



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja
Prezes Rady Ministrów
DKRM.ZK.140.112(5)2016.MN

Warszawa, 20 lipca 2016 r.

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

Przekazuję przyjęte przez Radę Ministrów stanowisko wobec poselskiego projektu ustawy

**- o zmianie ustawy o lasach
(druk nr 681).**

Jednocześnie informuję, że Rada Ministrów upoważniła Ministra Środowiska do reprezentowania Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych.

Łączę wyrazy szacunku

(-) Beata Szydło

**Stanowisko Rządu
wobec poselskiego projektu ustawy
o zmianie ustawy o lasach (druk nr 681)**

Przekazany do zaopiniowania poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o lasach, zwany dalej „projektem”, zawiera propozycję nowelizacji przepisów ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z 2015 r. poz. 2110, z późn. zm.) dotyczącą wprowadzenia przepisów umożliwiających przekazywanie, w formie darowizny, lasów, gruntów i innych nieruchomości Skarbu Państwa będących w zarządzie Lasów Państwowych na cele publiczne.

Projekt wprowadza w przepisach rozdziału 6a ustawy o lasach nową normę, zgodnie z którą lasy, grunty i inne nieruchomości mogą być przedmiotem darowizny na cele publiczne, a także przedmiotem darowizny dokonywanej między Skarbem Państwa a jednostką samorządu terytorialnego, a także między tymi jednostkami. Darowizna miałaby formę umowy, w której określony byłby cel, na który lasy, grunty i inne nieruchomości są przeznaczone. W przypadku niewykorzystania przedmiotowych nieruchomości na określony cel darowizna podlegałaby odwołaniu.

W myśl projektowanej zmiany darowizny dokonywałby starosta wykonujący zadania z zakresu administracji rządowej, za zgodą Dyrektora Generalnego Lasów Państwowych, a w przypadku gdy nieruchomość stanowi własność jednostki samorządu terytorialnego, darowizny dokonywałby organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego, za zgodą rady albo sejmiku.

Odstąpienie od odwołania darowizny miałoby następować również za zgodą organu, który wyraził zgodę na jej dokonanie.

W obecnym stanie prawnym gospodarowanie mieniem Skarbu Państwa będącym w zarządzie Lasów Państwowych uregulowane jest w rozdziale 6 a ustawy o lasach. Zgodnie z przepisami tego rozdziału lasy, grunty i inne nieruchomości będące w zarządzie LP mogą być w określonych przypadkach: sprzedane, wydzierżawione, obciążone służebnością drogową lub przesyłu, oddane w użytkowanie wieczyste, wyłączone z zarządu LP, przekazane innej jednostce organizacyjnej w drodze umowy o przeniesienie zarządu, przekazane w trwałą zarząd GDDKiA, przekazane nieodpłatnie Agencji Własności Rolnej Skarbu Państwa, oddane w użytkowanie. Na podstawie przepisów rozdziału 6a można

również w uzasadnionych przypadkach dokonywać zamian lasów, gruntów i innych nieruchomości.

Istnieje więc, w obecnym stanie prawnym, wiele możliwości wykorzystywania nieruchomości będących w zarządzie LP na cele społecznie użyteczne, oświatowe, obronne, umożliwiające inwestycje i rozwój.

Projektowana zmiana jest, w ocenie Rządu, zbyt daleko idącą koncepcją swobodnego dysponowania gruntami będącymi w zarządzie LP.

Proponowane rozwiązanie umożliwia bezpłatne przekazywanie gruntów leśnych, które w myśl ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych podlegają szczególnej ochronie. Negatywnie należy ocenić również fakt, iż projektodawcy proponują umożliwienie przekazywania przedmiotowych gruntów bardzo szerokiemu katalogowi podmiotów, który może być jeszcze poszerzany na mocy odrębnych przepisów.

Ponadto projektowana zmiana narusza ustawowe kompetencje nadleśniczego, który zgodnie z art. 35 ust. 1 pkt 2a ustawy o lasach prowadzi samodzielnie gospodarkę leśną w nadleśnictwie, w szczególności bezpośrednio zarządza lasami, gruntami i innymi nieruchomościami Skarbu Państwa pozostającymi w zarządzie Lasów Państwowych.

Zasadnym wydaje się, aby kwestie tak ważne jak obrót gruntami Skarbu Państwa regulowane były kompleksowo, z uwzględnieniem szerokiego kontekstu i szczegółowej analizy obecnie istniejących uregulowań w tym zakresie.

W tym miejscu nadmienić należy, że Rząd pracuje nad nowym, systemowym rozwiązaniem dotyczącym kwestii, o których mowa w rozdziale 6a ustawy o lasach.

Mając na uwadze powyższe, Rząd wyraża negatywne stanowisko wobec poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o lasach.