



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja

Druk nr 910
Warszawa, 20 września 2016 r.

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o systemie oświaty.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Krystiana Jarubasa.

(-) Mieczysław Kazimierz Baszko; (-) Paweł Bejda; (-) Krystian Jarubas; (-) Mieczysław Kasprzak; (-) Eugeniusz Kłopotek; (-) Władysław Kosiniak-Kamysz; (-) Kazimierz Kotowski; (-) Jan Łopata; (-) Mirosław Maliszewski; (-) Andżelika Możdżanowska; (-) Urszula Pasławska; (-) Krzysztof Paszyk; (-) Marek Sawicki; (-) Zbigniew Sosnowski; (-) Genowefa Tokarska; (-) Piotr Zgorzelski.

Ustawa
z dnia 2016 r.
o zmianie ustawy o systemie oświaty

Art. 1

W ustawie z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, póź. 2572, z późn. zm.) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) po art. 14d ust. 4 dodaje się ust. 4a w brzmieniu:

„4a. Kwota rocznej dotacji, o której mowa w ust. 1, na każde dziecko o którym mowa w art. 14 ust. 3 realizujące roczne przygotowanie przedszkolne w przedszkolu lub w innej formie wychowania przedszkolnego, wynosi 4300 zł.”

- 2) Art. 14 ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Kwota roczna, o której mowa w ust. 4 i 4a, podlega corocznie waloryzacji prognozowanym średniorocznym wskaźnikiem cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem, określonym w ustawie budżetowej na dany rok kalendarzowy.

Art. 2

Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2017 r.

Uzasadnienie

Podstawą prawną prowadzenia przez jednostki samorządu terytorialnego placówek oświatowych jest ustawa z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.), która w art. 7 ust. 1 pkt. 8 stanowi, że „zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. W szczególności zadania własne obejmują sprawy edukacji publicznej. Doprecyzowanie powyższego przepisu ustawodawca zawarł w ustawie z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty w art. 5a ust. 2 pkt 1, który stanowi, że „zapewnienie kształcenia, wychowania i opieki, w tym kształcenia specjalnego i profilaktyki społecznej, jest zadaniem oświatowym gmin – w przedszkolach oraz w innych formach wychowania przedszkolnego”.

Na mocy ustawy z dnia 29 grudnia 2015 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r. poz. 2156) od roku szkolnego 2016/2017 obowiązkiem szkolnym są objęte dzieci od 7 roku życia. Dziecko 6-letnie ma prawo do rozpoczęcia nauki w pierwszej klasie szkoły podstawowej o ile korzystało z wychowania przedszkolnego w roku szkolnym poprzedzającym rok szkolny, w którym ma rozpocząć naukę w szkole. Jeśli dziecko 6-letnie nie uczęszczało do przedszkola, rodzice również będą mogli zapisać je do pierwszej klasy. Zmiany, które wprowadziła ustawa drastycznie zmniejszyła dopływ środków finansowych dla samorządów, związanych z finansowaniem zadań oświatowych. Należy zauważyć, że dotacja na jedno dziecko w przedszkolu w 2017 roku ma wynosić 1 370 zł, z kolei subwencja oświatowa na jednego ucznia szkoły podstawowej w roku 2015 wynosi 5 357 zł. Występuje bardzo istotna dysproporcja między subwencją na dziecko pozostające w przedszkolu a uczęszczające do szkoły.

W ocenie projektodawców uzasadnione jest podwyższenie subwencji na dziecko 6-letnie realizujące roczne przygotowanie przedszkolne w przedszkolu lub w innej formie wychowania przedszkolnego do wysokości 4300 zł. Powyższa kwota stanowi realizację zapowiedzi Pani Minister Edukacji Narodowej, która to zapewniła, że jednostki samorządu terytorialnego, otrzymają pieniądze, które należy zapewnić na odpowiednie finansowanie zadań oświatowych a środki te zostaną przekazane z budżetu państwa.

W odpowiedzi na apele samorządów pani Minister Edukacji zapewniła, że „dzieci 6-letnie w wychowaniu przedszkolnym mają zostać objęte zwiększonym wsparciem finansowym polegającym na zwiększeniu kwoty do wysokości 4 300 zł. Ponadto Pani Minister stwierdziła,

że „przedstawimy projekt zmiany ustawy o dochodach, który obejmie sześciolatki subwencją oświatową od 2017 r., dofinansowanie ma wynieść około 4300 zł” w odpowiedzi na zapewnienia Pani Minister projektodawcy zmierzają do zapewnienia jednostkom samorządu terytorialnego odpowiedniej subwencji.

Ponadto projektodawcy wprowadzają mechanizm corocznej waloryzacji określony na podstawie prognozowanego średniorocznego wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych, określonym w ustawie budżetowej na dany rok kalendarzowy.

Projekt ustawy powoduje skutki finansowe dla budżetu państwa począwszy od roku 2017. Projektodawcy szacują je na około 800 000 000 złotych. Kwota dokładna nie jest możliwa do oszacowania w związku z liczbą dzieci, które w wieku 6-lat na podstawie decyzji rodziców będą uczęszczały do szkoły.

Projekt ustawy wpłynie pozytywnie na budżety jednostek samorządu terytorialnego zapewniając odpowiednie finansowanie zadań z zakresu edukacji.

Przedmiot regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 29 września 2016 r.

BAS-WAPEiM-1973/16

Pan Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Krystian Jarubas)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2012 r. poz. 32, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt przewiduje zmianę ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2015 r. poz. 2156, ze zmianami; dalej: ustawa). Zmieniony ma zostać art. 14d ustawy, który dotyczy dofinansowania zadań gminy w zakresie wychowania przedszkolnego w drodze dotacji celowej. Po pierwsze, w przepisie proponuje się dodać ustęp 4a, zgodnie z którym kwota rocznej dotacji na każde dziecko realizujące roczne przygotowanie przedszkolne w przedszkolu lub innej formie wychowania przedszkolnego wynosiłaby 4300 złotych. Po drugie, rozszerzony miałby zostać zakres zastosowania reguły waloryzacyjnej, która zawarta jest w obowiązującym art. 14d ust. 5 ustawy, tak by objęła ona także kwotę roczną, o której mowa w proponowanym ust. 4a¹.

Zgodnie z art. 2 projektu, ustawa miałaby wejść w życie z dniem 1 stycznia 2017 r.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy
Prawo Unii Europejskiej nie obejmuje przedmiotu projektu ustawy.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Przedmiot projektu ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

¹ Opinia opiera się na założeniu, że druga z proponowanych zmian dotyczy art. 14d ustawy, a nie – jak wskazano w projekcie – art. 14 ustawy.

4. Konkluzja

Przedmiot poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty nie jest objęty prawem UE.

Akceptował:
Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

M. Warciński

Michał Warciński

Warszawa, 29 września 2016 r.

BAS-WAPEiM-1974/16

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia w sprawie stwierdzenia, czy poselski ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Krystian Jarubas) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu

Projekt przewiduje zmianę ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2015 r. poz. 2156, ze zmianami; dalej: ustawa). Zmieniony ma zostać art. 14d ustawy, który dotyczy dofinansowania zadań gminy w zakresie wychowania przedszkolnego w drodze dotacji celowej. Po pierwsze, w przepisie proponuje się dodać ustęp 4a, zgodnie z którym kwota rocznej dotacji na każde dziecko realizujące roczne przygotowanie przedszkolne w przedszkolu lub innej formie wychowania przedszkolnego wynosiłaby 4300 złotych. Po drugie, rozszerzony miałby zostać zakres zastosowania reguły waloryzacyjnej, która zawarta jest w obowiązującym art. 14d ust. 5 ustawy, tak by objęła ona także kwotę roczną, o której mowa w proponowanym ust. 4a¹. Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

Projekt nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.

Akceptował:
Dyrektor Biura Analiz Sejmowych



Michał Warciński

¹ Opinia opiera się na założeniu, że druga z proponowanych zmian dotyczy art. 14d ustawy, a nie – jak wskazano w projekcie – art. 14 ustawy.