Druk nr 495

Warszawa, 29 kwietnia 2016 r.

SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja
Minister Finansów
SC4.0722.3.2016

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

W wykonaniu nałożonego przez art. 43 ustawy z dnia 15 stycznia 2015 r. *o zmianie ustawy o Służbie Celnej, ustawy o urzędach i izbach skarbowych oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. poz. 211), obowiązku przedstawienia Sejmowi oceny funkcjonowania rozwiązań dotyczących zasad ustalania wysokości uposażeń funkcjonariuszy celnych należnych w okresie przebywania na zwolnieniu lekarskim, uprzejmie wyjaśniam co następuje.

Przedmiotowa ustawa wprowadziła z dniem 1 kwietnia 2015 r. nowe zasady ustalania wysokości uposażeń funkcjonariuszy celnych należnych w okresie nieobecności w służbie spowodowanej chorobą i zbliżyła je do zasad obowiązujących w systemie powszechnym.

Jednocześnie wprowadzone ww. ustawą zmiany, są zbieżne z rozwiązaniami zawartymi w ustawie z dnia 24 stycznia 2014 r. *o zmianie ustawy o Policji, ustawy o Straży Granicznej, ustawy o Państwowej Straży Pożarnej, ustawy o Biurze Ochrony Rządu, ustawy o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu, ustawy o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych, ustawy o Centralnym Biurze Antykorupcyjnym, ustawy o służbie funkcjonariuszy Służby Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służby Wywiadu Wojskowego, ustawy o Służbie Więziennej oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. z 2014 r. poz. 502). Należy jednocześnie podkreślić, że z uwagi na konieczność uwzględnienia specyfiki poszczególnych pragmatyk służbowych, część regulacji zwartych w omawianej ustawie różni się od rozwiązań obowiązujących pozostałe służby mundurowe.

Ministerstwo Finansów

ul. Świętokrzyska 12, 00-916 Warszawa | | tel.: +48 22 694 55 58| fax: +48 22 694 44 41|
e-mail:sekretariat.SC@mofnet.gov.pl

Do najważniejszych rozwiązań przewidzianych w ustawie z dnia 15 stycznia 2015 r. *o zmianie ustawy o Służbie Celnej, ustawy o urzędach i izbach skarbowych oraz niektórych innych ustaw* – istotnych dla niniejszej oceny jej funkcjonowania – należy zaliczyć:

1) zmniejszenie, co do zasady, ze 100 % do 80 % wysokości uposażenia otrzymywanego przez funkcjonariusza celnego w okresie przebywania na zwolnieniu lekarskim, z powodu:
   a) choroby i innych przyczyn niezdolności do służby traktowanych na równi z niezdolnością do służby z powodu choroby,
   b) konieczności osobistego sprawowania opieki nad chorym dzieckiem,
   c) konieczności osobistego sprawowania opieki nad chorym członkiem rodziny;
2) zachowanie prawa do uposażenia w wysokości 100 % w przypadku, gdy zwolnienie od pełnienia służby następuje z powodu:
   a) poddania się niezbędnym badaniom lekarskim przewidzianym dla kandydatów na dawców komórek, tkanek i narządów,
   b) wypadku w drodze do miejsca pełnienia służby lub w drodze powrotnej ze służby,
   c) choroby przypadającej w czasie ciąży,
   d) niezdolności do służby spowodowanej przez inną osobę w wyniku popełnienia przez nią umyślnego czynu zabronionego w związku z pełnioną służbą przez funkcjonariusza celnego, stwierdzonego orzeczeniem wydanym przez uprawniony organ;
3) przeznaczenie środków finansowych uzyskanych z tytułu zmniejszenia uposażeń funkcjonariuszy celnych w okresie przebywania na zwolnieniu lekarskim na fundusz nagród za szczególne osiągnięcia w Służbie Celnej.

Zasadniczym celem wprowadzenia w Służbie Celnej omówionych wyżej rozwiązań była przede wszystkim likwidacja nierówności – w porównaniu z innymi grupami zawodowymi – w zakresie ustalania wysokości uposażeń funkcjonariuszy celnych należnych w okresie nieobecności w służbie spowodowanej chorobą i zbliżenie przepisów pragmatyki Służby Celnej do regulacji obowiązujących w systemie powszechnym oraz w pozostałych służbach mundurowych. Nie mniej istotnym celem zmian było wzmocnienie systemu motywacyjnego, poprzez przeznaczenie środków uzyskanych z tytułu zmniejszenia uposażeń funkcjonariuszy celnych w okresie przebywania na zwolnieniu lekarskim na fundusz nagród za szczególne osiągnięcia w Służbie Celnej.

Poniżej przedstawiona została ocena funkcjonowania ustawy w zakresie zasadności i skuteczności przyjętych w niej rozwiązań dotyczących zwolnień lekarskich funkcjonariuszy

celnych. Zgodnie z art. 43 ustawy z dnia 15 stycznia 2015 r. *o zmianie ustawy o Służbie Celnej, ustawy o urzędach i izbach skarbowych oraz niektórych innych ustaw*, wspomniana ocena obejmuje okres od dnia 1 kwietnia 2015 r. do dnia 31 marca 2016 r.

O skuteczności rozwiązań zawartych w ustawie świadczyć może spadek liczby dni absencji chorobowej funkcjonariuszy celnych. Na potwierdzenie tego należy wskazać dane dotyczące liczby dni zwolnień lekarskich za cały rok funkcjonowania nowych regulacji, tj. od dnia 1 kwietnia 2015 r. do dnia 31 marca 2016 r. oraz za okres od dnia 1 kwietnia 2014 r. do dnia 31 marca 2015 r. (tj. rok przed wejściem w życie omawianej ustawy).
W okresie od dnia 1 kwietnia 2014 r. do dnia 31 marca 2015 r. liczba dni zwolnień lekarskich w Służbie Celnej wynosiła **321 003** dni, a w okresie od dnia 1 kwietnia 2015 r. do dnia 31 marca 2016 r. – **250 602** dni. Oznacza to spadek liczby dni zwolnień lekarskich o **70 401** dni, tj. o **21,93 %**. Liczba dni zwolnień lekarskich w przeliczeniu na jednego funkcjonariusza celnego w okresie przed wejściem w życie nowych regulacji wynosiła **23** dni, a w okresie pierwszego roku funkcjonowania nowych regulacji – **18** dni.

Ustawa pozostała bez wpływu na sektor finansów publicznych. Środki finansowe uzyskane z tytułu zmniejszenia uposażeń funkcjonariuszy celnych przebywających na zwolnieniach lekarskich za okres od dnia 1 kwietnia 2015 r. do dnia 31 marca 2016 r., w wysokości **6 132 725 zł**, zostały przekazane na fundusz nagród za szczególne osiągnięcia w Służbie Celnej.

Na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 30 marca 2015 r. *zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania wyróżnień funkcjonariuszom celnym* (Dz. U. z 2015 r. poz. 462) uregulowano kwestię udzielania wyróżnień w formie nagrody pieniężnej funkcjonariuszom celnym za wykonywanie zadań w zastępstwie funkcjonariuszy przebywających na zwolnieniach lekarskich oraz funkcjonariuszom pełniącym służbę na stanowisku kierowniczym za sprawowanie kierownictwa nad wykonywaniem tych zadań. Przy czym wyróżnienie w formie nagrody pieniężnej za wykonywanie zadań za nieobecnego funkcjonariusza może być przyznane w przypadku zastępstw z tytułu nieobecności spowodowanej długotrwałą chorobą trwającą nieprzerwanie nie mniej niż 21 dni, pod warunkiem wykonywania ich bez uszczerbku dla jakości i terminowości wykonywania zadań na zajmowanym stanowisku służbowym.
Należy przy tym podkreślić, że w odróżnieniu od innych służb mundurowych, w przypadku których środki finansowe uzyskane z tytułu zmniejszenia uposażeń funkcjonariuszy w okresie przebywania na zwolnieniu lekarskim przeznacza się w całości na nagrody za wykonywanie

zadań służbowych w zastępstwie funkcjonariuszy przebywających na zwolnieniach lekarskich, w odniesieniu do funkcjonariuszy celnych wspomniane środki finansowe są przeznaczane na fundusz nagród za szczególne osiągnięcia w Służbie Celnej. Środki z tego funduszu przeznaczane są nie tylko na nagrody za wykonywanie zadań służbowych w zastępstwie funkcjonariuszy celnych przebywających na zwolnieniach lekarskich ale również za wzorowe wypełnianie powierzonych zadań służbowych, przejawianie inicjatywy w zakresie doskonalenia organizacji i efektywności służby.

Zgodnie z obowiązującymi regulacjami, za wykonywanie zadań w zastępstwie funkcjonariuszy przebywających na zwolnieniach lekarskich lub sprawowanie kierownictwa nad wykonywaniem tych zadań, nagrodzonych zostało **1390** funkcjonariuszy celnych. Średnia wysokość nagrody pieniężnej wypłaconej funkcjonariuszowi celnemu wynosiła **720 zł**.

Mając na uwadze powyższe należy stwierdzić, że przedmiotowa ustawa realizuje zakładany uprzednio cel. Zmniejszenie liczby dni zwolnień lekarskich, na których w pierwszym roku obowiązywania nowych przepisów przebywali funkcjonariusze celni, bez wątpienia przyczyniło się do lepszego wykonywania zadań ustawowych nałożonych na Służbę Celną. Z kolei przeznaczenie środków uzyskanych z tytułu zmniejszenia uposażeń funkcjonariuszy celnych w okresie przebywania na zwolnieniu lekarskim na fundusz nagród za szczególne osiągnięcia w Służbie Celnej, z całą pewnością pozytywnie wpłynęło na wzmocnienie systemu motywacyjnego funkcjonariuszy tej formacji.

Z poważaniem

Z upoważnienia Ministra Finansów
PODSEKRETARZ STANU
Marian Banaś

Do wiadomości

Pan Henryk Kowalczyk, Minister - Członek Rady Ministrów