Warszawa, 31 maja 2017 r.

SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja
Komisja Finansów Publicznych
* * *
Komisja Samorządu Terytorialnego
i Polityki Regionalnej

Podkomisja nadzwyczajna do rozpatrzenia rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych oraz niektórych innych ustaw (druk nr 1409)

FPB06N-0140-3-17

S P R A W O Z D A N I E P O D K O M I S J I

Podkomisja po rozpatrzeniu rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych oraz niektórych innych ustaw (druk nr 1409) w dniach 20 i 21 kwietnia oraz 31 maja 2017 r. wnosi o przyjęcie powyższego projektu w formie załączonego projektu ustawy.

Przewodniczący Podkomisji

(-) Piotr Uściński

Projekt

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych oraz niektórych innych ustaw[1)]

Art. 1. W ustawie z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 1 w ust. 2 po pkt 6 dodaje się pkt 6a w brzmieniu:

„6a) osób prawnych, na które podmioty, o których mowa w pkt 1–6, pojedynczo lub wspólnie, bezpośrednio lub pośrednio wywierają wpływ, w szczególności przez:

a) posiadanie ponad połowy udziałów albo akcji,

b) posiadanie ponad połowy głosów wynikających z udziałów albo akcji,

c) sprawowanie nadzoru nad organem zarządzającym,

d) posiadanie prawa do powoływania ponad połowy składu organu nadzorczego lub zarządzającego;”;

2) w art. 2:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Nadzór nad działalnością administracyjną izb sprawuje minister właściwy do spraw administracji publicznej na podstawie kryterium zgodności z prawem.”,

b) uchyla się ust. 4;

3) w art. 3 dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 i dodaje się ust. 2 i 3 w brzmieniu:

„2. Poza siedzibą izby mogą być tworzone zespoły zamiejscowe, w celu usprawnienia działania izby.

[1)] Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, ustawę z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym, ustawę z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa, ustawę z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych oraz ustawę z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy.

3. Prezes Rady Ministrów, na wniosek ministra właściwego do spraw administracji publicznej, określi, w drodze rozporządzenia, siedziby izb, zasięg terytorialny ich działania, siedziby zespołów zamiejscowych, szczegółową organizację izb i liczbę członków kolegium w każdej z nich, mając na uwadze zapewnienie sprawnego funkcjonowania izb oraz racjonalnego wykonywania nałożonych na nie zadań.”;

4) art. 5 otrzymuje brzmienie:

„Art. 5. 1. Izby kontrolują gospodarkę finansową, w tym realizację zobowiązań podatkowych oraz zamówienia publiczne podmiotów, o których mowa w art. 1 ust. 2, na podstawie kryterium zgodności z prawem, gospodarności i rzetelności.

2. Kontrola gospodarki finansowej jednostek samorządu terytorialnego w zakresie zadań administracji rządowej, wykonywanych przez te jednostki na podstawie ustaw lub zawieranych porozumień, dokonywana jest także z uwzględnieniem kryterium celowości.”;

5) po art. 5 dodaje się art. 5a w brzmieniu:

„Art. 5a. Izby przeprowadzają następujące rodzaje kontroli:

1) kompleksowe, obejmujące gospodarkę finansową jednostki samorządu terytorialnego;
2) problemowe, obejmujące wybrane zagadnienia w jednej **jednostce kontrolowanej** lub kilku **takich jednostkach**;
3) doraźne, podejmowane w razie potrzeby.”;

6) w art. 7 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Izby mogą również przeprowadzać kontrolę:

1) podmiotów, o których mowa w art. 1 ust. 2 pkt 6, 6a i 7 – na wniosek jednostek samorządu terytorialnego lub ich związków;
2) podmiotów, o których mowa w art. 1 ust. 2 pkt 1–6a – na wniosek organów administracji rządowej, agencji lub funduszy celowych w przypadku przekazania środków publicznych na rzecz tych podmiotów.”;

7) w art. 7a ust. 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1. O zakresie i terminie rozpoczęcia kontroli prezes izby lub osoba przez niego upoważniona zawiadamia kierownika jednostki kontrolowanej, a w przypadku kontroli podmiotów, o których mowa w art. 1 ust. 2 pkt 6, 6a i 7,

również właściwy organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego. O terminie rozpoczęcia kontroli kompleksowej zawiadamia się nie później niż na 7 dni przed jej rozpoczęciem.

2. Kierownik jednostki kontrolowanej **jest obowiązany zapewnić** warunki niezbędne do sprawnego przeprowadzenia kontroli, niezwłocznie **przedkładać** do kontroli żądane dokumenty i materiały oraz terminowo **udzielać wyjaśnień**.";

8) w art. 8:

a) w ust. 1:

– pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) żądania niezbędnych informacji dotyczących działalności kontrolowanych jednostek, w szczególności ich gospodarki finansowej z zakresu realizacji budżetu, w tym ich przedkładania na nośnikach elektronicznych;",

– po pkt 1 dodaje się pkt 1a w brzmieniu:

„1a) żądania umożliwienia dostępu do baz **danych, z zachowaniem** przepisów o tajemnicy ustawowo chronionej;",

– pkt 8 i 9 otrzymują brzmienie:

„8) dostępu do dokumentacji związanej z zatrudnieniem pracowników kontrolowanych jednostek;

9) sporządzania lub zlecania sporządzania niezbędnych do kontroli kopii, **odpisów, zestawień lub wydruków dokumentów, a także wyciągów z dokumentów,** w tym sporządzanych na nośnikach elektronicznych, z zachowaniem przepisów o tajemnicy ustawowo chronionej.",

b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. W sprawach dotyczących przedmiotu kontroli pracownicy jednostki kontrolowanej są obowiązani do terminowego udzielenia inspektorowi wyjaśnień ustnych lub pisemnych w zakresie wynikającym z powierzonych im czynności służbowych, a także sporządzenia niezbędnych **do** kontroli kopii, **odpisów, zestawień lub wydruków dokumentów, a także wyciągów z dokumentów,** w tym sporządzanych

na nośnikach elektronicznych, z zachowaniem przepisów o tajemnicy ustawowo chronionej.”;

9) po art. 8 dodaje się art. 8a w brzmieniu:

„Art. 8a. 1. Inspektorzy przystępują do wykonywania czynności kontrolnych po okazaniu legitymacji służbowej i imiennego upoważnienia do przeprowadzenia kontroli, określającego nazwę jednostki kontrolowanej oraz zakres i przewidywany czas trwania kontroli.

2. Imienne upoważnienia do **przeprowadzenia** kontroli wystawia prezes izby lub jego zastępca.

3. Czynności kontrolne przeprowadza się w siedzibie jednostki kontrolowanej, a także poza jej siedzibą, w szczególności gdy wymaga tego badanie zgodności dokumentacji ze stanem faktycznym.

4. Czynności kontrolne przeprowadza się w dniach i godzinach pracy obowiązujących w jednostce kontrolowanej.

5. Inspektor dokonuje ustaleń kontroli na podstawie dokumentacji gospodarki finansowej i rzeczowej oraz zgromadzonych w toku kontroli informacji.

6. Dokumentacja **gromadzona w toku** kontroli jest przechowywana w warunkach uniemożliwiających dostęp do niej osobom nieupoważnionym.

7. Podczas czynności kontrolnych inspektor może informować kierownika jednostki kontrolowanej o uchybieniach i nieprawidłowościach stwierdzonych w toku kontroli.”;

10) w art. 9:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Z przeprowadzonej kontroli sporządza się, w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, protokół, który podpisują inspektor i kierownik kontrolowanej jednostki oraz skarbnik (główny księgowy) lub ich zastępcy.”,

b) po ust. 1c dodaje się ust. 1d i 1e w brzmieniu:

„1d. Protokół kontroli zawiera:

1) nazwę jednostki kontrolowanej w pełnym brzmieniu i jej adres;

2) imię, nazwisko i **określenie stanowiska służbowego** inspektora oraz numer i datę wydania upoważnienia do przeprowadzenia kontroli;

3) datę rozpoczęcia i **datę** zakończenia czynności kontrolnych w jednostce kontrolowanej;
4) określenie przedmiotowego zakresu kontroli i okresu objętego kontrolą;
5) **imiona i nazwiska** kierownika jednostki kontrolowanej, skarbnika (głównego księgowego) oraz osób udzielających informacji;
6) **opis przebiegu** i wyniki czynności kontrolnych;
7) stwierdzone podczas kontroli fakty stanowiące podstawę do oceny działalności jednostki kontrolowanej w zakresie zgodności z prawem, **w szczególności nieprawidłowości**, z uwzględnieniem ich przyczyn i skutków oraz **ze** wskazaniem osób odpowiedzialnych za ich powstanie;
8) informację o sporządzeniu załączników do protokołu oraz ich wyszczególnienie;
9) informację o powiadomieniu kierownika jednostki kontrolowanej o prawie odmowy podpisania protokołu i złożenia w **terminie** 3 dni od **dnia** jego otrzymania pisemnych wyjaśnień co do przyczyny tej odmowy;
10) dane o liczbie egzemplarzy sporządzonego protokołu;
11) datę i **określenie miejsca** podpisania protokołu;
12) podpisy inspektora przeprowadzającego **kontrolę, kierownika** jednostki kontrolowanej oraz skarbnika (głównego księgowego) lub ich zastępców na każdej stronie protokołu.

1e. Po zakończeniu czynności kontrolnych inspektor może zwołać w siedzibie jednostki kontrolowanej naradę w celu omówienia wyników kontroli, ustalając jej termin i **wskazując** uczestników.”,

c) dodaje się ust. 6 w brzmieniu:

„6. W przypadku niezawiadomienia izby o wykonaniu wniosków lub nieprzedstawienia uzasadnionych przyczyn ich niewykonania w terminie, o którym mowa w ust. 3, prezes izby może zawiadomić właściwy organ sprawujący nadzór nad kontrolowaną jednostką. Przepis ust. 5 stosuje się odpowiednio.”;

11) art. 9a otrzymuje brzmienie:

„Art. 9a. Izby kontrolują pod względem rachunkowym i formalnym sprawozdania z wykonania budżetów jednostek samorządu terytorialnego oraz wnioski o przyznanie części rekompensującej subwencji ogólnej.”;

12) w art. 10a ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Raport**, o którym mowa w ust. 4 zdanie drugie,** przekazuje się właściwemu wojewodzie, ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych i ministrowi właściwemu do spraw administracji publicznej oraz ogłasza w systemie teleinformatycznym.”;

13) po art. 10a dodaje się art. 10b w brzmieniu:

„Art. 10b. 1. W razie uzasadnionego podejrzenia popełnienia przestępstwa lub wykroczenia izba zawiadamia organ powołany do ścigania przestępstw lub wykroczeń oraz informuje o tym kierownika jednostki kontrolowanej i właściwy organ sprawujący nad nią nadzór.

2. W razie uzasadnionego podejrzenia popełnienia przestępstwa skarbowego lub wykroczenia skarbowego izba zawiadamia organ powołany do ścigania tych przestępstw lub wykroczeń oraz informuje o tym kierownika jednostki kontrolowanej i właściwy organ sprawujący nad nią nadzór.

3. Organ powołany do ścigania przestępstw lub wykroczeń oraz organ powołany do ścigania przestępstw skarbowych lub wykroczeń skarbowych zawiadamiają izbę o wynikach postępowania.

4. W razie ujawnienia innych czynów niż określone w ust. 1 i 2, za które jest ustawowo przewidziana odpowiedzialność, izba zawiadamia o tym właściwe organy. Przepis ust. 3 stosuje się odpowiednio.”;

14) w art. 11:

a) w ust. 1:

– pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) zaciągania zobowiązań wpływających na wysokość długu publicznego jednostki samorządu terytorialnego oraz udzielania pożyczek, poręczeń i gwarancji;”,

– pkt 5 otrzymuje brzmienie:

„5) podatków i opłat;”,

– po pkt 5 dodaje się pkt 5a w brzmieniu:

„5a) zasad, sposobu i trybu udzielania ulg w zapłacie należności stanowiących dochód budżetu jednostki samorządu terytorialnego;”,

– w pkt 7 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 8 w brzmieniu:

„8) programów postępowania naprawczego i ich zmian, o których mowa w art. 240a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, 1948, 1984 i 2260 oraz z 2017 r. poz. 60 i 191).”,

b) uchyla się ust. 3,

c) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Przepisy ust. 1–2a stosuje się odpowiednio do związków jednostek samorządu terytorialnego.”;

15) w art. 12 dodaje się ust. 5 i 6 w brzmieniu:

„5. Przepisy ust. 1–4 stosuje się **odpowiednio** do postępowania nadzorczego w sprawie uznania uchwały **organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego zmieniającej uchwałę budżetową** za nieważną w całości lub w **części**.

6. Przepisy ust. 1, 2 i 4 stosuje się **odpowiednio** do postępowania nadzorczego w sprawie uznania uchwały **organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego** w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany za nieważną w całości lub w części.”;

16) w art. 13 pkt 8 i 9 otrzymują brzmienie:

„8) wydawanie opinii o wnioskach komisji rewizyjnych organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego w sprawie absolutorium oraz opinii w sprawie uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego o nieudzieleniu absolutorium zarządowi powiatu**, zarządowi województwa albo** wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta);

9) wydawanie opinii w sprawach dotyczących powiadomień przez skarbnika (głównego księgowego budżetu jednostki samorządu terytorialnego) o przypadkach dokonania kontrasygnaty na pisemne polecenie zwierzchnika, zgodnie z odrębnymi ustawami;”;

17) w art. 15:

a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Członka kolegium powołuje i odwołuje Prezes Rady Ministrów na wniosek prezesa izby zgłoszony za pośrednictwem ministra właściwego do spraw administracji publicznej.”,

b) uchyla się ust. 3-6,

c) w ust. 8:

– pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) posiada co najmniej czteroletni staż pracy w jednostkach związanych z funkcjonowaniem samorządu terytorialnego lub finansów publicznych, lub przez co najmniej cztery lata prowadziła działalność naukową lub dydaktyczną związaną z funkcjonowaniem samorządu terytorialnego lub finansów publicznych;”,

– po pkt 4 dodaje się pkt 4a w brzmieniu:

„4a) nie była karana zakazem pełnienia funkcji związanych z dysponowaniem środkami publicznymi, o którym mowa w art. 31 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 168 oraz z 2016 r. poz. 1020, 1250, 1920 i 2260);”,

d) uchyla się ust. 9 i 10;

18) uchyla się art. 15a;

19) art. 16 otrzymuje brzmienie:

„Art. 16.1. Prezesa izby powołuje i odwołuje Prezes Rady Ministrów na wniosek ministra właściwego do spraw administracji publicznej.

2. Prezesem izby może zostać osoba spełniająca warunki określone w art. 15 ust. 8.

3. Kadencja prezesa izby trwa 6 lat, licząc od daty powołania.

4. Funkcję prezesa izby można pełnić nie dłużej niż przez dwie następujące po sobie kadencje.

5. Po upływie kadencji dotychczasowy prezes izby pełni swoje obowiązki do czasu powołania nowego prezesa izby.”;

20) uchyla się art. 16a;

21) w art. 17:

a) w ust. 1:

– pkt 5 otrzymuje brzmienie:

„5) występuje do Prezesa Rady Ministrów z wnioskami o powołanie i o odwołanie zastępcy prezesa izby oraz o powołanie i o odwołanie członka kolegium izby;”,

– po pkt 7 dodaje się pkt 7a w brzmieniu:

„7a) przekazuje do rozpatrzenia przez kolegium izby sprawę szczególnie skomplikowaną należącą do właściwości składów orzekających oraz wyraża zgodę na przekazanie takiej sprawy przez skład orzekający do rozpatrzenia przez kolegium izby;”,

– uchyla się pkt 8,

b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Prezes izby wykonuje również inne czynności przewidziane przepisami prawa, a niezastrzeżone dla kolegium izby oraz składów orzekających.”,

c) w ust. 3 w pkt 2 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 3 w brzmieniu:

„3) kieruje działalnością izby w przypadku śmierci prezesa izby.”;

22) w art. 18 w ust. 1:

a) pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) ustalanie budżetu jednostki samorządu terytorialnego;”,

b) uchyla się pkt 5b i 5c;”;

23) w art. 19:

a) ust. 2 i 3 otrzymują brzmienie:

„2. Do właściwości składów orzekających należy orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, o których mowa w art. 11 ust. 1 oraz wydawanie opinii w sprawach określonych w ustawach.

3. W sprawach, o których mowa w art. 13 pkt 8, izby wydają opinię w terminie 14 dni.”,

b) dodaje się ust. 4 i 5 w brzmieniu:

„4. Z wyjątkiem posiedzeń, na których wydawane są opinie, w posiedzeniu składu orzekającego ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana.

5. W sprawie szczególnie skomplikowanej orzeczenie o nieważności uchwały lub zarządzenia, o których mowa w art. 11 ust. 1, może być za zgodą prezesa izby przekazane przez skład orzekający do rozpatrzenia kolegium izby.”;

24) w art. 20 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Od uchwał składów orzekających, stanowiących opinie, służy odwołanie do kolegium izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.”;

25) w art. 23:

a) ust. 2 i 3 otrzymują brzmienie:

„2. Prezes izby, jego zastępca i pozostali członkowie kolegium izby oraz pracownicy izby nie mogą być członkami organów jednostek samorządu terytorialnego i samorządowych kolegiów odwoławczych oraz być w stosunku pracy w podmiotach, o których mowa w art. 1 ust. 2.

3. Prezesowi izby, jego zastępcy i pozostałym członkom kolegium izby oraz pracownikom izby nie można powierzyć wykonywania pracy na rzecz podmiotów, o których mowa w art. 1 ust. 2, na podstawie umowy cywilnoprawnej lub w ramach dodatkowego stosunku pracy.”,

b) dodaje się ust. 4 w brzmieniu:

„4. Prezes Rady Ministrów może udzielić prezesowi izby, jego zastępcy i pozostałym członkom kolegium izby pisemnej zgody na **odstąpienie od** zakazów określonych w ust. 2 i 3, w przypadku gdy członkostwo, zatrudnienie lub działalność zarobkowa**, o których mowa w ust. 2 i 3,** będą wykonywane na rzecz podmiotów niepodlegających działalności nadzorczej i kontrolnej izby, której te osoby są członkami oraz nie będzie to naruszać przepisów innych ustaw. Pozostałym pracownikom izb pisemnej zgody **na odstąpienie od** zakazów określonych w ust. 2 i 3, udziela prezes izby, na zasadach określonych w zdaniu pierwszym.”;

26) w art. 25 uchyla się ust. 2;

27) w art. 25a w ust. 1:

a) pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) przedstawianie ministrowi właściwemu do spraw administracji publicznej wniosków dotyczących zmian w przepisach regulujących funkcjonowanie, zadania, organizację i zasady działania izb oraz opiniowanie projektów aktów normatywnych w tym zakresie;”,

b) po pkt 2 dodaje się pkt 2a w brzmieniu:

„2a) przedstawianie ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych wniosków dotyczących zmian w przepisach regulujących komunalną gospodarkę finansową oraz opiniowanie projektów aktów normatywnych w tym zakresie;”;

28) w art. 26a:

a) w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) na podstawie powołania – z członkami kolegium izby;”,

b) uchyla się ust. 2,

c) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Prezes izby wykonuje, w imieniu izby, czynności z zakresu prawa pracy wobec zastępcy prezesa izby, członków kolegium oraz pozostałych pracowników izby.”,

d) po ust. 3 dodaje się ust. 3a w brzmieniu:

„3a. W sprawach dotyczących stosunków pracy, o których mowa w ust. 1, w tym powoływania i odwoływania członków kolegium, stosuje się przepisy ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 2016 r. poz. 1666, 2138 i 2255 oraz z 2017 r. poz. 60 i 962)**.”,**

e) uchyla się ust. 4,

f) ust. 5 i 6 otrzymują brzmienie:

„5. Wynagrodzenie zasadnicze prezesa izby, zastępcy prezesa izby oraz członków kolegium stanowi wielokrotność kwoty bazowej, której wysokość ustaloną według odrębnych zasad określa ustawa budżetowa. Wysokość wynagrodzenia jest różnicowana ze względu na staż i pełnioną funkcję oraz liczbę jednostek nadzorowanych.

6. Prezes Rady Ministrów określi, w drodze rozporządzenia, zasady wynagradzania prezesa izby, zastępcy prezesa izby, członków kolegium izby, zasady wynagradzania pozostałych pracowników izby

oraz wymagane kwalifikacje w zakresie wykształcenia i praktyki zawodowej.”;

29) art. 27 otrzymuje brzmienie:

„Art. 27. 1. Kto uchyla się od kontroli, w szczególności przez nieprzedłożenie potrzebnych dla kontroli dokumentów,

podlega karze grzywny.

2. Kto nie informuje albo niezgodnie z prawdą informuje o wykonaniu wniosków pokontrolnych,

podlega karze grzywny.

3. Kto uchyla się od obowiązku udzielenia izbie informacji i danych żądanych na podstawie upoważnienia wynikającego z odrębnych ustaw,

podlega karze grzywny.”.

Art. 2. W ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, 1579 i 1948) wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 88 otrzymuje brzmienie:

„Art. 88. Organy nadzoru mają prawo żądania informacji i danych dotyczących organizacji i funkcjonowania gminy, związków międzygminnych oraz innych osób prawnych utworzonych przez gminę lub z udziałem gminy na podstawie odrębnych przepisów, niezbędnych do wykonywania przysługujących im uprawnień nadzorczych.”;

2) w art. 92a dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 i dodaje się ust. 2 w brzmieniu:

„2. Skargi na rozstrzygnięcia nadzorcze, o których mowa w art. 96 ust. 2 i art. 97 ust. 1 sąd administracyjny rozpatruje w terminie 30 dni. Dotyczy to również skargi kasacyjnej.”;

3) po art. 97 dodaje się art. 97a i art. 97b w brzmieniu:

„Art. 97a. Prezes Rady Ministrów może nadać rozstrzygnięciom nadzorczym, o których mowa w art. 96 ust. 2 i art. 97 ust. 1, rygor natychmiastowej wykonalności, jeżeli:

1) nie ma możliwości uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej lub budżetu gminy mimo wdrożenia postępowania naprawczego na podstawie programu, o którym mowa w art. 240a ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, 1948, 1984 i

2260 oraz z 2017 r. poz. 60 i 191), albo z powodu nieopracowania przez gminę takiego programu albo braku pozytywnej opinii regionalnej izby obrachunkowej do niego lub

2) co najmniej jeden z organów gminy nie wykonuje zadań publicznych przez okres co najmniej 6 miesięcy.

Art. 97b. 1. W przypadku nadania rozstrzygnięciu nadzorczemu, o którym mowa w art. 96 ust. 2, rygoru natychmiastowej wykonalności wójtowi nie przysługuje wynagrodzenie od dnia jego odwołania, chyba że prawomocnie uchylono to rozstrzygnięcie lub wstrzymano jego **wykonanie**.

2. W przypadku nadania rozstrzygnięciu nadzorczemu, o którym mowa w art. 97 ust. 1, rygoru natychmiastowej wykonalności wójtowi **ani** radnym nie przysługuje wynagrodzenie ani diety, w okresie zawieszenia organów gminy, chyba że prawomocnie uchylono to rozstrzygnięcie lub wstrzymano jego **wykonanie**.

3. W przypadku gdy rozstrzygnięciu nadzorczemu, o którym mowa w art. 97 ust. 1, nie został nadany rygor natychmiastowej wykonalności wójtowi **ani** radnym nie przysługuje wynagrodzenie ani diety, w okresie zawieszenia organów gminy, od dnia uprawomocnienia się tego rozstrzygnięcia.”;

4) w art. 98 **po ust. 3a** dodaje się ust. 3b i 3c w brzmieniu:

„3b. Do złożenia skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze, o którym mowa w art. 96 ust. 2, jest uprawniony odwołany wójt.

3c. Do złożenia skargi na rozstrzygnięcie **nadzorcze**, o którym mowa w art. 97 ust. 1, są uprawnione zawieszone organy gminy.”.

Art. 3. W ustawie z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2016 r. poz. 814, 1579 i 1948) wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 77a otrzymuje brzmienie:

„Art. 77a. Organy nadzoru mają prawo żądania informacji i danych dotyczących organizacji i funkcjonowania powiatu, związków powiatów, związków powiatowo-gminnych oraz innych osób prawnych utworzonych przez powiat lub z udziałem powiatu na podstawie odrębnych przepisów, niezbędnych do wykonywania przysługujących im uprawnień nadzorczych.”;

2) w art. 80a dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 i dodaje się ust. 2 w brzmieniu:

„2. Skargi na rozstrzygnięcia nadzorcze, o których mowa w art. 83 ust. 2 i art. 84 ust. 1, sąd administracyjny rozpatruje w terminie 30 dni. Dotyczy to również skargi kasacyjnej.”;

3) po art. 84 dodaje się art. 84a i art. 84b w brzmieniu:

„Art. 84a. Prezes Rady Ministrów może nadać rozstrzygnięciom nadzorczym, o których mowa w art. 83 ust. 2 i art. 84 ust. 1, rygor natychmiastowej wykonalności, jeżeli:

1) nie ma możliwości uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej lub budżetu powiatu mimo wdrożenia postępowania naprawczego na podstawie programu, o którym mowa w art. 240a ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, 1948, 1984 i 2260 oraz z 2017 r. poz. 60 i 191), albo z powodu nieopracowania przez powiat takiego programu, albo braku pozytywnej opinii regionalnej izby obrachunkowej do niego lub

2) co najmniej jeden z organów powiatu nie wykonuje zadań publicznych przez okres co najmniej 6 miesięcy.

Art. 84b. 1. W przypadku nadania rozstrzygnięciu nadzorczemu, o którym mowa w art. 83 ust. 2, rygoru natychmiastowej wykonalności członkom zarządu powiatu nie przysługuje wynagrodzenie od dnia jego rozwiązania, chyba że prawomocnie uchylono to rozstrzygnięcie lub wstrzymano jego **wykonanie**.

2. W przypadku nadania rozstrzygnięciu nadzorczemu, o którym mowa w art. 84 ust. 1, rygoru natychmiastowej wykonalności członkom zarządu powiatu **ani** radnym nie przysługuje wynagrodzenie ani diety w okresie zawieszenia organów powiatu, chyba że prawomocnie uchylono to rozstrzygnięcie lub wstrzymano jego **wykonanie**.

3. W przypadku gdy rozstrzygnięciu nadzorczemu, o którym mowa w art. 84 ust. 1, nie został nadany rygor natychmiastowej wykonalności członkom zarządu powiatu **ani** radnym nie przysługuje wynagrodzenie ani diety, w okresie zawieszenia organów powiatu, od dnia uprawomocnienia się tego rozstrzygnięcia.”;

4) w art. 85 **po ust. 3a** dodaje się ust. 3b i 3c w brzmieniu:

„3b. Do złożenia skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze, o którym mowa art. 83 ust. 2, jest uprawniony rozwiązany zarząd.

3c. Do złożenia skargi na rozstrzygnięcie **nadzorcze**, o którym mowa w art. 84 ust. 1, są uprawnione zawieszone organy powiatu.”.

Art. 4. W ustawie z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2016 r. poz. 486, 1948 i 2260) wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 80 otrzymuje brzmienie:

„Art. 80. Organy nadzoru mają prawo żądania informacji i danych, dotyczących organizacji i funkcjonowania województwa oraz innych osób prawnych utworzonych przez województwo lub z udziałem województwa na podstawie odrębnych przepisów, niezbędnych do wykonywania przysługujących im uprawnień nadzorczych.”;

2) w art. 82b dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 i dodaje się ust. 2 w brzmieniu:

„2. Skargi na rozstrzygnięcia nadzorcze, o których mowa w art. 84 ust. 2 i art. 85 ust. 1, sąd administracyjny rozpatruje w terminie 30 dni. Dotyczy to również skargi kasacyjnej.”;

3) po art. 85 dodaje się art. 85a i art. 85b w brzmieniu:

„Art. 85a. Prezes Rady Ministrów może nadać rozstrzygnięciom nadzorczym, o których mowa w art. 84 ust. 2 i art. 85 ust. 1, rygor natychmiastowej wykonalności, jeżeli:

1) nie ma możliwości uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej lub budżetu województwa mimo wdrożenia postępowania naprawczego na podstawie programu, o którym mowa w art. 240a ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, 1948, 1984 i 2260 oraz z 2017 r. poz. 60 i 191), albo z powodu nieopracowania przez samorząd województwa takiego programu, albo braku pozytywnej opinii regionalnej izby obrachunkowej do niego lub

2) co najmniej jeden z organów samorządu województwa nie wykonuje zadań publicznych przez okres co najmniej 6 miesięcy.

Art. 85b. 1. W przypadku nadania rozstrzygnięciu nadzorczemu, o którym mowa w art. 84 ust. 2, rygoru natychmiastowej wykonalności członkom

zarządu województwa nie przysługuje wynagrodzenie od dnia jego rozwiązania, chyba że prawomocnie uchylono to rozstrzygnięcie lub wstrzymano jego **wykonanie**.

2. W przypadku nadania rozstrzygnięciu nadzorczemu, o którym mowa w art. 85 ust. 1, rygoru natychmiastowej wykonalności członkom zarządu województwa **ani** radnym nie przysługuje wynagrodzenie ani diety w okresie zawieszenia organów samorządu województwa, chyba że prawomocnie uchylono to rozstrzygnięcie lub wstrzymano jego **wykonanie**.

3. W przypadku gdy rozstrzygnięciu nadzorczemu, o którym mowa w art. 85 ust. 1, nie został nadany rygor natychmiastowej wykonalności członkom zarządu województwa **ani** radnym nie przysługuje wynagrodzenie ani diety, w okresie zawieszenia organów samorządu województwa, od dnia uprawomocnienia się tego rozstrzygnięcia.”;

4) w art. 86 **po ust. 2a** dodaje się ust. 2b i 2c w brzmieniu:

„2b. Do złożenia skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze, o którym mowa w art. 84 ust. 2, jest uprawniony rozwiązany zarząd.

2c. Do złożenia skargi na rozstrzygnięcie **nadzorcze**, o którym mowa w 85 ust. 1, są uprawnione zawieszone organy województwa.”.

Art. 5. W ustawie z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 963, z późn. zm.[2)]) w art. 50 po ust. 3a dodaje się ust. 3b w brzmieniu:

„3b. Dane zgromadzone na kontach płatników, którymi są podmioty wymienione w art. 1 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561), mogą być udostępniane regionalnym izbom obrachunkowym w ramach uprawnień kontrolnych i nadzorczych.”.

Art. 6. W ustawie z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2017 r. poz. 15) w art. 493 § 3 otrzymuje brzmienie:

„§ 3. Wygaśnięcie mandatu wójta następuje z dniem uprawomocnienia się wyroku sądu administracyjnego oddalającego skargę, o której mowa w § 1,

---

[2)] Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 1247, 1579, 1807, 1810, 1921, 1948, 2138, 2255 i 2260.

albo **z dniem uprawomocnienia** się rozstrzygnięcia, o którym mowa w art. 96 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.”.

Art. 7. Konkursy na stanowiska prezesów regionalnych izb obrachunkowych wszczęte na podstawie przepisów dotychczasowych i niezakończone powołaniem **przed dniem, o którym mowa w art. 13 pkt 2,** ulegają zakończeniu z tym dniem.

Art. 8. 1. Stosunki pracy nawiązane na podstawie przepisów ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu dotychczasowym, z prezesami i zastępcami prezesów regionalnych izb obrachunkowych wygasają z dniem wejścia w życie niniejszej ustawy.

2. Stosunki pracy nawiązane na podstawie przepisów ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu dotychczasowym, z członkami kolegiów regionalnych izb obrachunkowych wygasają z dniem wejścia w życie niniejszej ustawy.

3. Kadencje pozaetatowych członków kolegiów regionalnych izb obrachunkowych, powołanych w trybie przepisów ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu dotychczasowym, wygasają z dniem wejścia w życie niniejszej ustawy.

4. Konkursy na członków kolegiów regionalnych izb obrachunkowych wszczęte na podstawie przepisów ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu dotychczasowym, i niezakończone powołaniem przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy ulegają zakończeniu z tym dniem.

Art. 9. Do postępowań kontrolnych i nadzorczych, wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, stosuje się przepisy dotychczasowe.

Art. 10. Dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 2 ust. 4 i art. 26a ust. 6 ustawy zmienianej w art. 1, zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie odpowiednio art. 3 ust. 3 i art. 26a ust. 6 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, jednak nie dłużej niż przez okres 6 miesięcy od dnia jej wejścia w życie.

Art. 11. Regionalne izby obrachunkowe oraz Krajowa Rada Regionalnych Izb Obrachunkowych, w terminie 2 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy,

dostosują regulaminy organizacyjne do wymogów ustawy **zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą**.

Art. 12. W sprawach rozstrzygnięć, o których mowa w art. 96 ust. 2 i art. 97 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 2, w art. 83 ust. 2 i art. 84 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 3 oraz w art. 84 ust. 2 i art. 85 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 4, nieprawomocnych w dniu, o którym mowa w art. 13 pkt 1, stosuje się przepisy ustaw zmienianych odpowiednio w art. 2, art. 3, art. 4 i art. 6, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

Art. 13. Ustawa wchodzi w życie po upływie 3 miesięcy od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem:

1) **art. 2–4, art. 6 i art. 12, które wchodzą w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia;**
2) **art. 1 pkt 17–21 i pkt 22 lit. b, art. 7 oraz art. 8 ust. 1 i 4, które wchodzą w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.**