypadku lub incydentu zwraca się, w ramach środków przeznaczonych na działalność Komisji, koszty przejazdu, noclegów i inne uzasadnione koszty związane z wyjazdem służbowym, zgodnie z procedurami obowiązującymi w Ministerstwie.

3. W ramach planu wydatków dotyczących działalności Komisji finansowane są koszty wymienione w art. 28d ust. 1 ustawy.

STRUKTURA ORGANIZACYJNA

PAŃSTWOWEJ KOMISJI BADANIA WYPADKÓW KOLEJOWYCH

1. Biuro Komisji z siedzibą w Warszawie (6 etatów):

- 1) członkowie stali (5 etatów):
 - a) Przewodniczący,
 - b) zastępca Przewodniczącego do spraw badawczych,
 - c) zastępca Przewodniczącego do spraw technicznych,
 - d) sekretarz,
 - e) członek stały;
- 2) stanowisko obsługi sekretariatu.

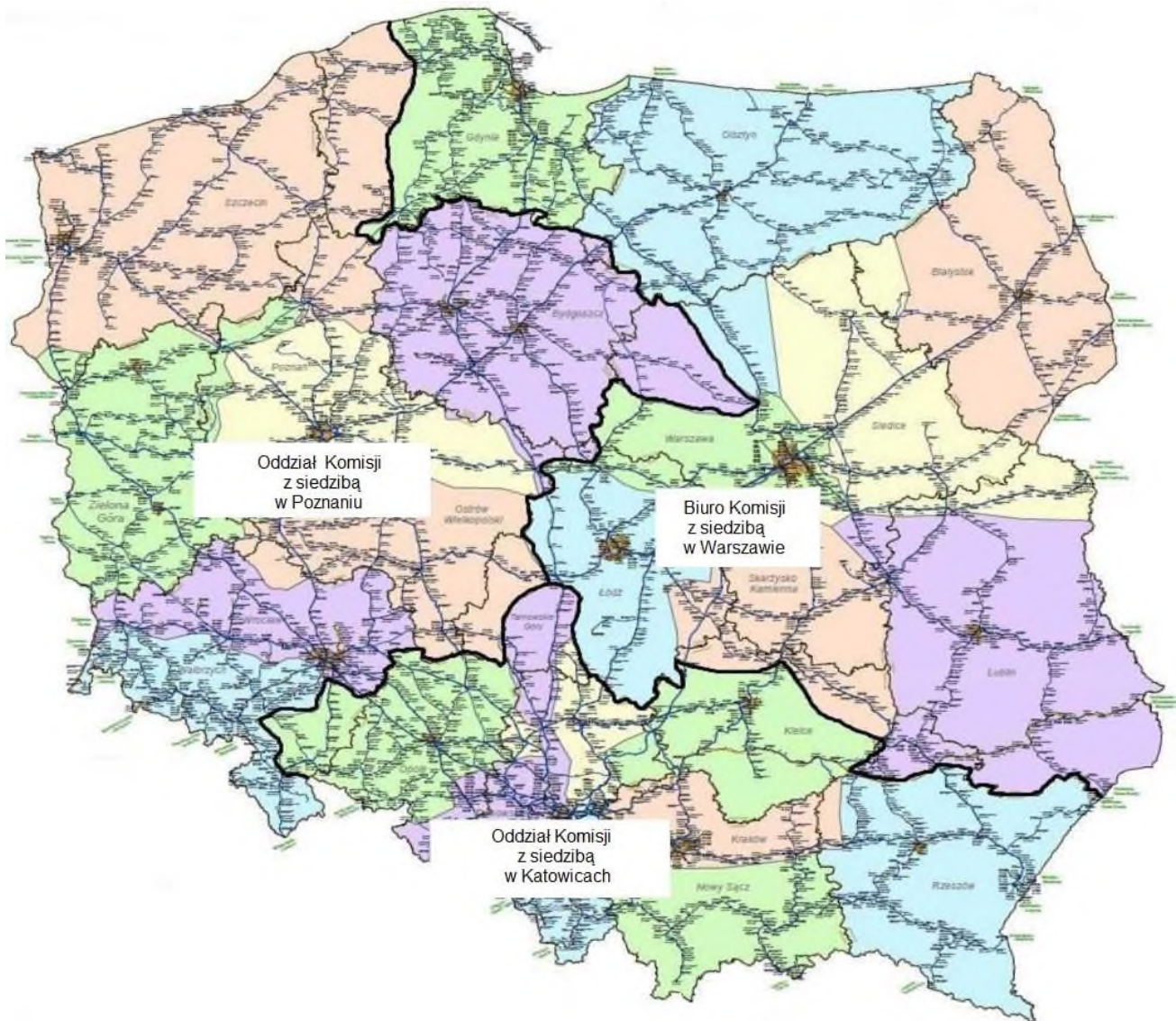
2. Oddział Komisji z siedzibą w Katowicach (4 etaty):

- 1) członek stały koordynujący pracę oddziału;
- 2) członkowie stali (3 etaty).

3. Oddział Komisji z siedzibą w Poznaniu (3 etaty):

- 1) członek stały koordynujący pracę oddziału;
- 2) członkowie stali (2 etaty).

Obszar działania biura i oddziałów Komisji



1. Obszar działania biura Komisji z siedzibą w Warszawie obejmuje:

- 1) infrastrukturę kolejową położoną na terenie Zakładów Linii Kolejowych spółki PKP Polskie Linie Kolejowe S.A. w: Warszawie, Gdyni, Olsztynie, Białymstoku, Siedlcach, Łodzi, Skarżysku-Kamiennej i Lublinie;
- 2) infrastrukturę kolejową pozostałych zarządców infrastruktury i użytkowników bocznic kolejowych położoną na terenie Zakładów Linii Kolejowych, o których mowa w pkt 1.

2. Obszar działania oddziału Komisji z siedzibą w Poznaniu obejmuje:

- 3) infrastrukturę kolejową położoną na terenie Zakładów Linii Kolejowych spółki PKP Polskie Linie Kolejowe S.A. w: Poznaniu, Ostrowie Wielkopolskim, Wrocławiu, Wałbrzychu, Zielonej Górze, Bydgoszczy i Szczecinie;
- 4) infrastrukturę kolejową pozostałych zarządców infrastruktury i użytkowników bocznic kolejowych położoną na terenie Zakładów Linii Kolejowych, o których mowa w pkt 1.

3. Obszar działania oddziału Komisji z siedzibą w Katowicach obejmuje:

- 1) infrastrukturę kolejową położoną na terenie Zakładów Linii Kolejowych spółki PKP Polskie Linie Kolejowe S.A. w: Sosnowcu, Częstochowie, Opolu, Krakowie, Nowym Sączu, Rzeszowie, Tarnowskich Górach i Kielcach;
- 2) infrastrukturę kolejową pozostałych zarządców infrastruktury i użytkowników bocznic kolejowych położoną na terenie Zakładów Linii Kolejowych, o których mowa w pkt 1.

Załączniki do regulaminu

Załącznik nr 1

PAŃSTWOWA KOMISJA BADANIA WYPADKÓW KOLEJOWYCH

Załącznik do akt sprawy nr.....

PROTOKÓŁ ZAPOZNANIA

W dniu r., w
kierujący zespołem badawczym/członek zespołu badawczego* PKBWK.....
działając na podstawie § 16 ust. 5 regulaminu działania Państwowej Komisji Badania Wypadków Kolejowych, zapoznał:

(imię i nazwisko, stanowisko, pracodawca)

z projektem raportu z postępowania w sprawie
poważnego wypadku/wypadku/incydentu* na linii kolejowej Nr ,w km..... /
boczniczy kolejowej.....*, jaki miał miejsce w dniu r., Nr akt

Po zapoznaniu się z projektem raportu z tego zapoznający postępowania się wnosi:

.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....

*podpis kierującego
lub członka
zespołu badawczego*

podpis zapoznającego się

*niepotrzebne skreślić

PAŃSTWOWA KOMISJA BADANIA WYPADKÓW KOLEJOWYCH

Nr akt:

UCHWAŁA

Państwowa Komisja Badania Wypadków Kolejowych w składzie:

Przewodniczący:

Zastępca Przewodniczącego do spraw badawczych:

Zastępca Przewodniczącego do spraw technicznych:

Sekretarz:

Kierujący zespołem badawczym:

Członkowie:

1

2

3

po rozpatrzeniu na posiedzeniu w dniur. poważnego wypadku/wypadku/ incydentu¹⁾
na linii kolejowej Nr w km ,/bocznicy kolejowej,
który wydarzył się w dniu r.,

działając na podstawie art. 281 ust. 1 ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (Dz. U.
z 2019 r. poz. 710, z późn. zm.) ustaliła, co następuje:

1. PRZYCZYNY I KATEGORIA ZDARZENIA²⁾

.....
.....
.....

*(podać ustalone przyczyny i kategorię zdarzenia lub informację o braku możliwości
ich ustalenia, ewentualnie okoliczności mające wpływ na zaistnienie zdarzenia)*

2. ZALECENIA W ZAKRESIE POPRAWY BEZPIECZEŃSTWA ORAZ ZAPOBIEGANIA POWAŻNYM WYPADKOM, WYPADKOM LUB INCYDENTOM

Na podstawie wyników badania zdarzenia Państwowa Komisja Badania Wypadków Kolejowych stawia następujące zalecenia w zakresie poprawy bezpieczeństwa na liniach kolejowych i bocznicach kolejowych odnośnie zastosowania środków zapobiegawczych i środków mających na celu poprawę bezpieczeństwa.

.....
.....
.....

(podać treść zaleceń i wniosków wraz z uzasadnieniem)

Uczestniczyło: osób

Uprawnionych do głosu: osób

Głosowało za: osób

Głosowało przeciw: osób

Wstrzymało się: osób

3. POZOSTAŁE USTALENIA

.....
.....
.....

(wypełnić opcjonalnie w zależności od potrzeb)

Podpisy członków Komisji

Przewodniczący:

Zastępca Przewodniczącego

do spraw badawczych:

Zastępca Przewodniczącego

do spraw technicznych:

Sekretarz:

Kierujący zespołem badawczym: Członkowie:

1.

2.

3.

¹⁾ niepotrzebne skreślić

²⁾ dopisać odpowiednio: „poważnego wypadku”, „wypadku”, „incydentu”

UZASADNIENIE

Potrzeba opracowania projektu regulaminu działania Państwowej Komisji Badania Wypadków Kolejowych, zwanego dalej „Regulaminem”, wynika z delegacji ustawowej określonej w art. 28d ust. 6, ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 710, z późn. zm.), która nałożyła na ministra właściwego do spraw wewnętrznych obowiązek określenia w drodze zarządzenia regulaminu działania Państwowej Komisji Badania Wypadków Kolejowych.

Regulamin stanowi załącznik nr 1 do zarządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych w sprawie ustalenia regulaminu działania Państwowej Komisji Badania Wypadków Kolejowych, natomiast struktura organizacyjna Państwowej Komisji Badania Wypadków Kolejowych – załącznik nr 2 do tegoż zarządzenia.

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾

z dnia

**w sprawie zawartości raportu z postępowania w sprawie poważnego wypadku, wypadku
lub incydentu kolejowego**

Na podstawie art. 281 ust. 3 ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 710, 730 i 1214) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa zawartość raportu z postępowania w sprawie poważnego wypadku, wypadku, zwanych dalej „wypadkiem”, lub incydentu kolejowego, sporządzanego przez Państwową Komisję Badania Wypadków Kolejowych, zwaną dalej „Komisją”.

§ 2. Zawartość raportu, o którym mowa w § 1, określa załącznik do rozporządzenia.

§ 3. Raport z postępowania w sprawie wypadku lub incydentu kolejowego podpisuje w imieniu Komisji jej przewodniczący, po przyjęciu przez Komisję uchwały w tym zakresie.

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia²⁾.

MINISTER

SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 6 czerwca 2019 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 1058).

²⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Transportu z dnia 19 lutego 2007 r. w sprawie zawartości raportu z postępowania w sprawie poważnego wypadku, wypadku lub incydentu kolejowego (Dz. U. z 2019 r. poz. 108), które na podstawie art. 9 ustawy z dnia o zmianie ustawy o transporcie kolejowym (Dz. U.) utraciło moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.

Załącznik
do rozporządzenia
Ministra Spraw Wewnętrznych
i Administracji
z dnia ... (poz. ...)

Zawartość raportu z postępowania w sprawie poważnego wypadku, wypadku lub incydentu kolejowego

Raport powinien zawierać:

I. PODSUMOWANIE POSTĘPOWANIA

1. Decyzję o wszczęciu postępowania w sprawie wypadku lub incydentu, skład zespołu badawczego i opis przebiegu postępowania.
2. Krótki opis zdarzenia, miejsca i czasu wypadku lub incydentu oraz jego skutki.
3. Opis bezpośredniej przyczyny, przyczyn pośrednich, systemowych i pierwotnych wypadku lub incydentu ustalonych w postępowaniu.
4. Kategorię zdarzenia określoną w oparciu o ustalenia zespołu badawczego.
5. Wskazanie czynników mających wpływ na zaistnienie wypadku lub incydentu.
6. Główne zalecenia i adresatów tych zaleceń.

II. FAKTY BEZPOŚREDNIO ZWIĄZANE Z WYPADKIEM LUB INCYDENTEM

Opis zastanego stanu faktycznego, w tym:

- 1) określenie wypadku lub incydentu:
 - a) data, dokładny czas i miejsce wypadku lub incydentu (stacja, linia, bocznicza, kilometraż, szlak),
 - b) opis wypadku lub incydentu,
 - c) wskazanie personelu kolejowego, wykonawców biorących udział w wypadku lub incydencie oraz innych stron i świadków,
 - d) określenie pociągów i ich składów, przewożonego ładunku (ze szczególnym uwzględnieniem towarów niebezpiecznych), pojazdów kolejowych, ich serii i numerów identyfikacyjnych, biorących udział w wypadku lub incydencie, wraz z uwzględnieniem dotychczasowego przebiegu ich utrzymania,

- e) opis infrastruktury kolejowej i systemu sygnalizacji w miejscu wypadku lub incydentu (typy torów, rozjazdów, urządzeń srk, sygnalizacji, shp itp.), wraz z uwzględnieniem dotychczasowego przebiegu ich utrzymania,
 - f) stosowane na miejscu wypadku lub incydentu środki łączności radiowej i telefonicznej,
 - g) prace wykonywane w miejscu wypadku lub incydentu albo w jego sąsiedztwie,
 - h) uruchomienie procedur powypadkowych i ich kolejne etapy realizacji,
 - i) opis działań ratowniczych podejmowanych przez wyspecjalizowane jednostki ratownictwa kolejowego i służby ustawowo powołane do niesienia pomocy oraz zespoły ratownictwa medycznego, kolejne etapy akcji ratowniczej;
- 2) ofiary śmiertelne, ranni i straty:
- a) poszkodowani w wypadku lub incydencie, w szczególności pasażerowie, użytkownicy przejazdów i przejść, osoby trzecie, personel kolejowy łącznie z wykonawcami,
 - b) straty powstałe w ładunku, bagażach pasażerów oraz innej własności,
 - c) zniszczenia lub uszkodzenia w pojazdach kolejowych, infrastrukturze kolejowej, środowisku itp.;
- 3) warunki zewnętrzne:
- a) warunki pogodowe (np. temperatura powietrza, deszcz, śnieg, oblodzenie, mgła, burza, wichura itp.), dane topograficzne (np. wzniesienie, nasyp, przekop, tunel, most, wiadukt itp.),
 - b) inne warunki zewnętrzne mogące mieć wpływ na powstanie wypadku lub incydentu (np. szkody spowodowane ruchem zakładu górniczego, powódź itp.).

III. OPIS ZAPISÓW, BADAŃ I WYŚLUCHAŃ

1. Systemu zarządzania bezpieczeństwem w odniesieniu do rodzaju wypadku lub incydentu, w tym:

- 1) organizacji oraz sposobu wydawania i wykonywania poleceń;
- 2) wymagań wobec personelu kolejowego i ich egzekwowania (czas pracy, kwalifikacje zawodowe, wymogi zdrowotne itp.);
- 3) procedur wewnętrznych systemu zarządzania bezpieczeństwem, w tym w szczególności opisu procesu mającego związek z przyczynami wypadku lub

incydentu, kontroli doraźnych i okresowych oraz ich wyników (wewnętrzny audyt bezpieczeństwa);

- 4) obowiązków dotyczących współdziałania pomiędzy różnymi organizacjami uczestniczącymi w wypadku lub incydencie.

2. Zasad i uregulowań dotyczących wypadku lub incydentu, w tym:

- 1) przepisów i regulacji wspólnotowych oraz krajowych;
- 2) przepisów wewnętrznych podmiotów uczestniczących w wypadku lub incydencie (zarządców infrastruktury, przewoźników kolejowych, użytkowników bocznic kolejowych, wykonawców), których personel, pojazdy kolejowe lub infrastruktura miały wpływ na zaistnienie zdarzenia.

3. Podsumowania wysłuchań (dane osobowe podlegają ochronie zgodnie z przepisami ustawy z dnia 10 maja 2018 r. o ochronie danych osobowych (Dz.U. poz. 1000 i 1669 oraz z 2019 r. poz. 730), w tym:

- 1) pracowników kolejowych oraz pracowników wykonawców;
- 2) innych świadków.

4. Funkcjonowania budowli i urządzeń przeznaczonych do prowadzenia ruchu kolejowego oraz pojazdów kolejowych, w tym:

- 1) systemu sygnalizacji, sterowania ruchem i zabezpieczeń łącznie z zapisem z automatycznych rejestratorów danych;
- 2) infrastruktury kolejowej;
- 3) sprzętu łączności;
- 4) pojazdów kolejowych łącznie z zapisem z automatycznych rejestratorów danych.

5. Dokumentacji prowadzenia ruchu kolejowego, w tym:

- 1) środków podjętych przez personel kolejowy dla kontroli ruchu i sygnalizacji;
- 2) wymiany komunikatów ustnych w związku z wypadkiem lub incydem łącznie z dokumentacją z rejestrów;
- 3) środków podjętych w celu ochrony i zabezpieczenia miejsca wypadku lub incydentu.

6. Organizacji pracy w miejscu i czasie wypadku lub incydentu, w tym:

- 1) czasu pracy personelu biorącego udział w wypadku lub incydencie;
- 2) stanu psychofizycznego personelu kolejowego mającego wpływ na zaistnienie wypadku lub incydentu;

- 3) warunków środowiskowych i ergonomicznych stanowisk pracy personelu kolejowego mającego związek przyczynowy z wypadkiem lub incydem.

IV. ANALIZA I WNIOSKI

1. Odniesienie do wcześniejszych wypadków lub incydentów zaistniałych w podobnych okolicznościach.
2. Opis sekwencji zdarzeń pozostających w związku z badanym wypadkiem lub incydem.
3. Ustalenia dotyczące przebiegu wypadku lub incydemu w oparciu o zaistniałe fakty.
4. Analiza faktów dla ustalenia wniosków odnośnie do przyczyn wypadku lub incydemu i działania wyspecjalizowanych jednostek ratownictwa kolejowego, służb ustawowo powołanych do niesienia pomocy oraz zespołów ratownictwa medycznego.
5. Określenie bezpośrednich przyczyn, przyczyn pośrednich, pierwotnych i systemowych wypadku lub incydemu łącznie z czynnikami związanymi z działaniami podejmowanymi przez osoby związane z prowadzeniem ruchu pociągów, stanem pojazdów kolejowych lub urządzeń, a także przyczyn pośrednich związanych z umiejętnościami, procedurami i utrzymaniem oraz przyczyn systemowych związanych z uwarunkowaniami przepisów i innych regulacji i stosowaniem systemu zarządzania bezpieczeństwem.
6. Wskazanie innych nieprawidłowości ujawnionych w trakcie postępowania, ale niemających znaczenia dla wniosków w sprawie wypadku lub incydemu.

V. OPIS ŚRODKÓW ZAPOBIEGAWCZYCH

Przedstawienie na podstawie ustalonych przyczyn wypadku lub incydemu oraz innych nieprawidłowości działań, które zostały lub będą podjęte jako środki zapobiegające jego powtórzeniu.

VI. ZALECENIA MAJĄCE NA CELU UNIKNIĘCIE TAKICH WYPADKÓW LUB INCYDEMÓW W PRZYSZŁOŚCI LUB OGRANICZENIE ICH SKUTKÓW

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie związane jest z procedowanym projektem ustawy o zmianie ustawy o transporcie kolejowym UC155, której celem jest wykonanie wyroku Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej z dnia 13 czerwca 2018 r. w sprawie C-530/16 – Komisja Europejska przeciwko Rzeczypospolitej Polskiej.

Projekt ten wprowadza zmiany w ustawie z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 710, 730 i 1214) w zakresie Rozdziału 5a. Państwowa Komisja Badania Wypadków Kolejowych, polegające na wyłączeniu PKBWK ze struktury organizacyjnej urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw transportu, i włączeniu jej do struktury organizacyjnej urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw wewnętrznych.

Interwencja ustawodawcza powoduje zmianę organu właściwego do wydania rozporządzenia w sprawie zawartości raportu z postępowania w sprawie poważnego wypadku lub incydentu kolejowego. Dotychczas obowiązujące rozporządzenia Ministra Transportu z dnia 19 lutego 2007 r. w sprawie zawartości raportu z postępowania w sprawie poważnego wypadku, wypadku lub incydentu kolejowego (Dz. U. z 2019 r. poz. 108) zostały utrzymane w mocy do dnia wydania przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych niniejszego rozporządzenia.

Rozporządzenie określa zawartość raportu z postępowania w sprawie poważnego wypadku, wypadku, zwanych dalej „wypadkiem”, lub incydentu kolejowego, sporządzanego przez Państwową Komisję Badania Wypadków Kolejowych, która wynika z załącznika V „Zasadnicza zawartość raportu z dochodzenia w sprawie wypadków i incydentów” do dyrektywy 2004/49/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie bezpieczeństwa kolei wspólnotowych oraz zmieniająca dyrektywę Rady 95/18/WE w sprawie przyznawania licencji przedsiębiorstwom kolejowym, oraz dyrektywę 2001/14/WE w sprawie alokacji zdolności przepustowej infrastruktury kolejowej i pobierania opłat za użytkowanie infrastruktury kolejowej oraz certyfikację w zakresie bezpieczeństwa.

Projekt rozporządzenia jest nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Projektowana regulacja nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projektowana regulacja nie będzie wymagała notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 362, z późn. zm.).

Projekt nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt został udostępniony na stronie Rządowego Centrum Legislacji w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny” oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Infrastruktury, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

<p>Nazwa projektu</p> <p>Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie zawartości raportu z postępowania w sprawie poważnego wypadku, wypadku lub incydentu kolejowego</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p>	<p>Data sporządzenia 2019-07-09</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe</p> <p>Nr w wykazie prac</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Wydawane rozporządzenie związane jest z procedowanym projektem ustawy o zmianie ustawy o transporcie kolejowym UC155, której celem jest wykonanie wyroku Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej z dnia 13 czerwca 2018 r. w sprawie C-530/16 – Komisja Europejska przeciwko Rzeczypospolitej Polskiej.

Projekt ten wprowadza zmiany w ustawie z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 710, 730 i 1214) w zakresie Rozdziału 5a. Państwowa Komisja Badania Wypadków Kolejowych, polegające na wyłączeniu PKBWK ze struktury organizacyjnej urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw transportu, i włączeniu jej do struktury organizacyjnej urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw wewnętrznych.

Zmiana ust. 3 w art. 281 w ustawie z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym procedowana projektem ustawy o zmianie ustawy o transporcie kolejowym (UC155), polega na zastąpieniu ministrem właściwym do spraw wewnętrznych organ właściwego do wydania rozporządzenia w sprawie zawartości raportu z postępowania w sprawie poważnego wypadku, wypadku lub incydentu kolejowego, którym dotychczas był minister właściwy do spraw transportu.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rozwiązaniem powyższego problemu jest wydanie nowego rozporządzenia przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych w związku z utratą mocy obowiązującej rozporządzenia Ministra Transportu z dnia 19 lutego 2007 r. w sprawie zawartości raportu z postępowania w sprawie poważnego wypadku lub incydentu kolejowego (Dz.U. z 2019 r. poz. 108).

Projekt nie zakłada ingerencji merytorycznej w treść rozporządzenia.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie									
Państwowa Komisja Badania Wypadków Kolejowych												
5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji												
Podjęta interwencja prawodawcza związana jest ze zmianą organu właściwego do wydania niniejszego aktu wykonawczego w związku z powyższym nie ma potrzeby przeprowadzania konsultacji z partnerami społecznymi.												
6. Wpływ na sektor finansów publicznych												
(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania	Projekt nie wywołuje skutków finansowych.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Nie dotyczy.											
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe												
Skutki												

Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu na funkcjonowanie dużych przedsiębiorstw.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu na sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projekt nie wywołuje skutków dotyczących rodzin, obywateli i gospodarstw domowych.						
Niemierzalne		Nie dotyczy.						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Brak wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, osoby niepełnosprawne i osoby starsze.							
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy				
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie				

		<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
<p>Komentarz:</p> <p>Projekt nie wywołuje obciążeń regulacyjnych.</p>			
9. Wpływ na rynek pracy			
Projektowane rozporządzenie nie wpływa na rynek pracy.			
10. Wpływ na pozostałe obszary			
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:		<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	
		<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie	
Omówienie wpływu		Brak wpływu.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego			
Rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.			
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?			
Nie jest planowana ewaluacja efektów projektu.			
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)			