



GŁÓWNY INSPEKTOR PRACY

Roman Giedroń

Warszawa, dnia 13 czerwca 2016 r.

GNP-364 - 4000-11-1/16

Pan

Adam PODGÓRSKI

Zastępca Szefa

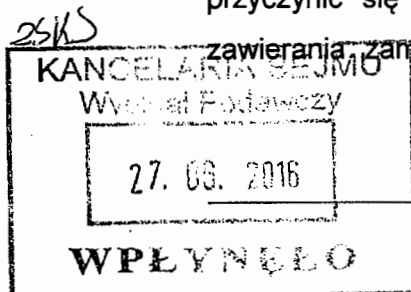
Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Adamie,

Odpowiadając na Pana pismo z dnia 10 czerwca 2016 r., znak: GMS-WP-173-155/16, dotyczące rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o minimalnym wynagrodzeniu za pracę uprzejmie informuję, że Państwowa Inspekcja Pracy pozytywnie ocenia proponowane zmiany, których przedmiotem jest wprowadzenie minimalnej stawki godzinowej dla osób świadczących pracę na podstawie umów zlecenia i umów o świadczenie usług.

Zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz.U. z 2015 r. poz. 2008) wysokość wynagrodzenia pracownika zatrudnionego w pełnym miesięcznym wymiarze czasu pracy nie może być niższa od wysokości minimalnego wynagrodzenia ustalonego w trybie określonym w ustawie. Obecnie gwarancja minimalnego wynagrodzenia dotyczy więc wyłącznie pracowników, tj. osób zatrudnionych na podstawie umowy o pracę, powołania, wyboru, mianowania lub spółdzielczej umowy o pracę. Osoby niepozostające w stosunku pracy, zatrudnione na podstawie umów cywilnoprawnych nie mają zagwarantowanego przez ustawę prawa do minimalnego wynagrodzenia za pracę.

Mając na uwadze problem nadużywania przez pracodawców umów cywilnoprawnych, jak również potrzebę zapewnienia odpowiedniej ochrony osobom świadczącym pracę na podstawie takich umów, za zasadne należałoby uznać wprowadzenie przepisów gwarantujących prawo do minimalnego wynagrodzenia osobom świadczącym pracę na podstawie umów cywilnoprawnych. Proponowane zmiany mogłyby przyczynić się do przeciwdziałania zjawisku obchodzenia przepisów prawa pracy i zawierania zamiast umów o pracę - umów cywilnoprawnych, w przypadku których



wysokość wynagrodzenia może być ustalona na poziomie niższym niż minimalne wynagrodzenie obowiązujące pracowników. Należy jednak podkreślić, że wprowadzenie minimalnej stawki wynagrodzenia powinno stanowić jeden z elementów rozwiązań systemowych regulujących uprawnienia osób wykonujących pracę w oparciu o umowy cywilnoprawne.

Przedłożony projekt przewiduje nałożenie na Państwową Inspekcję Pracy nowych zadań w zakresie kontroli przestrzegania przepisów dotyczących minimalnej stawki godzinowej. Zgodnie z projektem inspektor pracy byłby uprawniony do skierowania wystąpienia lub wydania polecenia w sprawie wypłacenia wynagrodzenia w wysokości wynikającej z minimalnej stawki godzinowej, co wiąże się z rozszerzeniem kręgu podmiotów podlegających kontroli PIP - o przedsiębiorców oraz inne jednostki organizacyjne, na rzecz których realizowane jest zlecenie lub świadczone są usługi. Proponuje się także rozszerzenie przypadków, w których inspektor pracy jest oskarżycielem publicznym o wykroczenie z art. 8e ustawy o minimalnym wynagrodzeniu za pracę – polegające na wypłaceniu przyjmującemu zlecenie lub świadczącemu usługi wynagrodzenia za każdą godzinę wykonania zlecenia lub świadczenia usług w wysokości niższej niż obowiązująca wysokość minimalnej stawki godzinowej.

Biorąc pod uwagę liczbę osób świadczących pracę na podstawie umów cywilnoprawnych można spodziewać się znacznego wzrostu liczby skarg kierowanych do Państwowej Inspekcji Pracy, dotyczących wypłaty minimalnego wynagrodzenia. Może się to wiązać z koniecznością zbadania, czy zawarta przez strony umowa nie nosi cech stosunku pracy. W związku z powyższym, niezależnie od rozwiązań zaproponowanych w projekcie, należałoby rozważyć, czy dla osiągnięcia zakładanego celu, jakim jest zapewnienie odpowiedniej ochrony osobom świadczącym pracę w warunkach odpowiadających zatrudnieniu pracowniczemu, właściwym rozwiązaniem nie byłoby wprowadzenie do Kodeksu pracy domniemania istnienia stosunku pracy oraz uprawnienie organów Państwowej Inspekcji Pracy do wydawania decyzji nakazujących zastąpienie umowy cywilnoprawnej umową o pracę. Pozwoliłoby to Inspekcji na podjęcie bardziej skutecznych działań w przypadkach zawierania umów cywilnoprawnych w warunkach właściwych dla stosunku pracy.

Lam Dyrektor
Roman
Szafer
Grzegorz