



Związek Województw Rzeczypospolitej Polskiej

Warszawa, 02 września 2016 r.

ZW/0714/186/16

Pan
Adam Podgórski
Zastępca Szef
Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministrze

W odpowiedzi na pismo z dnia 18 sierpnia 2016 r., w sprawie przedłożenia opinii do poselskiego projektu ustawy (MK-020-303/16) - o zmianie ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych, w załączeniu, przekazujemy opinie otrzymane z województw: mazowieckiego, podkarpackiego, łódzkiego, lubelskiego, lubuskiego, warmińsko-mazurskiego, wielkopolskiego, zachodniopomorskiego i świętokrzyskiego.

Z wyrazami szacunku

/-/ Bogdan Ciepielewski

Dyrektor Biura ZWRP

Informacja o projekcie:

Tytuł	Ustawa o zmianie ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych
Autor	
Projekt z dnia	

Informacje o zgłaszającym uwagi:

Urząd	Urząd Marszałkowski Województwa Mazowieckiego w Warszawie za pośrednictwem Biura Związku Województw RP
Organizacja samorządowa	Związek Województw RP
Osoba do kontaktu	
e-mail	
tel.	

Uwagi:

Lp.	Część dokumentu, do którego odnosi się uwaga (np. art., nr str., rozdział)	Treść uwagi (propozycja zmian)	Uzasadnienie uwagi	Stanowisko resortu	Odniesienie do stanowiska resortu
1.	art. 1 pkt 3	Proponuje się aby w art. 6 ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych pozostawić obowiązek uwzględniania odległości lokalizowania elektrowni wiatrowych przez organy gminy przy sporządzaniu oraz uchwalaniu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy albo zrezygnować z tego obowiązku we wszystkich dokumentach polityki przestrzennej (zarówno w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego jak i w planie zagospodarowania przestrzennego województwa mazowieckiego).	Niezasadne wydaje się wykreślenie z przedmiotowej ustawy obowiązku uwzględniania odległości lokalizowania elektrowni wiatrowych tylko przez organy gminy przy sporządzaniu i uchwalaniu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy a pozostawienie tego obowiązku w przypadku sporządzania i uchwalania planu zagospodarowania przestrzennego województwa, gdyż oba dokumenty są aktami polityki przestrzennej. Ustalenia zawarte w planie województwa przenoszone są do studiów gmin, dlatego proponuje się konsekwentnie albo wykreślenie albo pozostawienie wszystkich dokumentów polityki przestrzennej.		

Informacja o projekcie:

Tytuł	Projekt ustawy - o zmianie ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych (KP PO)
Autor	
Projekt z dnia	

Informacje o zgłaszającym uwagi:

Urząd	Urząd Marszałkowski Województwa Podkarpackiego za pośrednictwem Biura Związku Województw RP
Organizacja samorządowa	Związek Województw RP
Osoba do kontaktu	Agnieszka Wiater
e-mail	a.wiater@podkarpackie.pl
tel.	(17) 747 63 42

Uwagi:

Lp.	Część dokumentu, do którego odnosi się uwaga (np. art., nr str., rozdział)	Treść uwagi (propozycja zmian)	Uzasadnienie uwagi	Stanowisko resortu	Odniesienie do stanowiska resortu
1.	Art. 4 ust.1.	Pozostawić bez zmian poprzedni zapis co do odległości sytuowania elektrowni wiatrowych.	Ustawa z dnia 20 maja 2016 r. o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych jest zbieżna w swych założeniach z zapisami dokumentu pn.: „Wojewódzki Program Rozwoju Odnawialnych Źródeł Energii dla Województwa Podkarpackiego”, jaki posiada Samorząd Województwa Podkarpackiego, przyjęty uchwałą Nr XLIII/874/14 w dniu 24 lutego 2014 r. W dokumencie tym jako najbardziej optymalny i zalecany dla województwa podkarpackiego wskazany został wariant „Zrównoważony rozwój OZE zwiększający bezpieczeństwo i niezależność energetyczną”. Zakłada on umiarkowany rozwój energetyki wiatrowej, ograniczony do terenów, na których występuje niskie ryzyko występowania konfliktów społeczno – środowiskowych – obszary w odległości powyżej 2 km od zabudowy mieszkaniowej, miejsc pobytu ludzi i zwierząt		

			gospodarskich oraz poza formami ochrony przyrody i korytarzami ekologicznymi. Oznacza to, że będą mogły być lokalizowane na powierzchni maks. do 0,6% terenu województwa podkarpackiego. <u>Wersja elektroniczna dokumentu dostępna jest na stronie Samorządu Województwa.</u> Dokument nie jest obowiązującym przepisem prawa miejscowego, tym samym nie jest wiążący dla inwestorów i organów. Jednocześnie z uwagi na jego status i charakter powinien być brany pod uwagę w prowadzonych postępowaniach administracyjnych.		
2.					

Projekt ustawy o zmianie ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych.

Ustawa z dnia 20 maja 2016 r. o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych jest zbieżna w swych założeniach z zapisami dokumentu pn.: „Wojewódzki Program Rozwoju Odnawialnych Źródeł Energii dla Województwa Podkarpackiego”, jaki posiada Samorząd Województwa Podkarpackiego, przyjęty uchwałą Nr XLIII/874/14 w dniu 24 lutego 2014 r. W dokumencie tym jako najbardziej optymalny i zalecany dla województwa podkarpackiego wskazany został wariant „Zrównoważony rozwój OZE zwiększający bezpieczeństwo i niezależność energetyczną”. Zakłada on umiarkowany rozwój energetyki wiatrowej, ograniczony do terenów, na których występuje niskie ryzyko występowania konfliktów społeczno – środowiskowych – obszary w odległości powyżej 2 km od zabudowy mieszkaniowej, miejsc pobytu ludzi i zwierząt gospodarskich oraz poza formami ochrony przyrody i korytarzami ekologicznymi. Oznacza to, że będą mogły być lokalizowane na powierzchni maks. do 0,6% terenu województwa podkarpackiego. Wersja elektroniczna dokumentu dostępna jest na stronie Samorządu Województwa. Dokument nie jest obowiązującym przepisem prawa miejscowego, tym samym nie jest wiążący dla inwestorów i organów. Jednocześnie z uwagi na jego status i charakter powinien być brany pod uwagę w prowadzonych postępowaniach administracyjnych.

CZŁONEK RZĄDU

Lucjan Kuźniar

CIĄG DALSZY W DEPARTAMEN-
cie Rolnictwa, Geodezji
i Gospodarki Mieniem

Adam Śliwa

Opinia woj. łódzkiego

1. Wskazuje się, że słuszne jest zmniejszenie odległości lokalizacji elektrowni wiatrowych z 10-krotności wysokości elektrowni wiatrowych do 800 m od zabudowy, lasów, obszarów chronionych, infrastruktury technicznej. Jednocześnie należy zauważyć, że zrealizowanie tych ustaleń, nadal będzie powodować zmniejszenie się obszarów, gdzie można będzie lokalizować energetykę wiatrową. Może to skutkować niewypełnieniem zobowiązań Polski dotyczących konieczności udziału zużycia energii odnawialnej w ogólnym zużyciu energii na poziomie 15% w roku 2020. Według danych Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 30. 09 2015 roku energetyka wiatrowa posiada 2-krotnie większą moc niż pozostałe gałęzie OZE łącznie i w ostatnich latach jest najszybciej rozwijającą się gałęzią energetyki odnawialnej.
2. W art. 6 proponuje się utrzymanie ust. 1 obowiązującej Ustawy dotyczącego uwzględnienia przez organ gminy odległości lokalizacji przy sporządzaniu oraz uchwalaniu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy albo jego zmiany. Proponowane usunięcie tego ustępu jest niezgodne z art. 10 ust. 2 a ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, w którym mowa jest o obowiązku umieszczania w studium terenów, na których zlokalizowane będą urządzenia wytwarzające energię odnawialną o mocy pow. 100kW ze strefą ograniczenia zabudowy. Ponadto nieumieszczanie tych terenów w studium będzie powodować niezgodność z późniejszym planem miejscowym. Wymóg zgodności tych dokumentów planistycznych wynika z art. 15 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

O P I N I A woj. lubelskiego
z dn. 29.08.2016 roku
ws. poselskiego projektu ustawy - o zmianie ustawy o inwestycjach w zakresie
elektrowni wiatrowych (KP PO)
dla Biura Związku Województw RP

Przygotowany projektu ustawy o zmianie ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych jest istotną próbą przywrócenia większej elastyczności działania dla inwestorów i producentów energii odnawialnej.

Zgodnie z uzasadnieniem projektu nowelizacji tzw. ustawa wiatrakowa, wprowadzając wymóg minimalnej odległości projektowanych elektrowni wiatrowych od budynków mieszkalnych lub innych budynków o funkcji mieszkalnej oraz określając go na poziomie dziesięciokrotnej wysokości całkowitej elektrowni wiatrowej wywołała szereg trudności dla rozwoju wiatrowych instalacji OZE. Pomimo powszechnie dostępnych informacji o potencjalnych, mniej lub bardziej udowodnionych, zagrożeniach dla środowiska oraz bezpieczeństwa i zdrowia ludzi, parametr ten wydaje się być w określonych uwarunkowaniach przestrzennych zbyt rygorystyczny. W regionach, w których zabudowa obszarów wiejskich nie jest skoncentrowana w zwartych jednostkach osadniczych i cechuje się znacznym rozproszeniem, wymóg ten w dużym stopniu wpływa na możliwość lokalizacji najbardziej efektywnych, dużych elektrowni wiatrowych.

W odniesieniu do konkretnie proponowanych zmian przedstawionych w projekcie nowelizacji należy zaznaczyć wątpliwości, co do sztywnego przyjęcia dla wszystkich elektrowni bez względu na ich wielkość wymaganych 800 m odległości oraz brak wyjaśnień merytorycznych podstaw dla przyjęcia dodatkowej 200-metrowej odległości, o której mowa w uzasadnieniu do projektu ustawy.

Dodatkowo doświadczenia innych krajów wskazują, że odległość od zabudowań mieszkalnych nie jest jedynym czynnikiem, który powinien być brany pod uwagę przy podejmowaniu decyzji lokalizacyjnych. Analiza tych zagadnień przeprowadzona przez Województwo Lubelskie w partnerstwie z Laboratorium Konwersji Energii – LEC ETHZ w Zurychu jednoznacznie wskazuje na konieczność uwzględniania dodatkowych parametrów. Raport końcowy z realizacji projektu pn. *Systematyczne planowanie rozwoju energetyki wiatrowej w województwie lubelskim* wyznacza strefy buforowe dla rozwoju energetyki wiatrowej z uwzględnieniem charakteru zagospodarowania i użytkowania terenu takie jak np.: lasy – 500 m; obszary chronione – od 500 m do 5 km; infrastruktura (w tym drogi, linie kolejowe, zabudowania) – 500 m, itp. Pełna treść raportu znajduje się pod adresem internetowym: http://www.neo.lubelskie.pl/projekt/pliki_do_pobrania.html.

Ponadto, należy poddać w wątpliwość zakres zmian dotyczący wyznaczenia organów oraz sporządzanych przez nich dokumentów, w których powinna być uwzględniana powyższa 800-metrowa odległość. Nielogicznym, w sytuacji obowiązujących przepisów ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (przepisów mówiących o sporządzaniu planów miejscowych zgodnie z ustaleniami studiów oraz uwzględnianiu w nich obszarów rozmieszczenia urządzeń wytwarzających energię z odnawialnych źródeł) jest wykreślenie studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, jako dokumentów w których należy wymaganą odległość uwzględniać. Nietrafna jest również,

zawarta w uzasadnieniu, argumentacja mówiąca, że dokumenty te są zbyt ogólne przy sporządzaniu i przy których nie wykonuje się specjalistycznych badań. Ze względu na brak obowiązku opracowywania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego dla obszaru całej gminy, a także w kontekście zasady zrównoważonego rozwoju wynikającej z art. 5 Konstytucji RP niezbędne jest utrzymanie dotychczasowego zakresu studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, co gwarantuje kompleksowe i bezkolizyjne planowanie rozwoju różnych struktur funkcjonalnych.



Lubuskie

**Członek Zarządu Województwa Lubuskiego
Tadeusz Jędrzejczak**

DN.III.760.14.2016

Zielona Góra, 29.08.2016

Pan

Bogdan Ciepielewski

Dyrektor Biura Związku Województw RP

Dotyczy: opinii do projektu ustawy o zmianie ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych

Po zapoznaniu się z projektem ustawy o zmianie ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych, Urząd Marszałkowski Województwa Lubuskiego w Zielonej Górze wnosi następującą uwagę:

- zgodnie z art. 11 ust. 4 Ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym wójt, burmistrz albo prezydent sporządza projekt studium uwzględniając m.in. ustalenia planu zagospodarowania przestrzennego województwa, a następnie na podstawie art. 11 ust. 6 występuje o uzgodnienie projektu studium m.in. z zarządem województwa w zakresie jego zgodności z ustaleniami planu zagospodarowania przestrzennego województwa. Brak nakazu uwzględniania w studiach uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy minimalnych odległości elektrowni wiatrowych od budynków przy jednoczesnym nakazie uwzględniania tych danych w planach zagospodarowania przestrzennego województw, może prowadzić do niezgodności zapisów studium z ustaleniami planu województwa. W rezultacie, kwestia stwierdzenia przez zarząd województwa zgodności ustaleń studium z zapisami planu województwa może być problematyczna do rozstrzygnięcia.

CZŁONEK ZARZĄDU
Tadeusz Jędrzejczak

Uwagi woj. warmińsko-mazurskiego

Projekt nowelizacji ustawy o energetyce wiatrowej z punktu widzenia województwa jest godny poparcia. Należy się zgodzić z argumentami przedstawionymi w uzasadnieniu do tego projektu. Podane w projekcie odległości od zabudowy mieszkaniowej są rozsądne i w znacznym stopniu spełniają oczekiwania społeczności lokalnej, a jednocześnie nie blokują rozbudowy substancji mieszkaniowej i nie blokują możliwości lokalizacji nowych inwestycji energetyki wiatrowej.



WICEMARSZAŁEK
WOJEWÓDZTWA
ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, 30 sierpnia 2016 r.

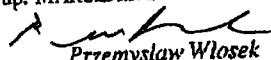
WBiOIN-I.043.31.2016.MP

Pan Bogdan Ciepiewski
Dyrektor Biura
Związku Województw RP

OPINIA
WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO
dotycząca; poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o inwestycjach w zakresie
elektrowni wiatrowych (KP PO).

Województwo Zachodniopomorskie po zapoznaniu się z projektem ustawy o zmianie ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych (KP PO) **nie wnosi uwag do projektu.**

z up. MARSZAŁKA WOJEWÓDZTWA


Przemysław Włosek
Sekretarz Województwa
Dyrektor Generalny Urzędu

Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego

ul. Korsarzy 34, 70-540 Szczecin, tel. (+48 91) 48 07 245, (+48 91) 48 07 301, fax (+48 91) 434 03 13
www.wzp.pl, wicemarszalek@wzp.pl



Opinia woj. świętokrzyskiego

Województwo Świętokrzyskie nie wnosi uwag do poselskiego projektu ustawy - o zmianie ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych.