



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja

Druk nr 523
Warszawa, 29 kwietnia 2016 r.

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o wykonywaniu mandatu posła i senatora oraz zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Jakuba Kuleszę.

(-) Wojciech Bakun; (-) Elżbieta Borowska; (-) Barbara Chrobak; (-) Tomasz Jaskóła; (-) Andrzej Kobylarz; (-) Jerzy Kozłowski; (-) Paweł Kukiz; (-) Jakub Kulesza; (-) Andrzej Maciejewski; (-) Maciej Masłowski; (-) Błażej Parda; (-) Stefan Romecki; (-) Jarosław Sachajko; (-) Krzysztof Sitarski; (-) Stanisław Tysza; (-) Rafał Wójcikowski.

Ustawa
z dnia.....
o zmianie ustawy o wykonywaniu mandatu posła i senatora oraz zmianie ustawy o podatku
dochodowym od osób fizycznych

Art. 1.

W ustawie z dnia 9 maja 1996 r. o wykonywaniu mandatu posła i senatora (Dz.U. z 2015 r. poz. 1605ze zm.) w art. 42 uchyla się ust. 2.

Art. 2.

W ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz.U. z 2012 r. poz. 361 ze zm.) w art. 21 w ust. 1 pkt 17 otrzymuje brzmienie: „17) diety oraz kwoty stanowiące zwrot kosztów, otrzymywane przez osoby wykonujące czynności związane z pełnieniem obowiązków społecznych i obywatelskich, - do wysokości nieprzekraczającej miesięcznie kwoty 2.280 zł, z wyjątkiem diety, o której mowa w art. 42 ust. 1 ustawy o wykonywaniu mandatu posła i senatora.”

Art. 3.

Przepisy art. 1 i 2 mają zastosowanie do dochodów uzyskanych (straty poniesionej) od dnia 1 stycznia 2016 r.

Art. 4.

Ustawa wchodzi w życie w terminie 14 dni od dnia jej ogłoszenia.

UZASADNIENIE

W obecnym stanie prawnym kwota wolna dla Obywateli rozliczających PIT wynosi 3.091 zł. Jednocześnie kwota wolna od podatku dla posłów i senatorów wynosi 30.451 zł. Politycy mają więc niemal dziesięciokrotnie wyższą kwotę wolną od pozostałych Obywateli. Niniejszy projekt ustawy zmierza do zniesienia tego przywileju i nierówności poprzez **ustanowienie równej kwoty wolnej dla Obywateli oraz posłów i senatorów.**

Obecna wysokość kwoty wolnej PIT oznacza, że każdy Obywatel jest obowiązany płacić podatek nawet od wynagrodzenia w wysokości, która nie pozwala na minimum egzystencji. Polska kwota wolna od podatku od osób fizycznych jest jedną z najniższych w Europie i na świecie. Postulat zwiększenia kwoty wolnej od podatku był jednym z głównych postulatów kampanii wyborczej m.in. Prawa i Sprawiedliwości. Niestety wbrew zapowiedziom z kampanii wyborczej oraz pomimo wyroku Trybunału Konstytucyjnego, który uznał obecną wysokość kwoty wolnej za niezgodną z konstytucją, rząd nie podjął prac nad stosownym projektem ustawy.

Poczucie niesprawiedliwości społecznej wśród Obywateli w związku ze skrajnie niską kwotą wolną od podatku dochodowego, może potęgować wysokość kwoty wolnej dla posłów i senatorów.

Miesięczny dochód większości z posłów i senatorów składa się z dwóch elementów, tj. z uposażenia poselskiego w wysokości wynagrodzenia podsekretarza stanu (9.892,30 zł brutto), które przysługuje tzw. posłom zawodowym, czyli posłom niewykonującym innej pracy oraz z diety poselskiej w wysokości 2.473,08 zł, która przysługuje każdemu posłowi. Uposażenie poselskie jest opodatkowane na zasadach ogólnych, a więc korzysta z kwoty wolnej w wysokości 3.091 zł. Dieta poselska natomiast, zgodnie z treścią art. 21 pkt 17 ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, aż do kwoty 2.280 zł miesięcznie jest wolna od podatku dochodowego. W praktyce oznacza to, że wynagrodzenie posła jest wolne od podatku do kwoty 30.451 zł w skali roku.

W konsekwencji klin podatkowy dla pensji „zwykłego” Obywatela wynosi 42% wynagrodzenia, natomiast klin podatkowy dla polityka to 35% pensji.

Zdaniem wnioskodawcy, nie ma uzasadnienia dla utrzymania nierównego opodatkowania uposażeń polityków i pozostałych Obywateli. Sytuacja ta budzi natomiast poważne wątpliwości co do zgodności z normami zapisanymi w Konstytucji RP.

Zdaniem wnioskodawcy, w demokratycznym państwie prawnym (art. 2 Konstytucji RP), w którym Konstytucja jest najwyższym prawem (art. 8 Konstytucji RP), gdzie wszyscy są wobec prawa równi

(art. 32 ust. 1 Konstytucji RP), nie może dochodzić do sytuacji, w której wysokość opodatkowania wynagrodzeń Obywateli oraz posłów jest tak skrajnie różna.

Wnioskodawca stoi na stanowisku, że obecny stan prawny wymaga natychmiastowej zmiany. Żadne obiektywne przesłanki nie przemawiają za tym, aby poseł i senator byli opodatkowani na warunkach korzystniejszych niż osoby, które powierzyły im te funkcje, czyli wyborcy.

W przedłożonym projekcie uchyla się zwolnienie dla diet posłów i senatorów określone w pkt 17 art. 21 ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych. Pozostawione w mocy jest zwolnienie dla diet otrzymywanych z tytułu pełnienia innych funkcji obywatelskich (np. dla ławników). Dodatkowo, według projektu uchyla się przepis blankietowy, tj. ust. 2 z art. 42 ustawy o wykonywaniu mandatu posła i senatora, który określa ogólne zwolnienie dla diet posłów i senatorów, do wysokości określonej w odrębnych przepisach.

W efekcie całe wynagrodzenie, które otrzymuje poseł lub senator będzie opodatkowane na tych samych zasadach, co wynagrodzenie pozostałych Obywateli.

Zaproponowane rozwiązanie jest sprawiedliwe, będzie pełnić również funkcję motywującą dla ustawodawcy do jak najszybszego podniesienia wysokości kwoty wolnej dla wszystkich, zgodnie z wyrokiem Trybunału Konstytucyjnego.

Projekt ustawy przyniesie pozytywny skutek dla budżetu państwa. Wyrównanie kwoty wolnej od podatku od wynagrodzeń poselskich i senatorskich do poziomu pozostałych Obywateli przyniesie budżetowi wpływ, nawet do wysokości 2 757 888 w skali roku.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 10 maja 2016 r.

BAS-WAPEiM-930/16

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o wykonywaniu mandatu posła i senatora oraz ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Jakub Kulesza)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2012 r. poz. 32, ze zm.) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projektodawcy proponują, aby w art. 42 ustawy z dnia 9 maja 1996 r. o wykonywaniu mandatu posła i senatora (Dz. U. z 2015 r. poz. 1605, ze zm.) uchylić ust. 2, który stanowi, że dieta parlamentarna jest wolna od podatku dochodowego od osób fizycznych w granicach określonych w odrębnych przepisach dla diet otrzymywanych z tytułu pełnienia obowiązków obywatelskich i nie może być zajęta w drodze egzekucji. Natomiast w art. 21 ust. 1 pkt 17 ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2012 r. poz. 361, ze zm.) ma zostać określone, że zwolnienie od podatku dochodowego dotyczące diet oraz kwot stanowiących zwrot kosztów, otrzymywanych przez osoby wykonujące czynności związane z pełnieniem obowiązków społecznych i obywatelskich, nie będzie obejmować diety parlamentarnej.

Zgodnie z art. 4 projektowanej ustawy ma ona wejść w życie „w terminie 14 dni od dnia jej ogłoszenia”.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Materia, której dotyczy projekt, pozostaje poza zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej.

3. Analiza przepisów projektu ustawy pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Projekt nie reguluje kwestii objętych zakresem prawa Unii Europejskiej.

4. Konkluzja

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o wykonywaniu mandatu posła i senatora oraz ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Dyrektor
Biura Analiz Sejmowych

M. Warciński

Michał Warciński

Warszawa, 10 maja 2016 r.

BAS-WAPEiM-931/16

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia w sprawie
stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o wykonywaniu
mandatu posła i senatora oraz ustawy o podatku dochodowym od osób
fizycznych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Jakub Kulesza) jest
projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art.
95a regulaminu Sejmu**

Projektodawcy proponują, aby w art. 42 ustawy z dnia 9 maja 1996 r. o wykonywaniu mandatu posła i senatora (Dz. U. z 2015 r. poz. 1605, ze zm.) uchylić ust. 2, który stanowi, że dieta parlamentarna jest wolna od podatku dochodowego od osób fizycznych w granicach określonych w odrębnych przepisach dla diet otrzymywanych z tytułu pełnienia obowiązków obywatelskich i nie może być zajęta w drodze egzekucji. W art. 21 ust. 1 pkt 17 ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2012 r. poz. 361, ze zm.) ma zostać określone, że zwolnienie od podatku dochodowego dotyczące diet oraz kwot stanowiących zwrot kosztów, otrzymywanych przez osoby wykonujące czynności związane z pełnieniem obowiązków społecznych i obywatelskich, nie będzie obejmować diety parlamentarnej.

Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa UE.

Projekt ustawy nie jest projektem ustawy wykonującej prawo UE w rozumieniu art. 95a ust. 3 regulaminu Sejmu.

Dyrektor
Biura Analiz Sejmowych



Michał Warciński