



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM-10-138-19

Druk nr 3758

Warszawa, 14 sierpnia 2019 r.

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałek

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zmianie ustawy - Prawo pocztowe oraz ustawy - Prawo telekomunikacyjne.

Projekt ma na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Infrastruktury.

Z poważaniem

(-) Mateusz Morawiecki

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy – Prawo pocztowe oraz ustawy – Prawo telekomunikacyjne¹⁾

Art. 1. W ustawie z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe (Dz. U. z 2018 r. poz. 2188 oraz z 2019 r. poz. 1051 i 1495) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 1 dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 i dodaje się ust. 2 w brzmieniu:
 „2. Ustawa określa również warunki wykonywania obowiązków informacyjnych wynikających z rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/644 z dnia 18 kwietnia 2018 r. w sprawie transgranicznych usług doręczania paczek (Dz. Urz. UE L 112 z 02.05.2018, str. 19), zwanego dalej „rozporządzeniem 2018/644”, oraz kary pieniężne za ich niewykonanie.”;
- 2) po rozdziale 11 dodaje się rozdział 11a w brzmieniu:

„Rozdział 11a

Warunki wykonywania obowiązków informacyjnych wynikających z rozporządzenia
2018/644

Art. 125a. Operator świadczący usługi doręczania paczek w rozumieniu art. 2 pkt 3 rozporządzenia 2018/644, zwany dalej „operatorem”, przekazuje wymagane tym rozporządzeniem informacje i dokumenty Prezesowi UKE.

Art. 125b. W wartości progowej wynoszącej 50 osób, o której mowa w art. 4 ust. 6 rozporządzenia 2018/644, operator uwzględnia osoby pracujące dla swoich podwykonawców w rozumieniu art. 2 pkt 4 rozporządzenia 2018/644.

Art. 125c. Operator rozpoczynający świadczenie usług doręczania paczek przekazuje informacje, o których mowa w art. 4 ust. 1 rozporządzenia 2018/644, niezwłocznie po dniu rozpoczęcia świadczenia tych usług.”;

- 3) po art. 126 dodaje się art. 126a w brzmieniu:

¹⁾ Niniejsza ustawa służy stosowaniu rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/644 z dnia 18 kwietnia 2018 r. w sprawie transgranicznych usług doręczania paczek (Dz. Urz. UE L 112 z 02.05.2018, str. 19).

„Art. 126a. 1. Karze pieniężnej podlega podmiot, który nie przekazuje informacji lub dokumentów albo przekazuje niepełne lub nieprawdziwe informacje, o których mowa w art. 4 ust. 1–3, art. 5 ust. 1 i art. 6 ust. 5 rozporządzenia 2018/644.

2. Wysokość kary pieniężnej nie może przekroczyć 2% przychodu z działalności gospodarczej osiągniętego przez podmiot, o którym mowa w ust. 1, w roku obrotowym poprzedzającym wymierzenie kary.

3. Jeżeli podmiot, o którym mowa w ust. 1, w roku obrotowym poprzedzającym wymierzenie kary nie osiągnął przychodu z działalności gospodarczej albo gdy okres wykonywania działalności gospodarczej przez ten podmiot jest krótszy niż 12 miesięcy, za podstawę wymiaru kary pieniężnej przyjmuje się równowartość kwoty 500 000 euro, wyrażonej w złotych i ustalonej przy zastosowaniu kursu średniego ogłaszanego przez Narodowy Bank Polski obowiązującego w dniu wydania decyzji o wymierzeniu kary.

4. Do ustalania wysokości kary pieniężnej stosuje się art. 126 ust. 8.”;

4) w art. 128 w ust. 2 w zdaniu pierwszym po wyrazach „w art. 126” dodaje się wyrazy „i art. 126a”;

5) w art. 129 w ust. 1 po wyrazach „w art. 126” dodaje się przecinek i wyrazy „art. 126a”.

Art. 2. W ustawie z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne (Dz. U. z 2018 r. poz. 1954, 2245 i 2354 oraz z 2019 r. poz. 643, 730 i 1030) w art. 192 w ust. 1 w pkt 21 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 22 w brzmieniu:

„22) wykonywanie zadań wynikających z przepisów rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/644 z dnia 18 kwietnia 2018 r. w sprawie transgranicznych usług doręczania paczek (Dz. Urz. UE L 112 z 02.05.2018, str. 19).”.

Art. 3. Operator świadczący usługi doręczania paczek w rozumieniu art. 2 pkt 3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/644 z dnia 18 kwietnia 2018 r. w sprawie transgranicznych usług doręczania paczek (Dz. Urz. UE L 112 z 02.05.2018, str. 19) przed dniem wejścia w życie ustawy, który przed tym dniem nie przekazał Prezesowi Urzędu Komunikacji Elektronicznej informacji, o których mowa w art. 4 ust. 1 tego rozporządzenia, przekazuje je do dnia 10 stycznia 2020 r.

Art. 4. Ustawa wchodzi w życie z dniem 23 listopada 2019 r.

UZASADNIENIE

Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo pocztowe oraz ustawy – Prawo telekomunikacyjne ma na celu umożliwienie prawidłowego stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/644 z dnia 18 kwietnia 2018 r. w sprawie transgranicznych usług doręczania paczek (Dz. Urz. UE L 112 z 02.05.2018, str. 19), zwanego dalej „rozporządzeniem 2018/644”. W szczególności projekt wypełnia obowiązek nałożony na państwa członkowskie w art. 8 rozporządzenia 2018/644, który nakazuje wprowadzenie do porządku prawnego państw członkowskich sankcji wobec operatorów świadczących usługi doręczania paczek za uchybienia przepisom rozporządzenia, tj. obowiązkowi przekazywania krajowemu organowi regulacyjnemu państwa członkowskiego informacji określonych w art. 4 i art. 6 ust. 5 rozporządzenia 2018/644 oraz przekazywania temu organowi zgodnie z art. 5 ust. 1 rozporządzenia 2018/644 publicznych cenników opłat za doręczenie pojedynczych przesyłek pocztowych niebędących przesyłkami z korespondencją.

W związku z powyższym w art. 1 pkt 1 projektu przewidziano dodanie w art. 1 ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe (Dz. U. z 2018 r. poz. 2188, z późn. zm.) ust. 2 wskazującego, że ustawa określa m.in. warunki wykonywania obowiązków informacyjnych wynikających z rozporządzenia 2018/644 oraz kary pieniężne za ich niewykonanie.

W art. 1 pkt 2 projektu dodano nowy rozdział, dotyczący warunków wykonywania obowiązków informacyjnych wynikających z rozporządzenia 2018/644. W art. 125a zostało określone, że operator świadczący usługi doręczania paczek w rozumieniu art. 2 pkt 3 rozporządzenia 2018/644 przekazuje wymaganym rozporządzeniem 2018/644 informacje i dokumenty Prezesowi Urzędu Komunikacji Elektronicznej, zwanemu dalej „Prezesem UKE”. Zgodnie z art. 125b w wartości progowej wynoszącej 50 osób, o której mowa w art. 4 ust. 6 rozporządzenia 2018/644, operator uwzględnia osoby pracujące dla swoich podwykonawców w rozumieniu art. 2 pkt 4 rozporządzenia 2018/644. Art. 125c wskazuje, że operator rozpoczynający świadczenie usług doręczania paczek przekazuje informacje, o których mowa w art. 4 ust. 1 rozporządzenia 2018/644, niezwłocznie po dniu rozpoczęcia świadczenia tych usług. Przepis określający ten termin w systemie krajowym jest niezbędny dla skutecznego stosowania kar pieniężnych, gdyż rozporządzenie 2018/644 nie określa terminu przekazania informacji, o których mowa w

art. 4 ust. 1. W art. 1 pkt 3 projektu po art. 126 ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe dodaje się art. 126a, w którym są określone zasady nakładania przez Prezesa UKE kary pieniężnej na podmiot, który uchybia obowiązkom informacyjnym określonym w art. 4 ust. 1–3, art. 5 ust. 1 i art. 6 ust. 5 rozporządzenia 2018/644. Art. 126a ust. 1 wskazuje, że uchybienie to może polegać na nieprzekazaniu wymaganych informacji lub dokumentów albo na przekazaniu informacji niepełnych lub nieprawdziwych. Zgodnie z art. 126a ust. 3, w przypadku gdy podmiot, o którym mowa w ust. 1 tego artykułu, w roku obrotowym poprzedzającym wymierzenie kary nie osiągnął przychodu z działalności gospodarczej albo gdy okres wykonywania działalności gospodarczej przez ten podmiot jest krótszy niż 12 miesięcy, za podstawę wymiaru kary pieniężnej przyjmuje się równowartość kwoty 500 000 euro, wyrażonej w złotych i ustalonej przy zastosowaniu kursu średniego ogłaszanego przez Narodowy Bank Polski obowiązującego w dniu wydania decyzji o wymierzeniu kary. Ustęp 4 omawianego artykułu wskazuje, że do ustalania wysokości kar stosuje się art. 126 ust. 8, zgodnie z którym Prezes UKE ustala wysokość kary pieniężnej, uwzględniając stopień szkodliwości czynu, dotychczasową działalność podmiotu oraz wysokość przychodu uzyskanego z działalności gospodarczej w roku obrotowym poprzedzającym wymierzenie kary.

Zgodnie z projektowanym art. 1 pkt 4 w art. 128 w ust. 2 w zdaniu pierwszym po wyrazach „w art. 126” dodaje się wyrazy „i art. 126a”. Zgodnie z tym przepisem podmiot, który uchybił obowiązkom informacyjnym określonym w rozporządzeniu 2018/644, ma obowiązek dostarczenia Prezesowi UKE danych niezbędnych do określenia podstawy wymiaru kary pieniężnej w ciągu 30 dni od doręczenia żądania. W przypadku niedostarczenia tych danych Prezes UKE ustala tę podstawę w sposób szacunkowy. Kwota podstawy wymiaru kary nie może być wówczas niższa niż równowartość 500 000 euro, wyrażona w złotych i ustalona przy zastosowaniu kursu średniego Narodowego Banku Polskiego obowiązującego w dniu wydania decyzji o wymierzeniu kary.

Sankcje za uchybienie wymogom określonym w rozporządzeniu 2018/644 są analogiczne do sankcji nakładanych na operatorów pocztowych za niedopełnienie obowiązków sprawozdawczych, o których mowa w art. 43 ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe, oraz do przepisów art. 128 tej ustawy, określających sposób naliczania kary pieniężnej w przypadku podmiotów wykonujących działalność pocztową, które nie

dostarczyły Prezesowi UKE danych niezbędnych do określenia podstawy wymiaru nałożonej kary zgodnie z art. 126.

Art. 1 pkt 5 projektu rozszerza zapisy dotychczasowego art. 129 ust. 1 ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe, wskazując, że Prezes UKE decyzję o wymierzeniu kary pieniężnej wydaje w ciągu 24 miesięcy od dnia stwierdzenia naruszeń, o których mowa w art. 126a.

W związku z tym, że obowiązki nałożone rozporządzeniem 2018/644 na organ regulacyjny w państwie członkowskim będzie realizować Prezes UKE, w art. 2 projektu przewidziano zmianę art. 192 ust. 1 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne (Dz. U. z 2018 r. poz. 1954, z późn. zm.), polegającą na dodaniu nowego pkt 22, w którym dotychczasowe kompetencje Prezesa UKE zostaną rozszerzone o obowiązki związane z realizacją rozporządzenia.

Proponuje się, aby projektowana ustawa weszła w życie z dniem 23 listopada 2019 r. Operatorzy świadczący usługi doręczania paczek stosownie do obowiązku wynikającego z rozporządzenia 2018/644 po raz pierwszy przekazali Prezesowi UKE stosowne informacje i publiczne cenniki opłat w 2019 r. Z uwagi na wdrożenie przepisów karnych niniejszą ustawą w terminie późniejszym (obowiązek implementacji do dnia 23 listopada 2019 r.) nakładanie kar będzie w praktyce dotyczyło naruszeń obowiązków informacyjnych poczynawszy od 2020 r. Operatorzy, którzy świadczyli usługi doręczania paczek przed dniem wejścia w życie ustawy i przed tym dniem nie przekazali Prezesowi UKE informacji, o których mowa w art. 4 ust. 1 ww. rozporządzenia, prześlą je do dnia 10 stycznia 2020 r.

Zgodnie z art. 8 rozporządzenia 2018/644 Komisja Europejska powinna do dnia 23 listopada 2019 r. zostać powiadomiona o przepisach prawnych przyjętych niniejszą ustawą, a następnie będzie informowana o wszelkich późniejszych zmianach w tym zakresie.

Projektowane przepisy ustawy są zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) i w związku z tym nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej na mocy ww. przepisów.

Projekt ustawy nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt niniejszej ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej. Ponadto stosownie do postanowień § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”, z dniem przekazania go do uzgodnień z członkami Rady Ministrów i konsultacji publicznych.

<p>Nazwa projektu Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo pocztowe oraz ustawy – Prawo telekomunikacyjne</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Infrastruktury</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Andrzej Adamczyk, Minister Infrastruktury</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Agnieszka Suska, radca ministra w Departamencie Poczty tel. 022 630 10 39 e-mail: Agnieszka.Suska@mi.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 30.07.2019</p> <p>Źródło Ustawa z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe (Dz. U. z 2018 r. poz. 2188, z późn. zm.)</p> <p>Inne rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/644 z dnia 18 kwietnia 2018 r. w sprawie transgranicznych usług doręczania paczek (Dz. Urz. UE L 112 z 02.05.2018, str. 19)</p> <p>Nr w Wykazie prac UC145</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W związku z wejściem w życie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/644 z dnia 18 kwietnia 2018 r. w sprawie transgranicznych usług doręczania paczek (Dz. Urz. UE L 112 z 02.05.2018, str. 19), zwanego dalej „rozporządzeniem 2018/644”, konieczne jest (zgodnie z art. 8 rozporządzenia 2018/644) wprowadzenie do porządku prawnego państw członkowskich sankcji wobec operatorów świadczących usługi doręczania paczek za uchybienia przepisom rozporządzenia 2018/644, tj. obowiązkowi przekazywania krajowemu organowi regulacyjnemu państwa członkowskiego informacji określonych w art. 4 i art. 6 ust. 5 rozporządzenia 2018/644 oraz przekazywania temu organowi zgodnie z art. 5 ust. 1 rozporządzenia 2018/644 publicznych cenników opłat za doręczenie pojedynczych przesyłek pocztowych niebędących przesyłkami z korespondencją.

Zgodnie z art. 4 rozporządzenia 2018/644 operatorzy świadczący usługi doręczania paczek przekazują krajowemu organowi regulacyjnemu:

- 1) zgodnie z ust. 1 – informacje identyfikujące firmę, charakter i opis oferowanych usług doręczenia paczek oraz ogólne warunki świadczenia usług doręczania paczek, w tym opis procedury składania skarg przez użytkowników i potencjalne ograniczenia odpowiedzialności;
- 2) zgodnie z ust. 2 – informacje o wszelkich zmianach w zakresie określonym w ust. 1;
- 3) zgodnie z ust. 3 – informacje dotyczące:
 - a) wielkości rocznego obrotu w ramach usług doręczania paczek w poprzednim roku kalendarzowym w państwie członkowskim, w którym prowadzą działalność – w podziale na usługi doręczania paczek krajowych oraz przychodzących i wychodzących paczek transgranicznych,
 - b) liczby zatrudnionych w poprzednim roku kalendarzowym osób uczestniczących w świadczeniu usług doręczania paczek w danym państwie członkowskim (z uwzględnieniem statusu zatrudnienia, pełnego lub niepełnego wymiaru godzin, pracowników tymczasowych i samozatrudnionych),
 - c) liczby paczek obsłużonych w poprzednim roku kalendarzowym w państwie członkowskim, w podziale na paczki krajowe oraz przychodzące i wychodzące paczki transgraniczne,
 - d) nazw podwykonawców oraz charakteru świadczonych przez nich usług doręczania paczek,
 - e) w miarę dostępności – publicznych cenników dotyczących usług doręczania paczek, obowiązujących w dniu 1 stycznia danego roku kalendarzowego.

Obowiązek ten dotyczy wszystkich operatorów świadczących usługi doręczania paczek, którzy w poprzedzającym roku kalendarzowym zatrudniali średnio co najmniej 50 osób uczestniczących w świadczeniu usług doręczania paczek. Art. 4 ust. 6 rozporządzenia 2018/644 zawiera upoważnienie dla krajowego organu regulacyjnego do określenia, że limit ten uwzględnia osoby pracujące dla podwykonawców tego operatora. Ust. 7 tego artykułu zawiera upoważnienie dla krajowego organu regulacyjnego do rozszerzenia tego obowiązku na tych operatorów, którzy zatrudniali w poprzedzającym roku kalendarzowym średnio od 25 do 49 osób. Obowiązek ten dotyczy również wszystkich operatorów, którzy prowadzą działalność w więcej niż jednym państwie członkowskim.

Zgodnie z art. 4 ust. 4 rozporządzenia 2018/644 Komisja Europejska przyjęła w dniu 20 września 2018 r. akt wykonawczy określający formularz do celów przekazywania powyższych informacji (rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2018/1263 z dnia 20 września 2018 r. określające formularz do celów przekazywania informacji przez operatorów świadczących usługi doręczania paczek na podstawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady

(UE) 2018/644 opublikowane w Dz. Urz. UE L 238 z 21.09.2018, str. 65, zwane dalej „rozporządzeniem wykonawczym”).

Zgodnie z art. 5 rozporządzenia 2018/644 operatorzy zobowiązani do przekazywania ww. informacji przekazują krajowemu organowi regulacyjnemu obowiązujące w dniu 1 stycznia danego roku kalendarzowego publiczne cenniki opłat za doręczenie pojedynczych przesyłek pocztowych niebędących przesyłkami z korespondencją, według kategorii wymienionych w załączniku do rozporządzenia 2018/644.

Dla prawidłowego stosowania rozporządzenia 2018/644, w szczególności wypełnienia zobowiązania krajów członkowskich w zakresie wprowadzenia przepisów dotyczących ustanowienia sankcji (art. 8 rozporządzenia 2018/644), jest wskazane również określenie w ustawie z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe podmiotu odpowiedzialnego za egzekwowanie obowiązków informacyjnych nałożonych na operatorów świadczących usługi transgranicznego doręczania paczek oraz sankcji za uchybienie przepisom rozporządzenia 2018/644 i trybu ich egzekwowania. Niezbędna jest również zmiana art. 192 ust. 1 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne (Dz. U. z 2018 r. poz. 1954, z późn. zm.), rozszerzająca kompetencje Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej, zwanego dalej „Prezesem UKE”, o zadania nałożone przepisami rozporządzenia 2018/644 na krajowy organ regulacyjny.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W celu prawidłowego stosowania rozporządzenia 2018/644 proponuje się nowelizację ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe.

W art. 1 pkt 1 projektu przewidziano dodanie w art. 1 ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe ust. 2 wskazującego, że ustawa określa m.in. warunki wykonywania obowiązków informacyjnych wynikających z rozporządzenia 2018/644 oraz kary pieniężne za ich niewykonanie.

W art. 1 pkt 2 projektu dodano nowy rozdział, dotyczący warunków wykonywania obowiązków informacyjnych wynikających z rozporządzenia 2018/644. W projektowanym art. 125a zostało określone, że operator świadczący usługi doręczania paczek w rozumieniu art. 2 pkt 3 rozporządzenia 2018/644 przekazuje wymagane tym rozporządzeniem informacje i dokumenty Prezesowi UKE. Zgodnie z art. 125b w wartości progowej wynoszącej 50 osób, o której mowa w art. 4 ust. 6 rozporządzenia 2018/644, operator uwzględnia osoby pracujące dla swoich podwykonawców w rozumieniu art. 2 pkt 4 rozporządzenia 2018/644. Art. 125c wskazuje, że operator rozpoczynający świadczenie usług doręczania paczek przekazuje informacje, o których mowa w art. 4 ust. 1 rozporządzenia 2018/644, niezwłocznie po dniu rozpoczęcia świadczenia tych usług. Przepis określający ten termin w systemie krajowym jest niezbędny dla skutecznego stosowania kar pieniężnych, gdyż rozporządzenie 2018/644 nie określa terminu przekazania informacji, o których mowa w art. 4 ust. 1.

W art. 1 pkt 3 projektu po art. 126 ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe dodaje się art. 126a, w którym są określone zasady nakładania przez Prezesa UKE kary pieniężnej na podmiot, który uchybia obowiązkowi informacyjnym określonym w art. 4 ust. 1–3, art. 5 ust. 1 i art. 6 ust. 5 rozporządzenia 2018/644. Art. 126a ust. 1 wskazuje, że uchybienie to może polegać na nieprzekazaniu wymaganych informacji lub dokumentów albo na przekazaniu informacji niepełnych lub nieprawdziwych. Zgodnie z art. 126a ust. 2, w przypadku gdy podmiot, o którym mowa w ust. 1, w roku obrotowym poprzedzającym wymierzenie kary nie osiągnął przychodu z działalności gospodarczej albo gdy okres wykonywania działalności gospodarczej przez ten podmiot jest krótszy niż 12 miesięcy, za podstawę wymiaru kary pieniężnej przyjmuje się równowartość kwoty 500 000 euro, wyrażonej w złotych i ustalonej przy zastosowaniu kursu średniego ogłaszanego przez Narodowy Bank Polski obowiązującego w dniu wydania decyzji o wymierzeniu kary. Ust. 4 art. 126 wskazuje, że do ustalania wysokości kar stosuje się art. 126 ust. 8, zgodnie z którym Prezes UKE ustala wysokość kary pieniężnej, uwzględniając stopień szkodliwości czynu, dotychczasową działalność podmiotu oraz wysokość przychodu uzyskanego z działalności gospodarczej w roku obrotowym poprzedzającym wymierzenie kary.

Zgodnie z art. 1 pkt 4 projektu w art. 128 w ust. 2 ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe w zdaniu pierwszym po wyrazach „w art. 126” dodaje się wyrazy „i art. 126a”. Zgodnie z tym przepisem podmiot, który uchybił obowiązkowi informacyjnym określonym w rozporządzeniu 2018/644, ma obowiązek dostarczenia Prezesowi UKE danych niezbędnych do określenia podstawy wymiaru kary pieniężnej w ciągu 30 dni od doręczenia żądania. W przypadku niedostarczenia tych danych Prezes UKE ustala tę podstawę w sposób szacunkowy. Kwota podstawy wymiaru kary nie może być wówczas niższa niż równowartość 500 000 euro, wyrażona w złotych i ustalona przy zastosowaniu kursu średniego Narodowego Banku Polskiego obowiązującego w dniu wydania decyzji o wymierzeniu kary.

Art. 1 pkt 5 projektu rozszerza zapisy dotychczasowego art. 129 ust. 1 ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe, wskazując, że Prezes UKE decyzję o wymierzeniu kary pieniężnej wydaje w ciągu 24 miesięcy od dnia stwierdzenia naruszeń, o których mowa w art. 126a ust. 1.

W art. 2 projektu przewidziano zmianę art. 192 ust. 1 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne, polegającą na dodaniu nowego pkt 22, w którym dotychczasowe kompetencje Prezesa UKE zostaną rozszerzone o obowiązki związane z realizacją rozporządzenia 2018/644.

Proponuje się, aby ustawa weszła w życie z dniem 23 listopada 2019 r. Operatorzy świadczący usługi doręczania paczek stosownie do obowiązku wynikającego z rozporządzenia 2018/644 po raz pierwszy przekazali Prezesowi UKE stosowne informacje i publiczne cenniki opłat w 2019 r. Z uwagi na wdrożenie przepisów karnych niniejszą ustawą w terminie późniejszym (obowiązek implementacji do dnia 23 listopada 2019 r.) nakładanie kar będzie w praktyce dotyczyło naruszeń obowiązków informacyjnych począwszy od 2020 r. Operatorzy, którzy świadczyli usługi doręczania paczek przed dniem wejścia w życie ustawy i przed tym dniem nie przekazali Prezesowi UKE informacji, o których mowa w art. 4 ust. 1 rozporządzenia 2018/644, prześlą je do dnia 10 stycznia 2020 r.

Rozwiązanie wymaga wprowadzenia w formie ustawowej.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Prace nad realizacją art. 8 rozporządzenia 2018/644 są prowadzone równoległe w krajach członkowskich. Informacje nad przyjmowanymi założeniami są wymieniane na bieżąco w ramach CERP (The European Committee for Postal Regulations).

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Obywatele	Osoby w wieku produkcyjnym i poprodukcyjnym: ok. 31,5 miliona	Rocznik Statystyczny GUS 2017	Projekt, wprowadzający rozwiązania niezbędne dla realizacji rozporządzenia 2018/644, wpłynie pozytywnie na konkurencyjność rynku transgranicznych usług doręczania paczek, umożliwiając korzystającym z tych usług obywatelom ocenę ich jakości, dostępności i cen.
Przedsiębiorcy	Przedsiębiorcy: ok. 3 440 000	Według stanu rejestru REGON na dzień 30 czerwca 2017 r.	Projekt, wprowadzający rozwiązania niezbędne dla realizacji rozporządzenia 2018/644, wpłynie pozytywnie na konkurencyjność rynku transgranicznych usług doręczania paczek, umożliwiając korzystającym z tych usług obywatelom ocenę ich jakości, dostępności i cen. Wprowadzane rozwiązania są szczególnie istotne dla podmiotów prowadzących handel elektroniczny na rynku europejskim.
Operatorzy pocztowi	280 podmiotów	Rejestr operatorów pocztowych (stan na 31 grudnia 2017 r.)	Projekt określa warunki realizacji rozporządzenia oraz wprowadza sankcje za uchybienie wprowadzonym w nim obowiązkom. Przewidywane jest zwiększenie obowiązków informacyjnych operatorów i w niektórych przypadkach może to spowodować konieczność niewielkiego zwiększenia zatrudnienia. Wprowadzone sankcje są analogiczne do obecnie obowiązujących kar za uchybienia dotychczasowym obowiązkom informacyjnym wprowadzonym w ustawie z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe. Zwiększenie przejrzystości rynku transgranicznych doręczeń paczek wpłynie pozytywnie na konkurencyjność działań na tym rynku i umożliwi operatorom

bardziej skuteczne planowanie polityki
rynkowej przedsiębiorstwa.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

W ramach konsultacji społecznych projekt został przesłany do następujących podmiotów:

- 1) Poczta Polska S.A.;
- 2) DPD Polska sp. z o.o.;
- 3) UPS Polska sp. z o.o.;
- 4) General Logistics Systems Poland sp. z o.o.;
- 5) FedEx Express Polska sp z o.o.;
- 6) Federal Express Poland sp. z o.o.;
- 7) TNT Express Worldwide (Poland) sp. z o.o.;
- 8) Polska Grupa Poczтовая S.A.;
- 9) InPost S.A.;
- 10) DHL Express (Poland) sp. z o.o.;
- 11) SPEEDMAIL sp. z o.o.;
- 12) ABC Direct Contact sp. z o.o.;
- 13) Ogólnopolski Związek Pracodawców Niepublicznych Operatorów Pocztowych;
- 14) Forum Przewoźników Ekspresowych;
- 15) Związek Zawodowy Pracowników Poczty Polskiej S.A.;
- 16) Organizacja Międzyzakładowa NSZZ „Solidarność” Pracowników Poczty Polskiej;
- 17) Federacja Konsumentów;
- 18) Stowarzyszenie Konsumentów Polskich.

Zestawienie uwag zostało przedstawione w Raporcie z konsultacji.

Konsultacje trwały 21 dni.

Uwagi zgłosiła jedynie Poczta Polska S.A.:

- 1) w art. 43c Prawa pocztowego po wyrazach: „o stanie zatrudnienia” dodać wyrazy: „osób uczestniczących w świadczeniu usług doręczania paczek o których mowa w art. 2 pkt 2) rozporządzenia”, a wyrazy: „do dnia 31 stycznia” zamienić na: „do dnia 30 czerwca”;
- 2) w art. 126a ust. 1 Prawa pocztowego, odnoszącym się do sankcji za nieudzielenie informacji, wyłączyć odniesienie do obowiązku określonego w art. 4 ust. 4 rozporządzenia;
- 3) wskazano na konieczność doprecyzowania art. 129 ust. 1 Prawa pocztowego przez dodanie w tym ust. 1 po wyrazach „art. 126” wyrazów „art. 126a”; w związku z tym art. 129 ust. 1 otrzymałby następujące brzmienie:

„Art. 129. 1. Prezes UKE wydaje decyzję o wymierzeniu kary pieniężnej w terminie nieprzekraczającym 24 miesięcy od dnia stwierdzenia naruszeń, o których mowa w art. 126, art. 126a i art. 127”.

Uwagi zostały uwzględnione.

Ponadto Federacja Porozumienie Zielonogórskie potwierdziła brak uwag.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2016 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [tys zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania	Realizacja nowych zadań nakładanych na UKE w ramach posiadanych zasobów kadrowych nie będzie skutkować zwiększeniem wydatków budżetu państwa.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Przepisy rozporządzenia 2018/644 nakładają na krajowe organy regulacyjne (w Polsce jest nim Prezes UKE) nowe obowiązki w zakresie gromadzenia, analizowania i przetwarzania przekazywanych przez operatorów informacji, o których mowa w art. 4 i art. 5 ust. 1 rozporządzenia 2018/644, a także przekazywania części tych informacji Komisji Europejskiej. Ponadto Prezes UKE, na podstawie art. 6 rozporządzenia 2018/644, będzie zobligowany do dokonania oceny opłat za transgraniczną dostawę pojedynczej paczki. Wyniki oceny przeprowadzonej w oparciu o wypracowane na poziomie unijnym wytyczne Prezes UKE będzie przekazywał Komisji Europejskiej do dnia 30 czerwca danego roku kalendarzowego.</p> <p>Zgodnie z przepisami rozporządzenia 2018/644, w zakres kompetencji Prezesa UKE wejdzie również stosowanie wobec operatorów pocztowych świadczących usługi doręczania paczek sankcji za uchybienie obowiązkom, o których mowa w art. 4, art. 5 ust. 1 i art. 6 ust. 5 rozporządzenia 2018/644. Wykonanie ww. obowiązków pokrywa się w czasie z obowiązkiem sprawozdawczym oraz obowiązkiem corocznego sporządzenia i przedłożenia ministrowi właściwemu do spraw łączności raportu o stanie rynku pocztowego za rok ubiegły (art. 43 ustawy z dnia 12 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe).</p> <p>Realizacja nowych zadań nakładanych na UKE powinna nastąpić w ramach posiadanych zasobów kadrowych i nie powinna skutkować zwiększeniem wydatków budżetu państwa.</p> <p>Potencjalne wpływy do budżetu państwa z tytułu kar pieniężnych za nieprawidłową realizację obowiązków operatorów są trudne do wiarygodnego oszacowania ze względu na brak możliwości przeprowadzenia wiarygodnej prognozy liczby operatorów, którzy nie wypełnią obowiązku informacyjnego, a także wysokości ich przychodów z działalności gospodarczej. Zakłada się, że wpływy do budżetu z tego tytułu nie będą znaczące – dane dotyczące wysokości kar pieniężnych za niewywiązanie się operatorów pocztowych z obowiązku sprawozdawczego określonego w art. 43 ust. 1 ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe za lata 2013–2015 kształtują się następująco:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) nałożenie kary pieniężnej w związku z niewywiązaniem się z obowiązku, o którym mowa w art. 43 ust. 1 Prawa pocztowego za rok sprawozdawczy 2013 (na podstawie art. 126 ust. 1 pkt 2 Prawa pocztowego) – 4900 zł; 2) nałożenie kary pieniężnej w związku z niewywiązaniem się z obowiązku, o którym mowa w art. 43 ust. 1 Prawa pocztowego za rok sprawozdawczy 2014 (na podstawie art. 126 ust. 1 pkt 2 Prawa pocztowego) – 4800 zł; 3) nałożenie kary pieniężnej w związku z niewywiązaniem się z obowiązku, o którym mowa w art. 43 ust. 1 Prawa pocztowego za rok sprawozdawczy 2015 (na podstawie art. 126 ust. 1 pkt 2 Prawa pocztowego) – 300 zł. <p>W związku z powyższym dane dotyczące potencjalnych wpływów budżetowych zostały pominięte w powyższym zestawieniu tabelarycznym.</p>											
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców (w tym zwłaszcza mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców) oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, w tym sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych i osób starszych												

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2018 r.)	Operator wyznaczony	Brak danych						
	Pozostali operatorzy pocztowi	Brak danych						
	Obywatele i przedsiębiorcy	Brak danych						
W ujęciu niepieniężnym	Operator wyznaczony	Wstępne szacunki operatora wyznaczonego obejmują koszty ok. 77 roboczogodzin w okresie 2019–2029 r. (ok. 5000 zł) związane ze wzrostem obciążeń informacyjnych wynikających z zapisów rozporządzenia 2018/644 (analiza danych, wypełnienie i przesłanie formularzy). Ze względu na nikłą skalę obciążeń operator wyznaczony nie przewiduje zwiększenia zatrudnienia. Wobec braku danych co do metodologii przekazywania danych do UKE nie jest możliwe oszacowanie ewentualnych wydatków na modyfikację systemów informatycznych.						
	Pozostali operatorzy pocztowi	Wzrost obciążeń informacyjnych wynikających z zapisów rozporządzenia 2018/644 (analiza danych, wypełnienie i przesłanie formularzy) zwiększy obciążenie administracyjne. Może także w niektórych przypadkach przyczynić się do zatrudnienia dodatkowych pracowników, przy czym biorąc dla porównania pod uwagę szacunki operatora wyznaczonego w tym zakresie, ewentualny wzrost zatrudnienia nie wystąpi w znaczącej skali.						
	Pozostali operatorzy pocztowi będący mikro-, małymi i średnimi przedsiębiorcami	Wzrost obciążeń informacyjnych wynikających z zapisów rozporządzenia 2018/644 (analiza danych, wypełnienie i przesłanie formularzy) może w nieznacznym stopniu zwiększyć obciążenie administracyjne operatorów będących średnimi przedsiębiorcami. Biorąc pod uwagę skalę wzrostu obciążenia, nie powinien powodować konieczności zatrudnienia dodatkowych pracowników. Obowiązkami informacyjnymi wynikającymi z rozporządzenia 2018/644 nie są objęci mikro- i mali przedsiębiorcy, zatem projekt nie ma wpływu na ich funkcjonowanie.						
	Obywatele i przedsiębiorcy (w tym rodziny, a także osoby niepełnosprawne i osoby starsze)	Zwiększenie dostępności oraz ułatwienie porównywania cen i warunków świadczenia usług przyczyni się do optymalizacji wydatków na transgraniczne usługi doręczania paczek, a w dłuższej perspektywie może wpłynąć na obniżenie niektórych cen związanych z transgranicznymi doręczeniami paczek.						
Niemierzalne								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń								
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
Projekt wprowadza regulacje służące wdrożeniu rozporządzenia 2018/644, które wprowadza dodatkowe obowiązki informacyjne dla operatorów świadczących usługi doręczania paczek. Zakres informacji, dotyczących operatorów i ich działalności, został określony w art. 4 ust. 1–3, art. 5 ust. 1 i art. 6 ust. 5 rozporządzenia 2018/644. Informacje te przekazywane są Prezesowi UKE co do zasady raz do roku, a w razie konieczności aktualizowane w ciągu 30 dni								

od dokonania zmiany przez operatora. Informacje, o których mowa w art. 5 ust. 1 rozporządzenia 2018/644, są przekazywane następnie przez Prezesa UKE do Komisji Europejskiej.		
<input type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input checked="" type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz:		
9. Wpływ na rynek pracy		
Realizacja rozporządzenia 2018/644 powoduje zwiększenie obciążeń informacyjnych operatorów pocztowych, a zatem może wpłynąć na konieczność zwiększenia zatrudnienia u poszczególnych operatorów. Biorąc pod uwagę obecne obowiązki informacyjne operatorów, wynikające z ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe, oraz fakt, że przekazywanie danych nie jest procesem ciągłym, wzrost ten nie będzie znaczący.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Projekt zapewnia możliwość egzekwowania postanowień rozporządzenia. Spodziewany jest pozytywny wpływ na przejrzystość i konkurencyjność rynku transgranicznych doręczeń paczek, co zapewni podmiotom korzystającym z transgranicznych usług doręczania paczek możliwość optymalnego wyboru operatora. Usprawnienie i obniżenie kosztów doręczeń jest szczególnie istotne dla podmiotów prowadzących handel elektroniczny na rynku europejskim.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Proponuje się, aby ustawa weszła w życie z dniem 23 listopada 2019 r. Rozporządzenie 2018/644 weszło w życie z dniem 22 maja 2018 r. Zgodnie z art. 8 rozporządzenia 2018/644 państwa członkowskie Unii Europejskiej do dnia 23 listopada 2019 r. powiadamiają Komisję Europejską o przyjętych przepisach dotyczących sankcji mających zastosowanie w przypadku naruszeń rozporządzenia 2018/644.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Nie dotyczy.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy, itp.)		
Brak.		

RAPORT Z KONSULTACJI PUBLICZNYCH

PROJEKTU USTAWY O ZMIENIE USTAWY – PRAWO POCZTOWE ORAZ USTAWY – PRAWO TELEKOMUNIKACYJNE (UC 145)

1. Omówienie wyników przeprowadzonych konsultacji publicznych i opiniowania (wykaz podmiotów, które przedstawiły stanowisko lub opinię, omówienie stanowiska lub opinii, oraz odniesienie się do niego przez organ wnioskujący).

Projekt ustawy został skierowany w ramach konsultacji publicznych do następujących podmiotów:

1. Poczta Polska S.A.
2. DPD Polska sp. z o.o.
3. UPS Polska sp. z o.o.
4. General Logistics Systems Poland sp. z o.o.
5. FedEx Express Polska sp z o.o.
6. Federal Express Poland sp. z o.o.
7. TNT Express Worldwide (Poland) sp. z o.o.
8. Polska Grupa Poczтовая S.A.
9. InPost S.A.
10. DHL Express (Poland) sp. z o.o.
11. SPEEDMAIL sp. z o.o.
12. ABC Direct Contact sp. z o.o.
13. Ogólnopolski Związek Pracodawców Niepublicznych Operatorów Pocztowych
14. Forum Przewoźników Ekspresowych
15. Związek Zawodowy Pracowników Poczty Polskiej S.A.
16. Organizacja Międzyzakładowa NSZZ „Solidarność” Pracowników Poczty Polskiej
17. Federacja Konsumentów
18. Stowarzyszenie Konsumentów Polskich

Uwagi zgłosiła jedynie Poczta Polska S.A.:

- 1) w art.43c Prawa pocztowego po wyrazach: „o stanie zatrudnienia” dodać wyrazy: „osób uczestniczących w świadczeniu usług doręczania paczek o których mowa w art. 2 pkt 2) rozporządzenia”, a wyrazy: „do dnia 31 stycznia” zamienić na: „do dnia 30 czerwca”;
- 2) w art. 126a ust.1 Prawa pocztowego, odnoszącym się do sankcji za nieudzielenie informacji, wyłączyć odniesienie do obowiązku określonego w art. 4 ust 4 rozporządzenia;
- 3) wskazano na konieczność doprecyzowania art. 129 ust. 1 Prawa pocztowego poprzez dodanie w tym w ust. 1 po wyrazach: „art. 126” wyrazów „art. 126a”. W związku z tym art. 129 ust. 1 otrzymałby następujące brzmienie:
„Art. 129.1. Prezes UKE wydaje decyzję o wymierzeniu kary pieniężnej w terminie nieprzekraczającym 24 miesięcy od dnia stwierdzenia naruszeń, o których mowa w art. 126, art. 126 a i art. 127”.

Uwagi zostały uwzględnione.

Ponadto Federacja Porozumienie Zielonogórskie potwierdziła brak uwag.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) projekt został udostępniony na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministra Infrastruktury oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

2. Przedstawienie wyników zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia projektu z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

Projekt nie wymagał zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji i uzgodnienia z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

3. Wskazanie podmiotów, które zgłosiły zainteresowanie pracami nad projektem w trybie przepisów o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa, wraz ze wskazaniem kolejności dokonania zgłoszeń albo informację o ich braku.

Żaden z podmiotów nie zgłosił zainteresowania projektem w trybie przepisów o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa.

Warszawa, 18 lipca 2019 r.

TABELA ZGODNOŚCI

TYTUŁ PROJEKTU	Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo pocztowe oraz ustawy – Prawo telekomunikacyjne (UC145)
TYTUŁ WDRAŻANEGO AKTU PRAWNEGO / WDRAŻANYCH AKTÓW PRAWNYCH ¹⁾	rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/644 z dnia 18 kwietnia 2018 r. w sprawie transgranicznych usług doręczania paczek (Dz. Urz. UE L 112/19 z 02.05.2018 r., str. 19)

PRZEPISY UNII EUROPEJSKIEJ

<p>rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/644 z dnia 18 kwietnia 2018 r. w sprawie transgranicznych usług doręczania paczek (Dz. Urz. UE L 112/19 z 02.05.2018 r., str. 19)</p> <p><i>- tekst dostępny pod adresem: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=CELEX%3A32018R0644</i></p>
--

Jednostka redakcyjna	Treść przepisu UE ³⁾	Konieczność wdrożenia T / N	Jednostka redakcyjna	Treść przepisu/ów projektu (*)	Uzasadnienie uwzględnienia w projekcie przepisów wykraczających poza minimalne wymogi prawa UE (**)
Artykuł 1 Przedmiot i cele	W niniejszym rozporządzeniu ustanawia się, w uzupełnieniu do przepisów dyrektywy 97/67/WE, przepisy szczegółowe mające na celu wspieranie usprawnienia transgranicznych usług doręczania paczek dotyczące: a) nadzoru regulacyjnego	T	Art. 1 pkt 1	Art. 1. W ustawie z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe (Dz. U. 2018 r., poz. 2188) wprowadza się następujące zmiany: 1) w art. 1 dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 i dodaje się ust. 2 w brzmieniu: „2. Ustawa określa również warunki	W zakresie art. 1 – konieczność rozszerzenia zakresu regulacyjnego ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. Prawo pocztowe o zagadnienia objęte rozporządzeniem UE

	<p>związanego z usługami doręczania paczek;</p> <p>b)przejrzystości stawek opłat i oceny stawek opłat za niektóre transgraniczne usługi doręczania paczek w celu zidentyfikowania stawek, które są nadmiernie wysokie;</p> <p>c)przekazywanych konsumentom przez przedsiębiorców informacji odnoszących się do transgranicznych usług doręczania paczek.</p>		<p>Art. 2</p>	<p>wykonywania obowiązków informacyjnych wynikających z rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/644 z dnia 18 kwietnia 2018 r. w sprawie transgranicznych usług doręczania paczek (Dz. Urz. UE L 112 z 02.05.2018, str. 19), zwanego dalej „rozporządzeniem 2018/644”, oraz kary pieniężne za ich niewykonanie.”.</p> <p>Art. 2. W ustawie z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne (Dz. U. z 2018 r., poz. 1954, 2245, 2354 oraz z 2019 r. poz. 643 i 730-) w art. 192 ust. 1 w pkt. 21 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 22 w brzmieniu: „22) wykonywanie zadań wynikających z przepisów rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/644 z dnia 18 kwietnia 2018 r. w sprawie transgranicznych usług doręczania paczek (Dz. Urz. UE L 112 z 02.05.2018, str. 19).”.</p>	<p>W zakresie art. 2 – konieczność rozszerzenia zakresu zadań Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej jako organu regulacyjnego w dziedzinie usług pocztowych</p>
<p>Artykuł 2 Definicje</p>	<p>Do celów niniejszego rozporządzenia stosuje się definicje określone w art. 2 dyrektywy 97/67/WE oraz w art. 2 pkt 1, 2 i 5 dyrektywy 2011/83/UE. Ponadto, zastosowanie mają również następujące definicje:</p> <p>1)„paczka” oznacza przesyłkę pocztową zawierającą towary,</p>	<p>N</p>			

	<p>niezależnie od tego czy posiadają one wartość handlową, inną niż przesyłka z korespondencją, której waga nie przekracza 31,5 kg;</p> <p>2) „usługi doręczania paczek” oznaczają usługi obejmujące przyjmowanie, sortowanie, przemieszczanie i doręczanie paczek;</p> <p>3) „operator świadczący usługi doręczania paczek” oznacza przedsiębiorstwo świadczące co najmniej jedną z usług doręczania paczek, z wyłączeniem przedsiębiorstw prowadzących działalność tylko w jednym państwie członkowskim, które świadczą wyłącznie krajowe usługi doręczania paczek w ramach umowy sprzedaży i które w ramach tej umowy same dostarczają użytkownikowi towary będące przedmiotem tej umowy;</p> <p>4) „podwykonawca” oznacza przedsiębiorstwo zajmujące się przyjmowaniem, sortowaniem, przemieszczaniem i doręczaniem paczek na rzecz operatora świadczącego usługi doręczania paczek.</p>				
<p>Artykuł 3 Poziom</p>	<p>Wymogi określone w niniejszym rozporządzeniu są wymogami</p>	<p>N</p>			

harmonizacji	minimalnymi i nie uniemożliwiają państwom członkowskim zachowania lub wprowadzenia dodatkowych koniecznych i proporcjonalnych środków w celu uzyskania lepszych transgranicznych usług doręczania paczek, pod warunkiem że środki te są zgodne z prawem unijnym.				
Artykuł 4 Przekazywanie informacji ust.1	<p>1. Wszyscy operatorzy świadczący usługi doręczania paczek przekazują krajowemu organowi regulacyjnemu w państwie członkowskim, w którym prowadzą działalność, następujące informacje, chyba że krajowy organ regulacyjny zwrócił się już o nie i je otrzymał:</p> <p>a) swoją nazwę, status prawny i formę prawną, numer wpisu do rejestru handlowego lub podobnego rejestru, numer identyfikacji podatkowej VAT, adres miejsca prowadzenia działalności oraz dane kontaktowe osoby wyznaczonej do kontaktów;</p> <p>b) charakter i, o ile to możliwe, szczegółowy opis oferowanych usług doręczania paczek;</p> <p>c) swoje ogólne warunki świadczenia usług doręczania paczek, w tym szczegółowy opis procedury składania skarg przez użytkowników i wszelkie</p>	T	Art.125c Art. 3	<p>Art. 125c. Operator rozpoczynający świadczenie usług doręczania paczek przekazuje informacje, o których mowa w art. 4 ust. 1 rozporządzenia 2018/644, niezwłocznie po dniu rozpoczęcia świadczenia usług.</p> <p>Art. 3. Operator świadczący usługę doręczania paczek w rozumieniu art. 2 pkt 3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/644 z dnia 18 kwietnia 2018 r. w sprawie transgranicznych usług doręczania paczek (Dz. Urz. UE L 112 z 02.05.2018, str. 19) przed dniem wejścia w życie ustawy, który przed tym dniem nie przekazał Prezesowi Urzędu Komunikacji Elektronicznej informacji, o których mowa w art. 4 ust. 1 tego rozporządzenia, przekazuje je do dnia 10 stycznia 2020 r.</p>	<p>Rozporządzenie nie określa terminu przekazania informacji, o których mowa w art. 4 ust. 1, zatem dla skutecznego stosowania kar pieniężnych konieczne jest określenie tego terminu w przepisach krajowych. Ponieważ w 2019 r. operatorzy świadczący usługi doręczania paczek przekazali już Prezesowi UKE wymagane informacje (stosując bezpośrednio przepisy rozporządzenia), proponowane przepisy określają obowiązki operatorów, którzy dotychczas nie świadczyli usług doręczania paczek, oraz</p>

	potencjalne ograniczenia odpowiedzialności.				operatorów, którzy nie przekazali tych informacji przed dniem wejścia w życie ustawy.
Art. 4 ust 2	2. Operatorzy świadczący usługi doręczania paczek powiadamiają krajowy organ regulacyjny o wszelkich zmianach dotyczących informacji, o których mowa w ust. 1, w terminie 30 dni.	N			
Art. 4 ust 3	3. Do dnia 30 czerwca każdego roku kalendarzowego wszyscy operatorzy świadczący usługi doręczania paczek przekazują krajowemu organowi regulacyjnemu w państwie członkowskim, w którym prowadzą działalność, następujące informacje, chyba że krajowy organ regulacyjny zwrócił się już o nie i je otrzymał: a) wielkość rocznego obrotu w ramach usług doręczania paczek w poprzednim roku kalendarzowym w państwie członkowskim, w którym prowadzą oni działalność, w podziale na usługi doręczania paczek krajowych oraz przychodzących i wychodzących paczek transgranicznych; b) liczbę osób zatrudnionych przez nich w poprzednim roku	N			

	<p>kalendaryzowym, uczestniczących w świadczeniu usług doręczania paczek w państwie członkowskim, w którym prowadzą oni działalność, w tym w podziale ukazującym liczbę osób posiadających określony status zatrudnienia, a w szczególności osób zatrudnionych w pełnym wymiarze godzin, w niepełnym wymiarze godzin, pracowników tymczasowych i samozatrudnionych;</p> <p>c) liczbę paczek obsłużonych w poprzednim roku kalendarzowym w państwie członkowskim, w którym prowadzą oni działalność, w podziale na paczki krajowe oraz przychodzące i wychodzące paczki transgraniczne;</p> <p>d) nazwy podwykonawców, wraz z informacjami posiadanymi przez operatorów świadczących usługę doręczania paczek na temat charakteru usług doręczania paczek świadczonych przez tych podwykonawców;</p> <p>e) w miarę dostępności wszelkie publicznie dostępne cenniki dotyczące usług doręczania paczek obowiązujące w dniu 1 stycznia każdego roku kalendarzowego.</p>				
Art. 4 ust 4	4. Do dnia 23 września 2018 r.	N			

	Komisja przyjmuje akt wykonawczy określający formularz do celów przekazywania informacji, o których mowa w ust. 1 i 3. Ten akt wykonawczy przyjmuje się zgodnie z procedurą sprawdzającą, o której mowa w art. 12.				
Art. 4 ust 5	5. Krajowe organy regulacyjne mogą określić wymogi dotyczące informacji w uzupełnieniu do tych, o których mowa w ust. 1 i 3, pod warunkiem że są one niezbędne i proporcjonalne.	N			
Art. 4 ust 6	6. Ustępy 1–5 nie mają zastosowania do żadnego operatora świadczącego usługi doręczania paczek, który w poprzednim roku kalendarzowym zatrudniał średnio mniej niż 50 osób uczestniczących w świadczeniu usług doręczania paczek w państwie członkowskim, w którym ten operator prowadzi działalność, chyba że operator ten prowadzi działalność w więcej niż jednym państwie członkowskim. Krajowy organ regulacyjny może uwzględnić w wartości progowej wynoszącej 50 osób osoby pracujące dla podwykonawców operatora świadczącego usługi doręczania paczek.	N			
Art. 4 ust 7	7. Niezależnie od ust. 6 krajowe organy regulacyjne mogą zwracać się do wszystkich operatorów	N			

	<p>świadczących usługi doręczania paczek, którzy w poprzednim roku kalendarzowym zatrudniali średnio od 25 do 49 osób, o dostarczenie informacji na mocy ust. 1–5, gdy wymaga tego specyfika danego państwa członkowskiego i pod warunkiem że jest to niezbędne i proporcjonalne do zapewnienia zgodności z niniejszym rozporządzeniem.</p>				
<p>Artykuł 5 Przejrzystość opłat za usługi transgraniczne ust 1</p>	<p>1. Wszyscy operatorzy świadczący transgraniczne usługi doręczania paczek, z wyjątkiem operatorów korzystających z wyłączeń na podstawie art. 4 ust. 6 i 7, przekazują krajowemu organowi regulacyjnemu państwa członkowskiego, w którym prowadzą działalność, obowiązujące w dniu 1 stycznia każdego roku kalendarzowego publiczne cenniki opłat za doręczenie pojedynczych przesyłek pocztowych niebędących przesyłkami z korespondencją należących do kategorii wymienionych w załączniku. Informacje te przekazuje się do dnia 31 stycznia każdego roku kalendarzowego.</p>	N			
<p>Art. 5 ust 2</p>	<p>2. Niezwłocznie, lecz nie później niż dnia 28 lutego każdego roku</p>	N			

	<p>kalendrzowego, krajowe organy regulacyjne przekazują Komisji publiczne cenniki opłat uzyskane zgodnie z ust. 1. Komisja publikuje je na specjalnej stronie internetowej najpóźniej do dnia 31 marca każdego roku kalendarzowego i dokłada starań, aby strona ta miała charakter neutralny i niekomercyjny.</p>				
<p>Artykuł 6 Ocena opłat za transgraniczną dostawę pojedynczej paczki ust 1.</p>	<p>1. W oparciu o publiczne cenniki opłat uzyskane zgodnie z art. 5 krajowy organ regulacyjny wskazuje – w odniesieniu do każdej pojedynczej przesyłki pocztowej wymienionej w załączniku – opłaty za transgraniczne dostawy paczek stosowane przez operatora świadczącego usługi doręczania paczek pochodzącego z jego państwa członkowskiego, które podlegają obowiązkowi świadczenia usługi powszechnej i które krajowy organ regulacyjny obiektywnie uznaje za wymagające oceny.</p>	<p>N</p>			

<p>Art. 6 Ust 2</p>	<p>2. Krajowy organ regulacyjny obiektywnie ocenia, zgodnie z zasadami określonymi w art. 12 dyrektywy 97/67/WE, transgraniczne stawki opłat, wskazane na podstawie ust. 1, aby wskazać stawki transgraniczne, które uznaje za nadmiernie wysokie. W ocenie tej krajowy organ regulacyjny uwzględnia w szczególności następujące elementy:</p> <p>a) krajowe i inne odnośne stawki opłat za porównywalne usługi doręczania paczek w państwie członkowskim nadania i w państwie członkowskim przeznaczenia;</p> <p>b) zastosowanie jednolitej stawki opłat do co najmniej dwóch państw członkowskich;</p> <p>c) wielkość dwustronnych obrotów, szczególne koszty transportu lub obsługi, inne stosowne koszty i normy jakości usług;</p> <p>d) możliwy wpływ obowiązujących transgranicznych stawek opłat na osoby fizyczne oraz małe i średnie przedsiębiorstwa korzystające z omawianych usług, w tym znajdujące się na oddalonych lub słabo zaludnionych obszarach, oraz na użytkowników indywidualnych będących osobami niepełnosprawnymi lub osobami o ograniczonej sprawności ruchowej, w miarę możliwości bez niepotrzebnego obciążania ich.</p>	<p>N</p>	<p>10</p>		
----------------------------	--	----------	-----------	--	--

Art. 6 ust 3	3. Oprócz elementów, o których mowa w ust. 2, krajowy organ regulacyjny może, gdy uzna to za konieczne, w szczególności wziąć również pod uwagę następujące kryteria: a) czy na mocy przepisów krajowych stawki opłat podlegają szczególnej regulacji cen; b) nadużywanie dominującej pozycji na rynku stwierdzone zgodnie z odnośnymi obowiązującymi przepisami.	N			
Art.6 ust 4	4. Komisja określa wytyczne dotyczące metodyki, którą należy stosować w odniesieniu do kryteriów wymienionych w ust. 2 i 3.	N			
Art. 6 ust 5	5. Do celów oceny, o której mowa w ust. 2, krajowy organ regulacyjny – jeżeli uzna to za niezbędne – żąda wszelkich istotnych dalszych dowodów w odniesieniu do stawek opłat, które są konieczne do przeprowadzenia oceny.	N			
Art. 6 ust 6	6. Dowody, o których mowa w ust. 5 przedstawia się krajowemu organowi regulacyjnemu w terminie miesiąca od otrzymania wniosku wraz z uzasadnieniem stawek opłat podlegających ocenie.	N			

Art. 6 ust 7	7. Krajowy organ regulacyjny przedkłada Komisji swoją ocenę do dnia 30 czerwca danego roku kalendarzowego. Ponadto krajowy organ regulacyjny przedstawia Komisji nieopatrzoną klauzulą poufności wersję tej oceny.	N			
Artykuł 5 Przejrzystość opłat za usługi transgraniczne Art. 5 ust 1	1. Wszyscy operatorzy świadczący transgraniczne usługi doręczania paczek, z wyjątkiem operatorów korzystających z wyłączeń na podstawie art. 4 ust. 6 i 7, przekazują krajowemu organowi regulacyjnemu państwa członkowskiego, w którym prowadzą działalność, obowiązujące w dniu 1 stycznia każdego roku kalendarzowego publiczne cenniki opłat za doręczenie pojedynczych przesyłek pocztowych niebędących przesyłkami z korespondencją należących do kategorii wymienionych w załączniku. Informacje te przekazuje się do dnia 31 stycznia każdego roku kalendarzowego.	N			
Art.5 ust 2	2. Niezwłocznie, lecz nie później niż dnia 28 lutego każdego roku kalendarzowego, krajowe organy regulacyjne przekazują Komisji publiczne cenniki opłat uzyskane zgodnie z ust. 1. Komisja publikuje je na specjalnej stronie internetowej najpóźniej do dnia 31 marca	N			

	każdego roku kalendarzowego i dokłada starań, aby strona ta miała charakter neutralny i niekomercyjny.				
Artykuł 6 Ocena opłat za transgraniczną dostawę pojedynczej paczki ust.1	1. W oparciu o publiczne cenniki opłat uzyskane zgodnie z art. 5 krajowy organ regulacyjny wskazuje – w odniesieniu do każdej pojedynczej przesyłki pocztowej wymienionej w załączniku – opłaty za transgraniczne dostawy paczek stosowane przez operatora świadczącego usługi doręczania paczek pochodzącego z jego państwa członkowskiego, które podlegają obowiązkowi świadczenia usługi powszechnej i które krajowy organ regulacyjny obiektywnie uznaje za wymagające oceny.	N			
Art 6 ust 2	2. Krajowy organ regulacyjny obiektywnie ocenia, zgodnie z zasadami określonymi w art. 12 dyrektywy 97/67/WE, transgraniczne stawki opłat, wskazane na podstawie ust. 1, aby wskazać stawki transgraniczne, które uznaje za nadmiernie wysokie. W ocenie tej krajowy organ regulacyjny uwzględnia w szczególności następujące elementy: a) krajowe i inne odnośne stawki opłat za porównywalne usługi	N			

	<p>doręczania paczek w państwie członkowskim nadania i w państwie członkowskim przeznaczenia;</p> <p>b) zastosowanie jednolitej stawki opłat do co najmniej dwóch państw członkowskich;</p> <p>c) wielkość dwustronnych obrotów, szczególne koszty transportu lub obsługi, inne stosowne koszty i normy jakości usług;</p> <p>d) możliwy wpływ obowiązujących transgranicznych stawek opłat na osoby fizyczne oraz małe i średnie przedsiębiorstwa korzystające z omawianych usług, w tym znajdujące się na oddalonych lub słabo zaludnionych obszarach, oraz na użytkowników indywidualnych będących osobami niepełnosprawnymi lub osobami o ograniczonej sprawności ruchowej, w miarę możliwości bez niepotrzebnego obciążania ich.</p>				
Art. 6 ust 3	<p>3. Oprócz elementów, o których mowa w ust. 2, krajowy organ regulacyjny może, gdy uzna to za konieczne, w szczególności wziąć również pod uwagę następujące kryteria:</p> <p>a) czy na mocy przepisów krajowych stawki opłat podlegają szczególnej regulacji cen;</p>	N			

	b) nadużywanie dominującej pozycji na rynku stwierdzone zgodnie z odnośnymi obowiązującymi przepisami.				
Art. 6 ust. 4	4. Komisja określa wytyczne dotyczące metodyki, którą należy stosować w odniesieniu do kryteriów wymienionych w ust. 2 i 3.	N			
Art. 6 ust 5	5. Do celów oceny, o której mowa w ust. 2, krajowy organ regulacyjny – jeżeli uzna to za niezbędne – żąda wszelkich istotnych dalszych dowodów w odniesieniu do stawek opłat, które są konieczne do przeprowadzenia oceny.	N			
Art. 6 ust.6	6. Dowody, o których mowa w ust. 5 przedstawia się krajowemu organowi regulacyjnemu w terminie miesiąca od otrzymania wniosku wraz z uzasadnieniem stawek opłat podlegających ocenie.	N			
Art. 6 ust 7	7. Krajowy organ regulacyjny przedkłada Komisji swoją ocenę do dnia 30 czerwca danego roku kalendarzowego. Ponadto krajowy organ regulacyjny przedstawia Komisji nieopatrzoną klauzulą poufności wersję tej oceny.	N			
Art. 6 ust 8	8. Komisja niezwłocznie publikuje nieopatrzoną klauzulą poufności wersję oceny przekazanej przez krajowe organy	N			

	regulacyjne, a w każdym razie w ciągu miesiąca od jej otrzymania.				
Artykuł 7 Informacje przekazywane konsumentom	W przypadku umów objętych zakresem stosowania dyrektywy 2011/83/UE wszyscy przedsiębiorcy zawierający z konsumentami umowy sprzedaży, które obejmują wysyłkę paczek transgranicznych, udostępniają – tam gdzie to możliwe i stosowne – przed zawarciem umowy informacje o opcjach dostawy zagranicznej w odniesieniu do konkretnej umowy sprzedaży i opłatach, jakie mają zostać poniesione przez konsumenta z tytułu transgranicznego doręczenia paczki, a także, w stosownych przypadkach, o stosowanych procedurach rozpatrywania skarg.	N ¹			
Artykuł 8 Sankcje ust.1	1. Państwa członkowskie ustanawiają przepisy dotyczące sankcji mających zastosowanie w przypadku naruszeń przepisów niniejszego rozporządzenia i podejmują wszelkie niezbędne środki w celu zapewnienia ich	T	Art. 1 pkt. 2-5 oraz Art.130 d	Art. 1 pkt. 2: 2) po rozdziale 11 dodaje się rozdział 11a w brzmieniu: „Rozdział 11a Warunki wykonywania obowiązków informacyjnych wynikających z rozporządzenia 2018/644	

¹ Należy zauważyć, że art. 12 ust 1 pkt. 5 ustawy z dnia 30 maja 2014 r. o *prawach konsumenta* (Dz. U. z 2019 r. poz. 134 z późn. zm.) wskazuje na obowiązek przedsiębiorcy, z którym konsument zawiera umowę poza lokalem przedsiębiorstwa lub na odległość, informowania konsumenta m.in. o opłatach za usługi pocztowe związane z realizacją umowy. Natomiast w ustawie z dnia 16 lutego 2007 r. o *ochronie konkurencji i konsumentów* (Dz. U. z 2019 r. poz. 369) art. 24 wprowadza zakaz stosowania praktyk naruszających zbiorowe interesy konsumentów, w tym naruszania obowiązku udzielania konsumentom rzetelnej, prawdziwej i pełnej informacji. Ponadto art. 26 ww. ustawy wskazuje działania Prezesa Urzędu Konkurencji i Konsumentów w przypadku wystąpienia takiego naruszenia. Środki podejmowane przez Prezesa powinny być proporcjonalne do wagi i rodzaju naruszenia oraz konieczne do usunięcia jego skutków. W związku z powyższym nie wydaje się konieczne wydawanie dodatkowych przepisów nakładających sankcje za naruszenie art. 7 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/644

	<p>wykonywania. Przewidziane sankcje muszą być skuteczne, proporcjonalne i odstrasżające.</p>			<p>Art. 125a. Operator świadczący usługi doręczania paczek w rozumieniu art. 2 pkt 3 rozporządzenia 2018/644, zwany dalej „operatorem”, przekazuje wymagane tym rozporządzeniem informacje i dokumenty Prezesowi UKE.</p> <p>Art. 125b. W wartości progowej wynoszącej 50 osób, o której mowa w art. 4 ust. 6 rozporządzenia 1218/6442018/644, operator uwzględnia osoby pracujące dla swoich podwykonawców w rozumieniu art. 2 pkt 4 tego rozporządzenia.</p> <p>Art. 125c. Operator rozpoczynający świadczenie usług doręczania paczek przekazuje informacje, o których mowa w art. 4 ust. 1 rozporządzenia 2018/644, niezwłocznie po dniu rozpoczęcia świadczenia tych usług.”.</p> <p>Art. 1 pkt. 3</p> <p>3) po art. 126 dodaje się art. 126a w brzmieniu:</p> <p>„Art. 126a. 1. Karze pieniężnej podlega podmiot, który nie przekazuje informacji lub dokumentów albo składa przekazuje niepełne lub nieprawdziwe informacje, o których mowa w art. 4 ust. 1 - 3, art. 5 ust. 1 i art. 6 ust. 5 rozporządzenia 1218/6442018/644.</p> <p>2. Wysokość kary pieniężnej nie może przekroczyć 2% przychodu z działalności gospodarczej osiągniętego przez podmiot, o którym mowa w ust. 1, w roku obrotowym poprzedzającym wymierzenie kary.</p>	
--	---	--	--	--	--

				<p>3. Jeżeli podmiot, o którym mowa w ust. 1, w roku poprzedzającym wymierzenie kary nie osiągnął przychodu z działalności gospodarczej albo gdy okres wykonywania działalności gospodarczej przez ten podmiot jest krótszy niż 12 miesięcy, za podstawę wymiaru kary pieniężnej przyjmuje się równowartość kwoty 500 000 euro, wyrażonej w złotych i ustalonej przy zastosowaniu kursu średniego ogłaszanego przez Narodowy Bank Polski obowiązującego w dniu wydania decyzji o wymierzeniu kary.</p> <p>4. Do ustalania wysokości kary pieniężnej stosuje się art. 126 ust. 8.”.</p> <p>Art. 1 pkt. 4 4) w art. 128 w ust. 2 zdanie 1 po wyrazach: „w art. 126” dodaje się wyrazy: „i 126a”.</p> <p>Art. 1 pkt. 5 5) w art. 129 w ust. 1 po wyrazach: „w art.126” dodaje się przecinek i wyrazy: „art. 126a”.</p>	
Art. 8 ust 2	2. Państwa członkowskie powiadamiają Komisję o przepisach swojego prawa przyjętych na mocy ust. 1 do dnia 23 listopada 2019 r., a także powiadamiają ją niezwłocznie o wszelkich późniejszych zmianach, które ich dotyczą.	T	Art.3	Art. 3. Ustawa wchodzi w życie z dniem 23 listopada 2019 r.	
Artykuł 9 Poufność	Wszelkie poufne informacje handlowe przekazywane krajowym	N			

	organom regulacyjnym lub Komisji na mocy niniejszego rozporządzenia traktuje się w sposób ściśle poufny zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa krajowego i unijnego.				
Artykuł 10 Stosowanie	O ile niniejsze rozporządzenie nie stanowi inaczej, stosuje się je z zastrzeżeniem prawa krajowego i unijnego, odnośnych procedur udzielania zezwoleń mających zastosowanie do operatorów świadczących usługi doręczania paczek, przepisów socjalnych i przepisów prawa pracy oraz wymogów odnoszących się do przekazywania informacji krajowym organom regulacyjnym.	N			
Artykuł 11 Przeгляд	Do dnia 23 maja 2020 r., a następnie co trzy lata Komisja przedkłada Parlamentowi Europejskiemu, Radzie Europejskiej i Europejskiemu Komitetowi Ekonomiczno-Społecznemu sprawozdanie z oceny stosowania i wdrażania niniejszego rozporządzenia, w razie konieczności wraz z wnioskiem ustawodawczym dotyczącym jego przeglądu. Wszystkie odnośne zainteresowane strony powinny być zaangażowane w sporządzenie tego sprawozdania oraz informowane o nim z wyprzedzeniem. Komisja ocenia przynajmniej	N			

	<p>następujące kwestie:</p> <p>a) wkład niniejszego rozporządzenia w poprawę transgranicznych usług doręczania paczek, w tym w ich przystępność cenową dla MŚP i osób fizycznych, zwłaszcza na oddalonych i słabo zaludnionych obszarach, a także poprawę przejrzystości stawek opłat transgranicznych;</p> <p>b) wpływ niniejszego rozporządzenia na skalę transgranicznego doręczania paczek i handel elektroniczny, w tym dane dotyczące opłat za doręczanie;</p> <p>c) zakres, w jakim krajowe organy regulacyjne miały trudności ze stosowaniem niniejszego rozporządzenia, w tym analiza ilościowa skutków administracyjnych;</p> <p>d) postępy, jakie poczyniono w zakresie innych inicjatyw na rzecz stworzenia jednolitego rynku usług doręczania paczek, w szczególności postępy w dziedzinie ochrony konsumentów i rozwoju norm.</p>				
<p>Artykuł 12 Procedura komitetowa</p>	<p>1. Komisję wspomaga Komitet ds. dyrektywy pocztowej ustanowiony na mocy art. 21 dyrektywy 97/67/WE. Komitet ten jest komitetem</p>	<p>N</p>			

	<p>w rozumieniu rozporządzenia (UE) nr 182/2011.</p> <p>2. W przypadku odesłania do niniejszego ustępu stosuje się art. 5 rozporządzenia (UE) nr 182/2011.</p>				
<p>Artykuł 13 Wejście w życie</p>	<p>Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie dwudziestego dnia po jego opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej.</p> <p>Niniejsze rozporządzenie stosuje się od dnia 22 maja 2018 r., z wyjątkiem art. 8, który stosuje się od dnia 23 listopada 2019 r.</p> <p>Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.</p> <p>Sporządzono w Strasburgu 18 kwietnia 2018 r.</p>	N			

Odwrócona tabela zgodności

Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo pocztowe i ustawy – Prawo telekomunikacyjne (UC 145)

Jednostka redakcyjna	Treść proponowanego przepisu	Uzasadnienie wprowadzenia przepisu
Art. 1 pkt. 2	Art. 125b. W wartości progowej wynoszącej 50 osób, o której mowa w art. 4 ust. 1 rozporządzenia 2018/644, operator uwzględnia osoby pracujące dla swoich podwykonawców w rozumieniu art. 2 ust. 4 tego rozporządzenia.”.	Rozporządzenie 2018/644 pozostawia decyzję o sposobie liczenia wartości progowej 50 osób zatrudnionych przy świadczeniu usług doręczania paczek tj. ewentualne uwzględnienie w tej liczbie także zatrudnionych przez podwykonawców operatora do decyzji organu regulacyjnego. Ze względu na strukturę podmiotową rynku pocztowego w Polsce oraz powszechnie stosowany przez operatorów sposób prowadzenia działalności pocztowej przy wykorzystaniu podwykonawców przyjęto rozwiązanie rozstrzygnięcia tej kwestii wprost w ustawie.
Art. 1 pkt. 2	Art. 125c. Operator rozpoczynający świadczenie usług doręczania paczek przekazuje informacje, o których mowa w art. 4 ust. 1 rozporządzenia 2018/644, niezwłocznie po dniu rozpoczęcia świadczenia tych usług.	Rozporządzenie 2018/644 nie określa terminu przekazania informacji, o których mowa w art. 4 ust. 1, zatem dla skutecznego stosowania kar pieniężnych konieczne jest określenie tego terminu w przepisach krajowych. Ponieważ w 2019 r. operatorzy świadczący usługi doręczania paczek przekazali już Prezesowi UKE wymagane informacje (stosując bezpośrednio przepisy rozporządzenia), proponowany przepis określa wyłącznie obowiązki operatorów, którzy dotychczas nie świadczyli usług doręczania paczek.
Art. 3	Art. 3. Operator świadczący usługę doręczania paczek w rozumieniu art. 2 pkt 3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/644 z dnia 18 kwietnia 2018 r. w sprawie transgranicznych usług doręczania paczek (Dz. Urz. UE L 112 z 02.05.2018, str. 19) przed dniem wejścia w życie ustawy, który przed tym dniem nie przekazał Prezesowi Urzędu Komunikacji Elektronicznej informacji, o których mowa	Rozporządzenie nie określa terminu przekazania informacji, o których mowa w art. 4 ust. 1, zatem dla skutecznego stosowania kar pieniężnych konieczne jest określenie tego terminu w przepisach krajowych. Ponieważ w 2019 r. operatorzy świadczący usługi doręczania paczek przekazali już Prezesowi UKE wymagane informacje (stosując bezpośrednio przepisy rozporządzenia), proponowany przepis określa wyłącznie obowiązki operatorów, którzy nie przekazali tych informacji przed dniem wejścia w życie ustawy.

	w art. 4 ust. 1 tego rozporządzenia, przekazuje je do dnia 10 stycznia 2020 r.	
--	--	--



Warszawa, 3 sierpnia 2019 r.

Minister
Spraw Zagranicznych

DPUE.920.228.2019 / 18/kw

dot.: RM-10-138-19 z 7.08.2019 r.

Pan Tomasz Szczegielniak
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia

o zgodności z prawem Unii Europejskiej *projektu ustawy o zmianie ustawy - Prawo pocztowe oraz ustawy - Prawo telekomunikacyjne*, wyrażona przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Szanowny Panie Ministrze,

w związku z przedłożonym projektem ustawy pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem

z up. Ministra Spraw Zagranicznych
Piotr Wawrzyk
Podsekretarz Stanu

Do wiadomości:

Pan Andrzej Adamczyk
Minister Infrastruktury