



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

IX kadencja
Marszałek Senatu
BPS.DPS.030.2.2021

Druk nr 1045
Warszawa, 26 marca 2021 r.

Szanowna Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałek,

mam zaszczyt przekazać Pani Marszałek podjęte przez Senat - zgodnie z art. 121 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej - na 22. posiedzeniu w dniu 25 marca 2021 r. uchwały:

- w sprawie ustawy o zmianie ustawy – Prawo celne oraz niektórych innych ustaw,
- w sprawie ustawy o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu praniu pieniędzy oraz finansowaniu terroryzmu oraz niektórych innych ustaw,
- w sprawie ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw,
- w sprawie ustawy o zmianie ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko oraz niektórych innych ustaw,
- w sprawie ustawy o zmianie ustawy o transporcie kolejowym,
- w sprawie ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw,
- **w sprawie ustawy o zmianie ustawy o narodowym spisie powszechnym ludności i mieszkań w 2021 r.,**
- w sprawie ustawy o zmianie ustawy o działaczach opozycji antykomunistycznej oraz osobach represjonowanych z powodów politycznych oraz niektórych innych ustaw,

- w sprawie ustawy o zmianie ustawy o Sądzie Najwyższym,
- w sprawie ustawy o zmianie ustawy o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi.

Przyjęcie poprawek Senatu może spowodować konieczność zmiany oznaczeń jednostek systematyzacyjnych, redakcyjnych lub ich fragmentów, w celu zachowania ciągłości numeracji albo ciągłości alfabetycznej, oraz w konsekwencji konieczność odpowiedniej korekty odesłań.

Z poważaniem

(-) Tomasz Grodzki

UCHWAŁA
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 25 marca 2021 r.

**w sprawie ustawy o zmianie ustawy o narodowym spisie powszechnym
ludności i mieszkań w 2021 r.**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 25 lutego 2021 r. ustawy o zmianie ustawy o narodowym spisie powszechnym ludności i mieszkań w 2021 r., wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 1 w pkt 9 skreśla się lit. a;
- 2) w art. 1 w pkt 11, w ust. 3 wyrazy „w trakcie trwania spisu powszechnego” zastępuje się wyrazami „w terminie od dnia 1 maja 2021 r. do dnia zakończenia spisu powszechnego.”;
- 3) po art. 3 dodaje się art. 3a w brzmieniu:

„Art. 3a. Dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 41 ust. 3 ustawy zmienianej w art. 1, zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 41 ust. 3 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, nie dłużej niż do dnia 1 maja 2021 r.”;
- 4) art. 4 otrzymuje brzmienie:

„Art. 4. Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, z wyjątkiem art. 1 pkt 11, który wchodzi w życie z dniem 1 maja 2021 r.”.

MARSZAŁEK SENATU

Tomasz GRODZKI

UZASADNIENIE

Na posiedzeniu w dniu 25 marca 2021 r. Senat rozpatrzył ustawę o zmianie ustawy o narodowym spisie powszechnym ludności i mieszkań w 2021 r. i uchwalił do niej 4 poprawki.

Biorąc pod uwagę harmonogram prac nad ustawą, w tym czas na rozpatrzenie ustawy przez Senat, stanowisko Sejmu w odniesieniu do stanowiska Senatu, czas na podpisanie ustawy przez Prezydenta i zarządzenie jej ogłoszenia, a także czas na jej publikację, wątpliwości Senatu wzbudził przepis art. 4, przesądzający, że ustawa wejdzie w życie z dniem 1 kwietnia 2021 r. Przyjęte rozwiązanie ingeruje w szczególności w konstytucyjny termin na podpisanie ustawy przez Prezydenta. W myśl art. 122 ust. 2 Konstytucji Prezydent podpisuje ustawę w ciągu 21 dni od dnia przedstawienia i zarządza jej ogłoszenie w Dzienniku Ustaw. Należy podkreślić, że Trybunał Konstytucyjny w orzeczeniu z dnia 17 lipca 2019 r. (Kp 2/18) stwierdził, że określenie daty wejścia w życie ustawy z pominięciem zagwarantowanego Prezydentowi terminu podjęcia decyzji w przedmiocie podpisania ustawy stanowi wystarczającą przesłankę do stwierdzenia, iż ustawodawca uchybił standardowi demokratycznego państwa prawnego, a tym samym naruszył art. 2 Konstytucji. Mając na uwadze powyższe, Senat uchwalił poprawkę, której celem jest takie ukształtowanie przepisu art. 4, aby zapewnić jak najszybsze wejście w życie nowych przepisów, ale z poszanowaniem konstytucyjnych zasad regulujących procedurę legislacyjną. W uchwalonej poprawce nr 4 przesądzono zatem, że ustawa wejdzie w życie zasadniczo z dniem następującym po dniu ogłoszenia ustawy, z wyjątkiem przepisu modyfikującego przepis upoważniający do wydania rozporządzenia określającego zasady rozpowszechniania audycji popularyzujących znaczenie spisu powszechnego dla Rzeczypospolitej Polskiej i jej mieszkańców, który ma wejść w życie z dniem 1 maja 2021 r. Określony w poprawce nr 4 termin wejścia ustawy w życie jest uzasadniony ważnym interesem państwa, tj. koniecznością sprawnego i efektywnego przeprowadzenia spisu powszechnego, będącego przedsięwzięciem o istotnym znaczeniu dla gospodarki, przy czym nie narusza on zasad demokratycznego państwa prawnego.

Uwzględniając stanowisko Głównego Urzędu Statystycznego uznano za celowe zmodyfikowanie brzmienia przepisu upoważniającego do wydania rozporządzenia regulującego szczegółowe warunki i sposób nieodpłatnego rozpowszechniania przez

nadawców publicznych, w programach ogólnokrajowych i regionalnych, audycji informacyjnych, edukacyjnych i promocyjnych popularyzujących spis powszechny (art. 41 ust. 3 ustawy z dnia 9 sierpnia 2019 r. o narodowym spisie powszechnym ludności i mieszkań w 2021 r., zwanej dalej „ustawą o NSP”). Zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy o NSP, nadawcy publiczni mają obowiązek rozpowszechniania audycji popularyzujących spis powszechny:

- 1) w terminie od dnia 1 stycznia 2021 r. do dnia 31 marca 2021 r. (czyli w okresie przed rozpoczęciem spisu powszechnego) oraz
- 2) w trakcie trwania spisu powszechnego (który ulegnie wydłużeniu o 3 miesiące).

Harmonogram rozpowszechniania audycji powinien mieścić się w ramach łącznego czasu rozpowszechniania audycji, o którym mowa w art. 41 ust. 1 ustawy o NSP, stanowiącego 200 godzin czasu antenowego – dla wszystkich nadawców publicznych – łącznie w obydwu okresach (przed rozpoczęciem spisu powszechnego i w trakcie jego trwania). Czas ten powinien być rozplanowany na poszczególne miesiące objęte obowiązkiem rozpowszechniania audycji przez nadawców publicznych, z jednoznacznym określeniem, ile godzin audycji w każdym miesiącu przypada na każdą z kategorii nadawców publicznych.

Aktualnie rozpowszechnianie audycji popularyzujących spis powszechny jest określone w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 24 kwietnia 2020 r. w sprawie szczegółowych warunków i sposobu rozpowszechniania audycji popularyzujących narodowy spis powszechny ludności i mieszkań w 2021 r. Rozporządzenie to utraci moc z dniem wejścia w życie nowelizacji ustawy o NSP, ze względu na zmianę tych przepisów nowelizowanej ustawy, które wpływają na treść przepisu upoważniającego (przede wszystkim art. 1 ust. 2 ustawy o NSP określającego czas trwania spisu powszechnego). W takiej sytuacji konieczne będzie wydanie nowego aktu wykonawczego. Jednocześnie, w celu zapewnienia spójności rozwiązań, uzasadnione jest nadanie nowego brzmienia przepisowi art. 41 ust. 3 ustawy o NSP poprzez jednoznaczne wskazanie okresu, którego ma dotyczyć nowy harmonogram rozpowszechniania audycji popularyzujących spis powszechny. Zgodnie z poprawką nr 2, będzie to okres od dnia 1 maja 2021 r. do dnia zakończenia spisu powszechnego.

Ze względu na to, że harmonogram rozpowszechniania audycji przez nadawców publicznych jest ustalany z podziałem na miesiące i godziny, celowe jest, aby przepis modyfikujący brzmienie przepisu upoważniającego wszedł w życie w pierwszym dniu miesiąca. Przyjęto, że właściwym terminem będzie dzień 1 maja 2021 r.

Poprawka nr 3 zapewni natomiast ciągłość rozpowszechniania przez nadawców publicznych, w programach ogólnokrajowych i regionalnych, audycji informacyjnych, edukacyjnych i promocyjnych popularyzujących spis powszechny, w okresie pomiędzy zasadniczym terminem wejścia w życie nowelizacji, a dniem 1 maja 2021 r.

Senat stanął ponadto na stanowisku, że określone w aktualnie obowiązującym przepisie art. 38 ust. 4 ustawy o NSP zasady przyznawania dodatków i nagród dla rachmistrzów spisowych są optymalne, zaś zaproponowana w ustawie zmiana nie znajduje merytorycznego uzasadnienia. W związku z powyższym przyjęto poprawkę nr 1.