



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
VIII kadencja

**Druk nr 779**  
Warszawa, 6 lipca 2016 r.

Pan  
Marek Kuchciński  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

**- o zmianie ustawy o rehabilitacji  
zawodowej i społecznej oraz  
zatrudnianiu osób niepełnosprawnych.**

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy panią poseł Agnieszkę Ścigaj.

(-) Piotr Apel; (-) Wojciech Bakun; (-) Magdalena Błęńska; (-) Elżbieta Borowska; (-) Barbara Chrobak; (-) Sylwester Chruszcz; (-) Andrzej Kobylarz; (-) Paweł Kukiz; (-) Andrzej Maciejewski; (-) Maciej Masłowski; (-) Błażej Parda; (-) Jarosław Porwich; (-) Stefan Romecki; (-) Tomasz Rzymkowski; (-) Jarosław Sachajko; (-) Anna Maria Siarkowska; (-) Krzysztof Sitarski; (-) Paweł Szramka; (-) Agnieszka Ścigaj; (-) Rafał Wójcikowski.

USTAWA  
z dnia..... 2016

**o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób  
niepełnosprawnych**

**Art. 1**

W ustawie z dnia 27.08.1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 6b po ust. 3 dodaje się ust. 4 w brzmieniu:

"4. Legitymację dokumentującą niepełnosprawność jest wydawana wraz z orzeczeniem. W przypadku spełnienia przesłanek określonych w art. 8 ust. 3a pkt 1 i 2 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 roku Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2012 poz. 1137 z późn.zm.), kartę parkingową wydaje się wraz z orzeczeniem o niepełnosprawności jeżeli zostały uiszczone opłaty, o których mowa w art. 8 ust. 3a pkt 4 wymienionej ustawy.

**Art. 2**

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia.

## UZASADNIENIE

Projekt ustawy o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. 1997 Nr 123 poz. 776), ma na celu usprawnienie wydawania karty parkingowej oraz legitymacji dla osoby niepełnosprawnej, które to dokumenty, w ocenie projektodawców, powinny być wydawane wraz z orzeczeniem potwierdzającym niepełnosprawność bez konieczności składania osobnych wniosków o ich wydanie.

Wyartykułowana w art. 32 Konstytucji RP zasada odnosząca się do zakazu dyskryminacji z jakiegokolwiek przyczyny w życiu politycznym, społecznym czy gospodarczym jakiegokolwiek osoby, wskazuje, iż w przypadku człowieka niepełnosprawnego, nie można akceptować okoliczności, w jakich osoba niepełnosprawna, która spełnia przesłanki z art. 8 ust. 3 a pkt 1 i 2 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 roku – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2012 r. poz. 1137, z późn. zm.), musi występować z osobnymi wnioskami o wydanie przedmiotowych dokumentów. Należy pamiętać, iż każda osoba niepełnosprawna, aby móc sprawnie wykonywać czynności dnia codziennego, musi posiadać kartę parkingową oraz legitymację dokumentującą niepełnosprawność. Dla człowieka niepełnosprawnego, którego niepełnosprawność została wyrażona symbolami 10 – N, 05-R jak i dla jego opiekuna, karta parkingowa oraz legitymacja dokumentująca niepełnosprawność są nieodłącznym i niezbędnym elementem życia.

Konieczność składania przez osoby niepełnosprawne kolejnych wniosków o wydanie zarówno legitymacji dokumentującej niepełnosprawność, jak i karty parkingowej, stanowi olbrzymie utrudnienie w ich i tak już niełatwej egzystencji. Biorąc pod uwagę okoliczność, iż wydane orzeczenie o niepełnosprawności staje się prawomocne dopiero po 14 dniach od daty jego wydania, złożenie wniosków o przedmiotowe dokumenty możliwe jest dopiero po tym czasie. Zaznaczyć należy, iż przewidywany ustawowy termin na wydanie karty parkingowej wynosi 14 dni, natomiast w przypadku legitymacji jest ona wyrabiana bez zbędnej zwłoki.

Dlatego też, z uwagi na długie terminy uzyskiwania wskazywanych powyżej dokumentów, zasadna i niezbędna jest projektowana w tym aspekcie nowelizacja.. Osoba niepełnosprawna, która oczekuje na wydanie przedmiotowych dokumentów, nie może w tym czasie korzystać ze specjalnych miejsc parkingowych, ulg na przejazdy komunikacją miejską, a w przypadku większych miast, w których obowiązuje podział na strefy, osoba niepełnosprawna bez karty parkingowej nie może

swobodnie poruszać się po mieście. Oznacza to, iż poruszanie się po mieście dla takiej osoby i jej opiekuna przez kilka tygodni między wydaniem orzeczenia, a uzyskaniem dokumentów staje się niezwykle problematyczne i uciążliwe. Zaznaczyć należy, iż wjazd do strefy bez ważnej karty parkingowej, bądź zaparkowanie na specjalnie wyznaczonym miejscu dla osoby niepełnosprawnej, mogą skutkować nałożeniem mandatu karnego, nawet w sytuacji, gdy dana osoba ma stwierdzoną niepełnosprawność. Ponadto, utrzymanie w mocy obowiązujących aktualnie przepisów prawnych w dalszym ciągu implikować będzie sytuacje, w których życie osoby niepełnosprawnej będzie narażone na niedogodności w postaci utrudnienia dostępu do wizyt lekarskich, rehabilitacji, pracy, czy też na uciążliwości przy wykonywaniu takich prozaicznych czynności życia codziennego jak np. robienie zakupów. Podkreślić należy, że samochód to jedyny rozsądny środek transportu dla osoby niepełnosprawnej, bowiem komunikacja publiczna i dostęp do niej często nie są przystosowane dla potrzeb osób niepełnosprawnych.

Przedmiotowa nowelizacja znacząco poprawi komfort życia osób niepełnosprawnych i ich opiekunów, uprości procedury oraz przyczyni się do znaczącego ograniczenia biurokracji, gdyż zakłada likwidację obowiązku składania dwóch dodatkowych, osobnych, wniosków o wydanie omawianych dokumentów. Ustawa przyniesie więc pozytywne skutki społeczne i prawne.

Podsumowując, należy stwierdzić, iż niezbędne jest wprowadzenie przedmiotowej nowelizacji w omawianych powyżej aspektach.

Dzięki likwidacji zbędnych postępowań Projektodawca spodziewa się nieznacznego zmniejszenia wydatków budżetu państwa związanych z procedurą stwierdzania niepełnosprawności.

Projekt niniejszej ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 14 lipca 2016 r.

BAS-WAPEiM-1513/16

Pan  
Marek Kuchciński  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

### Opinia

**w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Agnieszka Ścigaj)**

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2012 r. poz. 32, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

#### 1. Przedmiot projektu ustawy

W projekcie przewidziano dodanie ustępu 4 w art. 6b ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 127, poz. 721, ze zmianami). Zgodnie z proponowanym przepisem legitymacja dokumentująca niepełnosprawność byłaby wydawana wraz z orzeczeniem o niepełnosprawności lub stopniu niepełnosprawności. Ponadto w przypadku spełnienia przesłanek określonych w art. 8 ust. 3a pkt 1 i 2<sup>1</sup> ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2012 r. poz. 1137, ze zmianami; dalej: Prawo o ruchu drogowym) karta parkingowa byłaby wydawana wraz z orzeczeniem o niepełnosprawności, jeżeli zostały uiszczone opłaty, „o których w art. 8 ust. 3a pkt 4” Prawa o ruchu drogowym<sup>2</sup>.

Proponowana ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

<sup>1</sup> Zgodnie z art. 8 ust. 3a pkt 1 i 2 Prawa o ruchu drogowym kartę parkingową wydaje się osobie niepełnosprawnej zaliczonej do znacznego albo umiarkowanego stopnia niepełnosprawności mającej znacznie ograniczone możliwości samodzielnego poruszania się oraz osobie niepełnosprawnej, która nie ukończyła 16 roku życia mającej znacznie ograniczone możliwości samodzielnego poruszania się.

<sup>2</sup> W proponowanym brzmieniu dodawanego art. 6b ust. 4 zmienianej ustawy *in fine* wskazano nieistniejącą w Prawie o ruchu drogowym jednostkę redakcyjną „art. 8 ust. 3a pkt 4”. O opłatach za wydanie karty parkingowej jest natomiast mowa w art. 8 ust. 4 Prawa o ruchu drogowym.

## **2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem**

Ze względu na przedmiot projektu należy wskazać zalecenie Rady 98/376/WE z dnia 4 czerwca 1998 r. w sprawie karty parkingowej dla osób niepełnosprawnych<sup>3</sup>, którego podstawowym celem jest przyznanie przez państwa członkowskie UE kart parkingowych osobom, których inwalidztwo prowadzi do ograniczeń w poruszaniu się.

## **3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej**

Zalecenie Rady 98/376/WE zostało już zrealizowane w art. 8 Prawa o ruchu drogowym oraz w przepisach wykonawczych wydanych na jego podstawie. Propozycje zawarte w przedłożonym projekcie ustawy nie naruszają postanowień zalecenia Rady 98/376/WE.

## **4. Konkluzja**

Projekt ustawy o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych nie narusza prawa Unii Europejskiej.

Szef Kancelarii Sejmu

  
Lech Czapla

---

<sup>3</sup> Dz. Urz. WE L 167, 12.6.1998, s. 25, zmienione zaleceniem Rady 2008/205/WE z dnia 3 marca 2008 r. dostosowującym zalecenie 98/376/WE w sprawie karty parkingowej dla osób niepełnosprawnych w związku z przystąpieniem Republiki Bułgarii, Republiki Cypryjskiej, Republiki Czeskiej, Republiki Estońskiej, Republiki Litewskiej, Republiki Łotewskiej, Republiki Malty, Republiki Słowackiej, Republiki Słowenii, Republiki Węgierskiej, Rumunii i Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. Urz. UE L 167 z 12.6.1998, s. 25).

Warszawa, 14 lipca 2016 r.

BAS-WAPEiM-1514/16

Pan  
Marek Kuchciński  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

### Opinia

**w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 regulaminu Sejmu – czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Agnieszka Ścigaj) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej**

W projekcie przewidziano dodanie ustępu 4 w art. 6b ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 127, poz. 721, ze zmianami). Zgodnie z proponowanym przepisem legitymacja dokumentująca niepełnosprawność byłaby wydawana wraz z orzeczeniem o niepełnosprawności lub stopniu niepełnosprawności. Ponadto w przypadku spełnienia przesłanek określonych w art. 8 ust. 3a pkt 1 i 2 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2012 r. poz. 1137, ze zmianami; dalej: Prawo o ruchu drogowym) karta parkingowa byłaby wydawana wraz z orzeczeniem o niepełnosprawności, jeżeli zostały uiszczone opłaty, „o których w art. 8 ust. 3a pkt 4” Prawa o ruchu drogowym<sup>1</sup>.

Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa UE.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych **nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.**

Szef Kancelarii Sejmu



Lech Czapla

<sup>1</sup> W proponowanym brzmieniu dodawanego art. 6b ust. 4 zmienianej ustawy *in fine* wskazano nieistniejącą w Prawie o ruchu drogowym jednostkę redakcyjną „art. 8 ust. 3a pkt 4”. O opłatach za wydanie karty parkingowej jest natomiast mowa w art. 8 ust. 4 Prawa o ruchu drogowym.