



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja
Prezes Rady Ministrów
DSPiO.WL.140.1.2016.MG

Warszawa, 26 października 2016 r.

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

Przekazuję przyjęte przez Radę Ministrów **stanowisko** wobec prezydenckiego projektu ustawy:

**- o zmianie ustawy o swobodzie
działalności gospodarczej (druk nr
807).**

Jednocześnie informuję, że Rada Ministrów upoważniła Ministra Rozwoju i Finansów do reprezentowania Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych.

Z poważaniem

(-) Beata Szydło

**Stanowisko Rządu wobec prezydenckiego projektu ustawy
o zmianie ustawy o swobodzie działalności gospodarczej (druk nr 807)**

Zaproponowana przez Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej zmiana art. 103 *ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej* (Dz. U. z 2015 r. poz. 584, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą SDG”, polega na rozszerzeniu katalogu działań państwa, tj. m. in. organów administracji publicznej, o zadanie dotyczące dokonywania oceny przewidywanego wpływu projektu ustawy lub rozporządzenia na działalność MŚP. Ocena miałaby stanowić odrębną część uzasadnienia, przy czym nie obejmowałaby projektów ustaw i rozporządzeń, które nie dotyczą majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej.

Przedłożona propozycja uwzględnia szczególną rolę sektora mikro, małych i średnich przedsiębiorstw (MŚP) jako ważnego adresata wprowadzanych norm, a zarazem wpisuje się w sposób myślenia Rządu o sposobie tworzenia prawa. Badanie skutków wprowadzanych do systemu prawa rozwiązań, powinno stanowić jeden z fundamentów jego tworzenia. Dokonywanie oceny wpływu projektów aktów normatywnych pod kątem ich wpływu na MŚP należy uznać za działanie niezwykle istotne, przede wszystkim z punktu widzenia kształtowania przyjaznego przedsiębiorcom otoczenia regulacyjnego oraz zapewnienia trwałego wzrostu gospodarczego.

Kierunek projektowanej zmiany jest słuszny, należy się jednak między innymi zastanowić, czy właściwie zostało zaproponowane miejsce na realizację tego zadania, tj. poprzez wprowadzenie zmiany w art. 103 ustawy SDG. Należałoby zwrócić uwagę na pewne uwarunkowania, które w ocenie Rządu mogą uniemożliwić osiągnięcie zamierzonego efektu w pełnym zakresie.

Ustawa SDG zawiera przepisy o charakterze horyzontalnym, w szczególności w zakresie podejmowania działalności gospodarczej, działalności koncesjonowanej, działalności regulowanej oraz kontroli działalności gospodarczej przedsiębiorcy. Jest przy tym aktem prawnym kierowanym przede wszystkim do przedsiębiorców, a także organów administracji publicznej, które wykonują zadania związane z podejmowaniem i wykonywaniem działalności gospodarczej przez przedsiębiorców.

Ustawa formułuje również główne zasady odnoszące się do sfery stosunków między organami władzy publicznej a przedsiębiorcą, które wyznaczają kierunek i zakres regulacji prawnych w ustawach szczegółowych. Jest to m.in. obowiązek wspierania przedsiębiorczości

i załatwiania spraw przedsiębiorców w najkrótszym możliwym terminie, zakres ingerencji organów administracji w prowadzoną działalność.

Aktualnie w systemie prawa nie funkcjonuje żaden akt prawny rangi ustawowej, który w sposób szczegółowy regulowałby kwestie dokonywania oceny przewidywanego wpływu projektu ustawy lub rozporządzenia na działalność MŚP.

Wobec powyższego rozważenia wymaga czy zaproponowana zmiana przepisu art. 103, który stanowi normę generalną, jest właściwym miejscem do regulowania tego typu zagadnień, przede wszystkim z punktu widzenia zapewnienia skuteczności tego rozwiązania. Dodatkowo, projektowaną zmianę ustawy SDG można byłoby uzupełnić o określenie minimalnych wymagań co do zakresu oceny przewidywanego wpływu aktu prawnego na działalność MŚP. Rozstrzygnięcia wymagałoby też, który organ i w jakim zakresie odpowiadałby za weryfikację prawidłowości i kompletności realizacji wprowadzonego obowiązku, co wymagałoby badania konkretnych projektów legislacyjnych. Powstaje również pytanie, czy możliwość oceny obejmowałaby wszystkie projekty legislacyjne, tj. prezydenckie, obywatelskie, poselskie i senackie. Zgodnie z art. 1 ustawa SDG reguluje m. in. zadania organów w zakresie podejmowania, wykonywania i zakończenia działalności gospodarczej.

Aktualnie obowiązek dokonywania oceny przewidywanych skutków społeczno-gospodarczych, wraz z wymaganiami co do zawartości takiej oceny, dla rządowych projektów aktów normatywnych został określony w § 24 ust. 3 oraz § 28 *uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów* (M. P. poz. 979, z późn. zm.). Jednym z obszarów, który podlega ocenie, jest konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców. We wzorze formularza Oceny Skutków Regulacji, który jest stosowany w ramach rządowego procesu legislacyjnego, została przewidziana odrębna rubryka oceny wpływu na MŚP. Instrukcja wypełniania formularza została określona w *Wytycznych do przeprowadzania oceny wpływu oraz konsultacji publicznych w ramach rządowego procesu legislacyjnego*.

Zagadnienie oceny przewidywanych skutków dla projektów innych niż rządowe zostało określone odpowiednio: w *uchwale Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. - Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej* (M. P. z 2012 r. poz. 32, z późn. zm.) oraz *uchwale Senatu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 23 listopada 1990 r. - Regulamin Senatu* (M. P. z 2016 r. poz. 824).

Ocena skutków regulacji wobec sektora MŚP stanowi jeden z elementów, który powinien być brany pod uwagę, łącznie z innymi, przy dokonywaniu wszechstronnej oceny wpływu regulacji na rozwój społeczno-gospodarczy. Ministerstwo Rozwoju w ramach prac nad tzw. Konstytucją

biznesu analizuje możliwość uregulowania najistotniejszych kwestii mających wpływ na tworzenie przyjaznego otoczenia prawnego dla przedsiębiorców. Wpływ przyszłych regulacji na sektor MŚP jest jednym z elementów tego procesu.

Rada Ministrów, co do zasady, pozytywnie ocenia proponowane w druku sejmowym nr 807 zmiany w zakresie oceny wpływu projektów aktów normatywnych pod kątem ich wpływu na MŚP, przedstawiając jednocześnie powyższe uwagi w celu wzięcia ich pod uwagę w toku dalszych prac parlamentarnych.