



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja
Komisja do Spraw Petycji
BKSP-020-4-2016

Druk nr 984

Warszawa, 19 października 2016 r.

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu, Komisja do Spraw Petycji wnosi projekt ustawy:

**- o zmianie ustawy - Kodeks
postępowania administracyjnego.**

Do reprezentowania Komisji w pracach nad projektem ustawy została upoważniona poseł Magdalena Kochan.

Zastępca Przewodniczącego
Komisji

(-) Urszula Augustyn

USTAWA

z dnia 2016 r.

o zmianie ustawy - Kodeks postępowania administracyjnego

Art. 1.

W ustawie z dnia 14 czerwca 1960r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r.,poz. 23, 868 i 996) w art. 31 uchyla się § 4.

Art. 2.

Do postępowań wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, stosuje się przepis art. 31 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

Art. 2

Ustawa wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

1. Potrzeba i cel uchwalenia ustawy

Projektowana ustawa jest reakcją Komisji do Spraw Petycji Sejmu RP na petycję skierowaną do Sejmu RP przez Stowarzyszenie Interesu Społecznego „WIECZYSTE” z siedzibą w Warszawie, która uznała jedną z propozycji zawartych w tej petycji za zasadną.

Art. 31 § 4 Kodeksu postępowania administracyjnego nakłada na organ administracji publicznej obowiązek zawiadomienia organizacji społecznej o wszczęciu postępowania w sprawie dotyczącej innej osoby, jeżeli uzna, że organizacja ta może być zainteresowana udziałem w tym postępowaniu ze względu na swoje cele statutowe i gdy przemawia za tym interes społeczny. W piśmiennictwie podkreśla się niejasny zakres tego obowiązku, przede wszystkim ze względu na brak jednoznacznego określenia, czy obowiązek ten dotyczy wszystkich możliwych organizacji czy też krąg tych organizacji może być swobodnie definiowany przez organ administracji. Ponadto wykonanie tego obowiązku jest uwarunkowane posiadaniem przez organ administracji publicznej odpowiedniego wykazu organizacji społecznych i ich statutów.

Istnienie tego przepisu stwarza potencjalnie podstawę do kwestionowania rozstrzygnięć administracyjnych z powodów formalnych, w sytuacji gdy organ administracji nie dopełni obowiązku określonego w art. 31 § 4 a jego stosowanie może prowadzić do zbędnego, znacznego wydłużenia postępowania.

2. Rzeczywisty stan w dziedzinie, która ma być unormowana

W praktyce administracji publicznej przepis ten jest martwy, brak jest informacji o nawet sporadycznych przypadkach jego stosowania.

3. Różnica pomiędzy dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym

Projektowana ustawa zawiera propozycję uchylecia art. 31 § 4 Kodeksu postępowania administracyjnego.

4. Skutki projektowanej ustawy

Projektowana ustawa nie ma wpływu na finanse publiczne. Jej skutki społeczne są bardzo ważne – wyeliminowany zostanie przepis martwy, który jednak stanowi potencjalnie zagrożenie dla sprawności postępowań administracyjnych. W uzasadnionych przypadkach organizacje społeczne, które chcą uczestniczyć w konkretnym postępowaniu administracyjnym nadal będą miały taką możliwość na podstawie przepisów zawartych w art. 31 § 1, § 2, § 3 i § 5.

5. Oświadczenie o zgodności projektu ustawy z prawem Unii Europejskiej

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej

Warszawa, 31 października 2016 r.

BAS-WAPEiM-2268/16

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego (przedstawiciel wnioskodawcy: poseł Magdalena Kochan)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2012 r. poz. 32, ze zm.) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt przewiduje uchylenie art. 31 § 4 w ustawie z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23, ze zm.). Przepis ten nakłada na organ administracji publicznej, wszczynający postępowanie w sprawie dotyczącej innej osoby, obowiązek zawiadomienia o tym organizacji społecznej, w razie uznania, że organizacja może być zainteresowana udziałem w tym postępowaniu ze względu na swoje cele statutowe i gdy przemawia za tym interes społeczny.

Zgodnie z art. 2 projektu do postępowań wszczętych i niezakończonych przed dniem jego wejścia w życie stosuje się art. 31 w brzmieniu określonym w nowelizacji.

Proponowana ustawa ma wejść w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Prawo Unii Europejskiej nie reguluje kwestii zawartych w przepisach opiniowanego projektu.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Kwestie stanowiące przedmiot projektu ustawy nie są regulowane prawem Unii Europejskiej.

4. Konkluzje

Przedmiot projektu ustawy o zmianie ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego nie jest objęty zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej.

Akceptował:

Dyrektor

Biura Analiz Sejmowych

M. Warciński

Michał Warciński

Warszawa, 31 października 2016 r.

BAS-WAPEiM-2269/16

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 regulaminu Sejmu – czy komisyjny projekt ustawy o zmianie ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego (przedstawiciel wnioskodawcy: poseł Magdalena Kochan) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

Projekt przewiduje uchylenie art. 31 § 4 w ustawie z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23, ze zm.). Przepis ten nakłada na organ administracji publicznej, wszczynający postępowanie w sprawie dotyczącej innej osoby, obowiązek zawiadomienia o tym organizacji społecznej, w razie uznania, że organizacja może być zainteresowana udziałem w tym postępowaniu ze względu na swoje cele statutowe i gdy przemawia za tym interes społeczny.

Prawo Unii Europejskiej nie reguluje kwestii zawartych w przepisach opiniowanego projektu.

Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa UE.

Projekt ustawy o zmianie ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego **nie jest projektem ustawy wykonującej** prawo Unii Europejskiej.

Akceptował:
Dyrektor
Biura Analiz Sejmowych



Michał Warciński