



[Faint, illegible text, possibly a stamp or header]

Warszawa, 18 grudnia 2015 r.

ZW/0714/280/15

SEKRETARIAT SZEFA KS

L.dz.

Pan

Data wpływu 18/12/2015

Lech Czapla

Szef

Kancelarii Sejmu

Pracowni Państwa Ministra

W odpowiedzi na pismo z dnia 01 grudnia 2015 r., w sprawie przedłożenia opinii do przedstawionego przez Prezydenta RP projektu ustawy - o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych (druk nr 51), w załączeniu, przekazujemy stanowisko Komisji ds. Finansów Publicznych Związku Województw RP z dnia 17 grudnia 2015 r. podjęte w związku z przekazaniem do konsultacji ww. projektu ustawy.

Z wyrazami szacunku

/-/ Bogdan Ciepielewski

Dyrektor Biura ZWRP



STANOWISKO
KOMISJI DS. FINANSÓW PUBLICZNYCH
ZWIĄZKU WOJEWÓDZTW RP
z dnia 17 grudnia 2015 r.

podjęte w związku z przekazaniem do konsultacji projektu
ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych
z dnia 29 listopada 2015 r. – Druk Sejmowy nr 51

Rozważając konieczność wprowadzenia zmian w przekazanym do zaopiniowania projekcie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, w którym postuluje się zwiększenie kwoty wolnej od podatku dochodowego od osób fizycznych z 3.091 zł do 8.002 zł rocznie, Komisja ds. Finansów Publicznych Związku Województw RP stoi na stanowisku, że zmniejszenie wpływów do budżetu państwa podatku dochodowego od osób fizycznych w konsekwencji skutkować będzie uszczupleniem dochodów z tytułu udziałów jednostek samorządu terytorialnego w podatku PIT.

Według szacunków sporządzonych na podstawie prognoz zawartych na stronie 13 uzasadnienia do w/w projektu ustawy, kwota ubytku w dochodach z tytułu udziału w PIT dla samorządów województw, w warunkach roku 2016, wyniesie 249.280 tys. zł, tj. 19,2 % aktualnego planu dochodów z tego źródła. Podstawą wyliczenia zmniejszenia wpływów do budżetów województw są kwoty przekazane jednostkom samorządu terytorialnego przez Ministra Finansów, na podstawie art. 33 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r. poz. 513 z późn. zm.).

Opiniując przedłożony projekt Komisja ds. Finansów Publicznych Związku Województw RP zauważa, iż:

- projekt nie przedstawia żadnego mechanizmu rekompensującego ubytek dochodów własnych jednostek samorządu terytorialnego z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych PIT,
- nie określa skutków oddziaływania obniżenia wpływów podatkowych na mechanizm ustalania wielkości kwot subwencji regionalnej – istotnego źródła dochodów ujętego w budżetach jednostek samorządu terytorialnego,

- ma negatywny wpływ na możliwości realnego planowania kwot dochodów samorządów województw w budżecie 2016 roku oraz w wieloletniej prognozie finansowej – tym samym może zaburzać planowanie zadań własnych w wieloletniej perspektywie,
- nie uwzględnia odmiennego wpływu na realizację dochodów z podatku PIT przez budżet państwa i przez jednostki samorządu terytorialnego.

Trwały ubytek dochodów jednostek samorządu terytorialnego skutkować będzie koniecznością drastycznego ograniczenia wydatków jednostek samorządu terytorialnego, a tym samym zmniejszy możliwość zaspokajania potrzeb mieszkańców. Zmniejszenie wyniku budżetu jednostki samorządu terytorialnego w związku z uszczupleniem dochodów budżetowych może w konsekwencji prowadzić do naruszenia art. 242-243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.). Ponadto każde ograniczenie dochodów obniża zdolność kredytową oraz narusza równowagę w stosunku do wcześniej zaciągniętego długu.

W związku z powyższym Komisja ds. Finansów Publicznych Związku Województw RP informuje, że popiera wszelkie działania pro-społeczne pod warunkiem, że ich konsekwencją nie będzie uszczuplenie dochodów samorządów, gdyż zgodnie z art. 167 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej jednostkom samorządu terytorialnego zapewnia się udział w dochodach publicznych odpowiednio do przypadających im zadań.

Komisja ds. Finansów Publicznych Związku Województw RP postuluje zatem, aby wraz z zaproponowanymi regulacjami wprowadzić rekompensatę dochodów z tego źródła, poprzez zwiększenie udziału procentowego jednostek samorządu terytorialnego w podatku PIT, bądź inne rozwiązanie zwiększające dochody przeznaczone do swobodnego rozdysponowania przez sejmiki województw.

Komisja wnosi także o udostępnienie przez ustawodawcę szczegółowych wyliczeń dotyczących wpływu projektowanej zmiany na dochody samorządów województw.

Załącznik: „Szacunek ubytku w PIT dla Województw”.

Elżbieta Berezowska

Elżbieta Berezowska

Przewodnicząca

Komisji ds. Finansów Publicznych

Związku Województw RP