



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM-10-133-19

Druk nr 3727
Warszawa, 31 lipca 2019 r.

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

**- o zmianie ustawy o sposobie obliczania
wartości rocznego produktu krajowego
brutto.**

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Prezes Rady Ministrów.

Z poważaniem,

Mateusz Morawiecki

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o sposobie obliczania wartości rocznego produktu krajowego brutto

Art. 1. W ustawie z dnia 26 października 2000 r. o sposobie obliczania wartości rocznego produktu krajowego brutto (Dz. U. poz. 1188 oraz z 2009 r. poz. 817) art. 6 otrzymuje brzmienie:

„Art. 6. Prezes Głównego Urzędu Statystycznego oblicza średnią wartość PKB na jednego mieszkańca za okres ostatnich trzech lat dla obszarów jednostek terytorialnych na poziomach NUTS 1, NUTS 2 i NUTS 3, o których mowa w rozporządzeniu (WE) nr 1059/2003 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 26 maja 2003 r. w sprawie ustalenia wspólnej klasyfikacji Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych (NUTS) (Dz. Urz. UE L 154 z 21.06.2003, str. 1, z późn. zm.¹⁾ – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 14, t. 1, str. 196), i ogłasza w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” w terminie do dnia 31 października drugiego roku po roku kończącym okres ostatnich trzech lat.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

¹⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 309 z 25.11.2005, str. 1, Dz. Urz. UE L 39 z 10.02.2007, str. 1, Dz. Urz. UE L 61 z 05.03.2008, str. 1, Dz. Urz. UE L 311 z 21.11.2008, str. 1, Dz. Urz. UE L 13 z 18.01.2011, str. 3, Dz. Urz. UE L 158 z 10.06.2013, str. 1, Dz. Urz. UE L 342 z 18.12.2013, str. 1, Dz. Urz. UE L 241 z 13.08.2014, str. 1, Dz. Urz. UE L 322 z 29.11.2016, str. 1 i Dz. Urz. UE L 350 z 29.12.2017, str. 1.

UZASADNIENIE

Projektowana ustawa ma na celu dostosowanie przepisów ustawy z dnia 26 października 2000 r. o sposobie obliczania wartości rocznego produktu krajowego brutto (Dz. U. poz. 1188 oraz z 2009 r. poz. 817) do obowiązującego stanu prawnego w zakresie statystycznego podziału terytorialnego kraju.

W związku z wejściem w życie z dniem 1 stycznia 2018 r. rozporządzenia Komisji (UE) 2016/2066 z dnia 21 listopada 2016 r. zmieniającego załączniki do rozporządzenia (WE) nr 1059/2003 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ustalenia wspólnej klasyfikacji Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych (NUTS) (Dz. Urz. UE L 322 z 29.11.2016, str.1) konieczne stało się uchylene rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 14 listopada 2007 r. w sprawie wprowadzenia Nomenklatury Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych (NTS) (Dz. U. poz. 1573, z późn. zm.), wydanego na podstawie art. 40 ust. 2 ustawy z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 649, z późn. zm.), co zostało dokonane rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 7 kwietnia 2017 r. uchylającym rozporządzenie w sprawie wprowadzenia Nomenklatury Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych (NTS) (Dz. U. poz. 825). Pociąga to za sobą konieczność wprowadzenia zmian w ustawie z dnia 26 października 2000 r. o sposobie obliczania wartości rocznego produktu krajowego brutto.

Nomenklatura Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych (NTS) to wprowadzony w Polsce uporządkowany wykaz nazw jednostek terytorialnych i przypisanych im numerycznych symboli (kodów) występujących na poszczególnych poziomach podziału terytorialnego kraju oraz na dwóch dodatkowych poziomach statystycznych (grupujących mniejsze jednostki poziomu terytorialnego). Nomenklatura NTS wprowadzona została rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 13 lipca 2000 r. w sprawie wprowadzenia Nomenklatury Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych (NTS) (Dz. U. poz. 685, z późn. zm.), zastąpionym następnie rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 14 listopada 2007 r. w sprawie wprowadzenia Nomenklatury Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych (NTS) (Dz. U. poz. 1573, z późn. zm.). Zgodnie z tym rozporządzeniem Nomenklatura Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych (NTS) została opracowana na podstawie rozporządzenia (WE) nr 1059/2003 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 26 maja 2003 r. w sprawie ustalenia wspólnej klasyfikacji Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych (NUTS). Jednocześnie w rozporządzeniu Rady Ministrów ustalono, że Nomenklatura Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych (NTS) dzieliła Polskę na

terytorialne, hierarchicznie powiązane jednostki na pięciu poziomach, z czego 3 określono jako poziomy regionalne, a 2 jako poziomy lokalne, przy czym poziomy regionalne obejmowały swym zasięgiem: Poziom NTS 1 – regiony, Poziom NTS 2 – województwa, Poziom NTS 3 – podregiony, natomiast poziomy lokalne obejmowały swym zasięgiem: Poziom NTS 4 – powiaty, Poziom NTS 5 – gminy.

Należy podkreślić, że rozporządzenie wprowadzające Nomenklaturę Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych (NTS), uwzględniającą zarówno jednostki administracyjne, jak i nieadministracyjne jednostki statystyczne, zostało wprowadzone w okresie przed uzyskaniem członkostwa przez Polskę w Unii Europejskiej (nomenklatura NTS została wprowadzona, w pierwotnej wersji, rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 13 lipca 2000 r. w sprawie wprowadzenia Nomenklatury Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych (NTS) i weszła w życie w dniu 8 sierpnia 2000 r.), w celu umocowania jednostek statystycznych aktem prawnym powszechnie obowiązującym. Obecnie takiej konieczności już nie ma. Wystarczające jest zdefiniowanie jednostek statystycznych w rozporządzeniu Komisji (UE), zaś jednostek podziału terytorialnego kraju – odpowiednimi regulacjami krajowymi.

Przepisy rozporządzenia Komisji (UE) 2016/2066 z dnia 21 listopada 2016 r. zmieniającego załączniki do rozporządzenia (WE) nr 1059/2003 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ustalenia wspólnej klasyfikacji Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych wprowadziły zmiany na trzech poziomach NUTS w Polsce. Zasadnicza zmiana dotyczyła statystycznego podziału województwa mazowieckiego, stanowiącego dotychczas jedną jednostkę poziomu NUTS 2, na dwa regiony NUTS 2: *warszawski stołeczny*, obejmujący Warszawę wraz z dziewięcioma okalającymi ją powiatami (legionowskim, mińskim, nowodworskim, otwockim, wołomińskim, grodziskim, piaseczyńskim, pruszkowskim i warszawskim zachodnim), oraz *mazowiecki regionalny*, obejmujący pozostałą część województwa mazowieckiego (liczba jednostek poziomu NUTS 2 wzrosła do 17).

W konsekwencji zmiany podziału Polski na jednostki NUTS 2 uległa zmianie delimitacja poziomów NUTS 1 i NUTS 3. Zmiany na poziomie NUTS 1 polegały na utworzeniu nowej jednostki *makroregion województwo mazowieckie* obejmującej wyłącznie województwo mazowieckie oraz zmianie granic dotychczasowego regionu centralnego i wschodniego. Zmiany na poziomie NUTS 3 miały charakter dostosowawczy. Jednocześnie zmianie uległy nazwy dwóch poziomów NUTS w Polsce – poziom NUTS 1 nazywa się

makroregiony (poprzednia nazwa to *regiony*), natomiast poziom NUTS 2 nosi nazwę *regiony* (poprzednia nazwa to *województwa*).

W wyniku wyżej omówionych zmian podział administracyjny poziomu wojewódzkiego przestał odpowiadać podziałowi statystycznemu na tym poziomie. W konsekwencji nie było możliwości zastosowania dotychczasowego hierarchicznego schematu łączenia w jednej Nomenklaturze Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych (NTS) poziomów administracyjnych i statystycznych.

Z uwagi na fakt, iż na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 kwietnia 2017 r. uchylającego rozporządzenie w sprawie wprowadzenia Nomenklatury Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych przestała obowiązywać Nomenklatura Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych (NTS), mająca swoje odniesienie w ustawie z dnia 26 października 2000 r. o sposobie obliczania wartości rocznego produktu krajowego brutto, zaistniała konieczność zmiany art. 6 tej ustawy.

Zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 26 października 2000 r. o sposobie obliczania wartości rocznego produktu krajowego brutto Prezes Głównego Urzędu Statystycznego:

- 1) oblicza średnią wartość PKB na jednego mieszkańca za okres ostatnich trzech lat dla obszarów określonych w trybie art. 6 ust. 2 (tj. określonych przez Radę Ministrów, w drodze rozporządzenia, z uwzględnieniem Nomenklatury Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych na poziomie województw (NTS 2) i podregionów (NTS 3));
- 2) ogłasza tę wartość, w drodze obwieszczenia, w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” w terminie do dnia 31 października drugiego roku po roku kończącym okres ostatnich trzech lat.

Należy przy tym zauważyć, że nie zostało nigdy wykonane obligatoryjne upoważnienie ustawowe z art. 6 ust. 2 ww. ustawy z dnia 26 października 2000 r. o sposobie obliczania wartości rocznego produktu krajowego brutto, tj. Rada Ministrów nie wydała rozporządzenia, które określiłoby obszary, dla których Prezes Głównego Urzędu Statystycznego ma obowiązek obliczyć średnią wartość PKB na jednego mieszkańca za okres ostatnich trzech lat i która wymaga ogłoszenia przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w ww. terminie (tj. z wymaganym ustawą blisko 2-letnim opóźnieniem czasowym). Wobec istniejącej sytuacji, którą można było określić jako konstrukcyjną lukę prawną, do 2017 r. Prezes Głównego Urzędu Statystycznego ogłaszał w wymaganych ustawowo terminach szacunki wartości produktu krajowego brutto na jednego mieszkańca w każdorazowo analizowanym okresie 3-letnim, odnosząc te szacunki bezpośrednio do:

- 1) poziomu województw (NTS 2), co ujmowane było w załączniku nr 1 do każdego z corocznie wydawanych obwieszczeń;
- 2) poziomu podregionów (NTS 3), co ujmowane było w załączniku nr 2 do każdego z obwieszczeń.

W sytuacji istniejącej luki prawnej Prezes Głównego Urzędu Statystycznego stosował, jako wskazówkę dotyczącą obszaru, którego dotyczyć mają obliczane średnie wartości PKB na jednego mieszkańca, wytyczne dotyczące treści aktu wykonawczego, stanowiące część przepisu upoważniającego zawartego w art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 26 października 2000 r. o sposobie obliczania wartości rocznego produktu krajowego brutto. Kierując się wskazówkami wynikającymi z wytycznych dotyczących treści aktu wykonawczego, w sytuacji braku tego aktu wykonawczego, przyjmowano do 2017 r. rozwiązanie polegające na obliczaniu średniej wartości PKB na jednego mieszkańca dla obszarów województw (NTS 2) i podregionów (NTS 3).

Wobec uchylecia z dniem 1 stycznia 2018 r. rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 14 listopada 2007 r. w sprawie wprowadzenia Nomenklatury Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych (NTS), od tego dnia Prezes Głównego Urzędu Statystycznego pozbawiony został formalnych wskazówek dotyczących obszaru, którego dotyczyć mają obliczane średnie wartości PKB na jednego mieszkańca (nastąpiła tzw. pośrednia utrata mocy obowiązującej przepisu upoważniającego zawartego w art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 26 października 2000 r. o sposobie obliczania wartości rocznego produktu krajowego brutto, ze względu na utratę mocy obowiązującej aktu, do którego odwołują się wytyczne będące częścią tego przepisu upoważniającego). Obecnie obowiązującym aktem w omawianym obszarze tematycznym jest bezpośrednio stosowane rozporządzenie (WE) nr 1059/2003 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 26 maja 2003 r. w sprawie ustalenia wspólnej klasyfikacji Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych (NUTS) (Dz. Urz. UE L 154 z 21.06.2003, str. 1, z późn. zm.), uwzględniające wyżej przedstawione zmiany wprowadzone od dnia 1 stycznia 2018 r. rozporządzeniem Komisji (UE) 2016/2066 z dnia 21 listopada 2016 r. zmieniającym załączniki do rozporządzenia (WE) nr 1059/2003 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ustalenia wspólnej klasyfikacji Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych (NUTS).

Dlatego też w 2018 r. przy wydawaniu omawianego obwieszczenia po raz pierwszy zastosowano nowe zasady, tj. dokonano obliczenia średniej wartości PKB na jednego mieszkańca dla obszarów określonych w przepisach obecnie obowiązującego rozporządzenia

(WE) nr 1059/2003 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 26 maja 2003 r. w sprawie ustalenia wspólnej klasyfikacji Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych (NUTS).

Zachodzi jednak potrzeba jednoznacznego uregulowania zasad obliczania średniej wartości PKB na jednego mieszkańca w art. 6 ustawy z dnia 26 października 2000 r. o sposobie obliczania wartości rocznego produktu krajowego brutto.

Projektowana ustawa przewiduje, że Prezes Głównego Urzędu Statystycznego będzie dokonywał obliczenia średniej wartości PKB na jednego mieszkańca za okres ostatnich trzech lat dla obszarów jednostek terytorialnych na poziomach NUTS 1, NUTS 2 i NUTS 3, o których mowa w rozporządzeniu (WE) nr 1059/2003 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ustalenia wspólnej klasyfikacji Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych (NUTS). Następnie średnia wartość PKB na jednego mieszkańca będzie ogłaszana, tak jak ma to miejsce obecnie, w drodze obwieszczenia, w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” – w terminie do dnia 31 października drugiego roku po roku kończącym okres ostatnich trzech lat. Nie zmieni się przy tym sposób obliczania wartości rocznego PKB określony w art. 2 i art. 3 nowelizowanej ustawy.

Przepis art. 6 będzie bezustępowy, ponieważ:

- 1) dotychczasowy ust. 2 (przepis upoważniający) już od dnia 1 stycznia 2018 r. utracił pośrednio moc obowiązującą, a upoważnienie to nigdy nie zostało wykonane (vide wyjaśnienia przedstawione powyżej) – zakres przedmiotowy tego przepisu upoważniającego, dostosowany do aktualnych uwarunkowań prawnych, został uwzględniony w treści proponowanego art. 6;
- 2) dotychczasowy ust. 3 miał charakter przepisu przejściowego i obecnie nie znajduje już zastosowania.

Nie zachodzi potrzeba zamieszczania w projektowanej ustawie przepisów, które regulowałyby wpływ znowelizowanego aktu na stosunki powstałe pod działaniem aktu albo aktów dotychczasowych. Należy przy tym podkreślić, że brak przepisów przejściowych w projektowanej ustawie nie będzie powodował trudności z ustaleniem początkowej daty, od której ma być liczony termin obliczenia i ogłoszenia średniej wartości PKB na jednego mieszkańca, na podstawie proponowanego brzmienia art. 6, ponieważ termin wdrożenia klasyfikacji NUTS 2016 w państwach członkowskich Unii Europejskiej wynika bezpośrednio z ww. rozporządzenia Komisji (UE) 2016/2066 z dnia 21 listopada 2016 r. zmieniającego załączniki do rozporządzenia (WE) nr 1059/2003 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ustalenia wspólnej klasyfikacji Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych (NUTS).

Zgodnie z art. 2 ww. rozporządzenia, rozporządzenie to stosuje się, w odniesieniu do przekazywania danych do Komisji Europejskiej (Eurostat), od dnia 1 stycznia 2018 r.

Projektowana ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Zgodnie z opinią Ministra Spraw Zagranicznych, projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.

Projektowana ustawa nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt był przedmiotem uzgodnień międzyresortowych, opiniowania i konsultacji publicznych. Uwagi zgłoszone w ramach uzgodnień międzyresortowych zostały uwzględnione lub zostały wyjaśnione. W wyniku uwzględnienia uwag Rządowego Centrum Legislacji zmianie uległ tytuł przedmiotowej ustawy. Nie zgłoszono uwag w ramach opiniowania oraz w ramach konsultacji publicznych.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt ustawy został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Głównego Urzędu Statystycznego oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji. Nie zgłoszono zainteresowania pracami nad projektem ustawy w trybie art. 7 ww. ustawy.

Projekt został skierowany do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego. Na posiedzeniu w dniu 29 maja 2019 r. Komisja zaopiniowała pozytywnie przedmiotowy projekt.

Z uwagi na fakt, że przedmiotowa regulacja nie odnosi się do związków zawodowych lub organizacji pracodawców, odstąpiono od przekazania projektu do zaopiniowania tym podmiotom.

Projekt został umieszczony w wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów – pozycja UD461.

Na posiedzeniu w dniu 19 czerwca 2019 r. Stały Komitet Rady Ministrów przyjął projekt ustawy i rekomendował go Radzie Ministrów.

Projekt został w dniu 26 czerwca 2019 r. zwolniony przez Rządowe Centrum Legislacji z obowiązku rozpatrzenia przez komisję prawniczą.

<p>Nazwa projektu Ustawa o zmianie ustawy o sposobie obliczania wartości rocznego produktu krajowego brutto</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Główny Urząd Statystyczny</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Dominik Rozkrut – Prezes Głównego Urzędu Statystycznego</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Anita Perzyna – zastępca dyrektora Departamentu Rachunków Narodowych, tel. (22) 608-31-17 e-mail: Sekretariat-RN@stat.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 15.07.2019 r.</p> <p>Źródło: Inicjatywa własna</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów: UD461</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowana ustawa ma na celu dostosowanie przepisów ustawy z dnia 26 października 2000 r. o sposobie obliczania wartości rocznego produktu krajowego brutto (Dz. U. poz. 1188 oraz z 2009 r. poz. 817) do obowiązującego stanu prawnego w zakresie statystycznego podziału terytorialnego kraju.

W związku z wejściem w życie rozporządzenia Komisji (UE) 2016/2066 z dnia 21 listopada 2016 r. zmieniającego załączniki do rozporządzenia (WE) nr 1059/2003 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ustalenia wspólnej klasyfikacji Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych (NUTS) (Dz. Urz. UE L 322 z 29.11.2016, str.1) zostało uchylone z dniem 1 stycznia 2018 r. rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 14 listopada 2007 r. w sprawie wprowadzenia Nomenklatury Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych (NTS) (Dz. U. poz. 1573, z późn. zm.), które zastąpiło wcześniejsze rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 13 lipca 2000 r. w sprawie wprowadzenia Nomenklatury Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych (NTS) (Dz. U. poz. 685, z późn. zm.). Z uwagi na fakt, iż przestała obowiązywać Nomenklatura Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych (NTS), mająca swoje odniesienie w ustawie z dnia 26 października 2000 r. o sposobie obliczania wartości rocznego produktu krajowego brutto, zaistniała konieczność zmiany w art. 6 tej ustawy.

Zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 26 października 2000 r. o sposobie obliczania wartości rocznego produktu krajowego brutto Prezes Głównego Urzędu Statystycznego:

- 1) oblicza średnią wartość PKB na jednego mieszkańca za okres ostatnich trzech lat dla obszarów określonych w trybie art. 6 ust. 2 (tj. określonych przez Radę Ministrów, w drodze rozporządzenia, z uwzględnieniem Nomenklatury Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych na poziomie województw (NTS 2) i podregionów (NTS 3));
- 2) ogłasza tę wartość, w drodze obwieszczenia, w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” w terminie do dnia 31 października drugiego roku po roku kończącym okres ostatnich trzech lat.

Należy przy tym zauważyć, że nie zostało nigdy wykonane obligatoryjne upoważnienie ustawowe określone w art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 26 października 2000 r. o sposobie obliczania wartości rocznego produktu krajowego brutto, tj. Rada Ministrów nie wydała rozporządzenia, które określiłoby obszary, dla których Prezes Głównego Urzędu Statystycznego ma obowiązek obliczyć średnią wartość PKB na jednego mieszkańca za okres ostatnich trzech lat, i która wymaga ogłoszenia przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w ww. terminie. Kierując się wskazówkami wynikającymi z wytycznych dotyczących treści aktu wykonawczego, w sytuacji

braku tego aktu wykonawczego, przyjmowano do 2017 r. rozwiązanie polegające na obliczaniu średniej wartości PKB na jednego mieszkańca dla obszarów województw (NTS 2) i podregionów (NTS 3).

Wobec uchylecia z dniem 1 stycznia 2018 r. rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 14 listopada 2007 r. w sprawie wprowadzenia Nomenklatury Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych (NTS) Prezes Głównego Urzędu Statystycznego pozbawiony został w art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 26 października 2000 r. o sposobie obliczania wartości rocznego produktu krajowego brutto formalnych wskazówek dotyczących obszaru, którego dotyczyć mają obliczane średnie wartości PKB na jednego mieszkańca (nastąpiła tzw. pośrednia utrata mocy obowiązującej tego przepisu upoważniającego). Obecnie obowiązującym aktem w omawianym obszarze tematycznym jest bezpośrednio stosowane rozporządzenie (WE) nr 1059/2003 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 26 maja 2003 r. w sprawie ustalenia wspólnej klasyfikacji Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych (NUTS) (Dz. Urz. UE L 154 z 21.06.2003, str. 1, z późn. zm.), uwzględniające wyżej przedstawione zmiany wprowadzone od dnia 1 stycznia 2018 r. rozporządzeniem Komisji (UE) 2016/2066 z dnia 21 listopada 2016 r. zmieniającym załączniki do rozporządzenia (WE) nr 1059/2003 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ustalenia wspólnej klasyfikacji Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych (NUTS).

Zachodzi jednak potrzeba jednoznacznego uregulowania zasad obliczania średniej wartości PKB na jednego mieszkańca w art. 6 ustawy z dnia 26 października 2000 r. o sposobie obliczania wartości rocznego produktu krajowego brutto.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowana ustawa przewiduje, że Prezes Głównego Urzędu Statystycznego będzie dokonywał obliczenia średniej wartości PKB na jednego mieszkańca za okres ostatnich trzech lat dla obszarów jednostek terytorialnych na poziomach NUTS 1, NUTS 2 i NUTS 3, o których mowa w rozporządzeniu (WE) nr 1059/2003 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ustalenia wspólnej klasyfikacji Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych (NUTS). Następnie średnia wartość PKB na jednego mieszkańca będzie ogłaszana, tak jak ma to miejsce obecnie, w drodze obwieszczenia, w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” – w terminie do dnia 31 października drugiego roku po roku kończącym okres ostatnich trzech lat. Nie zmieni się przy tym sposób obliczania wartości rocznego PKB określony w art. 2 i art. 3 nowelizowanej ustawy.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Odbiorcy informacji statystycznych	Liczba niemożliwa do precyzyjnego oszacowania		Możliwość wykorzystania danych

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

W odniesieniu do projektu nie były prowadzone konsultacje poprzedzające jego przygotowanie (tzw. pre-konsultacje publiczne).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt ustawy został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Głównego Urzędu Statystycznego oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji. Nie zgłoszono

zainteresowania pracami nad projektem ustawy w trybie art. 7 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa.

Nie zgłoszono uwag do projektu ustawy w ramach opiniowania oraz w ramach konsultacji publicznych.

Z uwagi na fakt, że przedmiotowa regulacja nie odnosi się do związków zawodowych lub organizacji pracodawców, odstąpiono od przekazania projektu do zaopiniowania tym podmiotom.

Projekt został skierowany do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego. Na posiedzeniu w dniu 29 maja 2019 r. Komisja zaopiniowała pozytywnie przedmiotowy projekt.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania	Nie dotyczy												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń													

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, a zwłaszcza mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, a także osoby niepełnosprawne i osoby starsze

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								

..... r.)	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Projekt ustawy nie ma bezpośredniego wpływu.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Projekt ustawy nie ma bezpośredniego wpływu.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projekt ustawy nie ma bezpośredniego wpływu.						
	osoby niepełnosprawne i osoby starsze	Projekt ustawy nie ma bezpośredniego wpływu.						
Niemierzalne								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projekt ustawy nie ma bezpośredniego wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:	

9. Wpływ na rynek pracy

Nie ma wpływu.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu	Brak wpływu.
------------------	--------------

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie planuje się ewaluacji efektów projektu.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Raport z konsultacji (§ 51 Regulaminu pracy Rady Ministrów)

1. Omówienie wyników przeprowadzonych konsultacji publicznych i opiniowania:

W ramach konsultacji publicznych i opiniowania projekt ustawy o zmianie ustawy o sposobie obliczania wartości rocznego produktu krajowego brutto w dniu 17 kwietnia 2019 r., przy pismach znak: GUS-GP03.0200.22.2018.14 oraz GUS-GP03.0200.22.2018.42, skierowano do: Prokuratora Krajowego, Prezesa Narodowego Banku Polskiego, Prezesa Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, Prezesa Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego, Prezesa Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii, Prezesa Głównego Urzędu Miar, Prezesa Głównego Urzędu Nadzoru Budowlanego, Prezesa Najwyższej Izby Kontroli, Prezesa Urzędu Dozoru Technicznego, Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej, Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego, Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, Prezesa Urzędu Patentowego Rzeczypospolitej Polskiej, Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki, Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych, Prezesa Wyższego Urzędu Górniczego, Prezesa Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, Szefa Służby Cywilnej, Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców, Przewodniczącego Komisji Nadzoru Finansowego, Przewodniczącą Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji, Przewodniczącą Rządowej Rady Ludnościowej, Głównego Inspektora Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych, Głównego Inspektora Ochrony Roślin i Nasiennictwa, Głównego Inspektora Ochrony Środowiska, Głównego Inspektora Pracy, Głównego Lekarza Weterynarii, Polskiego Towarzystwa Statystycznego, Instytutu Statystyki Kościoła Katolickiego, Prezesa Państwowej Agencji Atomistyki, Prezesa Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości, Prezesa Agencji Nieruchomości Rolnych, Prezesa Wód Polskich, Rady Działalności Pożytku Publicznego, Krajowej Rady Spółdzielczej, Krajowej Izby Biegłych Rewidentów, Krajowego Związku Rolników Kółek i Organizacji Rolniczych, Krajowej Izby Gospodarczej, Zarządu Polskiej Rady Biznesu, Rady Dialogu Społecznego, Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Nie zgłoszono uwag do projektu w ramach opiniowania oraz w ramach konsultacji publicznych.

2. Przedstawienie wyników zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia projektu z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym:

Projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej – *vide* opinia Ministra Spraw Zagranicznych z dnia 21 marca 2019 r., znak: DPUE.920.345.2019/2/ag.

Projekt ustawy nie wymaga przedłożenia go właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji lub uzgodnienia.

3. Wskazanie podmiotów, które zgłosiły zainteresowanie pracami nad projektem w trybie przepisów o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, wraz ze wskazaniem kolejności dokonania zgłoszeń albo informację o ich braku:

Projekt ustawy został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Głównego Urzędu Statystycznego (link: <http://bip.stat.gov.pl/prawo/projektowanie-aktow-prawnych/projekty-aktow-prawnych/>) w zakładce „Projektowanie aktów prawnych” oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny (link: <https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12321256>).

Nie odnotowano zgłoszeń zainteresowania pracami nad projektem w trybie art. 7 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).



Warszawa, 30 lipca 2019 r.

Minister
Spraw Zagranicznych

DPUE.920.345.2019 / 9 / ebk

dot.: RM-10-133-19 z 19.07.2019 r.

Pan Tomasz Szczegielniak
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia

o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o sposobie obliczania wartości rocznego produktu krajowego brutto, wyrażona przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej


Szanowny Panie Ministrze,

w związku z przedłożonym projektem ustawy pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem

Do wiadomości:
Pan Dominik Rozkrut
Prezes Głównego Urzędu Statystycznego


z up. Ministra Spraw Zagranicznych
Piotr Wawrzyk
Podsekretarz Stanu