



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja

Druk nr 434

Warszawa, 1 kwietnia 2016 r.

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy panią poseł Andżelikę Możdżanowską.

(-) Mieczysław Kazimierz Baszko; (-) Paweł Bejda; (-) Krystian Jarubas; (-) Mieczysław Kasprzak; (-) Eugeniusz Kłopotek; (-) Władysław Kosiniak-Kamysz; (-) Kazimierz Kotowski; (-) Jan Łopata; (-) Mirosław Maliszewski; (-) Andżelika Możdżanowska; (-) Urszula Pasławska; (-) Krzysztof Paszyk; (-) Marek Sawicki; (-) Zbigniew Sosnowski; (-) Genowefa Tokarska; (-) Piotr Zgorzelski.

USTAWA
z dnia..... 2016 r.
o zmianie ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci

Art. 1

W ustawie z dnia 11 lutego 2016r. o pomocy państwa w wychowaniu dzieci (Dz. U. z dnia 17 lutego 2016 r.) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 5 po ust. 4 dodaje się ust. 5–7 w brzmieniu:

„5. W przypadku gdy dochód rodziny przekracza kwotę, o której mowa w ust. 3 lub 4, pomnożoną przez liczbę członków danej rodziny o kwotę nie wyższą niż kwota świadczenia wychowawczego, na które jest ustalane prawo do tego świadczenia, świadczenie wychowawcze przysługuje w kwocie ustalonej zgodnie z ust. 6.

6. W przypadku przekroczenia kwoty uprawniającej daną rodzinę do świadczenia wychowawczego, o której mowa w ust. 5, świadczenie wychowawcze przysługuje w wysokości różnicy między kwotą świadczenia wychowawczego, o której mowa w ust. 5, a kwotą, o którą został przekroczony dochód rodziny.

7. W przypadku gdy wysokość świadczenia wychowawczego przysługująca danej rodzinie, ustalona zgodnie z ust. 6, jest niższa niż 20,00 zł, świadczenie to nie przysługuje.”;

Art. 2

W sprawach o świadczenie wychowawcze, do których prawo powstało przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, do ustalania prawa do świadczenia wychowawczego za ten okres stosuje się przepisy dotychczasowe.

Art. 3

Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2017 r.

Uzasadnienie

Polityka prorodzinna jest jednym z fundamentów polityki społecznej prowadzonej przez państwo. Musi ona odpowiadać na współczesne wyzwania wynikające z przemian społecznych i demograficznych, w tym zwłaszcza obserwowany w ostatnich latach.

Wyzwania demograficzne stojące przed polskim społeczeństwem wymagają wzmocnienia tej tendencji. Dążenie do umocnienia podstaw funkcjonowania rodziny jest bowiem zarówno potrzebą rozwojową, jak i powinnością państwa. Projektowana ustawa o zmianie ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci oraz niektórych innych ustaw stanowi kontynuację polityki prorodzinnej prowadzonej przez Polskie Stronnictwo Ludowe. Należy zauważyć, że w ustawie o świadczeniach rodzinnych został wprowadzony mechanizm tzw. „złotówka za złotówkę”, zgodnie z którym przekroczenie kryterium dochodowego, powoduje obniżenie wysokości otrzymywanych zasiłków zamiast ich całkowitego wycofania.

Ustawa o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci, wprowadziła kryteria dochodowe przy nabyciu uprawnień do świadczenia wychowawczego przysługującego na pierwsze dziecko. Próg dochodowy został ustalony w wysokości 800,00 zł dochodu rodziny w przeliczeniu na osobę oraz 1 200,00 zł dochodu rodziny w przeliczeniu na osobę, jeżeli członkiem rodziny jest dziecko niepełnosprawne.

W praktyce ścisłe określenie progów dochodowych, będzie oznaczała dla wielu polskich rodzin brak możliwości otrzymania świadczenia na pierwsze dziecko, ze względu na przekroczenie progu dochodowego. Projektodawcy proponują wprowadzić mechanizm „złotówka za złotówkę”. Projektowane rozwiązanie pozwoli na to, aby rodzina otrzymująca świadczenie wychowawcze, w przypadku uzyskania przez jej członków dochodu powodującego przekroczenie kwoty nie utraciła prawa do tego świadczenia i mogła je nadal otrzymywać. Świadczenie będzie wówczas wypłacane w wysokości różnicy między przysługującą kwotą świadczeń, a wysokością dochodu rodziny otrzymywanego ponad kryterium dochodowe, czyli w wysokości pomniejszonej o kwotę, o jaką dochód rodziny przekroczył aktualnie obowiązującą kwotę uprawniającą daną rodzinę do świadczenia wychowawczego. Proponuje się wprowadzenie kwoty granicznej, poniżej, której świadczenie nie będzie wypłacane. Wyrównanie, o którym mowa powyżej, będzie wypłacane, gdy jego wysokość będzie wyższa lub równa 20 zł.

Projektowane rozwiązania wpłyną pozytywnie na sytuację ekonomiczną polskich rodzin, które w skrajnych przypadkach przekroczenia progu dochodowego o 1 złotówkę, tracą prawo do otrzymania świadczenia wychowawczego w wysokości 500 zł. na pierwsze dziecko.

Wprowadzenie zasady "złotówka za złotówkę" będzie przykładowo oznaczało, że jeśli zostanie przekroczony próg dochodowy o 50 złotych, to nie traci się całości świadczenia - 500 złotych, tylko będzie ono pomniejszone o te 50 zł.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem prawa Unii Europejskiej.

Projekt ustawy powoduje zwiększenie wydatków z budżetu państwa, nie powoduje zwiększenia kosztów przez jednostki samorządu terytorialnego.

Zgodnie z wyliczeniami Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zaprezentowanymi przez Podsekretarz Stanu wynika, że koszt wprowadzenia ustawy wynosi 2 miliardy złotych rocznie.

Źródłami finansowania projektu w kolejnych latach będą zwiększone przychody budżetu państwa związane ze wzrostem gospodarczym, uszczelnieniem systemu ściągania podatku od towarów i usług VAT oraz zmniejszenie wydatków administracji publicznej.

Warszawa, 7 kwietnia 2016 r.

BAS-WAPEiM-705/16

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o pomocy państwa w wychowaniu dzieci (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Andżelika Możdżanowska)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2012 r. poz. 32, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt ustawy przewiduje zmianę artykułu 5 ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (Dz. U. poz. 195). Zmiana zakłada wprowadzenie mechanizmu zapewniającego otrzymywanie świadczenia wychowawczego po przekroczeniu progu dochodowego. Świadczenie byłoby wówczas wypłacane w wysokości różnicy między przysługującą kwotą świadczenia a wysokością dochodu otrzymywanego ponad kryterium dochodowe. Świadczenie nie przysługiwałoby w przypadku, gdy ustalona w ten sposób wysokość świadczenia przysługująca danej rodzinie jest niższa niż 20 zł.

Projekt zawiera przepis przejściowy. Proponowana ustawa ma wejść w życie z dniem 1 stycznia 2017 r.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem

Ze względu na przedmiot projektu należy wskazać rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 883/2004 z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego (Dz. Urz. UE L 166 z 30.4.2004, s. 1, ze zmianami; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne rozdz. 5, t. 5, s. 72) oraz rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 987/2009 z dnia 16 września 2009 r. dotyczące wykonywania rozporządzenia (WE) nr 883/2004 w sprawie koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego (Dz. Urz. UE L 284 z 30.10.2009, s. 1, ze zmianami). Rozporządzenia nie regulują zagadnienia będącego przedmiotem proponowanej ustawy.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Kwestie, o których mowa w projekcie ustawy, nie stanowią materii regulacji prawa UE.

4. Konkluzja

Przedmiot projektu ustawy o zmianie ustawy o pomocy państwa w wychowaniu dzieci nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

M. Warciński

Michał Warciński

Warszawa, 7 kwietnia 2016 r.

BAS-WAPEiM-706/16

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 regulaminu Sejmu – czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o pomocy państwa w wychowaniu dzieci (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Andżelika Możdżanowska) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej)

Projekt ustawy przewiduje zmianę artykułu 5 ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (Dz. U. poz. 195). Zmiana zakłada wprowadzenie mechanizmu zapewniającego otrzymywanie świadczenia wychowawczego po przekroczeniu progu dochodowego. Świadczenie byłoby wówczas wypłacane w wysokości różnicy między przysługującą kwotą świadczenia a wysokością dochodu otrzymywanego ponad kryterium dochodowe. Świadczenie nie przysługiwałoby w przypadku, gdy ustalona w ten sposób wysokość świadczenia przysługująca danej rodzinie jest niższa niż 20 zł.

Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa UE.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o pomocy państwa w wychowaniu dzieci **nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.**

Dyrektor Biura Analiz Sejmowych



Michał Warciński