



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja
Prezes Rady Ministrów
DKRM.ZK.140.66(6)2016.MN

Warszawa, 28 czerwca 2016 r.

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Przekazuję przyjęte przez **Radę Ministrów stanowisko** wobec poselskiego projektu ustawy

**- o zmianie ustawy o pomocy państwa
w wychowywaniu dzieci (druk nr 434).**

Jednocześnie informuję, że Rada Ministrów upoważniła Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej do reprezentowania Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych.

(-) Beata Szydło

Stanowisko Rady Ministrów wobec poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (druk nr 434)

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci przewiduje wprowadzenie zmian w ustawie z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (Dz. U. poz. 195), realizującej Program „Rodzina 500+”, w zakresie zasad przyznawania świadczenia wychowawczego na pierwsze dziecko w sytuacji kiedy dochód rodziny przekracza kwotę uprawniającą do tego świadczenia. Projektodawcy proponują, aby w takiej sytuacji zastosować tzw. mechanizm „złotówka za złotówkę”, który od 1 stycznia 2016 r. obowiązuje w zasiłkach rodzinnych. Mechanizm ten polega na tym, że w przypadku gdy dochód rodziny przekracza kryterium dochodowe, to rodzina nie traci prawa do świadczenia, ale otrzymuje je w niższej wysokości – pomniejszonej o kwotę przekroczenia kryterium dochodowego. Minimalna wysokość świadczenia wypłacanego z zastosowaniem projektowanych przepisów wynosiłaby 20 zł miesięcznie na dziecko.

Odnosząc się do zaproponowanych rozwiązań należy przede wszystkim zwrócić uwagę, że jednym z podstawowych założeń Programu „Rodzina 500+” jest przeciwdziałanie negatywnym zjawiskom demograficznym oraz udzielenie wsparcia finansowego rodzinom z dziećmi. Istota Programu „Rodzina 500+” polega więc na realnym wsparciu rodziców wychowujących dzieci wysoką kwotą świadczenia (500 zł miesięcznie, czyli 6000 zł rocznie na uprawnione dziecko). Zagwarantowana wysokość świadczenia wychowawczego oznacza, że za pośrednictwem Programu „Rodzina 500+” zostanie pokrytych od 57% do 61% kosztów ponoszonych przez rodzica na utrzymanie dziecka.

Przedłożony projekt ustawy zakłada natomiast obniżanie wysokości świadczenia wychowawczego (w zależności od kwoty przekroczenia kryterium dochodowego) do minimalnej kwoty 20 zł na dziecko. Oznacza to, że takie wsparcie w wielu przypadkach będzie bardzo niskie i nie wpłynie znacząco na poprawę sytuacji materialnej rodziny, co jest jednym z założeń Programu. Jednocześnie z szacunków Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej wynika, że z proponowanego mechanizmu „złotówka za złotówkę” skorzystałoby 400 tysięcy rodzin, co oznacza szacunkowy wzrost rocznego kosztu Programu Rodzina 500+ o co najmniej 1 mld zł, zaś koszt jego obsługi o 15 mln zł (1,5% w ramach otrzymanej dotacji).

Biorąc pod uwagę powyższe, należy podkreślić, że mechanizm „złotówka za złotówkę” funkcjonuje w świadczeniach rodzinnych od 1 stycznia 2016 r. co oznacza,

że pierwsze wstępne analizy jego stosowania będą znane dopiero w drugiej połowie bieżącego roku. Nie można zatem obecnie ocenić jaki wpływ, zarówno pod względem wydatków z budżetu państwa jak i wpływu na sytuację materialną rodzin z dziećmi ma to nowe rozwiązanie. Ponadto należy podkreślić, że Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej planuje w ciągu najbliższych 12 miesięcy dokonanie kompleksowego przeglądu systemu wsparcia rodzin z dziećmi, który obejmie również ocenę rozwiązań zawartych w obowiązującej od 1 kwietnia 2016 r. ustawie o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci.

Mając na uwadze powyższe argumenty, Rada Ministrów negatywnie ocenia projekt ustawy o zmianie ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci.