



RZECZPOSPOLITA POLSKA

Warszawa, dnia 19.05. 2016 r.

PROKURATOR GENERALNY

PK I BP 025.66.2016

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

L. dz.
Data wpływu 20. 05. 2016

Pan

Adam Podgórski

Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministrze

W nawiązaniu do pisma z dnia 25 kwietnia 2016 r., nr GMS-WP-173-110/16, dotyczącego poselskiego *projektu ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę o mediach narodowych i ustawę o składce audiowizualnej*, przekazanego Prokuratorowi Generalnemu do wyrażenia opinii w trybie art. 3 § 1 pkt 12 *ustawy z dnia 28 stycznia 2016 r. – Prawo o prokuraturze* (Dz. U poz. 177), uprzejmie informuję, że do przedstawionego projektu, normującego problematykę leżącą poza obszarem działania prokuratury i zakresem kompetencji Prokuratora Generalnego, uwag nie zgłaszam.

z *[signature]*
z upoważnienia
Prokuratora Generalnego
[signature]
Bogdan Gwieczkowski
Prokurator Krajowy



PROKURATORIA GENERALNA SKARBU PAŃSTWA

Główny Urząd Prokuraturii Generalnej Skarbu Państwa

ul. Hoża 76/78, 00-682 Warszawa
tel.: (+48) 022 392-31-09; fax: (+48) 022 392-31-20

www.prokuratoria.gov.pl
e-mail: kancelaria@prokuratoria.gov.pl

Warszawa, dnia 17.05.2016 r.

KR-51-161/16/PKA
DZP IV/ 1835 /16

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

L. dz.

Data wpływu 20. 05. 2016

Pan

Adam PODGÓRSKI

Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu RP

dot: 6.MSwp-173-110/16

Szanowny Panie Ministrze,

W odpowiedzi na pismo przekazujące poselski projekt ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o mediach narodowych i ustawę o składce audiowizualnej przesyłam w załączeniu opinię.

Z poważaniem
PRZYS
Prokurator Generalny
Skarbu Państwa
[Signature]
Grzegorz Hasek

**Uwagi do projektu ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę o mediach narodowych i
ustawę o składce audiowizualnej**

1. W art. 1 pkt 1 projektu należałoby uwzględnić wcześniejszy niż obecnie termin wejścia w życie przepisu art. 30 ust. 1 ustawy o mediach narodowych, który stanowi o składce społecznej rady programowej, skoro przepisy dotyczące powołania tej rady mają wejść w życie po upływie 3 dni od dnia ogłoszenia projektowanej ustawy.
2. Art 4 pkt 2 dodaje nowy zapis do art 21 ustawy PIT obejmując niedoprecyzowaną pozycję „kosztów” do tzw. wyłączeń przedmiotowych z podatku. Wprowadzenie tak skonstruowanego wyłączenia bez precyzyjnego wskazania rodzaju kosztów ustanowi klauzulę niedookreśloną będącą mechanizmem dla unikania opodatkowania. Zakres wyłączenia przedmiotowego z podatku musi być wskazany w sposób jednoznaczny, wykluczający możliwość swobodnych interpretacji i możliwie wąski.
3. Art 7 pkt 3 wprowadzający zmianę do art 5 Ordynacji podatkowej stanowi założenie, że opłata audiowizualna to rodzaj zobowiązania podatkowego tymczasem zmiana w art 2 Ordynacji podatkowej określa składkę audiowizualną jako inny rodzaj należności niż podatki.
4. Wprowadzenie w art. 18 proponowanej zmiany w przepisie przejściowym art. 4 ustawy z dnia 30 grudnia 2015 r. jest niecelowe, wszystkie projektowane zmiany związane z funkcjonowaniem mediów narodowych wiążą się z przekształceniem z dniem 1 lipca 2016 r. publicznych spółek medialnych w państwowe osoby prawne.
5. W art. 25 ust. 1 projektu po wyrazie: „dyrektora” należy dodać wyrazy: „naczelnego przekształcanej osoby prawnej”.
6. W art. 26 projektu:
 - 1) w ust. 2 należałoby posługiwać się nazwą: „dyrektor naczelny” zamiast „dyrektor”;
 - 2) w ust. 3 pkt 1: powierzenie badania sprawozdań finansowych nie może następować biegłemu rewidentowi wybranemu przez byłą spółkę skoro w tym terminie spółki nie będą już funkcjonować i taki wybór będzie niemożliwy;
 - 3) w ust. 3 pkt 2 należałoby uwzględnić konieczność decydowania przez ministra właściwego do spraw Skarbu Państwa w sprawie zatwierdzenia sprawozdań „dotychczasowych członków zarządu i rady nadzorczej byłej spółki z ich działalności”, o których mowa w art. 26 ust. 2 projektu).
7. Zgodnie z art. 27 ust. 1 projektowanej ustawy, stosunki pracy osób zatrudnionych na stanowisku dyrektora, zastępcy dyrektora, kierownika, zastępcy kierownika, szefa redakcji lub zastępcy szefa redakcji wygasają z dniem 30 września 2016 r., chyba, że do tego czasu strony zawrą umowę przewidującą dalsze trwanie stosunku pracy. Przepisy projektowanej ustawy pomijają jednak skutek wejścia w życie tego aktu w odniesieniu do stosunków pracy pracowników przekształcanej osoby prawnej, zatrudnionych na stanowiskach innych, niż



wyżej wymienione. Należy zauważyć, że zgodnie z postanowieniem § 30 ust. 1 Zasad techniki prawodawczej, w przepisach przejściowych reguluje się wpływ nowej albo znowelizowanej ustawy na stosunki powstałe pod działaniem ustawy albo ustaw dotychczasowych bez względu na to, czy do tych stosunków zamierza się stosować przepisy dotychczasowe, przepisy nowe czy przepisy regulujące ten wpływ w sposób odmienny. Tym samym zasadnym wydaje się wprowadzenie do projektowanej ustawy przepisu stanowiącego, że pracownicy przekształcanej spółki, z wyłączeniem pracowników, o których mowa w art. 27 ust. 1 ustawy, stają się z dniem przekształcenia pracownikami utworzonej osoby prawnej, z zachowaniem dotychczasowych warunków pracy i płacy. Analogiczną regulację prawną zawierają przepisy dotyczące przekształcenia jednoosobowych spółek Skarbu Państwa w inne rodzaje państwowych osób prawnych (vide: art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 15 stycznia 2015 r. o przekształcaniu jednoosobowych spółek Skarbu Państwa prowadzących działalność z wykorzystaniem dóbr kultury w państwowe instytucje kultury (Dz. U. poz. 337)).

8. Zakres przedmiotowy art. 29 ust. 1 powieliła treść art. 23 ust. 2.
9. W art. 29 ust. 2 pkt 1 należy dookreślić jakiej Radzie mają być także dodatkowo składane sprawozdania byłych spółek medialnych.
10. Wątpliwości budzi projektowany art. 30 ust. 1 w zakresie, w jakim stanowi o realizowaniu w 2016 r. przez instytucje mediów narodowych przychodów i wydatków zgodnie z dotychczasowymi planami, podczas, gdy zgodnie z art. 26 projektu, sprawozdanie finansowe przekształconej osoby prawnej będzie sporządzane za okres pierwszego półrocza 2016 r., zgodnie z wymaganiami określonymi w ustawie o rachunkowości w odniesieniu do układu i treści tego sprawozdania. Zgodnie z art. 12 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2013 r. poz. 330, z późn. zm.) księgi rachunkowe zamyka się na dzień poprzedzający zmianę formy prawnej jednostki, przy czym ust. 3-3c w tym artykule nie wyłączają zastosowania tej zasady w odniesieniu do zmiany formy prawnej jednostki ze spółki akcyjnej na formę instytucji mediów narodowych. Tym samym z dniem poprzedzającym przekształcenie jednostki musi być sporządzony bilans zamknięcia przekształcanej spółki. Powoduje to powstanie zasadniczych wątpliwości dotyczących możliwości realizowania przez instytucje mediów publicznych przychodów i wydatków zgodnie z planami przekształcanych spółek akcyjnych. Należy również zauważyć, iż w projektowanej ustawie brak jest również regulacji prawnych dotyczących:
 - 1) funduszków własnych przekształcanych spółek medialnych i środków go tworzących (który powinien być równy sumie kapitału zakładowego, kapitału zapasowego, kapitału z aktualizacji wyceny oraz pozostałych kapitałów rezerwowych przekształcanej spółki),
 - 2) wskazujących, że zysk netto przekształcanej spółki za okres poprzedzający jej wykreślenie z rejestru przedsiębiorców powiększa zysk z lat ubiegłych bądź pomniejsza stratę z lat ubiegłych albo odpowiednio strata netto przekształcanej spółki

 K.R.

za okres poprzedzający jej wykreślenie z rejestru przedsiębiorców pomniejsza zysk z lat ubiegłych bądź powiększa stratę z lat ubiegłych.

11. W art. 34 projektu:

- 1) w ust. 1 posłużono się niedookreślonym pojęciem „uproszczony plan finansowy Funduszu”, które nie określa elementów koniecznych tego planu, co w konsekwencji utrudni sporządzenie tego planu przez Radę Mediów Narodowych;
- 2) w ust. 3 posłużono potocznym sformułowaniem: „Kancelaria tymczasowo wykłada koszty”.

12. W art. 35 należałoby doprecyzować zakres przedmiotowy dotychczasowych zasad, które mają być odpowiednio stosowane do czasu ogłoszenia standardów planowania zadań instytucji w zakresie misji publicznej, finansowania tych zadań, rozliczania przez instytucje otrzymanych środków publicznych oraz kontroli i jawności ich przeznaczenia i wykorzystania.

K. Libiszewska

STARSZY RADCA
Prokuraturii Generalnej
Skarbu Państwa
K. Libiszewska
Katarzyna Libiszewska

