



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja

Druk nr 489-A

D O D A T K O W E S P R A W O Z D A N I E
K O M I S J I G O S P O D A R K I I R O Z W O J U

**o rządowym projekcie ustawy o zmianie
ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz
niektórych innych ustaw (druk nr 366).**

Sejm na 18. posiedzeniu w dniu 12 maja 2016 r. – zgodnie z art. 47 ust. 1 regulaminu Sejmu – skierował ponownie projekt ustawy zawarty w druku nr 489 do Komisji Gospodarki i Rozwoju w celu rozpatrzenia poprawek zgłoszonych w drugim czytaniu.

Komisja Gospodarki i Rozwoju po rozpatrzeniu poprawek na posiedzeniu w dniu 12 maja 2016 r.

wnosi:

W y s o k i S e j m raczy następujące poprawki:

1) w art. 1 w pkt 5 po lit. j dodać lit. ja w brzmieniu:

„ja) w pkt 13 lit. a i b otrzymują brzmienie:

„a) ponad 80% działalności instytucji gospodarki budżetowej dotyczy wykonywania zadań publicznych na rzecz tego organu władzy publicznej,

b) organ władzy publicznej sprawuje nad instytucją gospodarki budżetowej kontrolę odpowiadającą kontroli sprawowanej nad własnymi jednostkami nieposiadającymi osobowości prawnej, polegającą na wpływie na cele strategiczne oraz istotne decyzje dotyczące zarządzania sprawami instytucji,”;”;

– **KP PiS**

– **przyjąć**

2) w art.1 w pkt 8 w art. 4d w ust. 1 skreślić pkt 6;

– **KP PO**

– **przyjąć**

Uwaga: poprawki nr 2 i 9 należy głosować łącznie.

3) w art. 1 w pkt 40 w lit. b w ust. 3a skreślić wyrazy „wskazane przez zamawiającego”;

– **KP PO**

– **przyjąć**

4) w art. 1 w pkt 83 w lit. a skreślić tiret szóste;

– **KP Nowoczesna**

– **odrzuć**

Uwaga: poprawki nr 4–6 należy głosować łącznie.

Uwaga: przyjęcie poprawek nr 4–6 spowoduje bezprzedmiotowość poprawek nr 7 i 12

5) w art. 1 w pkt 83 w lit. a skreślić tiret szóste;

– **KP Kukiz '15**

– **odrzuć**

6) w art. 1 w pkt 83 w lit. d skreślić ust. 8–10;

– **KP Nowoczesna**

– **odrzuć**

7) w art. 1 w pkt 83:

a) w lit. a tiret szóste nadać brzmienie:

„– w pkt 11 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 12–15 w brzmieniu:

„12) zamówienie udzielane jest przez zamawiającego, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1–3a, osobie prawnej, jeżeli spełnione są łącznie następujące warunki:

a) zamawiający sprawuje nad tą osobą prawną kontrolę, odpowiadającą kontroli sprawowanej nad własnymi jednostkami, polegającą na dominującym wpływie na cele strategiczne oraz istotne decyzje dotyczące zarządzania sprawami tej osoby prawnej; warunek ten jest również spełniony, gdy kontrolę taką sprawuje inna osoba prawna kontrolowana przez zamawiającego w taki sam sposób,

b) ponad 80% działalności kontrolowanej osoby prawnej stanowi wykonywanie zadań powierzonych jej przez zamawiającego sprawującego kontrolę lub przez inną osobę prawną, nad którą ten zamawiający sprawuje kontrolę, o której mowa w lit. a,

c) w kontrolowanej osobie prawnej nie ma bezpośredniego udziału kapitału prywatnego;

13) zamówienie udzielane jest przez osobę prawną, będącą zamawiającym, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1–3a, innemu zamawiającemu, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1–3a, który sprawuje nad nią kontrolę, lub innej osobie prawnej kontrolowanej przez tego samego zamawiającego, pod warunkiem odpowiedniego spełnienia przesłanek opisanych w pkt 12;

14) zamówienie udzielane jest przez zamawiającego, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1–3a, osobie prawnej, jeżeli spełnione są łącznie następujące warunki:

a) zamawiający wspólnie z innymi zamawiającymi, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1–3a, sprawuje nad daną osobą prawną kontrolę, która odpowiada kontroli sprawowanej przez nich nad własnymi jednostkami,

przy czym wspólne sprawowanie kontroli ma miejsce, jeżeli spełnione są łącznie następujące warunki:

- w skład organów decyzyjnych kontrolowanej osoby prawnej wchodzi przedstawiciele wszystkich uczestniczących zamawiających,
- uczestniczący zamawiający mogą wspólnie wywierać dominujący wpływ na cele strategiczne oraz istotne decyzje kontrolowanej osoby prawnej,
- kontrolowana osoba prawna nie działa w interesie sprzecznym z interesami zamawiających sprawujących nad nią kontrolę,

b) ponad 80% działalności kontrolowanej osoby prawnej stanowi wykonywanie zadań powierzonych jej przez zamawiających sprawujących nad nią kontrolę lub przez inne osoby prawne kontrolowane przez tych zamawiających,

c) w kontrolowanej osobie prawnej nie ma bezpośredniego udziału kapitału prywatnego;

15) umowa ma być zawarta wyłącznie między co najmniej dwoma zamawiającymi, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1–3a, jeżeli spełnione są łącznie następujące warunki:

a) umowa ustanawia lub wdraża współpracę między uczestniczącymi zamawiającymi w celu zapewnienia wykonania usług publicznych, które są oni obowiązani wykonać, z myślą o realizacji ich wspólnych celów,

b) wdrożeniem tej współpracy kierują jedynie względy związane z interesem publicznym,

c) mniej niż 20% działalności pochodzi ze współpracy wykonywanej na otwartym rynku.”.”,

b) lit. d nadać brzmienie:

„d) dodaje się ust. 7–18 w brzmieniu:

„7. Do obliczania procentu działalności, o którym mowa w ust. 1 pkt 12 lit. b, pkt 13, pkt 14 lit. b i pkt 15 lit. c, uwzględnia się średni przychód osiągnięty za 3 lata poprzedzające udzielenie zamówienia przez odpowiednio daną osobę prawną lub danego zamawiającego, któremu udzielono zamówienia na podstawie ust. 1 pkt 12, 13, 14 lub 15.

8. W przypadku gdy, ze względu na dzień utworzenia lub rozpoczęcia działalności przez osobę prawną lub zamawiającego lub reorganizację ich działalności, dane dotyczące średniego przychodu za 3 lata poprzedzające udzielenie zamówienia są niedostępne lub nieadekwatne, procent działalności, o którym mowa w ust. 1 pkt 12 lit. b, pkt 13, pkt 14 lit. b oraz pkt 15 lit. c, ustala się za pomocą danych dotyczących tego krótszego okresu, a w przypadku nowotworzonych osób prawnych wiarygodnych prognoz zawartych w planie rzeczowo-finansowym na dany rok, zatwierdzonym przez odpowiednie organy.

9. Odpowiednio osoba prawna lub zamawiający, któremu udziela się zamówienia na podstawie ust. 1 pkt 12, 13, 14 lub 15 ma obowiązek spełniać warunki niezbędne do prawidłowej realizacji zamówienia, dotyczące:

1) posiadania uprawnień do wykonywania określonej działalności lub czynności, jeżeli przepisy prawa nakładają obowiązek ich posiadania;

2) posiadania wiedzy i doświadczenia;

- 3) dysponowania odpowiednim, własnym potencjałem technicznym oraz osobami zdolnymi do wykonania zamówienia;
 - 4) sytuacji ekonomicznej i finansowej.
10. Zamówienie może zostać udzielone na zasadach określonych w ust. 1 pkt 12, 13, 14 lub 15, gdy nie zachwieje konkurencji rynkowej w przedmiocie zamówienia na obszarze działania zamawiającego.
11. Przed udzieleniem zamówienia na zasadach określonych w ust. 1 pkt 12, 13, 14 lub 15, zamawiający ma obowiązek zamieszczenia na swojej stronie internetowej ogłoszenia o zamiarze zawarcia umowy, zawierającego co najmniej następujące informacje:
- 1) nazwę zamawiającego;
 - 2) przedmiot zamówienia;
 - 3) nazwę podmiotu, któremu zamawiający zamierza udzielić zamówienia;
 - 4) warunki finansowe, na jakich zamawiający zamierza udzielić zamówienia, w tym opis mechanizmu wynagrodzenia oraz wskaźników służących do obliczenia i kontrolowania jego wysokości;
 - 5) informację o finansowaniu kapitałowym wykonawcy, które zostanie wykorzystane do realizacji zamówienia;
 - 6) sposób realizacji zamówienia;
 - 7) termin realizacji zamówienia.
12. Zamawiający udzielający zamówienia na zasadach określonych w ust. 1 pkt 12, 13, 14 lub 15 obowiązany jest do zamieszczenia ogłoszenia o udzieleniu zamówienia. Przepis art. 95 stosuje się odpowiednio.
13. W ogłoszeniu o udzieleniu zamówienia, o którym mowa w ust. 12, zamieszcza się, co najmniej następujące informacje:
- 1) nazwę zamawiającego;
 - 2) przedmiot zamówienia;
 - 3) nazwę podmiotu na rzecz którego udzielono zamówienia;
 - 4) sposób realizacji zamówienia;
 - 5) termin realizacji zamówienia;
 - 6) warunki finansowe, na jakich udzielono zamówienia, w tym opis mechanizmu wynagrodzenia oraz wskaźników służących do obliczenia, kontrolowania i przeglądu jego wysokości;
 - 7) dane dotyczące obliczania procentu działalności, o którym mowa odpowiednio w ust. 1 pkt 12 lit. b, pkt 13, pkt 14 lit. b i pkt 15 lit. c.
14. Podmiot, któremu udzielono zamówienia na zasadach określonych w ust. 1 pkt 12, 13, 14 lub 15, w trakcie realizacji zamówienia ma obowiązek:
- 1) osobistego realizowania powierzonych zamówieniem zadań;
 - 2) zatrudnienia osób realizujących zamówienie na podstawie umowy o pracę, jeżeli wykonywanie tych czynności polega na wykonywaniu pracy w sposób określony w art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy.
15. Podmiot, któremu udzielono zamówienia na zasadach określonych w ust. 1 pkt 12, 13, 14 lub 15, w trakcie realizacji zamówienia nie może uczestniczyć w postępowaniach o udzielenie zamówienia organizowanych

poza obszarem właściwym dla kontrolującego go zamawiającego lub zamawiających.

16. Podmiot, któremu udzielono zamówienia na zasadach określonych w ust. 1 pkt 12, 13, 14 lub 15, ma obowiązek zachowania przez cały okres zawartej umowy przesłanek, których spełnienie warunkowało możliwość skorzystania z trybu zamówienia z wolnej ręki. W tym celu podmiot, któremu udzielono zamówienia oraz kontrolujący go zamawiający przedstawiają po sporządzeniu sprawozdania finansowego przez ten podmiot informację dotyczącą spełnienia tych warunków oraz publikują ją na swoich stronach internetowych w terminie 14 dni od dnia sporządzenia sprawozdania finansowego. Warunek, o którym mowa w ust. 1 pkt 12 lit. b, pkt 13 oraz pkt 14 lit. b wykazuje się na podstawie rachunku zysków i strat oraz zapisów na wyodrębnionych kontach księgowych kontrolowanej osoby prawnej.
17. Zakazuje się istotnych zmian umowy zawartej na zasadach określonych w ust. 1 pkt 12, 13, 14 lub 15 w szczególności zakresu i warunków finansowych, na jakich zamawiający udzielił zamówienia, w tym opisu mechanizmu wynagrodzenia oraz wskaźników służących do obliczenia, kontrolowania i przeglądu jego wysokości. Przepisu art. 144 ust. 1 nie stosuje się.
18. Jeżeli przepisy odrębne przewidują jako wyłączną formę udzielenia zamówienia przetarg lub inne postępowanie konkurencyjne, przepisów ust. 1 pkt 12–15 nie stosuje się.”.”;

– KP PO

– **przyjąć**

Uwaga: poprawki nr 7 i 12 należy głosować łącznie.

8) w art. 1 w pkt 94 w lit. a:

- a) zdaniu wstępnemu nadać brzmienie „ust. 2 otrzymuje brzmienie”;
- b) skreślić ust. 2a;

– KP PO

– **przyjąć**

9) skreślić art. 3;

– KP PO

– **przyjąć**

10) skreślić art. 7;

– KP Kukiz '15

– **odrzuć**

11) po art. 18 dodać art. 18a w brzmieniu:

„Art. 18a. 1. W terminie 12 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy właściwe organy jednostek samorządu terytorialnego dostosują wymogi i zakres zadań z zakresu gospodarki komunalnej powierzonych spółkom spółki prawa handlowego z udziałem tych jednostek oraz spółek kontrolowanych przez te spółki do warunków określonych w przepisach art. 67 ust. 1 pkt 12–15 ustawy, chyba że zadania te zostały powierzone na podstawie przepisów:

- 1) ustawy z dnia 19 grudnia 2008 r. o partnerstwie publiczno-prywatnym (Dz. U. z 2009 r. Nr 19, poz. 100 oraz z 2010 r. Nr 106, poz. 675);

- 2) ustawy z dnia 9 stycznia 2009 r. o koncesji na roboty budowlane lub usługi (Dz. U. Nr 19, poz. 101, z późn. zm.);
 - 3) ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2010 r. Nr 113, poz. 759, z późn. zm.);
 - 4) ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2010 r. Nr 234, poz. 1536) lub
 - 5) ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2011 r. Nr 5, poz. 13).
2. W przypadku, gdy wymogi i zakres zadań spółek z udziałem jednostek samorządu terytorialnego, albo spółek kontrolowanych przez te spółki, nie zostaną dostosowane zgodnie z ust. 1, organ nadzoru, w terminie 30 dni od dnia w którym upływa termin określony w ust. 1, orzeka o nieważności zarządzenia lub uchwały właściwych organów jednostek samorządu terytorialnego.
 3. W przypadku, o którym mowa w ust. 2, umowy dotyczące powierzenia wykonywania zadań z zakresu gospodarki komunalnej, o których mowa w ust. 1, wygasają w terminie 12 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.”;

– KP Kukiz ’15

– odrzucić

12) w art. 21 pkt 3 nadać brzmienie:

„3) art. 1 pkt 50 lit. a, pkt 83 lit. a tiret szóste, lit. b w zakresie ust. 1c i lit. d, pkt 148 oraz art. 7, które wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2018 r.”;

– KP PO

– przyjąć

Warszawa, dnia 12 maja 2016 r.

Sprawozdawca

Przewodniczący Komisji

/-/Maria Małgorzata Janyska

/-/Jerzy Meysztowicz