



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

VIII kadencja
Marszałek Senatu

Druk nr 989
Warszawa, 7 listopada 2016 r.

Szanowny Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

Mam zaszczyt przekazać Panu Marszałkowi podjęte przez Senat - zgodnie z art. 121 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej - na 29. posiedzeniu w dniu 4 listopada 2016 r. uchwały:

- w sprawie ustawy o zmianie ustawy o usługach płatniczych oraz niektórych innych ustaw,
- w sprawie ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej,
- **w sprawie ustawy – Przepisy wprowadzające
ustawę o Krajowej Administracji Skarbowej,**
- w sprawie ustawy o zmianie ustawy o działach administracji rządowej oraz niektórych innych ustaw.

Przyjęcie poprawek Senatu może spowodować konieczność zmiany oznaczeń jednostek systematyzacyjnych, redakcyjnych lub ich fragmentów, w celu zachowania ciągłości numeracji albo ciągłości alfabetycznej, oraz w konsekwencji konieczność odpowiedniej korekty odesłań.

Z poważaniem

(-) Stanisław Karczewski

UCHWAŁA
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 4 listopada 2016 r.

**w sprawie ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowej Administracji
Skarbowej**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 21 października 2016 r. ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowej Administracji Skarbowej, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 1 we wprowadzeniu do wyliczenia wyrazy „1 stycznia 2017 r.” zastępuje się wyrazami „1 marca 2017 r.”;
- 2) w art. 4 w pkt 3 w lit. a po wyrazie „doręczenia” dodaje się wyrazy „lub ogłoszenia”;
- 3) w art. 4 w pkt 8, w § 1 w zdaniu drugim wyrazy „dokonuje w postaci” zastępuje się wyrazami „dokonuje się w postaci”;
- 4) w art. 16 skreśla się pkt 1, 2 i 4;
- 5) skreśla się art. 17;
- 6) w art. 20:
 - a) w pkt 1 po wyrazach „art. 19 w ust. 1 i 4,” dodaje się wyrazy „w art. 25a w ust. 4 i 4a,”
 - b) dodaje się pkt 7 w brzmieniu:

„7) w art. 30d ust. 1 otrzymuje brzmienie:
„1. Jeżeli organ podatkowy określi, na podstawie art. 25, dochód podatnika w wysokości wyższej (stratę w wysokości niższej) niż zadeklarowana przez podatnika w związku z dokonaniem transakcji lub

ujęciem innych zdarzeń, o których mowa w art. 25a, a podatnik nie przedłoży temu organowi dokumentacji podatkowej – różnicę między dochodem zadeklarowanym przez podatnika a określonym przez ten organ opodatkowuje się stawką 50%.”.”;

7) w art. 22:

a) w pkt 1 po wyrazach „skreśla się użyte” dodaje się wyrazy „w art. 9a w ust. 4 i 4a,”,

b) dodaje się pkt 3 w brzmieniu:

„3) w art. 19 ust. 4 otrzymuje brzmienie;

„4. Jeżeli organ podatkowy określi, na podstawie art. 11, dochód podatnika w wysokości wyższej (stratę w wysokości niższej) niż zadeklarowana przez podatnika w związku z dokonaniem transakcji lub ujęciem innych zdarzeń, o których mowa w art. 9a, a podatnik nie przedłoży temu organowi dokumentacji podatkowej – różnicę między dochodem zadeklarowanym przez podatnika a określonym przez ten organ opodatkowuje się stawką 50%.”.”;

8) skreśla się art. 37;

9) w art. 40 w pkt 22 przed lit. a dodaje się lit. ... w brzmieniu:

„...) pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) zaniżenia zobowiązania podatkowego, zawyżenia kwoty nadpłaty lub zwrotu podatku ujawnionych przez organ podatkowy w toku kontroli podatkowej, kontroli celno-skarbowej lub postępowania podatkowego,”.”;

10) w art. 40 w pkt 31 w lit. c, w § 9 zdanie drugie otrzymuje brzmienie:

„Rada zwraca akta sprawy Szefowi Krajowej Administracji Skarbowej.”;

11) w art. 40:

a) w pkt 39 lit. a otrzymuje brzmienie:

„a) w § 1 we wprowadzeniu do wyliczenia:

- wyraz „Pracownik” zastępuje się wyrazami „Funkcjonariusz Służby Celno-Skarbowej, zwany dalej „funkcjonariuszem”, pracownik” oraz wyrazy „funkcjonariusz celny lub pracownik urzędu celnego, izby celnej” zastępuje się wyrazami „Krajowej Informacji Skarbowej”,
- wyrazy „izby skarbowej” zastępuje się wyrazami „izby administracji skarbowej”,”

b) w pkt 68:

- w lit. a, w pkt 1 skreśla się wyrazy „oraz Krajowej Informacji Skarbowej”,
- po lit a dodaje się lit. ... w brzmieniu:

„...”) po pkt 1a dodaje się pkt 1b w brzmieniu:

„1b) pracownicy Krajowej Informacji Skarbowej;”,”

c) pkt 76 otrzymuje brzmienie:

„76) w art. 305c:

a) § 2 otrzymuje brzmienie:

„§ 2. Wójt, burmistrz (prezydent miasta), starosta, marszałek województwa oraz samorządowe kolegium odwoławcze przekazują wnioski i informacje do organu wyznaczonego przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych za pośrednictwem dyrektora izby administracji skarbowej właściwego miejscowo ze względu na siedzibę wójta, burmistrza (prezydenta miasta), starosty, marszałka województwa albo samorządowego kolegium odwoławczego.”

b) w § 3:

- wyrazy „Minister właściwy do spraw finansów publicznych” zastępuje się wyrazami „Szef Krajowej Administracji Skarbowej” oraz wyrazy „i urzędów kontroli skarbowej” zastępuje się wyrazami „lub funkcjonariuszy”,
- wyrazy „pracowników izb skarbowych” zastępuje się wyrazami „pracowników izb administracji skarbowej”,”

c) § 4 otrzymuje brzmienie:

„§ 4. Minister właściwy do spraw finansów publicznych, w drodze rozporządzenia, wyznacza organ Krajowej Administracji Skarbowej do przekazywania obcym władzom wniosków i informacji, mając na względzie konieczność zapewnienia sprawnej i skutecznej wymiany informacji.”;

- 12) w art. 40 w pkt 45, w art. 138k w § 3 wyrazy „jego zadań” zastępuje się wyrazami „zadań Szefa Krajowej Administracji Skarbowej”;
- 13) w art. 54 w pkt 1 wyraz „organowi” zastępuje się wyrazem „organu”;
- 14) w art. 71 skreśla się pkt 1, 5–9 i 11;
- 15) w art. 106 w pkt 1, pkt 58 otrzymuje brzmienie:
„58) osoba zatrudniona w jednostce organizacyjnej Krajowej Administracji Skarbowej w rozumieniu art. 1 ust. 4 ustawy z dnia ... o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. poz. ...) albo funkcjonariusz Służby Celno-Skarbowej”;
- 16) w art. 133 pkt 3 otrzymuje brzmienie:
„3) w art. 104 w ust. 2 wyrazy „Szef Służby Celnej” zastępuje się wyrazami „Szef Krajowej Administracji Skarbowej”;
- 17) po art. 149 dodaje się art. 149a w brzmieniu:
„Art. 149a. W ustawie z dnia 10 lipca 2015 r. o administracji podatkowej (Dz. U. poz. 1269, 1513 i 2184 oraz z 2016 r. poz. 394 i 905) wprowadza się następujące zmiany:
 - 1) w art. 74:
 - a) w ust. 1 wyrazy „izb skarbowych” zastępuje się wyrazami „izb administracji skarbowej”,

- b) w ust. 5 w pkt 2 użyte po raz drugi wyrazy „izby skarbowej” zastępuje się wyrazami „izby administracji skarbowej”;
- 2) w art. 77 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:
„Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 marca 2017 r., z wyjątkiem:”;
- 18) skreśla się art. 154;
- 19) w art. 162 w ust. 7 wyrazy „31 grudnia 2016 r.” zastępuje się wyrazami „28 lutego 2017 r.” oraz wyrazy „1 stycznia 2017 r.” zastępuje się wyrazami „1 marca 2017 r.”;
- 20) w art. 163 w ust. 1 wyrazy „Z dniem 31 grudnia 2016 r. znosi się” zastępuje się wyrazami „Znosi się”;
- 21) w art. 164:
 - a) skreśla się pkt 4,
 - b) dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 oraz dodaje się ust. 2 w brzmieniu:
„2. Naczelnicy urzędów skarbowych stają się organami Krajowej Administracji Skarbowej.”;
- 22) w art. 166 w ust. 2 wyrazy „31 grudnia 2016 r.” zastępuje się wyrazami „28 lutego 2017 r.”;
- 23) w art. 167 w ust. 2 i 6 wyrazy „31 grudnia 2016 r.” zastępuje się wyrazami „28 lutego 2017 r.”;
- 24) w art. 180 w części wspólnej wyrazy „31 grudnia 2016 r.” zastępuje się wyrazami „28 lutego 2017 r.”;
- 25) w art. 196 w ust. 2 wyrazy „1 stycznia 2017 r.” zastępuje się wyrazami „1 marca 2017 r.”;

- 26) w art. 200 w ust. 1 we wprowadzeniu do wyliczenia wyrazy „1 stycznia 2017 r.” zastępuje się wyrazami „1 marca 2017 r.”;
- 27) w art. 203 w ust. 1 wyrazy „1 stycznia 2017 r.” zastępuje się wyrazami „1 marca 2017 r.”;
- 28) w art. 225 w ust. 3 wyrazy „art. 14b § 5a, wydanych na podstawie przepisów ustawy wymienionej w art. 40” zastępuje się wyrazami „art. 14b § 5a ustawy wymienionej w art. 40, wydanych na podstawie przepisów tej ustawy”;
- 29) w art. 233 wyrazy „31 marca 2017 r.” zastępuje się wyrazami „31 maja 2017 r.”;
- 30) w art. 235 wyrazy „1 stycznia 2017 r.” zastępuje się wyrazami „1 marca 2017 r.”;
- 31) w art. 258 w pkt 3 wyrazy „art. 99 ust. 5” zastępuje się wyrazami „art. 99 ust. 4”;
- 32) w art. 258 w pkt 3 wyrazy „art. 153 ust. 6 i 7” zastępuje się wyrazami „art. 153 ust. 6”;
- 33) w art. 258 skreśla się pkt 5;
- 34) w art. 260:
 - a) w ust. 1 skreśla się wyrazy „1 stycznia 2017 r.”,
 - b) w ust. 4 i 7 wyrazy „30 czerwca 2017 r.” zastępuje się wyrazami „31 października 2017 r.”;
- 35) skreśla się art. 261;
- 36) w art. 262 w ust. 1 wyrazy „30 czerwca 2017 r.” zastępuje się wyrazami „31 sierpnia 2017 r.”;

- 37) w art. 263:
- a) we wprowadzeniu do wyliczenia wyrazy „1 stycznia 2017 r. zastępuje się wyrazami „1 marca 2017 r.”,
 - b) w pkt 1:
 - po wyrazach „art. 1,” dodaje się wyrazy „art. 4 pkt 1 i pkt 11 lit. c i d, lit. e w zakresie § 12 i 13 oraz lit. f, art. 11, art. 13,”,
 - po wyrazach „art. 28,” dodaje się wyrazy „art. 40 pkt 39 lit. a tiret drugie, pkt 65 lit. a, pkt 68 lit. a w zakresie pkt 1, pkt 76 lit. b tiret drugie,”,
 - po wyrazach „art. 121,” dodaje się wyrazy „art. 149a,”
 - c) po pkt 1 dodaje się pkt ... w brzmieniu:
„...) art. 151, który wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2017 r.”;
- 38) w art. 263 w pkt 1 wyrazy „art. 166 ust. 1–5” zastępuje się wyrazami „art. 166”;
- 39) w art. 263 w pkt 1 wyrazy „i art. 203 ust. 1” zastępuje się wyrazami „, art. 203 ust. 1 i art. 262 ust. 1”;
- 40) w art. 263 skreśla się pkt 3.

MARSZAŁEK SENATU

Stanisław KARCZEWSKI

UZASADNIENIE

Na posiedzeniu w dniu 4 listopada 2016 r. Senat rozpatrzył ustawę – Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowej Administracji Skarbowej i uchwalił do niej 40 poprawek.

Poprawki nr 1, 6, 7, 11, 17–20, 22–27, 29, 30, 34, 36 i 37 przesuwają termin wejścia w życie ustawy oraz wprowadzają niezbędne konsekwencje związane z wcześniejszym wejściem w życie (z dniem ogłoszenia) przepisów dotyczących zmiany samej nazwy izb skarbowych na izby administracji skarbowej. Przesunięcie terminu z 1 stycznia 2017 r. na 1 marca 2017 r. umożliwi szerokie konsultacje społeczne w sprawie licznych aktów wykonawczych niezbędnych do płynnego przekształcenia dotychczasowych 3 odrębnych pionów – administracji podatkowej, celnej i kontroli skarbowej – w jedną spójną i efektywną Krajową Administracją Skarbową. Wcześniejsze wejście w życie przepisów dokonujących zmiany nazwy izb skarbowych na izby administracji skarbowej (z dniem ogłoszenia) jest konsekwencją wcześniejszego wejścia w życie (z dniem ogłoszenia) art. 28 oraz art. 162 ust. 2 i 3 rozpatrzonej ustawy, które zakładają, iż dyrektor izby skarbowej wykonuje zadania przy pomocy izby administracji skarbowej.

Poprawka nr 2 przewiduje możliwość zaskarżenia postanowienia nie tylko w terminie od jego doręczenia, ale także od ogłoszenia postanowienia. Zgodnie z obowiązującym art. 17 § 1 ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji na wydane postanowienia służy zażalenie składane w terminie 7 dni od dnia doręczenia postanowienia lub ogłoszenia postanowienia. Rozpatrzona przez Senat ustawa, w efekcie nowelizacji § 1, zrezygnowała z zasady obliczania terminu od dnia „ogłoszenia postanowienia”. Tymczasem zwraca uwagę, iż ustawa o postępowaniu egzekucyjnym w administracji w art. 111m § 2 przewiduje możliwość ogłoszenia postanowienia o przybiciu. Do postępowania egzekucyjnego w administracji znajdują też zastosowanie przepisy kodeksu postępowania administracyjnego, który w art. 125 § 2 przewiduje możliwość ogłoszenia postanowienia.

Poprawka nr 3 zakłada korektę redakcyjną przepisu.

Poprawki nr 4, 5, 8, 14, 33, 35 i 40 skreślają rozwiązania przewidujące wykonywanie przez Krajową Administrację Skarbową zadań w zakresie prowadzenia kontroli bezpieczeństwa w lotnictwie cywilnym. Celem zmiany jest pozostawienie zadań przeprowadzania kontroli osób, bagażu, ładunków, poczty zaopatrzenia pokładowego i zaopatrzenia portu lotniczego w związku z przewozem lotniczym oraz w obszarze przejść ze strefy ogólnodostępnej do strefy zastrzeżonej lotniska, do realizacji przez zarządzającego

lotniskiem i zarejestrowanego agenta oraz zarejestrowanego dostawcy zaopatrzenia pokładowego, przy pomocy służby ochrony lotniska, zgodnie z aktualnym brzmieniem art. 186b Prawa lotniczego. Senat przychylił się tym samym do postulatów podnoszonych w trakcie prac legislacyjnych nad ustawą przez pracowników służb ochrony lotniska. Analogiczne poprawki zostały wprowadzone przez Senat do ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej (poprawki nr 1, 5 i 12).

Poprawka nr 9 przewiduje podwyższoną stawkę odsetek za zwłokę w przypadku zanizenia zobowiązania podatkowego ujawnionego w toku kontroli celno-skarbowej, i tym samym przyjmuje analogiczne rozwiązania, w ramach tego samego artykułu, dotyczące korekty deklaracji i niezłożenia deklaracji. Nowelizacja art. 56b obejmuje pkt 2 (korekta deklaracji „po terminie”) i pkt 3 (niezłożenie deklaracji) i zakłada, że podwyższoną stawkę odsetek stosuje się w przypadku niezłożenia deklaracji lub dokonania korekty deklaracji nie tylko w wyniku czynności sprawdzających i wszczęcia kontroli podatkowej, ale także w wyniku wszczęcia kontroli celno-podatkowej. Jednocześnie rozpatrzona ustawa nie nowelizuje art. 56 pkt 1, który dotyczy podwyższonej stawki odsetek za zwłokę w przypadku zanizenia zobowiązania podatkowego w złożonej deklaracji. W efekcie w tym przypadku, jeśli fakt zanizenia zobowiązania ujawniono by w wyniku kontroli celno-skarbowej, to nie można by zastosować podwyższonej stawki odsetek za zwłokę. Senat takie rozwiązanie uznał za nieuzasadnioną niekonsekwencję przepisu.

Poprawka nr 10 ujednocila przepisy w ramach postępowania w przypadku unikania opodatkowania, gdzie organem właściwym jest Szef Krajowej Administracji Skarbowej.

Poprawka nr 12 uwzględnia, że Centralny Rejestr Pełnomocnictw Ogólnych prowadzi Szef Krajowej Administracji Skarbowej i tym samym ujednocila przepisy.

Poprawka nr 13 zakłada korektę redakcyjną przepisu.

Poprawka nr 15 uwzględnia, że Służbę Celno-Skarbową tworzą jedynie funkcjonariusze, a tym samym oświadczenie lustracyjne składać powinien – obok funkcjonariusza Służby Celno-Skarbowej – nie „każdy” pracownik, a jedynie pracownik zatrudniony w Krajowej Administracji Skarbowej.

Poprawka nr 16 ogranicza brzmienie przepisu do faktycznie dokonywanej zmiany, tak aby uniknąć kolizji z rozpatrywaną równolegle przez Senat ustawą z dnia 6 października 2016 r. o zmianie ustawy o działach administracji rządowej oraz niektórych innych ustaw,

która przewiduje zmianę art. 104 ust. 2 ustawy o przewozie towarów niebezpiecznych, po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Poprawka nr 21 w celu adekwatnego oddania intencji ustawodawcy zakłada, że naczelnik urzędu skarbowego staje się organem KAS, a nie że organ taki jest tworzony „na nowo” przez ustawę. Zwraca uwagę, że rozpatrzona przez Senat ustawa, co do zasady przewiduje ciągłość organu jakim jest naczelnik urzędu skarbowego. Nie zawiera przepisu analogicznego do art. 162, który znosiłby dotychczasowego naczelnika. Nie zawiera przepisu znoszącego dotychczasowy urząd skarbowy (ani tworzącego nowy). Nie zawiera wreszcie przepisów przejściowych, które rozstrzygałyby o będących w toku postępowaniach prowadzonych przez naczelnika urzędu skarbowego. Takie rozwiązania można uznać za poprawne jedynie pod warunkiem, iż będą konsekwentnie respektowane przez wszystkie przepisy ustawy wprowadzającej. Tymczasem przepis kreujący naczelnika urzędu skarbowego jako nowy organ (Krajowej Administracji Skarbowej) każe zadać pytanie, o to co „dzieje się” z dotychczasowym organem (nie został zniesiony ustawą) i jaki wpływ takie utworzenie (nowego organu) ma na postępowania w toku (starego organu). Aby uniknąć tych wątpliwości zasadnym jest wprowadzenie przedmiotowej poprawki.

Poprawka nr 28 koryguje przepis poprzez wskazanie w jakiej ustawie znajduje się przywołana jednostka redakcyjna.

Poprawka nr 31 w sposób prawidłowy określa relacje pomiędzy utrzymywanym czasowo w mocy dotychczasowym rozporządzeniem, a jego odpowiednikiem z ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej (ustawy o KAS). W art. 258 pkt 3 wśród nowych przepisów wykonawczych wskazano m. in. przepisy wydane na podstawie art. 99 ust. 5 ustawy o KAS. Upoważnienie z art. 99 ust. 5 dotyczy możliwości wydania fakultatywnego rozporządzenia określającego przypadki pozwoleń o których mowa w art. 99 ust. 2 ustawy o KAS. Jego dotychczasowym odpowiednikiem jest upoważnienie z art. 56 ust. 4 ustawy o Służbie Celnej, które nie zostało dotychczas wydane. Stąd wskazanie na art. 99 ust. 2 należy uznać za błędne. Właściwym odwołaniem powinno być odwołanie do art. 99 ust. 4 (przepisu upoważniającego do określenia wzoru kwestionariusza), którego odpowiednikiem jest dotychczasowy art. 56a ustawy o Służbie Celnej.

Poprawka nr 32 w przepisie czasowo utrzymującym w mocy dotychczasowe akty wykonawcze w sposób prawidłowy przytacza podstawę do wydania nowego rozporządzenia. Wśród nowych upoważnień wskazano m. in. art. 153 ust. 6 i 7 ustawy o Krajowej

Administracji Skarbowej. Tymczasem podstawę do wydania rozporządzenia stanowi jedynie art. 153 ust. 6, który określa organ właściwy do wydania rozporządzenia i zakres spraw przekazanych do uregulowania rozporządzeniem. Artykuł 153 ust. 7 formułuje jedynie wytyczne do wydania rozporządzenia. Stąd zasadnym jest ograniczenie odesłania (zob. § 121 ust. 2 zasad techniki prawodawczej).

Poprawka nr 38 wobec zakładanego ustawą, wcześniejszego wejścia w życie przepisów dotyczących pełnomocnika do spraw organizacji KAS i pełnomocnika do spraw utworzenia Centrum Informatyki KAS, przewiduje, że we wcześniejszym terminie powinien wejść w życie także przepis stanowiący o podleganiu tych pełnomocników Szefowi KAS.

Poprawka nr 39 – wobec zakładanego ustawą powołania Szefa KAS i przyznania mu określonych zadań jeszcze w 2016 r. – przewiduje wcześniejsze wejście w życie przepisu dotyczącego finansowania jego działalności.