



Związek Województw Rzeczypospolitej Polskiej

Warszawa, 29 lipca 2016 r.

ZW/0714/161/16

SEKRETARIAT SZEFA KS

Pan
Lech Czapla
Szef
Kancelarii Sejmu

L.dz.
Data wpływu **29. 07. 2016**

Szanowny Panie Ministrze

W odpowiedzi na pismo z dnia 18 lipca 2016 r., w sprawie przedłożenia opinii do obywatelskiego projektu ustawy (MK-020-143(2)/16) - o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw, w załączeniu, przekazujemy opinie otrzymane z województw: małopolskiego, pomorskiego i zachodniopomorskiego.

Z szanowaniem i szacunkiem

/-/ Bogdan Cielewski

Dyrektor Biura ZWRP

Informacja o projekcie:

Tytuł	Projekt ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego
Autor	Minister Finansów
Projekt z dnia	19 lipca 2016 r.

Informacje o zgłaszającym uwagę:

Urząd	Urząd Marszałkowski Województwa Małopolskiego za pośrednictwem Biura Związku Województw RP
Organizacja samorządowa	Związek Województw RP
Osoba do kontaktu	Marcin Florek
e-mail	Marcin.Florek@umwm.pl
tel.	12 63 03 308

Uwagi:

Lp.	Część dokumentu, do którego odnosi się uwaga (np. art., nr str., rozdział)	Treść uwagi (propozycja zmian)	Uzasadnienie uwagi	Stanowisko resortu	Odniesienie do stanowiska resortu
1.	Art. 42 Art. 28	Proponuje się, aby art. 42 pozostał bez zmian. Proponuje się, aby art. 28 ustawy o dochodach Jst pozostał bez zmian, uzupełniony dodatkowo o zapis wprowadzający kryteria podziału części oświatowej subwencji ogólnej uwzględniający wysokość wynagrodzeń nauczycieli oraz stopnie ich awansu, jak również koszty rzeczowe utrzymania typów i rodzajów szkół i placówek oraz liczby uczniów w tych szkołach i placówkach.	Według ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego całość kwoty w zakresie oświaty województwa otrzymują w formie części oświatowej subwencji ogólnej. Projekt natomiast przewiduje wprowadzenie przepisów, zgodnie z którymi województwa będą otrzymywać część oświatową subwencji ogólnej oraz dotację celową (z przeznaczeniem na nauczycieli szkół i placówek prowadzonych przez Jst). Dotacja celowa stanowi dochody, co do których województwa nie mają swobody decyzji i które muszą wykorzystywać na ściśle określony cel oraz zwrócić w przypadku niewykorzystania lub wykorzystania niezgodnie z przeznaczeniem. W związku z powyższym, proponuje		

			się aby część oświatowa subwencji ogólnej została podzielona na: - część oświatową subwencji ogólnej na realizację zadań oświatowych, w tym na utrzymanie szkół i placówek - część oświatową subwencji ogólnej na wynagrodzenia nauczycieli szkół i placówek prowadzonych przez jst, zamiast proponowanej w projekcie ustawy dotacji celowej (z przeznaczeniem na wynagrodzenia i pochodne dla nauczycieli szkół i placówek prowadzonych przez jst).		
--	--	--	--	--	--

Opinia woj. pomorskiego

**dot.: obywatelskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o dochodach jst oraz niektórych
innych ustaw**

Zadania oświatowe są zadaniami własnymi jednostek samorządu terytorialnego, które państwo w części finansuje w formie subwencji oświatowej.

Intencją obywatelskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o dochodach jst oraz niektórych innych ustaw jest zagwarantowanie środków finansowych w formie dotacji celowej na wynagrodzenia nauczycielskie i pochodne od wynagrodzeń łącznie z innymi przywilejami gwarantowanymi przez Kartę Nauczyciela, a nie zmiana wysokości finansowania zadań oświatowych, o którą od lat postulują samorządy. Wydzielenie dotacji celowej spowoduje uszczuplenie subwencji oświatowej, co w efekcie przełoży się na jeszcze wyższy poziom dofinansowania zadań oświatowych z pozostałych dochodów własnych samorządów. Ponadto kwoty subwencji oświatowej są przekazywane comiesięcznie, natomiast dotacje celowe uzależnione są od trybu wykonywania budżetu państwa i nie są obwarowane sankcją odsetek za nieterminowe przekazanie.

Dodatkowym obciążeniem również dla samorządów będą wymogi ustawy o finansach publicznych związane ze szczególnymi zasadami rozliczania dotacji celowych.

W świetle powyższego zasadnym by było procedowanie zmian mających na celu zwiększanie subwencji oświatowej stosownie do zmian ustawowych zwiększających koszty funkcjonowania zadań oświatowych poprzez odpowiedni algorytm wyceny zadań.

Otrzymany projekt obywatelski opiniuje się negatywnie.



MARSZAŁEK
WOJEWÓDZTWA
ZACHODNIOPOMORSKIEGO

WEIS-I.1122.2.2016.IP

Szczecin, 27 lipca 2016 r.

Pan Bogdan Ciepielewski
Dyrektor
Biura Związku Województw RP

OPINIA

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

dotycząca: obywatelskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw.

Województwo Zachodniopomorskie negatywnie opiniuje ww. projekt, mający na celu zmianę ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw tj. ustawy o systemie oświaty oraz Karty Nauczyciela. Zapisy w ww. projekcie sformułowane zbyt ogólnie.

Wprowadzenie zmiany finansowania wynagrodzeń nauczycielskich z subwencji oświatowej na dotację celową nie zdejmie całkowicie z jednostek samorządu terytorialnego ciężaru ich finansowania. W ustawie o dochodach jednostek samorządu terytorialnego art. 30 ust. 8 otrzymałby brzmienie: „8. Środki niezbędne na średnie wynagrodzenia nauczycieli, o których mowa w ust. 3, w składnikach określonych w ust. 1, wraz z pochodnymi od wynagrodzeń, środki na odpis, o którym mowa w art. 53 ust.1, oraz środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli z uwzględnieniem doradztwa metodycznego, o którym mowa w art. 70a ust.1 zabezpieczone są w budżecie państwa w ramach dotacji celowej i przekazywane w tej formie do organów prowadzących szkoły, będących jednostkami samorządu terytorialnego w trybie określonym w art.28 ust.8a ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (tj. Dz.U. z 2016 r. poz. 198 ze zm.)”. Województwo Zachodniopomorskie ponosi wyższe wydatki na wynagrodzenia nauczycieli na wszystkich stopniach awansu zawodowego w szkołach, dla których jest organem prowadzącym, niż średnie wynagrodzenia nauczycieli a zwłaszcza dla nauczycieli dyplomowanych. Konsekwencją wprowadzenia takiego zapisu mogłoby być zmniejszanie dodatków przysługujących nauczycielom celem przybliżenia ich wynagrodzeń do wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli, na które przyznawana byłaby dotacja co byłoby niekorzystne dla nauczycieli.

MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Olgiard Geblewicz

Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego

ul. Korsarzy 34, 70-540 Szczecin, tel. (+48 91) 48 07 243, (+48 91) 48 07 253, fax (+48 91) 48 93 968
www.wzp.pl, marszalek@wzp.pl