



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja
Prezes Rady Ministrów
DKRM.ZK.140.53(6)2016.MN

Warszawa, 30 maja 2016 r.

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Przekazuję przyjęte przez **Radę Ministrów** stanowisko wobec senackiego projektu ustawy

- o zmianie ustawy o finansach publicznych (druk nr 368).

Jednocześnie informuję, że Rada Ministrów upoważniła Ministra Finansów do reprezentowania Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych.

(-) Beata Szydło

Stanowisko Rady Ministrów
do senackiego projektu ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych
(druk nr 368)

1. Przedmiot projektu ustawy

Senacki projekt ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych ma na celu usunięcie art. 284 ust. 1 z ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.), dalej jako „u.f.p.”. Przepis ten może powodować wątpliwości interpretacyjne co do zakresu dokumentów wytworzonych przez audytora wewnętrznego w trakcie prowadzenia audytu wewnętrznego, podlegających udostępnieniu w trybie ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2015 r. poz. 2058, z późn. zm.), dalej jako „u.d.i.p.”.

Projekt ustawy przewiduje zmianę dostosowującą obowiązujące przepisy u.f.p. do wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 9 kwietnia 2015 r. (sygn. akt K 14/13) stwierdzającego, że art. 284 ust. 2 u.f.p. jest niezgodny z Konstytucją Rzeczypospolitej Polskiej.

2. Istota projektowanej zmiany

2.1. Orzeczenie Trybunału Konstytucyjnego

Trybunał Konstytucyjny, dalej jako „TK”, orzekł niezgodność art. 284 ust. 2 u.f.p., dotyczącego udostępniania dokumentów wytwarzanych przez audytora wewnętrznego, z art. 61 ust. 1, 2 i 3 w związku z art. 31 ust. 3 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej.

Zdaniem TK niedopuszczalne jest wprowadzanie w ustawie normującej określony rodzaj działalności władzy publicznej ogólnego wyłączenia całej grupy dokumentów z zakresu informacji publicznej. Dlatego, określone w art. 284 ust. 2 u.f.p. wyłączenie z zakresu informacji publicznej wszystkich dokumentów wytwarzanych przez audytora, innych niż plan audytu oraz sprawozdanie z wykonania planu audytu, stanowi niedopuszczalne ograniczenie prawa dostępu do informacji publicznej.

W związku z tym przepis powyższy utracił moc obowiązującą z dniem ogłoszenia sentencji wyroku w Dzienniku Ustaw (Dz. U. poz. 532), tj. z dniem 16 kwietnia 2015 r.

2.2. Skutki orzeczenia

W ocenie TK „w wyniku niniejszego wyroku wyeliminowany zostanie z porządku prawnego art. 284 ust. 2 u.f.p., co wpłynie na sposób rozumienia art. 284 ust. 1 u.f.p. Przepis ten będzie traktowany jedynie jako egzemplifikacja dokumentów urzędowych, jednakże pełny zakres

dokumentów, składających się na informację publiczną, będzie interpretowany na podstawie art. 61 Konstytucji i przepisów u.d.i.p.”.

Obowiązujący przepis art. 284 ust. 1 u.f.p. wskazuje bowiem, że udostępnieniu na zasadach określonych w u.d.i.p. podlegają dwa rodzaje dokumentów: plan audytu oraz sprawozdanie z planu audytu. Pozostawienie w u.f.p. art. 284 ust. 1 mogłoby prowadzić do błędnego wniosku, że dokumenty inne niż plan audytu i sprawozdanie z jego wykonania nie stanowią informacji publicznej. Dlatego w celu wyeliminowania wątpliwości interpretacyjnych dotyczących stosowania art. 284 ust. 1 wskazane jest jego usunięcie z u.f.p.

Wnioskodawca zaskarżył do TK wyłącznie ust. 2, co wynikało z faktu, że to właśnie przepis ust. 2 był podstawą odmów udostępnienia informacji. W konsekwencji TK wyłącznie ten przepis zakwestionował. Stanowił bowiem ogólną regułę określającą, że dokumenty wytworzone przez audytora w trakcie prowadzenia audytu nie podlegają udostępnieniu. Natomiast ust. 1 wskazywał dwa dokumenty stanowiące wyjątek od tej ogólnej zasady. W związku z tym, że reguła określona w ust. 2 została wyeliminowana z porządku prawnego, zbędne jest pozostawienie regulacji stanowiącej wyjątek od niej. Pozostawienie tego przepisu może być niewłaściwie (zawężająco) interpretowane przez podmioty zobowiązane do udzielenia informacji publicznej. Stąd uzasadniona jest propozycja usunięcia ust. 1 z art. 284, a w istocie całego art. 284 z u.f.p., co wpłynie na właściwe rozumienie przepisów.

3. Stanowisko Rady Ministrów

Mając powyższe na uwadze, Rada Ministrów pozytywnie ocenia senacki projekt ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych zawarty w druku nr 368.