

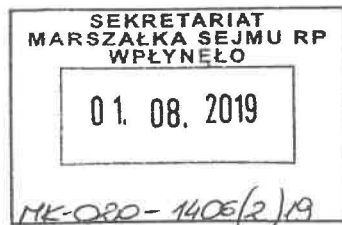
KANCELARIA PREZESA RADY MINISTRÓW
SEKRETARZ RADY MINISTRÓW

Tomasz Szczegielniak

Warszawa /elektroniczny znacznik czasu/

DKPL.WK.10.2.50.2019.JS(27)

RM-10-103-19



Pan Marek KUCHCIŃSKI
Marszałek Sejmu

Szanowny Panie Marszałku,

z upoważnienia Prezesa Rady Ministrów, w ślad za przekazaniem w dniu 29 lipca 2019 r. projektem ustawy o pracy na statkach rybackich – przesyłam w uzupełnieniu projekt aktu wykonawczego wydawanego na podstawie delegacji ustawowej wskazanej w art. 49 ust. 3 przedmiotowej ustawy.

Z poważaniem,

Tomasz Szczegielniak

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA GOSPODARKI MORSKIEJ I ŻEGLUGI
ŚRÓDLĄDOWEJ¹⁾

z dnia

**w sprawie trybu przeprowadzania poszczególnych rodzajów inspekcji warunków pracy
i życia rybaków na statku rybackim**

Na podstawie art. 49 ust. 3 ustawy z dnia ... o pracy na statkach rybackich (Dz. U. poz.) zarządza się, co następuje:

§ 1. Inspekcja wstępna, okresowa, pośrednia i odnowieniowa przeprowadzana jest na wniosek armatora statku rybackiego, nie później niż 3 miesiące od dnia złożenia wniosku przez tego armatora.

§ 2. Inspekcja doraźna przeprowadzana jest z urzędu.

§ 3. 1. Inspektor, przed podjęciem czynności inspekcyjnych na statku rybackim, zgłasza swoją obecność kapitanowi statku rybackiego, z wyjątkiem przypadków, gdy zgłoszenie to mogłoby mieć wpływ na wynik inspekcji.

2. W przypadku zgłoszenia swojej obecności kapitanowi statku rybackiego, przed przystąpieniem do inspekcji, inspektor okazuje kapitanowi statku dokument identyfikacyjny, o którym mowa w art. 18 ust. 9 ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie morskim (Dz. U. z 2018 r. poz. 181, 1137, 1669 i 2245 oraz z 2019 r. poz. ...), w sposób umożliwiający odczytanie i zanotowanie jego danych osobowych.

§ 4. Kapitan statku rybackiego zapewnia inspektorowi warunki i środki niezbędne do sprawnego przeprowadzenia inspekcji, a w szczególności niezwłocznie przedstawia żądane dokumenty i materiały oraz udostępnia urządzenia techniczne, a w miarę możliwości, oddzielne pomieszczenie w celu przygotowania protokołu, o którym mowa w § 6 ust. 1.

¹⁾ Minister Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej kieruje działem administracji rządowej – gospodarka morska na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 13 grudnia 2017 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej (Dz. U. poz. 2324 oraz z 2018 r. poz. 100).

§ 5. Inspektor zachowuje w tajemnicy okoliczności umożliwiające ustalenie tożsamości, w tym danych osobowych, rybaka, który udzielił inspektorowi informacji w zakresie objętym inspekcją, jeżeli ujawnienie tych danych mogłoby narazić rybaka na jakikolwiek uszczerbek lub zarzut z powodu udzielenia tej informacji.

§ 6. 1. Ustalenia z inspekcji są dokumentowane w formie protokołu.

2. Protokół z inspekcji zawiera:

- 1) nazwę i siedzibę armatora statku rybackiego oraz numer identyfikacji podatkowej (NIP);
- 2) datę rozpoczęcia działalności przez armatora statku rybackiego;
- 3) numer IMO statku nadany przez Międzynarodową Organizację Morską (IMO), a w razie jego braku, numer rejestrowy statku rybackiego;
- 4) imię i nazwisko kapitana statku rybackiego;
- 5) imię i nazwisko oraz stanowisko służbowe inspektora;
- 6) oznaczenie dni, w których przeprowadzano inspekcję;
- 7) opis stwierdzonych naruszeń oraz inne informacje wynikające z zakresu inspekcji mające istotne znaczenie dla wyników tej inspekcji;
- 8) imiona i nazwiska rybaków udzielających informacji podczas inspekcji, z zastrzeżeniem § 5;
- 9) treść zaleceń dla kapitana statku rybackiego lub armatora statku rybackiego oraz informację o ich realizacji;
- 10) wyszczególnienie załączników stanowiących składową część protokołu;
- 11) wzmiankę o wniesieniu lub niewniesieniu przez kapitana statku rybackiego zastrzeżeń do treści protokołu oraz ewentualnym usunięciu stwierdzonych nieprawidłowości przed zakończeniem inspekcji;
- 12) datę i miejsce podpisania protokołu przez inspektora i kapitana statku rybackiego.

3. Protokół podpisuje inspektor prowadzący inspekcję oraz kapitan statku rybackiego.

4. Kapitanowi statku rybackiego przysługuje prawo zgłoszenia inspektorowi, przed podpisaniem protokołu, umotywowanych zastrzeżeń do ustaleń zawartych w protokole. Protokół powinien zawierać pouczenie o możliwości zgłoszenia zastrzeżeń.

5. Zastrzeżenia zgłasza się inspektorowi na piśmie w terminie 7 dni od dnia przedstawienia protokołu, jednak nie później niż przed dniem opuszczenia portu przez statek rybackiego.

6. W razie zgłoszenia zastrzeżeń, o których mowa w ust. 4, inspektor obowiązany jest je rozpatrzyć, a w przypadku stwierdzenia zasadności zastrzeżeń – zmienić lub uzupełnić

odpowiednią część protokołu przez dokonanie stosownej adnotacji na jego końcu, informującej o wprowadzeniu zmiany i wskazaniu, na czym zmiana ta polega.

7. W przypadku odmowy podpisania protokołu przez kapitana statku rybackiego inspektor wpisuje w protokole adnotację o odmowie złożenia podpisu przez kapitana statku rybackiego i jej przyczynie, jeżeli jest ona znana.

8. Odmowa podpisania protokołu przez kapitana statku rybackiego nie stanowi przeszkody w realizacji ustaleń zawartych w protokole.

9. W protokole nie można dokonywać poprawek, skreśleń ani uzupełnień bez omówienia ich na końcu protokołu, z wyjątkiem sprostowania oczywistych omyłek pisarskich i rachunkowych, które parafuje inspektor.

10. Protokół sporządza się w języku polskim i angielskim, w trzech jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz otrzymuje kapitan statku rybackiego, drugi – przedstawiciel załogi, a trzeci – organ inspekcyjny.

§ 7. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER GOSPODARKI
MORSKIEJ I ŻEGLUGI
ŚRÓDLĄDOWEJ**

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie delegacji ustawowej zawartej w art. 49 ust. 3 ustawy z dnia ... o pracy na statkach rybackich (Dz. U. poz. ...), zgodnie z którą minister właściwy do spraw gospodarki morskiej określi, w drodze rozporządzenia, tryb przeprowadzania poszczególnych rodzajów inspekcji dotyczących warunków pracy i życia rybaków na statku rybackim, mając na względzie konieczność zapewnienia sprawności przeprowadzanych inspekcji, a także prawidłowej weryfikacji spełniania warunków pracy i życia rybaków na statku rybackim, określonych w Konwencji nr 188 dotyczącej pracy w sektorze rybołówstwa przyjętej przez Międzynarodową Konferencję Pracy Genewie w dniu 14 czerwca 2007 r. (Dz. U. poz. ...).

Zgodnie z § 1 rozporządzenia, inspekcje: wstępna, okresowa, pośrednia i odnowieniowa, przeprowadzane są na wniosek armatora statku rybackiego, nie później niż 3 miesiące od dnia złożenia wniosku. Rozwiązanie takie zapewni zaplanowanie inspekcji z odpowiednim wyprzedzeniem, mając na uwadze zarówno konieczność uwzględnienia organizacji pracy urzędu morskiego, jak i na podlegającym inspekcji statku rybackiego.

Zgodnie z § 2 rozporządzenia, inspekcja doraźna przeprowadzana jest z urzędu, co wynika, podobnie jak jej zakres, z charakteru tego rodzaju inspekcji.

W § 3 rozporządzenia nakłada się na inspektora obowiązek poinformowania kapitana statku rybackiego o swojej obecności na statku przed podjęciem czynności inspekcyjnych oraz okazania dokumentu identyfikacyjnego.

Natomiast w § 4 rozporządzenia, w celu zapewnienia sprawnego przeprowadzenia inspekcji, na kapitana statku rybackiego nałożono obowiązek udostępnienia żądanych przez inspektora dokumentów, materiałów, urządzeń technicznych oraz ewentualnie oddzielnego pomieszczenia.

§ 5 rozporządzenia przewiduje zachowanie przez inspektora w tajemnicy okoliczności umożliwiających ustalenie tożsamości rybaka udzielającego informacji w zakresie objętym inspekcją. Dotyczy to nie tylko jego danych osobowych, ale również innych informacji pozwalających na ustalenie tożsamości rybaka np. zajmowanego na statku rybackim stanowiska. Konsekwencją tego przepisu jest regulacja § 6 ust. 1 pkt 8, zgodnie z którą informacji takich nie umieszcza się w protokole z inspekcji.

Ustalenia z inspekcji, zgodnie z § 6 rozporządzenia, dokumentowane są w formie protokołu, który zawiera elementy stosowane w obecnej praktyce organów inspekcyjnych. Protokół sporządzony w języku polskim i angielskim przekazywany jest kapitanowi i przechowywany na statku. Rozwiązanie takie umożliwia wgląd do protokołu właściwym władzom państw trzecich, w szczególności tzw. Inspekcji Państwa Portu, a także przedstawicielom organizacji armatorów i marynarzy. Pozostałe egzemplarze protokołu przekazywane są odpowiednio przedstawicielowi załogi oraz organowi inspekcyjnemu.

Proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Rozporządzenie nie podlega notyfikacji w trybie przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Rozporządzenie nie wymaga przedłożenia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji lub uzgodnienia, o których mowa w § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Mając na uwadze art. 66 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców wskazuje się, że rozporządzenie, regulując kwestie inspekcji warunków życia i pracy na statkach morskich, nie będzie miało wpływu na sektor mikro, małych i średnich przedsiębiorstw.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt rozporządzenia został udostępniony na stronach urzędowego informatora teleinformatycznego – Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dniem przekazania go do uzgodnień międzyresortowych.

Stosowanie do postanowień § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji z dniem skierowania do uzgodnień międzyresortowych i konsultacji publicznych.

Rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej w sprawie trybu przeprowadzania poszczególnych rodzajów inspekcji warunków pracy i życia rybaków na statku rybackim Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Marek Gróbarczyk, Minister Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Paweł Krężel, Zastępca dyrektora, Departament Gospodarki Morskiej, MGMiŻŚ, email: sekretariatDGM@mgm.gov.pl Agnieszka Piotrowska-Laga, Departament Gospodarki Morskiej, MGMiŻŚ, email: agnieszka.piotrowska-laga@mgm.gov.pl	Data sporządzenia 26.03.2019 Źródło: Upoważnienie ustawowe art. 49 ust. 3 ustawy z dnia o pracy na statkach rybackich (Dz. U. poz. ...). Nr w wykazie prac
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?			
Konieczność wykonania delegacji ustawowej zawartej w art. 49 ust. 3 ustawy z dnia o pracy na statkach rybackich (Dz. U. poz. ...).			
2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt			
Istotą rozporządzenia jest wdrożenie do polskiego prawa postanowień Konwencji MOP nr 188. Część VII – Przestrzeganie i egzekwowanie – Konwencji nr 188 wskazuje na konieczność dokonywania regularnych inspekcji warunków pracy i życia rybaków na statkach podnoszących banderę narodową. Inspektor jest obowiązany dokonać inspekcji m.in. w zakresie: minimalnych wymagań jakie spełniać powinien rybak, aby mógł podjąć pracę na statku, świadectw zdrowia uprawniających rybaka do pracy na statku, kwalifikacji rybaków, rybackiej umowy o pracę, czasu pracy i odpoczynku rybaków, składu zawodowego załogi statku rybackiego, warunków zakwaterowania, wyżywienia i przygotowania posiłków, bezpieczeństwa i higieny pracy na statku rybackim, opieki medycznej na statku rybackim, wypłat wynagrodzeń i innych świadczeń związanych z pracą na statku rybackim, procedur składania skarg na statku rybackim.			
3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?			
Inspekcje uregulowane są podobnie we wszystkich krajach, które ratyfikowały Konwencję nr 188 (według stanu na 36 marca 2019 r. jest to 14 państw). W krajach nie będących stronami Konwencji nr 188 brak jest obowiązkowych inspekcji sprawdzających przestrzeganie wymogów przedmiotowej konwencji.			
4. Podmioty, na które oddziałuje projekt			
Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Rybacy zatrudnieni na statkach rybackich o polskiej przynależności, podlegających inspekcjom przewidzianym w Konwencji nr 188	ok. 500	Urzędy morskie	Poprawa warunków pracy i życia na statku rybackim, podniesienie poziomu ochrony zdrowia i bezpieczeństwa
Armatorzy statków rybackich podlegających inspekcjom przewidzianym w Konwencji nr 188	49 statków o długości powyżej 24 m	Rejestr MGMiŻŚ	Konieczność dostosowania warunków życia i pracy rybaków do nowych wymogów
Dyrektorzy urzędów morskich	3	Rozporządzenie Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej z dnia 7 października 1991 r. w sprawie utworzenia urzędów morskich, określenia ich siedzib oraz terytorialnego zakresu działania dyrektorów urzędów morskich (Dz. U. poz. 438)	Przeprowadzanie inspekcji warunków pracy i życia rybaków na statkach rybackich zgodnie z nowymi wymaganiami. Dyrektor Urzędu Morskiego w Szczecinie – dostosowanie systemu PHICS do rejestracji świadectw zdrowia przez uprawnionych lekarzy.
5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji			
W ramach konsultacji projekt rozporządzenia zostanie przekazany do:			
1. Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność”			
2. Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych			

3. Forum Związków Zawodowych
4. Business Centre Club
5. Konfederacji Lewiatan
6. Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej
7. Związku Rzemiosła Polskiego
8. Federacji Związków Zawodowych Marynarzy i Rybaków
9. Krajowej Sekcji Morskiej Marynarzy i Rybaków NSZZ „Solidarność”
10. Ogólnopolskiego Związku Zawodowego Oficerów i Marynarzy
11. Związku Zawodowego Kapitanów i Oficerów
12. Związku Zawodowego Marynarzy i Rybaków Kontraktowych
13. Związku Armatorów Polskich
14. Żeglugi Gdańskiej Sp. z o.o.
15. Związku Agentów i Przedstawicieli Żeglugowych (APMAR)
16. Polskiego Związku Zarządców Statków
17. Krajowej Izby Gospodarki Morskiej.

Informacje w tym zakresie zostaną zawarte w raporcie z konsultacji publicznych.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											Łącznie (0-10)
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Projektowane rozporządzenia nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	duże przedsiębiorstwa							

W ujęciu niepieniężnym	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw			
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe			
Niemierzalne	Państwa członkowskie UE	Możliwość kształtowania polityki zatrudniania marynarzy w ramach UE		
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki morskiej oraz na przedsiębiorczość.			
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu				
☒ nie dotyczy				
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		☐ tak ☒ nie ☐ nie dotyczy		
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:		☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:		
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		☐ tak ☒ nie ☐ nie dotyczy		
Komentarz:				
9. Wpływ na rynek pracy				
Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie miało wpływ na poprawę warunków pracy i życia rybaków na statkach. Inspektorzy urzędów morskich będą dokonywać inspekcji warunków pracy i życia rybaków na statkach przed wydaniem Rybackiego Certyfikatu Pracy, jak i w celu potwierdzenia jego ważności oraz doraźnie.				
10. Wpływ na pozostałe obszary				
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ inne:	☐ demografia ☐ mienie państwowe	☐ informatyzacja ☐ zdrowie		
Omówienie wpływu	Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na wymienione obszary.			
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego				
Projektowane rozporządzenie ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.				
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?				
Urzędy morskie będą prowadziły rejestr wydanych na podstawie przeprowadzonych inspekcji Rybackich Certyfikatów Pracy. Dyrektorzy urzędów morskich informację o liczbie wydanych Rybackich Certyfikatów Pracy będą umieszczać w sprawozdaniu rocznym z działalności urzędów morskich. Możliwe będzie pozyskanie takich informacji w każdym czasie w zależności od zaistniałych potrzeb.				
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)				
Brak.				