



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja
Marszałek Senatu

Druk nr 959
Warszawa, 21 października 2016 r.

Szanowny Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

Mam zaszczyt przekazać Panu Marszałkowi podjęte przez Senat - zgodnie z art. 121 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej - na 28. posiedzeniu w dniu 21 października 2016 r. uchwały:

- w sprawie ustawy o zmianie niektórych ustaw określających warunki prowadzenia działalności innowacyjnej,

- w sprawie ustawy o zmianie ustawy o transporcie drogowym.

Przyjęcie poprawek Senatu może spowodować konieczność zmiany oznaczeń jednostek systematyzacyjnych, redakcyjnych lub ich fragmentów, w celu zachowania ciągłości numeracji albo ciągłości alfabetycznej, oraz w konsekwencji konieczność odpowiedniej korekty odesłań.

Z wyrazami szacunku

wz. (-) Maria Koc

WICEMARSZAŁEK SENATU

UCHWAŁA
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 21 października 2016 r.

w sprawie ustawy o zmianie ustawy o transporcie drogowym

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 6 października 2016 r. ustawy o zmianie ustawy o transporcie drogowym, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 1 w pkt 3:
 - a) w lit. a w tiret pierwszym skreśla się wyrazy „, albo oświadczenia tych osób o niekaralności za te przestępstwa”,
 - b) w lit. b wyrazy „4, 6 i 7” zastępuje się wyrazami „4 i 7”;

- 2) w art. 1 w pkt 4, w art. 7d po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego w przypadku, o którym mowa w ust. 1 pkt 1, organ, o którym mowa w art. 7 ust. 2, wydaje decyzję stwierdzającą utratę dobrej reputacji.”;

- 3) w art. 1 w pkt 4, w art. 7d w ust. 3 w pkt 3 kropkę zastępuje się średnikiem oraz dodaje się pkt 4 w brzmieniu:

„4) opinię polskiej organizacji o zasięgu ogólnokrajowym zrzeszającej przewoźników drogowych, działającej od co najmniej 3 lat, której przedsiębiorca jest członkiem.”;

- 4) w art. 1 skreśla się pkt 9;

- 5) w art. 1 w pkt 14, w art. 82i w ust. 3 oraz w art. 82j w ust. 6 wyrazy „bezpiecznego podpisu elektronicznego weryfikowanego za pomocą ważnego kwalifikowanego certyfikatu” zastępuje się wyrazami „kwalifikowanego podpisu elektronicznego”;

- 6) w art. 1 w pkt 17, w art. 94b po wyrazie „lub” dodaje się wyrazy „poważne naruszenie określone w”;
- 7) skreśla się art. 5;
- 8) w art. 9 w pkt 1 wyrazy „31 grudnia 2017 r.” zastępuje się wyrazami „30 listopada 2017 r.”.

MARSZAŁEK SENATU

W/Z

Maria KOC

Wicemarszałek Senatu

UZASADNIENIE

Senat, po rozpatrzeniu ustawy o zmianie ustawy o transporcie drogowym, postanowił wprowadzić do jej tekstu 8 poprawek.

Poprawka nr 1 zmierza do tego, aby do wniosku o wydanie zezwolenia na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego dołączane było zaświadczenie o niekaralności, bez możliwości zastąpienia go własnym oświadczeniem wnioskodawcy. Senatorowie postanowili wyeliminować w ten sposób możliwość takiej interpretacji art. 7a, w świetle której dopuszczalne byłoby posługiwanie się wymienionymi dokumentami alternatywnie. Taka wykładnia byłaby bowiem niezgodna z art. 19 ust. 1-3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1071/2009 z dnia 21 października 2009 r. ustanawiającego wspólne zasady dotyczące warunków wykonywania zawodu przewoźnika drogowego i uchylającego dyrektywę Rady 96/26/WE.

Przyjmując poprawkę nr 2 Senat jednoznacznie przesądził, że konsekwencją wydania wobec osoby wykonującej działalność w zakresie transportu drogowego wyroku skazującego za określone w ustawie kategorie przestępstw, jest wydanie decyzji administracyjnej stwierdzającej utratę dobrej reputacji.

W poprawce nr 3 Senatorowie nałożyli na organ dokonujący oceny dobrej reputacji przedsiębiorcy obowiązek zasięgnięcia opinii polskiej organizacji o zasięgu ogólnokrajowym zrzeszającej przewoźników drogowych, działającej od co najmniej 3 lat, której przedsiębiorca jest członkiem. Opinia taka, dotycząca przebiegu dotychczasowej działalności przedsiębiorcy, może mieć istotne znaczenie dla organu wydającego w sprawie decyzję administracyjną.

Poprawki nr 4 i 7 usuwają z ustawy przepis zmieniający delegację dla ministra właściwego do spraw transportu do wydania aktu wykonawczego, ponieważ sprawy przekazane w nim do uregulowania, są już zawarte w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 361/2014 z dnia 9 kwietnia 2014 r. ustanawiającym szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1073/2009 w odniesieniu do dokumentów dotyczących międzynarodowego autokarowego i autobusowego przewozu osób oraz uchylającym rozporządzenie Komisji (WE) nr 2121/98. Określenie tej samej materii na poziomie krajowym, nie byłoby więc poprawnym zabiegiem legislacyjnym.

Poprawka nr 5 dostosowuje ustawę o transporcie drogowym do aktualnie obowiązującej terminologii. Zgodnie z art. 82i ust. 3 ustawy o transporcie drogowym (art. 1 pkt 14 noweli), w przypadku przekazywania danych za pośrednictwem elektronicznej skrzynki podawczej Głównego Inspektora Transportu Drogowego przekazywane dane powinny być podpisane przy użyciu bezpiecznego podpisu elektronicznego weryfikowanego za pomocą ważnego kwalifikowanego certyfikatu lub podpisu potwierdzonego profilem zaufanym ePUAP w rozumieniu art. 3 pkt 15 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne. Analogiczną treść zawiera także art. 82j ust. 6 ustawy. Instytucja bezpiecznego podpisu elektronicznego weryfikowanego za pomocą ważnego kwalifikowanego certyfikatu została wprowadzona ustawą z dnia 18 września 2001 r. o podpisie elektronicznym. Ustawa ta została uchylona z dniem 6 października b.r. przez art. 141 ustawy z dnia 5 września 2016 r. o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej. Poczynając od tego dnia pojęcie podpisu elektronicznego weryfikowanego za pomocą ważnego kwalifikowanego certyfikatu zostało zastąpione w polskim systemie prawnym określeniem kwalifikowany podpis elektroniczny.

Poprawka nr 6 jednoznacznie przesądza, że przepis o skróconym terminie przedawnienia stosuje się do wszystkich naruszeń określonych w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 2016/403 z dnia 18 marca 2016 r. uzupełniającym rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1071/2009 w odniesieniu do klasyfikacji poważnych naruszeń przepisów unijnych, które mogą prowadzić do utraty dobrej reputacji przez przewoźnika drogowego, oraz zmieniającym załącznik III do dyrektywy 2006/22/WE Parlamentu Europejskiego i Rady, a więc także do tzw. poważnych naruszeń.

Przyjmując poprawkę nr 8 Senat postanowił skrócić o miesiąc termin wejścia w życie przepisów o Krajowym Rejestrze Elektronicznym Przedsiębiorców Transportu Drogowego. Skrócenie *vacatio legis* pozwoli na szybsze wykonanie wyroku Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej z dnia 5 października 2016 r. w sprawie C-23/16 Komisja przeciwko Polsce, w którym Trybunał uznał, że Polska uchybiła swoim zobowiązaniom wynikającym z art. 16 ust. 1 i 5 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1071/2009 z dnia 21 października 2009 r. ustanawiającego wspólne zasady dotyczące warunków wykonywania zawodu przewoźnika drogowego i uchylającego dyrektywę Rady 96/26/WE, poprzez brak ustanowienia krajowego rejestru elektronicznego przedsiębiorców transportu drogowego.