



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja

Druk nr 3757
Warszawa, 29 lipca 2019 r.

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

**- zmieniającej ustawę o zmianie ustawy
o podatku akcyzowym oraz niektórych
innych ustaw.**

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy panią poseł Paulinę Hennig-Kłoskę.

(-) Krzysztof Brejza; (-) Borys Budka; (-) Grzegorz Furgo; (-) Kamila Gasiuk-Pihowicz; (-) Cezary Grabarczyk; (-) Jan Grabiec; (-) Rafał Grupiński; (-) Marcin Kierwiński; (-) Henryka Krzywonos-Strycharska; (-) Katarzyna Lubnauer; (-) Arkadiusz Marchewka; (-) Sławomir Neumann; (-) Dorota Niedziela; (-) Sławomir Nitras; (-) Mirosław Pampuch; (-) Kazimierz Plocke; (-) Grzegorz Schetyna; (-) Tomasz Siemoniak; (-) Elżbieta Stępień; (-) Michał Szczerba; (-) Robert Tyszkiewicz; (-) Monika Wielichowska; (-) Mariusz Witczak.

U S T A W A

z dnia ... 2019 r.

**zmieniająca ustawę o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz
niektórych innych ustaw**

Art. 1. W ustawie z dnia 28 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2538 oraz z 2019 r. poz. 412 i 1210) dodaje się art. 19b w brzmieniu:

„Art. 19b. Odbiorca końcowy, o którym mowa w art. 5 ust. 1a pkt. 2-5, który nie złożył przedsiębiorstwu energetycznemu wykonującemu działalność gospodarczą w zakresie obrotu energią elektryczną, będącemu stroną umowy sprzedaży energii elektrycznej albo umowy kompleksowej z tym odbiorcą, oświadczenia o spełnieniu przesłanek, o których mowa w art. 5 ust. 1a pkt 2–5 w terminie przewidzianym w art. 5 ust. 1b pkt 1, jest obowiązany złożyć to oświadczenie do dnia 29 listopada 2019 r.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

UZASADNIENIE

I. Potrzeba i cel wydania ustawy

Ustawa ma na celu umożliwienie podmiotom uprawionym do ochrony przed wzrostem cen energii elektrycznej, w szczególności mikroprzedsiębiorcami albo małymi przedsiębiorcami w rozumieniu art. 7 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców, realne skorzystanie z niższych cen energii. Proponowana zmiana jest potrzebna ze względu na duże ryzyko negatywnego przełożenia wzrostu cen energii na kondycję mikro- i małych przedsiębiorców.

II. Rzeczywisty stan w dziedzinie, która ma być unormowana

Ustawa z dnia 13 czerwca 2019 r. zmieniająca ustawę o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw, ustawę o efektywności energetycznej oraz ustawę o biokomponentach i biopaliwach ciekłych określiła w art. 5 ust. 1b pkt 1, że podmiot uprawniony do rozliczania kosztów energii według korzystniejszych warunków był obowiązany w terminie 28 dni od dnia wejścia w życie ustawy z dnia 13 czerwca 2019 r. zmieniającej ustawę o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw, ustawę o efektywności energetycznej oraz ustawę o biokomponentach i biopaliwach ciekłych złożyć oświadczenie, że spełniają warunki niezbędne do skorzystania z niższych cen energii. Termin ten przypadał na dzień 27 lipca (ze względu na to, że była to sobota, składanie oświadczeń możliwe było do 29 lipca).

Niestety, ze względu na brak szeroko zakrojonej akcji informacyjnej, duże skomplikowanie przepisów oraz przypadnięcie ostatecznego terminu na składanie oświadczeń w okresie wakacyjnym, podczas którego powszechnie są wyjazdy na urlop, spośród ponad 2 mln uprawionych jedynie nieduża część złożyła stosowane oświadczenia. Sprzedawcy energii oceniają, że ostatecznie jedynie ok. 30% uprawionych uda się złożyć oświadczenie.

Taki rezultat przyjętych w czerwcu 2019 r. przepisów należy uznać za jednoznacznie negatywny. Skazuje bowiem najsłabszych uczestników rynku (głównie mikro- i małych przedsiębiorców) na ponoszenie wyższych kosztów prądu. To z kolei przełoży się na konieczność podwyższenia przez nich cen sprzedawanych dóbr i świadczonych usług, co przełoży się na wyższą inflację.

III. Różnice pomiędzy dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym

Ustawa przewiduje dodanie do obowiązującej ustawy przepisu przyznającego podmiotom, które nie złożyły stosownego oświadczenia w pierwotnie ustalonym ustawowo terminie, prawo do złożenia tego oświadczenia do dnia 29 listopada 2019 r.

Ten termin gwarantuje, że mikro- i mali przedsiębiorcy otrzymają realną możliwość skorzystania z niższych cen prądu, daje organom państwa czas na przeprowadzenie kampanii informacyjnej skierowanej do uprawionych do zamrożenia cen prądu i pozostawia przedsiębiorstwom energetycznym odpowiedni czas na weryfikację złożonych oświadczeń jeszcze w roku 2019. Ponadto, ponieważ termin ten przypada w piątek, nie będzie budził kontrowersji w zakresie ważności składanego oświadczenia, które u wielu osób wywołał pierwotnie określony termin przypadający w sobotę 27 lipca, faktycznie uprawniający do złożenia oświadczeń jeszcze w poniedziałek 29 lipca.

Ze względu na dużą niepewność w zakresie tego, jak będą kształtowały się ceny prądu i rynek energii elektrycznej w roku 2020 przepisy powinny dać realną możliwość zastosowania i sprawdzenia wszystkich uchwalonych, nadzwyczajnych mechanizmów ograniczania wzrostu cen prąd w roku 2019 jeszcze przed końcem tego roku.

IV. Przewidywane skutki społeczne, gospodarcze, finansowe i prawne

Ustawa będzie mieć pozytywne skutki gospodarcze, ponieważ pozwoli uchronić mikro- i małych przedsiębiorców przed skutkami nagłego wzrostu cen energii, który mógłby mieć znaczący wpływ na rentowność ich przedsiębiorstw, ograniczyć ich możliwości inwestycyjne albo zmusić do podwyższenia cen sprzedawanych towarów i usług, co przełoży się na większą presję inflacyjną.

Ustawa wywoła skutki finansowe dla przedsiębiorstwa energetycznego wykonującego działalność gospodarczą w zakresie obrotu energią elektryczną, będącego stroną umowy sprzedaży energii elektrycznej albo umowy kompleksowej z odbiorcą uprawionym do kupowania energii elektrycznej po cenach z roku 2018. Większa ilość podmiotów które skorzystają ze zniżek uszczupli ich przychody.

Skutki społeczne ustawy będą pozytywne, ponieważ dadzą najsłabszym podmiotom działającym na rynku, dla których spełnianie obciążeń administracyjnych jest najbardziej uciążliwe, więcej czasu na ich wykonanie.

Ustawa nie będzie mieć istotnych skutków prawnych.

V. Źródła finansowania, jeżeli projekt ustawy pociąga za sobą obciążenie budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego

Projekt nie będzie mieć bezpośrednich skutków dla budżetu państwa ani budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

VI. Założenia projektów podstawowych aktów wykonawczych

Projekt nie przewiduje wydania aktów wykonawczych.

VII. Zgodność z prawem Unii Europejskiej

Projekt nie jest niezgodny z prawem unijnym.

Warszawa, 1 sierpnia 2019 r.

BAS-WAPM-1655/19
TRYB PILNY

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy zmieniającej ustawę o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Paulina Hennig-Kloska)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2012 r. poz. 32, ze zm.) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projektodawcy proponują dodanie art. 19b do ustawy z dnia 28 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2538, ze zm.; dalej jako „ustawa”). Zgodnie z proponowanym przepisem odbiorca końcowy, o którym mowa w art. 5 ust. 1a pkt 2-5 ustawy, który nie złożył przedsiębiorstwu energetycznemu wykonującemu działalność gospodarczą w zakresie obrotu energią elektryczną, będącemu stroną umowy sprzedaży energii elektrycznej albo umowy kompleksowej z tym odbiorcą, oświadczenia o spełnieniu przesłanek, o których mowa w art. 5 ust. 1a pkt 2-5 ustawy, w terminie przewidzianym w art. 5 ust. 1b pkt 1 ustawy, ma być zobowiązany do złożenia tego oświadczenia do dnia 29 listopada 2019 r.

Projektowana ustawa ma wejść w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Z uwagi na przedmiot projektu ustawy należy uwzględnić:

- art. 194 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (dalej jako „TfUE”), określający cele polityki UE w dziedzinie energetyki;
- dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/72/WE z dnia 13 lipca 2009 r. dotyczącą wspólnych zasad rynku wewnętrznego energii

elektrycznej i uchylającą dyrektywę 2003/54/WE (Dz. Urz. UE L 211 z 14.08.2009, s. 55; dalej jako „dyrektywa 2009/72/WE”).

W art. 194 TfUE jako cele polityki UE w dziedzinie energetyki wymieniono m.in. zapewnienie funkcjonowania rynku energii oraz zapewnienie bezpieczeństwa dostaw energii w Unii.

Art. 3 dyrektywy 2009/72/WE stanowi: „1. Państwa członkowskie, opierając się na swojej strukturze organizacyjnej i z należyтым uwzględnieniem zasady pomocniczości, zapewniają, aby – bez uszczerbku dla ust. 2 – przedsiębiorstwa energetyczne działały zgodnie z zasadami niniejszej dyrektywy, mając na celu stworzenie konkurencyjnego, bezpiecznego i zrównoważonego pod względem środowiskowym rynku energii elektrycznej, oraz nie dyskryminują tych przedsiębiorstw w odniesieniu do ich praw lub obowiązków.

2. W pełni uwzględniając odpowiednie postanowienia Traktatu, w szczególności jego art. 86 [obecnie: art. 106 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej – dopisek BAS], państwa członkowskie mogą w ogólnym interesie gospodarczym nałożyć na przedsiębiorstwa działające w sektorze elektroenergetycznym obowiązki użyteczności publicznej, które mogą odnosić się do bezpieczeństwa, w tym również do bezpieczeństwa dostaw, regularności, jakości i ceny dostaw, a także ochrony środowiska, w tym również do efektywności energetycznej, energii ze źródeł odnawialnych i ochrony klimatu. Takie obowiązki muszą być jasno określone, przejrzyste, niedyskryminacyjne, weryfikowalne i gwarantować wspólnotowym przedsiębiorstwom energetycznym równość dostępu do konsumentów krajowych. W odniesieniu do bezpieczeństwa dostaw, efektywności energetycznej/zarządzania popytem i realizacji celów ochrony środowiska oraz celów dotyczących energii ze źródeł odnawialnych, o których mowa w niniejszym ustępie, państwa członkowskie mogą wprowadzić konieczność realizacji planów długoterminowych, uwzględniając przy tym fakt, że o dostęp do systemu mogą się ubiegać strony trzecie. [...]”.

3. Analiza przepisów projektu ustawy pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Projektowany art. 19b ustawy odwołuje się do art. 5 ustawy, który dotyczy kwestii objętych przepisami prawa Unii Europejskiej. Należy przypomnieć, że art. 5 (oraz związane z nim art. 6-8) ustawy były oceniane pod kątem zgodności z prawem UE w opinii Ministra Spraw Zagranicznych z dnia 3 stycznia 2019 r.¹ W opinii tej zwrócono uwagę, iż celem dyrektywy 2009/72/WE jest realizacja całkowicie i skutecznie otwartego oraz

¹ Opinia MSZ z 3 stycznia 2019 r. o zgodności z prawem Unii Europejskiej autopoprawki i autopoprawki II do projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw, wyrażona przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej (DPUE.920.1844.2018/7/kr) (do druku nr 3112-A).

konkurencyjnego rynku wewnętrznego energii elektrycznej, na którym wszyscy konsumenci mogą swobodnie wybierać swoich dostawców, a wszyscy dostawcy mogą swobodnie dostarczać swoje produkty odbiorcom. Jednocześnie odnotowano, że interwencja państwa polegająca na nałożeniu na przedsiębiorstwa energetyczne obowiązków użyteczności publicznej, w tym dotyczących cen dostaw energii elektrycznej, musi spełniać przesłanki określone w art. 3 ust. 2 dyrektywy 2009/72/WE.

Z art. 3 ust. 2 dyrektywy 2009/72/WE wynika, że wprowadzane w ogólnym interesie gospodarczym obowiązki muszą być jasno określone, przejrzyste, niedyskryminacyjne, weryfikowalne i gwarantować wspólnotowym przedsiębiorstwom energetycznym równość dostępu do konsumentów krajowych². Celem proponowanego art. 19b ustawy jest ustalenie dodatkowego terminu na złożenie oświadczenia o spełnieniu przesłanek, o których mowa w art. 5 ust. 1a pkt 2-5 ustawy, dla podmiotów, które nie zrobiły tego w terminie określonym w art. 5 ust. 1b pkt 1 ustawy³. Zgodnie z projektem ustawy w pozostałym zakresie przepisy dotyczące cen dostaw energii elektrycznej, oceniane dotychczas jako nienaruszające prawa UE⁴, nie ulegną zmianie.

Biorąc powyższe pod uwagę, można uznać, że projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

4. Konkluzja

Poselski projekt ustawy zmieniającej ustawę o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Akceptował:
Wicedyrektor
Biura Analiz Sejmowych



Przemysław Sobolewski

² Zob. także wyroki Trybunału Sprawiedliwości UE z dnia 20 kwietnia 2010 r. w sprawie C-265/08, *Federutility i in.* oraz z dnia 10 września 2015 r. w sprawie C-36/14, *Komisja przeciwko Polsce*.

³ W trakcie prac legislacyjnych należałoby przeanalizować związek proponowanego art. 19b ustawy z obowiązującymi przepisami art. 6 ust. 3 pkt 4 i ust. 4 ustawy.

⁴ Projekt ustawy nowelizującej m.in. art. 5-7 ustawy był przedmiotem opinii Biura Analiz Sejmowych. Zob. opinia z 10 czerwca 2019 r. o zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy zmieniającej ustawę o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw, ustawę o efektywności energetycznej oraz ustawę o biokomponentach i biopaliwach ciekłych (BAS-WAPM-1198/19).

Warszawa, 1 sierpnia 2019 r.

BAS-WAPM-1656/19
TRYB PILNY

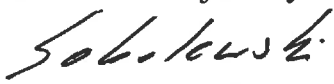
Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia w sprawie
stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy zmieniającej ustawę o zmianie
ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw
(przedstawiciel wnioskodawców: poseł Paulina Hennig-Kloska) jest
projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art.
95a regulaminu Sejmu**

Projektodawcy proponują dodanie art. 19b do ustawy z dnia 28 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2538, ze zm.; dalej jako „ustawa”). Zgodnie z proponowanym przepisem odbiorca końcowy, o którym mowa w art. 5 ust. 1a pkt 2-5 ustawy, który nie złożył przedsiębiorstwu energetycznemu wykonującemu działalność gospodarczą w zakresie obrotu energią elektryczną, będącemu stroną umowy sprzedaży energii elektrycznej albo umowy kompleksowej z tym odbiorcą, oświadczenia o spełnieniu przesłanek, o których mowa w art. 5 ust. 1a pkt 2-5 ustawy, w terminie przewidzianym w art. 5 ust. 1b pkt 1 ustawy, ma być zobowiązany do złożenia tego oświadczenia do dnia 29 listopada 2019 r.

Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa UE.

Poselski projekt ustawy nie jest projektem ustawy wykonującej prawo UE w rozumieniu art. 95a ust. 3 regulaminu Sejmu.

Akceptował:
Wicedyrektor
Biura Analiz Sejmowych

Przemysław Sobolewski