

Prezes

Warszawa, dnia 23 sierpnia 2016 r.

GP – 962/2016

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

L.dz.....

Data wpływu..... 24.08.2016.....

Pan

Adam Podgórski

Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministrze,

odpowiadając na pismo z dnia 21 lipca 2016 r. (znak GMS-WP-173-215/16) dotyczące poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o działach administracji rządowej i niektórych innych ustaw Polska Akademia Nauk przekazuje do rozważenia poniższe uwagi.

W art. 22 projektu ustawy przewidziano wprowadzenie zmian w ustawie z dnia 30 kwietnia 2010 r. o Narodowym Centrum Badań i Rozwoju (Dz.U. z 2016 r. poz. 900). Pierwsza z postulowanych zmian polega na zmianie brzmienia art. 12 ust. 1 pkt 3 poprzez nadanie mu brzmienia „jedenastu członków wskazanych przez ministrów właściwych do spraw: gospodarki, gospodarki morskiej, informatyzacji, nauki, rolnictwa, rozwoju regionalnego, środowiska, transportu, wewnętrznych, zdrowia oraz przez Ministra Obrony Narodowej, spośród osób będących pracownikami administracji rządowej, do których kompetencji należą sprawy nauki”. Postulowana zmiana zakłada zatem poszerzenie składu Rady NCBiR poprzez dodanie do niej przedstawiciela ministra właściwego do spraw gospodarki morskiej.

Zmieniany przepis w obecnym brzmieniu został skonstruowany tak, by w równym stopniu były w Radzie reprezentowane interesy: środowiska naukowego, sektora gospodarczego oraz administracji rządowej. Dlatego też przewiduje on powoływanie kandydatów do Rady **w równej liczbie** – po dziesięć osób reprezentujących każdą z wymienionych wyżej grup interesów. Proponowana zmiana polegająca na powiększeniu grupy osób reprezentujących administrację rządową doprowadzi do naruszenia tej równowagi ponieważ administrację rządową reprezentować będzie większa liczba osób niż obie pozostałe grupy. Wprowadzenie proponowanej zmiany

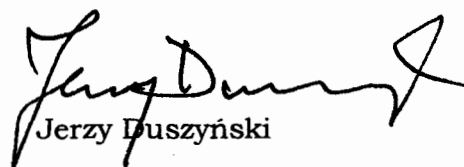
będzie zatem prowadziło do zwiększenia wpływu administracji na decyzje Rady kosztem interesów pozostałych grup. Nie jest to skutek, który należałoby ocenić pozytywnie, w świetle samego celu istnienia i zadań NCBiR.

Ponadto, proponowaną zmianę należałoby ocenić negatywnie także z punktu widzenia całokształtu przepisów o funkcjonowaniu Rady. Art. 13 zmienianej ustawy zakłada rotację składu Rady polegającą na tym, że co dwa lata wymieniana jest połowa jej członków (obecnie 15). Proponowany projekt w ogóle nie uwzględnia faktu, że zwiększenie składu Rady sprawi, że wygaśnięcie kadencji 15 członków spowoduje wymianę mniej niż połowy jej składu, co w dalszej perspektywie czasowej może doprowadzić do utrudnień związanych z ustaleniem czasu trwania kadencji poszczególnych członków. Proponowana zmiana powinna uwzględniać zwiększenie składu Rady.

W związku z powyższym należałoby zmieniany przepis zmodyfikować w ten sposób, że zwiększono by do jedenastu liczbę członków z pozostałych grup zgłaszających kandydatów do Rady (wówczas liczyłaby ona 33 osoby), bądź też wprowadzić rozwiązanie polegające na tym, że przedstawiciel ministra właściwego do spraw gospodarki powoływany jest wspólnie z ministrem właściwym do spraw gospodarki morskiej – co pozwoliłoby uzyskać temu ostatniemu wpływ na skład Rady bez zwiększania liczby jej członków. Jakakolwiek zmiana liczby członków Rady musi wiązać się z odpowiednią korektą art. 13 ust. 2 Ustawy o NCBiR, uwzględniającą nową liczbę członków.

Druga z postulowanych zmian polega na umożliwieniu uczestnictwa w pracach Rady z głosem doradczym przedstawiciela ministra właściwego do spraw rybołówstwa i żeglugi śródlądowej. Celem zmienianego przepisu (art. 12 ust. 3) jest umożliwienie przedstawicielom działów administracji, którzy nie mają swoich przedstawicieli w Radzie uczestniczenia w niej z głosem doradczym. W sytuacji, w której minister właściwy do spraw gospodarki morskiej jest również ministrem właściwym do spraw żeglugi śródlądowej oraz rybołówstwa, miałby on jednego przedstawiciela w Radzie oraz dwóch dodatkowych z głosem doradczym. Tego rodzaju konsekwencja wydaje się niezgodna z celem wprowadzenia zmienionego przepisu.

2 wykrami szacunku


Jerzy Duszyński