SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja

Druk nr 79

Warszawa, 4 grudnia 2015 r.

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 203 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt uchwały:

- w sprawie zmiany Regulaminu Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem uchwały upoważniamy pana posła Tomasza Głogowskiego.

(-) Paweł Bańkowski; (-) Anna Białkowska; (-) Krzysztof Brejza; (-) Tomasz Cimoszewicz; (-) Zofia Czernow; (-) Andrzej Czerwiński; (-) Artur Dunin; (-) Joanna Fabisiak; (-) Joanna Frydrych; (-) Krzysztof Gadowski; (-) Kinga Gajewska; (-) Elżbieta Gapińska; (-) Zdzisław Gawlik; (-) Artur Gierada; (-) Tomasz Głogowski; (-) Cezary Grabarczyk; (-) Jan Grabiec; (-) Rafał Grupiński; (-) Bożena Henczyca; (-) Jolanta Hibner; (-) Marek Hok; (-) Maria Małgorzata Janyska; (-) Michał Jaros; (-) Bożena Kamińska; (-) Joanna Kluzik-Rostkowska; (-) Magdalena Kochan; (-) Agnieszka Kołacz-Leszczyńska; (-) Zbigniew Konwiński; (-) Ewa Kopacz; (-) Adam Korol; (-) Tomasz Kostuś; (-) Wojciech Król; (-) Marek Krząkała; (-) Tomasz Lenz; (-) Beata Małecka-Libera; (-) Arkadiusz

Marchewka; (-) Killion Munyama; (-) Arkadiusz Myrcha; (-) Sławomir Neumann; (-) Małgorzata Niemczyk; (-) Stefan Niesiołowski; (-) Tomasz Piotr Nowak; (-) Marzena Okła-Drewnowicz; (-) Katarzyna Osos; (-) Paweł Papke; (-) Kazimierz Plocke; (-) Jacek Protas; (-) Jacek Protasiewicz; (-) Elżbieta Radziszewska; (-) Grzegorz Raniewicz; (-) Marek Rząsa; (-) Krystyna Sibińska; (-) Marek Sowa; (-) Paweł Suski; (-) Michał Szczerba; (-) Tomasz Szymański; (-) Marcin Święcicki; (-) Jarosław Urbaniak; (-) Anna Wasilewska; (-) Monika Wielichowska; (-) Marek Wójcik; (-) Stanisław Żmijan.

Projekt

UCHWAŁA

SEJMU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 2015 r.

w sprawie zmiany Regulaminu Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Art. 1.

W uchwale Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. - Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M. P. z 2012 r. poz. 32 z późn. zm.) wprowadza się następujące zmiany:

1) po art. 8 dodaje się art. 8a w brzmieniu:

„Art. 8a. Po uchwaleniu przez Sejm wotum zaufania dla Rady Ministrów władze klubów poselskich oraz kół poselskich składają na piśmie Marszałkowi Sejmu oświadczenie o udzieleniu albo odmowie udzielenia poparcia Radzie Ministrów.";

2) w art. 30 ust. 4 skreśla się „chyba że Sejm postanowi inaczej";

3) w art. 34 ust. 8 otrzymuje brzmienie:

„8. Projekty, co do których istnieje wątpliwość, czy nie są sprzeczne z prawem, w tym z prawem Unii Europejskiej lub podstawowymi zasadami techniki prawodawczej, Marszałek Sejmu, po zasięgnięciu opinii Prezydium Sejmu, może skierować celem wyrażenia opinii do Komisji Ustawodawczej. Komisja może większością 2/3 głosów w obecności co najmniej połowy członków Komisji zaopiniować projekt jako niedopuszczalny. Projektowi zaopiniowanemu jako niedopuszczalny Marszałek Sejmu może nie nadać dalszego biegu.";

4) w art. 37:

a) po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. Pierwsze czytanie na posiedzeniu Sejmu przeprowadza się również w odniesieniu do projektów ustaw wniesionych na podstawie art. 118 ust. 2 Konstytucji.",

b) po ust. 4 dodaje się ust. 5 i 6 w brzmieniu:

„5. Pierwsze czytanie odbywa się nie później niż w terminie 6 miesięcy od dnia złożenia projektu ustawy (uchwały) w formie pisemnej na ręce Marszałka Sejmu, z zastrzeżeniem ust. 6.

6. Przepisu ust. 5 nie stosuje się do projektów, którym na podstawie art. 34 ust. 8 Marszałek Sejmu nie nadał dalszego biegu.';

5) w art. 39:

a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Pierwsze czytanie na posiedzeniu Sejmu kończy się skierowaniem projektu do komisji, chyba że Sejm w związku ze zgłoszonym wnioskiem odrzuci projekt w całości, z zastrzeżeniem ust. 2a.",

b) po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. W pierwszym czytaniu nie można zgłosić wniosku o odrzucenie projektu ustawy wniesionego na podstawie art. 118 ust. 2 Konstytucji.";

6) w art. 43 po ust. 1 dodaje się ust. 1a-1d w brzmieniu:

„1a. Do sprawozdania, z wyjątkiem sprawozdań o projektach ustaw wniesionych przez Prezydenta lub Radę Ministrów, dołącza się stanowisko Rady Ministrów w odniesieniu do projektu i wniosków mniejszości. Termin przedstawienia stanowiska przez Radę Ministrów określa komisja.

1b. Stanowisko Rady Ministrów, o którym mowa w ust. 1a, dołącza się do sprawozdania, o którym mowa w art. 40 ust. 4, także w przypadku, gdy sprawozdanie dotyczy projektu wniesionego przez Radę Ministrów lub Prezydenta.

1c. Komisje przedstawiają sprawozdanie o projekcie nie później niż w terminie 9 miesięcy od dnia przeprowadzenia pierwszego czytania, z zastrzeżeniem ust. 1d.

1d. Marszałek Sejmu, na wniosek komisji, może wydłużyć termin, o którym mowa w ust. 1c, jednak nie więcej niż o 3 miesiące.";

7) po rozdziale 6 dodaje się rozdział 6a w brzmieniu:

„Rozdział 6a

Postępowanie z projektami ustaw podatkowych oraz ustaw dotyczących funkcjonowania samorządu terytorialnego

Art. 111a. 1. Do postępowania z projektami ustaw podatkowych oraz ustaw dotyczących funkcjonowania samorządu terytorialnego, projektami zmian ustaw podatkowych oraz ustaw dotyczących funkcjonowania samorządu terytorialnego oraz z projektami przepisów wprowadzających ustawy podatkowe oraz ustawy dotyczące funkcjonowania samorządu terytorialnego i ich zmian stosuje się przepisy działu II rozdziału 1, 1a i 14, chyba że przepisy niniejszego rozdziału stanowią inaczej.

2. Marszałek Sejmu, nadając bieg projektowi, rozstrzyga ostatecznie, czy jest on jednym z projektów ustaw, o których mowa w ust. 1.

Art.111b. Projekty, o których mowa w art. 111a ust. 1, wniesione łącznie i połączone tematycznie są rozpatrywane przez Sejm w tym samym postępowaniu legislacyjnym.

Art. 111c. 1. Pierwsze czytanie projektu ustawy podatkowej, projektu ustawy dotyczącej funkcjonowania samorządu terytorialnego lub projektu przepisów wprowadzających ustawy podatkowe oraz ustawy dotyczące funkcjonowania samorządu terytorialnego może się odbyć nie wcześniej niż trzydziestego dnia od doręczenia posłom druku projektu.

2. Pierwsze czytanie projektu zmian ustawy podatkowej, projektu zmian ustawy dotyczącej funkcjonowania samorządu terytorialnego lub projektu zmian przepisów wprowadzających ustawy podatkowe oraz ustawy dotyczące funkcjonowania samorządu terytorialnego może się odbyć nie wcześniej niż czternastego dnia od doręczenia posłom druku projektu.

Art. 111d. Komisja rozpatrująca projekty ustaw podatkowych oraz ustaw dotyczących funkcjonowania samorządu terytorialnego może w każdym czasie wystąpić do Sejmu z wnioskiem o debatę na temat wybranych zagadnień dotyczących rozpatrywanego projektu ustawy.

Art.111e. 1. Komisja rozpatrująca projekty ustaw podatkowych oraz ustaw dotyczących funkcjonowania samorządu terytorialnego może przedstawić

Sejmowi sprawozdanie w formie zestawienia przyjętych przez nią poprawek odnoszących się do projektu wniesionego przez wnioskodawców.

2. Wnioski i propozycje poprawek odrzucone przez komisję mogą być zamieszczone w sprawozdaniu komisji jako wnioski mniejszości, po ich zgłoszeniu w formie pisemnej, na żądanie co najmniej 5 posłów – członków komisji .
3. Do wniosku mniejszości wnioskodawcy dołączają uzasadnienie, które powinno wskazać różnice między sprawozdaniem komisji a proponowaną zmianą, a także jej cel oraz przewidywane skutki prawne i finansowe.
4. Komisja poddaje analizie końcowej wnioski mniejszości pod względem ich wzajemnej zależności, wskazanych przez wnioskodawców skutków oraz konsekwencji dla tekstu projektu ustawy, a także innych projektów oraz ustaw z nim związanych. Wniosku mniejszości niespełniającego wymogów zawartych w ust. 3 komisja może nie umieścić w sprawozdaniu.

Art. 111f. 1. Drugie czytanie projektu, o którym mowa w art. 111a ust. 1, może odbyć się nie wcześniej niż czternastego dnia od dnia doręczenia posłom sprawozdania komisji .

2. W przypadku zgłoszenia w drugim czytaniu poprawki albo wniosku projekt kieruje się ponownie do komisji rozpatrującej ten projekt.";

8) w art. 137 po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. W skład Komisji do Spraw Służb Specjalnych obligatoryjnie wchodzą posłowie reprezentanci z każdego klubu parlamentarnego utworzonego na początku kadencji.";

9) w art. 165 ust. 2 pkt 17 otrzymuje brzmienie:

„2. W pracach podkomisji odpowiednio zastosowanie mają przepisy art. 149, 150, 151, 152 ust. 1 i 2, art. 154 ust. 1, 1a, 3 i 5, art. 155, 156 i art. 163a ust. 1.";

10) w art. 169 w ust. 2 pkt 17 otrzymuje brzmienie:

„17) pytania do Prezesa Rady Ministrów lub członków Rady Ministrów,";

11) w art. 173:

a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Porządek dzienny posiedzenia Sejmu ustala Marszałek Sejmu, po wysłuchaniu opinii Konwentu Seniorów, z zastrzeżeniem ust. 5a.",

b) po ust. 5 dodaje się ust. 5a i 5b w brzmieniu:

„5a. Klubom poselskim i kołom poselskim, które w oświadczeniu, o którym mowa w art. 8a, nie udzieliły poparcia Radzie Ministrów, przysługuje prawo wprowadzenia do porządku dziennego posiedzenia Sejmu po jednym punkcie dla każdego klubu i koła.

5b. Informacje o wprowadzanych punktach porządku dziennego, o których mowa w ust. 5a, uprawnione podmioty przedstawiają Marszałkowi Sejmu w formie pisemnej do godziny 21^{00} dnia poprzedzającego dzień rozpoczęcia posiedzenia Sejmu.",

d) ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. Przepisów ust. 3-5b nie stosuje się do wniosku, o którym mowa w art. 10a ust. 1.";

12) w art. 179 po ust. 3 dodaje się ust.4:

„4. Poza głosem formalnym i pytaniem Marszałek Sejmu udziela głosu posłom w trakcie głosowań."

13) w art. 186 po ust. 3 dodaje się ust. 4 w brzmieniu:

„4. Marszałek Sejmu udziela głosu przewodniczącym klubów parlamentarnych w punktach porządku obrad poza kolejnością mówców, z ograniczeniem do jednego wystąpienia w każdym punkcie porządku dziennego.";

14) w dziale III tytuł rozdziału 4 otrzymuje brzmienie:

„Interpelacje, informacje bieżące, zapytania poselskie, pytania w sprawach bieżących i pytania do Prezesa Rady Ministrów lub członków Rady Ministrów";

15) art. 191 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„Art. 191. 2. Marszałek Sejmu wprowadza do porządku dziennego każdego posiedzenia Sejmu punkty „Informacja bieżąca", „Pytania w sprawach bieżących" oraz „Pytania do Prezesa Rady Ministrów oraz członków Rady Ministrów".";

16) po art. 194 dodaje się art. 194a w brzmieniu:

„Art. 194. 1. Klubom poselskim i kołom poselskim, które w oświadczeniu, o którym mowa w art. 8a, nie udzieliły poparcia Radzie Ministrów, przysługuje prawo zadawania na posiedzeniu Sejmu pytań Prezesowi Rady Ministrów oraz członkom Rady Ministrów.

2. Kluby poselskie i koła poselskie, którym przysługuje prawo zadawania pytań, informują na piśmie Marszałka Sejmu, do godziny 21^{00} dnia poprzedzającego dzień rozpoczęcia posiedzenia Sejmu, o ogólnej tematyce zadawanych pytań, wraz ze wskazaniem ich adresatów.

3. Podczas rozpatrywania punktu porządku dziennego, o którym mowa w art. 191 ust. 2, w posiedzeniu Sejmu uczestniczą Prezes Rady Ministrów i członkowie Rady Ministrów, będący adresatami pytań.

4. Pytania są zadawane ustnie i wymagają bezpośredniej odpowiedzi.

5. Postawienie pytania nie może trwać dłużej niż 5 minut, udzielenie odpowiedzi na pytanie nie może również trwać dłużej niż 5 minut.

6. Klub poselski lub koło poselskie decyduje, czy w jego imieniu, w ramach przysługującego mu limitu czasowego, wystąpi jeden czy też więcej posłów.

7. Posłowie, którzy zamierzają zadać pytanie, zapisują się do głosu u sekretarza Sejmu prowadzącego listę posłów zadających pytanie.

8. Kolejność wystąpień w dyskusji określa Marszałek Sejmu, uwzględniając naprzemienne zabieranie głosu przez posłów z klubów i kół, którym przysługuje prawo zadawania pytań, o których mowa w ust. 1.

9 Czas przeznaczony na rozpatrzenie punktu „Pytania do Prezesa Rady Ministrów lub członków Rady Ministrów" nie może być dłuższy niż 180 minut.

10. Prezydium Sejmu, po zasięgnięciu opinii Konwentu Seniorów, ustala podział czasu, o którym mowa w ust. 9, pomiędzy kluby poselskie i koła poselskie, którym przysługuje prawo zadawania pytań, o których mowa w ust. 1, biorąc pod uwagę liczebność klubu lub koła.";

Art. 2.

Przepisy art. 1 pkt 2-6 stosuje się do projektów ustaw (uchwał) wniesionych po dniu wejścia w życie niniejszej uchwały.

Art. 3.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

Uzasadnienie

Projekt zmiany przepisów regulaminu Sejmu RP ma na celu wzmocnienie autorytetu parlamentu, urealnienie jego funkcji kontrolnych, racjonalizację procesu legislacyjnego i ustanowienie praw opozycji parlamentarnej zgodnie z dobrymi wzorami państw europejskich o długiej tradycji demokratycznej. Kryzys parlamentaryzmu i spadek zaufania obywateli do instytucji demokracji przedstawicielskiej jest zjawiskiem ogólnoeuropejskim. Dojrzałe demokracje reagują na to zjawisko poprzez wzmocnienie praw opozycji parlamentarnej i rozszerzenie funkcji kontrolnych parlamentu. Był to jeden z zasadniczych celów szerokiej nowelizacji konstytucji V Republiki Francuskiej dokonanej w lipcu 2008 roku. [„Raport Komitetu E. Balladura » w: Constitution francaise du 4 octobre (revision de juillet 2008) , La Documentation francaise, Paris 2008]. W Polsce kryzys zaufania do parlamentu jest szczególnie wyraźny i widoczny w każdych badaniach dotyczących zaufania obywateli do instytucji publicznych. Trzeba też podkreślić, że opozycja parlamentarna w Polsce nie posiada wielu uprawnień, które są standardowymi uprawnieniami opozycji w wielu krajach europejskich. Dlatego też zachodzi potrzeba głębokiej reformy regulaminu Sejmu mającej na celu urealnienie funkcji kontrolnych, racjonalizację legislacyjnego i poszerzenie praw opozycji.

W zmianie pierwszej proponuje się wprowadzenie obowiązku składania przez wszystkie kluby i koła poselskie oświadczeń o udzieleniu poparcia Radzie Ministrów bądź o odmowie udzielenia poparcia. Oświadczenia składane byłby po uchwaleniu wotum zaufania dla Rady Ministrów. Kluby i koła, które złożą oświadczenie, że nie udzielają poparcia Radzie Ministrów, jako kluby opozycyjne, uzyskają prawo zadawania pytań Prezesowi Rady Ministrów lub członkom Rady Ministrów, a także prawo wprowadzania do porządku obrad każdego posiedzenia Sejmu po jednym punkcie. Oświadczenie to będzie składane przed rozpoczęciem posiedzenia Sejmu następującego po posiedzeniu, na którym uchwalono wotum zaufania.

W zmianie drugiej proponuje się wykreślenie słów „chyba że Sejm postanowi inaczej". Spowoduje to, że nie będzie możliwe glosowanie nad wyborem składów

osobowych ważnych organów państwowych wcześniej niż 7 dni przed doręczeniem druku zawierającego kandydatury.

W trzeciej drugiej proponuje się podniesienie do 2/3 (z 3/5, jak obecnie) większości niezbędnej do zaopiniowania projektu ustawy przez Komisję Ustawodawczą jako niedopuszczalnego. Opinia w tej sprawie powinna być formułowana większością kwalifikowaną odpowiadającą procedurze rewizji konstytucji.

W zmianie czwartej lit. a proponuje się, aby pierwsze czytanie wszystkich projektów obywatelskich, niezależnie od rodzaju problematyki, której dotyczą, odbywało się zawsze na posiedzeniu plenarnym Sejmu. Proponuje się także (zmiana 4 lit. b), aby w trakcie pierwszego czytania nie można było zgłosić wniosku o odrzucenie obywatelskiego projektu ustawy. Za tym ostatnim rozwiązaniem przemawia szczególny szacunek dla aktywności obywateli i demokracji bezpośredniej.

W zmianie czwartej lit. b wprowadza się zasadniczą nowość w procedurze ustawodawczej, mającą na celu likwidację tzw. zamrażarki. Wprowadza się obowiązek przeprowadzenia pierwszego czytania projektu ustawy nie później niż w ciągu 6 miesięcy od dnia złożenia projektu do tzw. laski marszałkowskiej. Oznacza to, że Marszałek Sejmu będzie miał obowiązek wykonania wszelkich wstępnych czynności, takich jak zasięgnięcie opinii Komisji Ustawodawczej, przeprowadzenie konsultacji, zarządzenie drukowania i dostarczenie projektu posłom, w taki sposób aby umożliwić przeprowadzenie pierwszego czytania w ciągu 6 miesięcy od dnia złożenia projektu przez wnioskodawcę.

W zmianie szóstej uregulowane zostały dwie kwestie: czasu potrzebnego do sporządzenia sprawozdania przez komisję rozpatrującą projekt oraz oświadczenia Rady Ministrów odnośnie do projektu. Autorzy projektu proponują, by Rada Ministrów określała swoje stanowisko odnośnie do wszystkich projektów ustaw, z wyjątkiem rządowych i prezydenckich, po ich rozpatrzeniu przez komisję. Dotychczasowe doświadczenia wskazują, że w trakcie rozpatrywania projekt często ulega znacznym zmianom, w związku z czym stanowisko Rady Ministrów wyrażone w stosunku do projektu staje się nieaktualne. Oświadczenie składane przez Radę Ministrów pozwoli poznać jej stanowisko odnośnie do danego projektu ustawy, w wersji opracowanej w sprawozdaniu komisji. Proponuje się także wprowadzenie maksymalnego terminu

dla komisji na sporządzenie sprawozdania – 9 miesięcy od dnia przeprowadzenia pierwszego czytania. Termin ten, w wyjątkowych sytuacjach będzie mógł być przedłużany przez Marszałka Sejmu, jednak nie więcej niż o kolejne 3 miesiące.

W zmianie siódmej wnioskodawcy proponują wprowadzenie szczególnego trybu rozpatrywania projektów ustaw dotyczących materii podatkowej oraz samorządu terytorialnego, wzorowanego na trybie postępowania z projektami kodeksów. Ma to, w zamyśle wnioskodawców, doprowadzić do przeprowadzenia zmian w ustawach podatkowych oraz ustawach dotyczących samorządu terytorialnego w procedurze dotyczącej regulacji o szczególnym znaczeniu, a więc wymagającej szczególnej refleksji i rozwagi. Za tym rozwiązaniem przemawia zasady ochrony prawa podatnika przed pośpiesznymi zmianami prawa podatkowego i wzgląd na stabilność pozycji ustrojowej samorządu terytorialnego. Przypomnieć wypada ,że art. 123 ust. 1 Konstytucji traktuje w sposób szczególny m.in. projekty ustaw podatkowych i projekty ustaw dotyczących organizacji samorządu terytorialnego wyłączając je poza zakres projektów pilnych.

Zmiana ósma przyznałaby wszystkim klubom parlamentarnym utworzonym na początku kadencji prawo do reprezentacji w składzie Komisji do Spraw Służb Specjalnych.

W zmianie dziewiątej wprowadza się możliwość zwołania posiedzenia podkomisji w sposób analogiczny jak przy zwoływaniu nadzwyczajnego posiedzenia komisji tj. na pisemny wniosek co najmniej jednej trzeciej ogólnej liczby członków komisji. Rozwiązanie to podyktowane jest analizą przebiegu procesu legislacyjnego projektów ustaw składanych przez opozycję. Wynika z niej, że duża ilość składanych projektów ustaw kończy swój proces legislacyjny na etapie podkomisji, z uwagi na brak regulacji prawnych pozwalających na zobowiązanie przewodniczącego podkomisji do podjęcia lub kontynuacji prac nad skierowanym do niej projektem.

Jedną z najistotniejszych propozycji jest zmiana art. 173 Regulaminu Sejmu dotycząca zasad ustalania porządku dziennego posiedzenia Sejmu. Jest ona konsekwencją nowego uregulowania w Regulaminie Sejmu pozycji klubów i kół poselskich, które złożyły oświadczenie, że nie udzielają poparcia Radzie Ministrów, i przyznania im znacznie szerszych uprawnień, niż posiadają pod rządami obecnego Regulaminu Sejmu kluby i koła poselskie będące w opozycji. Regulacja ta nawiązuje do rozwiązań ustrojowych we Francji i w Wielkiej Brytanii gdzie opozycja

parlamentarna ma samodzielny wpływ na określenie części porządku obrad. Proponuje się, aby te kluby i koła miały dodatkowo prawo wprowadzenia do porządku dziennego po jednym punkcie (art.173 ust. 5a). Nowe punkty porządku dziennego byłyby automatycznie włączane do porządku dziennego i wprowadzenie ich nie wymagałoby uzyskiwania zgody Marszałka Sejmu, ani też opinii Konwentu Seniorów. Uprawnione podmioty miałyby tylko obowiązek powiadomić Marszałka Sejmu o swoich propozycjach do godziny 21 dnia poprzedzającego rozpoczęcie posiedzenia Sejmu (art. 173 ust. 5b). Rozwiązanie to uniemożliwiałoby blokowanie prac nad projektami ustaw i uchwał uznawanych przez opozycję za istotne i dodatkowo przyczyniłoby się do zlikwidowania tzw. „zamrażarki" Marszałka Sejmu, czego konsekwencją jest uchylenie obecnych ust. 3 i 5 w art. 173.

Proponowany zapis art. 179 ust. 4 utworzyłby nową kategorię udzielenia głosu posłom w trakcie głosowania poza głosem formalnym i pytaniem. Zmiana dałaby klubom możliwość wypowiedzenia stanowiska politycznego w istotnych kwestiach.

Wnioskodawcy proponują również wprowadzenie przepisu umożliwiającego udzielenie przez Marszałka Sejmu poza kolejnością mówców zapisanych do głosu, ilekroć zażądają zabrania głosu przewodniczącym klubów parlamentarnych w punktach porządku obrad z ograniczeniem do jednego wystąpienia w każdym punkcie porządku dziennego.

Kolejną ważną propozycją zmiany regulaminu Sejmu jest zmiana w dziale III rozdziale 4, polegająca na dodaniu do obecnej formuły „informacji bieżącej" i „pytań w sprawach bieżących", formuły „pytań do Prezesa Rady Ministrów i członków Rady Ministrów" (art. 191 ust. 2). Nowa instytucja byłaby stałym elementem posiedzeń Sejmu, spełniając w sposób autentyczny funkcję kontrolną. Po pierwsze, prawo do formułowania pytań do Premiera lub członków jego gabinetu należałoby tylko do klubów i kół poselskich, które zgodnie z art. 8a regulaminu Sejmu złożyły oświadczenie o nie udzieleniu poparcia Radzie Ministrów (art. 194 ust. 1). Opozycja uzyskałaby w ten sposób możliwość realnej kontroli i bieżącego dialogu z Rządem oraz informację o bieżących pracach Rady Ministrów. Ten stały punkt porządku każdego posiedzenia Sejmu będzie miał charakter dynamicznej dyskusji na zasadach równości między rządem a opozycją. Proponuje się, aby autorzy pytań informowali Marszałka Sejmu o ich tematyce do godziny 21 00. dnia poprzedzającego dzień rozpoczęcia posiedzenia Sejmu. (art. 194 ust. 2). Pytania do

Prezesa Rady Ministrów i członków Rady Ministrów miałyby trwać łącznie maksymalnie 180 minut, przy założeniu, że zadanie pytania nie mogłoby trwać dłużej niż 5 minut i odpowiedź na nie również maksymalnie 5 minut. Zakłada się zatem równy podział czasy między Radą Ministrów a opozycję parlamentarną i autentyczną debatę parlamentarną z udziałem Prezesa Rady Ministrów oraz jej członków i - co istotne - bez możliwości uchylenia się od odpowiedzi na zadane pytania. Podobnie jak w chwili obecnej, Prezydium Sejmu po zasięgnięciu opinii Konwentu Seniorów, ustalałoby podział czasu przeznaczonego na rozpatrywanie tego punktu na posiedzeniu Sejmu (połowa czasu, a więc 90 minut dla klubów i kół opozycji parlamentarnej) pomiędzy uprawnione podmioty, kierując się ich liczebnością.