



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja
Prezes Rady Ministrów
DKRM.ZK.140.74(6).2016.MN

Warszawa, 7 lipca 2016 r.

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

Przekazuję przyjęte przez Radę Ministrów **stanowisko** wobec obywatelskiego projektu ustawy:

- **o zmianie ustawy z dnia 7 września 2007 r. o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego (druk nr 461).**

Jednocześnie informuję, że Rada Ministrów upoważniła Ministra Energii do reprezentowania Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych.

(-) Beata Szydło

Stanowisko Rządu

wobec obywatelskiego projektu ustawy o zmianie ustawy z dnia 7 września 2007 r. o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego (druk nr 461)

W dniu 29 marca 2016 r. do Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej wniesiony został obywatelski projekt ustawy o zmianie ustawy z dnia 7 września 2007 r. o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego, zwany dalej „projektem ustawy”.

Proponowane w projekcie ustawy zmiany mają na celu rozszerzenie katalogu uprawnionych do bezpłatnego węgla w naturze, wydawanego przez przedsiębiorstwo górnicze dla byłych pracowników kopalń lub zakładów górniczych, którzy posiadali uprawnienia do deputatu węglowego na podstawie dotychczas obowiązujących w przedsiębiorstwach górniczych przepisów prawa pracy, a uprawnienia te zostały im odebrane bądź zawieszone na mocy decyzji zarządów spółek węglowych. Projektodawcy proponują również likwidację ograniczenia czasowego w zakresie finansowania z dotacji nie tylko przedmiotowych wypłat świadczeń, ale także innych zadań regulowanych ustawą.

Należy zauważyć, że przedłożony projekt ustawy nie uwzględnia nowelizacji ustawy z dnia 7 września 2007 r. o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego (Dz.U. z 2015 r. poz. 410, z późn. zm.) dokonanej ustawą z dnia 22 grudnia 2015 r. o zmianie ustawy o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego (Dz. U. poz. 2300), która uchyliła z dniem 1 stycznia 2016 r. przepisy art. 13 dotyczące wydawania bezpłatnego węgla w naturze. Tym samym od dnia 1 stycznia 2016 r. bezpłatny węgiel nie jest wydawany w naturze pracownikom lub byłym pracownikom kopalń postawionych w stan likwidacji przed dniem 1 stycznia 2007 r., lecz na mocy art. 12 ustawy Zakład Ubezpieczeń Społecznych wypłaca tym pracownikom lub byłym pracownikom ekwiwalent pieniężny.

Ponadto, na mocy ustawy z dnia 22 grudnia 2015 r. utracił moc art. 9 ustawy, a ust. 1 tego artykułu w projekcie ustawy przywołany jest w celu modyfikacji treści art. 30a. Projektowana zmiana art. 30a przewiduje, że świadczenia, o których mowa w art. 12-14, zadania, o których mowa w art. 8 ust. 2 i art. 9 ust. 1 oraz likwidacja, o której mowa w art. 8a ust. 3, będą bezterminowo finansowane z budżetu.

W opinii Rządu, projekt ustawy budzi wątpliwości w kwestii niedozwolonej pomocy publicznej dla czynnych spółek węglowych. Wątpliwość budzi także nierównoprawne traktowanie podmiotów, gdyż projektowane rozwiązania obejmują swoim zakresem jedynie kilka spółek węglowych prowadzących wydobywanie węgla kamiennego.

Przedstawione przez projektodawcę obciążenia dla budżetu państwa zostały oszacowane na 300 mln zł rocznie. Nie wskazano źródła finansowania kosztów planowanej realizacji uprawnienia, co jest niezgodne z art. 34 ust. 2 pkt 5 Regulaminu Sejmu. Ponadto w ustawie

budżetowej na 2016 r. nie zaplanowano środków na ten cel. Nie utworzono również rezerwy celowej. Natomiast ujęta w części 83 rezerwa celowa na dofinansowanie zadań restrukturyzacyjnych w sektorze górnictwa węgla kamiennego w latach 2015–2018 dotyczy wyłącznie środków na finansowanie zadań wykonywanych w trakcie likwidacji kopalń, pokrycie bieżących strat produkcyjnych przedsiębiorstwa oraz świadczenia osłonowe związane z restrukturyzacją zatrudnienia, o których mowa w art. 8a ust. 3 oraz art. 11f ustawy z dnia 7 września 2007 r. *o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego*.

Ponadto, na wyżej wymienione cele, określono limit wydatków w latach 2015–2018 w wysokości 3 mld zł. Biorąc pod uwagę fakt, że do roku 2018 mogą być przekazywane do Spółki Restrukturyzacji Kopalń S.A. kopalnie do likwidacji, niewskazane jest uszczuplanie tego limitu na wydatki inne niż wskazane w art. 6 ustawy z dnia 22 stycznia 2015 r. *o zmianie ustawy o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego w latach 2008–2015 oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. poz. 143).

Mając na uwadze powyższe, Rada Ministrów nie przychyła się do proponowanej zmiany ustawy z dnia 7 września 2007 r. *o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego*.