



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja
Komisja do Spraw Petycji
BKSP-020-9-2019

Druk nr 3844
Warszawa, 11 września 2019 r.

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu Komisja do Spraw Petycji
wnosi projekt ustawy:

**- o zmianie ustawy o podatku
dochodowym od osób fizycznych.**

Do reprezentowania Komisji w pracach nad projektem ustawy został
upoważniony poseł Sławomir Jan Piechota.

Przewodniczący Komisji

(-) Sławomir Jan Piechota

USTAWA

z dnia 2019 r.

o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych

Art. 1

W ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1387 z późn. zm.¹) w art. 27f dodaje się ust. 2e w brzmieniu:

„2e. Jeżeli małoletnie dziecko, o którym mowa w ust. 1 posiada orzeczenie o niepełnosprawności lub orzeczenie o stopniu niepełnosprawności – kwota wskazana w ust. 2 pkt 1 podlega odliczeniu bez względu na kwotę dochodu uzyskiwanego przez rodzica lub rodziców dziecka.”

Art. 2

Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2019 r. poz. 1358, 1394, 1495

UZASADNIENIE

1. Potrzeba i cel uchwalenia ustawy

Projektowana ustawa jest reakcją Komisji do Spraw Petycji Sejmu RP na petycję skierowaną do Sejmu RP przez Pana Stanisława Porowskeigo – którą Komisja uznała za zasadną.

Celem ustawy jest stworzenie rodzicom małoletnich dzieci, posiadających orzeczenie o niepełnosprawności lub orzeczenie o stopniu niepełnosprawności, możliwości odliczania od dochodu t.zw. „ulgi na dziecko” bez względu na kwotę dochodu uzyskiwanego przez rodziców w roku podatkowym.

2. Rzeczywisty stan w dziedzinie, która ma być unormowana oraz różnice pomiędzy dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym

Zgonie z art. 27f ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych rodzice jednego małoletniego dziecka mogą łącznie odliczyć od dochodu miesięcznie kwotę 92,67 zł – jednakże tylko w sytuacji, gdy ich łączny roczny dochód nie przekracza 112000 zł. W przypadku rodziców samotnie wychowujących dziecko kwota limitu najczęściej wynosi 56000 zł. Ulgę można odliczać także na dziecko uczące się do ukończenia przez nie 25 lat oraz, bez względu na wiek, na dziecko niepełnosprawne, otrzymujące zasiłek pielęgnacyjny lub rentę socjalną. Zawsze jednak stosowane jest ograniczenie w postaci wspomnianego kryterium dochodowego.

Celem proponowanej ustawy jest zniesienie tego kryterium dochodowego, jeżeli małoletnim, o którym mowa ustawie, jest dziecko niepełnosprawne - posiadające orzeczenie o niepełnosprawności lub orzeczenie o stopniu niepełnosprawności.

3. Skutki projektowanej ustawy

Skutki społeczne projektowanej ustawy są bardzo ważne. Rodziny wychowujące niepełnosprawne dzieci otrzymają w praktyce dodatkowe wsparcie finansowe – co pozwoli na dokonanie przez nie dodatkowych nakładów

wspierających rehabilitację i rozwój dziecka. Dzieci niepełnosprawne, szczególnie małe, wymagają intensywnych zabiegów wspierających rozwój. Ponieważ w dużej mierze wymaga to partycypacji finansowej ze strony rodziny (nawet jeśli dziecko korzysta ze świadczeń publicznej służby zdrowia to i tak wymaga to często nakładów na dowożenie dziecka na takie zajęcia) – proponowana ustawa to zaledwie drobny krok wspierający rodziny z dziećmi niepełnosprawnymi.

Jak wynika z odpowiedzi na dezyderat nr 173 Komisji do Spraw Petycji Sejmu RP skierowany do Prezesa Rady Ministrów, udzielonej przez Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, skutek finansowy wprowadzenia proponowanego rozwiązania dla sektora finansów publicznych wyniosłby ok. 11 mln. zł. Ta kwota jest równa rocznym wydatkom na świadczenia dla ok. 500 osób mających prawo do renty socjalnej (kwoty w listopadzie 2019 r: renta socjalna – 1100 zł, zasiłek pielęgnacyjny – 215,84 zł, dodatkowe świadczenie 500 zł). Ilość ta byłaby jeszcze mniejsza gdyby uwzględnić różne formy wsparcia udzielanego szczególnie osobom ze znacznym stopniem niepełnosprawności ze środków PFRON, innych ulg podatkowych oraz wsparcia ze środków samorządu terytorialnego.

Motywacje i wsparcie finansowe dla rodziców dzieci niepełnosprawnych mogą być czynnikiem zwiększającym prawdopodobieństwo uzyskania skutecznych efektów długofalowej rehabilitacji. Jest bardzo prawdopodobne że proponowane rozwiązanie doprowadzi do uzyskania przynajmniej przez część dzieci niepełnosprawnych takiego poziomu samodzielności, który nie będzie wymagał zapewnienia im renty socjalnej i związanych z tym innych świadczeń finansowych.

Biorąc pod uwagę przedstawione powyżej dane finansowe należy uznać, iż długofalowo proponowane rozwiązanie może mieć neutralny efekt dla sektora finansów publicznych.

Ustawa nie wywoła skutków gospodarczych, nie będzie miała też wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców i małych i średnich przedsiębiorstw.

5. Oświadczenie o zgodności projektu ustawy z prawem Unii Europejskiej

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 17 września 2019 r.

BAS-WASiE/WAPM-1859/19

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej komisijnego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Sławomir Jan Piechota)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2012 r. poz. 32, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

I. Przedmiot projektu ustawy

Przedstawiony do zaopiniowania komisijny projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych przewiduje nowelizację ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz.U. z 2019 r., poz. 1387 ze zm.; dalej: u.p.d.f.) w zakresie zasad korzystania z „ulgi na dziecko” przez rodziców małoletnich dzieci (osoby pełniące funkcję opiekuna prawnego lub sprawujące opiekę poprzez pełnienie funkcji rodziny zastępczej), posiadających orzeczenie o niepełnosprawności lub orzeczenie o stopniu niepełnosprawności (dodany ust. 2e w art. 27f u.p.d.f. – art. 1 projektu).

W obecnym stanie prawnym „ulga na dziecko”, polegająca – w przypadku sprawowania opieki nad jednym małoletnim dzieckiem – na odliczeniu od podatku kwoty 92,67 zł miesięcznie, przysługuje wyłącznie rodzicom (opiekunom), których dochód roczny nie przekroczył łącznie 112.000 zł, a w przypadku osób niepozostających w związku małżeńskim (z wyjątkiem osób samotnie wychowujących małoletnie dziecko, o których mowa w art. 6 ust. 4 u.p.d.f.) – 56.000 zł rocznie (por. art. 27f ust. 2 pkt 1 u.p.d.f.). Co istotne, ustawodawca w taki sam sposób traktuje rodziców wychowujących dziecko niepełnosprawne, jak i pełnosprawne. W obu przypadkach rodzicom (opiekunom) przysługuje taka sama kwota ulgi, a możliwość skorzystania z niej uzależniona jest od wysokości dochodów rodziców. Projekt zakłada zniesienie ograniczenia w wysokości dochodów dla rodziców (opiekunów) małoletnich

dzieci, posiadających orzeczenie o niepełnosprawności lub orzeczenie o stopniu niepełnosprawności i umożliwienie im skorzystanie z ulgi bez względu na wysokość osiągniętego dochodu w roku podatkowym.

Projektowana ustawa ma wejść w życie z dniem 1 stycznia 2020 r. (art. 2 projektu).

II. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Projekt ustawy zawiera zmianę przepisów ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych. Materia ta w zakresie objętym projektem nie jest regulowana prawem Unii Europejskiej.

III. Analiza projektu ustawy pod kątem prawa Unii Europejskiej

Projektowana ustawa, zakładająca nowelizację art. 27f u.p.d.f. i dodanie w nim ust. 2e, nie jest objęta regulacjami prawa Unii Europejskiej.

IV. Konkluzja

Komisyjny projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Akceptował:

Wicedyrektor Biura Analiz Sejmowych



Jacek Krawczyk

Deskryptory bazy Rex: podatek dochodowy od osób fizycznych, Unia Europejska

Warszawa, 17 września 2019 r.

BAS-WASiE/WAPM-1860 /19

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna w sprawie stwierdzenia, czy komisyjny projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Sławomir Jan Piechota) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a ust. 1 regulaminu Sejmu

Przedstawiony do zaopiniowania komisyjny projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych przewiduje nowelizację ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz.U. z 2019 r., poz. 1387 ze zm.; dalej: u.p.d.f.) w zakresie zasad korzystania z „ulgi na dziecko” przez rodziców małoletnich dzieci (osoby pełniące funkcję opiekuna prawnego lub sprawujące opiekę poprzez pełnienie funkcji rodziny zastępczej), posiadających orzeczenie o niepełnosprawności lub orzeczenie o stopniu niepełnosprawności (dodany ust. 2e w art. 27f u.p.d.f. – art. 1 projektu).

W obecnym stanie prawnym „ulga na dziecko”, polegająca – w przypadku sprawowania opieki nad jednym małoletnim dzieckiem – na odliczeniu od podatku kwoty 92,67 zł miesięcznie, przysługuje wyłącznie rodzicom (opiekunom), których dochód roczny nie przekroczył łącznie 112.000 zł, a w przypadku osób niepozostających w związku małżeńskim (z wyjątkiem osób samotnie wychowujących małoletnie dziecko, o których mowa w art. 6 ust. 4 u.p.d.f.) – 56.000 zł rocznie (por. art. 27f ust. 2 pkt 1 u.p.d.f.). Co istotne, ustawodawca w taki sam sposób traktuje rodziców wychowujących dziecko niepełnosprawne, jak i pełnosprawne. W obu przypadkach rodzicom (opiekunom) przysługuje taka sama kwota ulgi, a możliwość skorzystania z niej uzależniona jest od wysokości dochodów rodziców. Projekt zakłada zniesienie ograniczenia w wysokości dochodów dla rodziców (opiekunów) małoletnich dzieci, posiadających orzeczenie o niepełnosprawności lub orzeczenie o stopniu niepełnosprawności i umożliwienie im skorzystanie z ulgi bez względu na wysokość osiągniętego dochodu w roku podatkowym.

Projektowana ustawa ma wejść w życie z dniem 1 stycznia 2020 r. (art. 2 projektu).

Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych nie zawiera przepisów, które mają na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej. Projekt nie stanowi projektu ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu.

Akceptował:
Wicedyrektor Biura Analiz Sejmowych



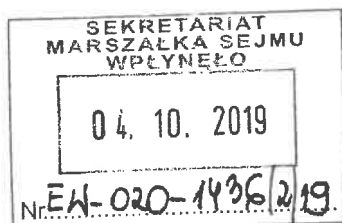
Jacek Krawczyk

Deskryptory bazy Rex: podatek dochodowy od osób fizycznych, Unia Europejska



Warszawa, dnia 3 października 2019 r.

L.dz. FZZ IX 606/03/10/2019



Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

Pani Elżbieta Witek

Opinia Forum Związków Zawodowych do komisyjnego projektu ustawy:

- **O zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych (przedstawiciel wnioskodawcy poseł Jan Piechota)**

Forum Związków Zawodowych nie ma uwag do projektu ustawy - rozwiązanie poprawi sytuację materialną rodzin lepiej uposażonych z niepełnosprawnymi dziećmi. Oczywiście jest to pomoc kierowana do grona, które nie jest najbardziej potrzebującym, jednak obciążenia związane z opieką i wychowaniem niepełnosprawnego dziecka są tak znaczne, że trudno negatywnie oceniać rozwiązania które mają charakter ulgi dla rodziców- także lepiej zarabiających.

Z poważaniem

Dorota Gardias

PRZEWODNICZĄCA
FORUM ZWIĄZKÓW ZAWODOWYCH





SAÐ NAJWYŻSZY
Rzeczypospolitej Polskiej

Pierwszy Prezes Sądu Najwyższego
Prof. dr hab. Małgorzata Gersdorf

Warszawa, dnia 07 października 2019 r.

BSA III-021-278/19

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

L.dz. DS-173-27/19

Data wpływu.....08.10.2019

Pan

Dariusz Salamończyk

Zastępca Szefa

Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministrze,

W odpowiedzi na pismo z dnia 19 września 2019 r., SPS-WP-173-220/19, uprzejmie informuję, że Sąd Najwyższy działając na podstawie art. 1 pkt 4 ustawy z dnia 8 grudnia 2017r. o Sądzie Najwyższym (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 825) nie zgłasza uwag do *komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych*, albowiem nie ma on wpływu na sprawy należące do właściwości Sądu Najwyższego.

Z poważaniem