



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
IX kadencja  
Prezes Rady Ministrów  
RM-0610-29-21

**Druk nr 1068**  
Warszawa, 6 kwietnia 2021 r.

Pani  
Elżbieta Witek  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

*Szanowna Pani Marszałek*

na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

## **- o zmianie ustawy o systemach oceny zgodności i nadzoru rynku.**

Projekt ma na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

Do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Rozwoju, Pracy i Technologii.

*Z poważaniem*

Mateusz Morawiecki

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

## U S T A W A

z dnia

### **o zmianie ustawy o systemach oceny zgodności i nadzoru rynku<sup>1)</sup>**

**Art. 1.** W ustawie z dnia 13 kwietnia 2016 r. o systemach oceny zgodności i nadzoru rynku (Dz. U. z 2021 r. poz. 514) po art. 59 dodaje się art. 59a w brzmieniu:

„Art. 59a. 1. Prezes UOKiK pełni rolę jednolitego urzędu łącznikowego, o którym mowa w art. 10 ust. 3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1020 z dnia 20 czerwca 2019 r. w sprawie nadzoru rynku i zgodności produktów oraz zmieniającego dyrektywę 2004/42/WE oraz rozporządzenia (WE) nr 765/2008 i (UE) nr 305/2011 (Dz. Urz. UE L 169 z 25.06.2019, str. 1), zwanego dalej „rozporządzeniem (UE) 2019/1020”.

2. Prezes UOKiK sporządza krajową strategię nadzoru rynku, o której mowa w art. 13 rozporządzenia (UE) 2019/1020.

3. Prezes UOKiK sporządza podsumowanie krajowej strategii nadzoru rynku i publikuje je na stronie internetowej urzędu, który go obsługuje.

4. Na wniosek Prezesa UOKiK organy nadzoru rynku przekazują informacje niezbędne do sporządzenia krajowej strategii nadzoru rynku.”.

**Art. 2.** Do dnia 15 lipca 2021 r. Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów uczestniczy w pracach Unijnej Sieci do spraw Zgodności Produktów, ustanowionej na podstawie art. 29 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1020 z dnia 20 czerwca 2019 r. w sprawie nadzoru rynku i zgodności produktów oraz zmieniającego dyrektywę 2004/42/WE oraz rozporządzenia (WE) nr 765/2008 i (UE) nr 305/2011 (Dz. Urz. UE L 169 z 25.06.2019, str. 1).

**Art. 3.** Ustawa wchodzi w życie z dniem 16 lipca 2021 r., z wyjątkiem art. 2, który wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

---

<sup>1)</sup> Niniejsza ustawa służy stosowaniu rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1020 z dnia 20 czerwca 2019 r. w sprawie nadzoru rynku i zgodności produktów oraz zmieniającego dyrektywę 2004/42/WE oraz rozporządzenia (WE) nr 765/2008 i (UE) nr 305/2011 (Dz. Urz. UE L 169 z 25.06.2019, str. 1).

## UZASADNIENIE

Projektowana ustawa służy stosowaniu przepisów rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1020 z dnia 20 czerwca 2019 r. w sprawie nadzoru rynku i zgodności produktów oraz zmieniającego dyrektywę 2004/42/WE oraz rozporządzenia (WE) nr 765/2008 i (UE) nr 305/2011 (Dz. Urz. UE L 169 z 25.06.2019, str. 1), zwanego dalej „rozporządzeniem”, w zakresie w jakim przepisy te odnoszą się do:

- a) Unijnej Sieci ds. Zgodności Produktów, której ustanowienie przewiduje art. 29 rozporządzenia, zwanej dalej „Siecią”,
- b) jednolitego urzędu łącznikowego (JUŁ), którego wyznaczenie w każdym państwie członkowskim UE przewiduje art. 10 ust. 3 rozporządzenia,
- c) sporządzania krajowej strategii nadzoru rynku oraz jej podsumowania, o których mowa w art. 13 rozporządzenia.

Rozporządzenie weszło w życie z dniem 15 lipca 2019 r. Należy jednak zwrócić uwagę na niespójność stosowania przepisów rozporządzenia w zakresie Sieci i jednolitego urzędu łącznikowego. Przepisy dotyczące jednolitego urzędu łącznikowego będą stosowane od dnia 16 lipca 2021 r., natomiast przepisy dotyczące ustanowienia Sieci, której jednolite urzędy łącznikowe z każdego państwa członkowskiego UE są członkami, są stosowane od dnia 1 stycznia 2021 r.

Pomimo świadomości ze strony Komisji Europejskiej o stosowaniu od dnia 16 lipca 2021 r. przepisów rozporządzenia dotyczących JUŁ w dniu 16 marca 2020 r. zwróciła się ona w liście do państw członkowskich z prośbą o poinformowanie jej do dnia 30 czerwca 2020 r. o organie, który państwa członkowskie wyznaczyły lub zamierzają wyznaczyć do pełnienia roli JUŁ. Komisja Europejska zamierzała bowiem zorganizować pierwsze posiedzenie Sieci na początku 2021 r. i w związku z tym musiała wystarczająco wcześniej uzyskać informacje na temat jednolitych urzędów łącznikowych wyznaczonych przez państwa członkowskie.

W dniu 28 kwietnia 2020 r. Międzyresortowy Zespół do sprawy Reformy Systemów Oceny Zgodności i Nadzoru Rynku przyjął w formie uchwały rekomendację dla Rady Ministrów, aby zadania jednolitego urzędu łącznikowego powierzyć Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów. Powierzenie roli JUŁ Prezesowi UOKiK wpisuje się w rolę, jaką pełni on w krajowym systemie nadzoru rynku, jako organ

monitorujący system i posiadający największe ze wszystkich organów tworzących system doświadczenie oraz kompetencje w realizacji zadań koordynujących i współpracy na szczeblu europejskim. W kwestii swoich kompetencji i zakresu działania jako JUŁ Prezes UOKiK będzie bezpośrednio odwoływał się do przepisów rozporządzenia, które szczegółowo definiuje zadania jednolitego urzędu łącznikowego.

Naturalną konsekwencją powyższej rekomendacji jest potrzeba nadania Prezesowi UOKiK kompetencji do uczestnictwa jako jednego z przedstawicieli Polski w pracach Sieci w okresie do dnia 15 lipca 2021 r., tak aby rozpoczynając od dnia 16 lipca 2021 r. pełnienie roli JUŁ bezpośrednio na podstawie przepisów rozporządzenia płynnie kontynuował uczestnictwo w pracach Sieci już jako JUŁ i wypełniał kompleksowo zadania dzięki posiadaniu wiedzy o wszystkich działaniach i decyzjach Sieci podjętych przed tą datą.

Biorąc pod uwagę kompetencje Prezesa UOKiK jako organu monitorującego system nadzoru rynku uznano, że daje on najlepszą gwarancję sporządzania krajowej strategii nadzoru rynku, które to zadanie nakłada na państwa członkowskie art. 13 rozporządzenia. Elementy, jakie powinna obejmować sporządzana strategia, określa w sposób otwarty art. 13 ust. 2 rozporządzenia. Sporządzając strategię, Prezes UOKiK będzie bezpośrednio stosował rozporządzenie, co pozwoli mu elastycznie reagować na zmieniającą się sytuację w zakresie systemu nadzoru rynku.

Pozostałe organy nadzoru rynku będą musiały współpracować z Prezesem UOKiK w tej kwestii poprzez udzielanie na jego wniosek niezbędnych informacji do sporządzenia strategii.

Rola, jaką Prezes UOKiK będzie pełnił w systemie objętym rozporządzeniem, zostanie znacząco rozszerzona w porównaniu do obecnej – z kilkunastu aktów prawodawstwa harmonizacyjnego obejmujących oznakowanie zgodności (CE lub inne znaki zgodności) do łącznie 70 aktów unijnego prawodawstwa harmonizacyjnego, w tym nieobejmujących znakowania zgodności.

W ramach pełnienia roli JUŁ Prezes UOKiK będzie odpowiedzialny za reprezentowanie na forum Sieci skoordynowanego stanowiska krajowych organów nadzoru rynku i organów odpowiedzialnych za kontrolę produktów wprowadzanych na rynek Unii Europejskiej oraz za informowanie o krajowej strategii nadzoru rynku. Ponadto Prezes UOKiK będzie również wspomagał wewnątrzunijną współpracę

(m.in. wymiana informacji oraz prawny obowiązek udzielania wzajemnej pomocy w prowadzonych postępowaniach) między organami nadzoru rynku państw członkowskich, jak określono w rozdziale VI rozporządzenia dotyczącym wzajemnej pomocy transgranicznej.

Rozporządzenie przewiduje także zwiększenie zakresu działań na rzecz promowania zgodności, wykrywania niezgodności, podnoszenia świadomości i udzielania wskazówek co do unijnego prawodawstwa harmonizacyjnego i konkretnych kategorii produktów, w tym produktów oferowanych do sprzedaży online.

Znaczne rozszerzenie liczby aktów prawnych objętych nowym rozporządzeniem w porównaniu z poprzednim rozporządzeniem 765/2008/WE znacząco zwiększy liczbę notyfikacji przekazywanych i otrzymywanych z organów nadzoru rynku państw członkowskich. Zwiększy się zatem także zakres realizowanych przez Prezesa UOKiK zadań jako polskiego punktu kontaktowego wymiany informacji o produktach niebezpiecznych (RAPEX).

Z uwagi na konieczność natychmiastowego rozpoczęcia przez Prezesa UOKiK uczestnictwa w pracach Sieci termin wejścia w życie przepisu to regulującego, tj. art. 2 projektowanej ustawy, został określony na dzień następujący po dniu ogłoszenia ustawy. W pozostałym zakresie projektowana ustawa wejdzie w życie z dniem 16 lipca 2021 r. Przemawia za tym ważny interes państwa i zasady demokratycznego państwa prawa nie stoją temu na przeszkodzie zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

Projektowana ustawa jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.

Projektowana ustawa nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projektowana regulacja nie wywiera wpływu na mikro, małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt ustawy nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii,

dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia, o którym mowa w § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Projekt ustawy został ujęty w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów pod numerem: UC49.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji. Żadne uwagi w trybie ww. ustawy nie zostały zgłoszone.

<p><b>Nazwa projektu</b> Ustawa o zmianie ustawy o systemach oceny zgodności i nadzoru rynku</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Rozwoju, Pracy i Technologii (wiodące)</p> <p>(współpracujące):</p> <p>Ministerstwo Aktywów Państwowych Ministerstwo Infrastruktury Ministerstwo Finansów Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi Ministerstwo Klimatu i Środowiska Ministerstwo Zdrowia Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej Ministerstwo Obrony Narodowej Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji Ministerstwo Sprawiedliwości Kancelaria Prezesa Rady Ministrów</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Olga Ewa Semeniuk – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rozwoju, Pracy i Technologii</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Mariusz Biedrzycki – Główny Specjalista w Departamencie Obrotu Towarami Wrażliwymi i Bezpieczeństwa Technicznego, Ministerstwo Rozwoju, Pracy i Technologii Tel. 22 411 95 01 e-mail: Mariusz.Biedrzycki@mrpit.gov.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 15 marca 2021 r.</p> <p><b>Źródło</b> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1020 z dnia 20 czerwca 2019 r. w sprawie nadzoru rynku i zgodności produktów oraz zmieniające dyrektywę 2004/42/WE oraz rozporządzenia (WE) nr 765/2008 i (UE) nr 305/2011 (Dz. Urz. UE L 169 z 25.06.2019, str. 1)</p> <p><b>Nr w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów</b> UC 49</p>
---	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowana ustawa służy stosowaniu przepisów rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1020 z dnia 20 czerwca 2019 r. w sprawie nadzoru rynku i zgodności produktów oraz zmieniającego dyrektywę 2004/42/WE oraz rozporządzenia (WE) nr 765/2008 i (UE) nr 305/2011, zwanego dalej „rozporządzeniem (UE) 2019/1020”, w zakresie, w którym przepisy te odnoszą się do:

- a) funkcjonowania Unijnej Sieci do spraw Zgodności Produktów, której ustanowienie przewiduje art. 29 rozporządzenia (UE) 2019/1020, zwanej dalej „Siecią”;
- b) jednolitego urzędu łącznikowego, którego wyznaczenie w każdym państwie członkowskim UE przewiduje art. 10 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2019/1020;
- c) sporządzania krajowej strategii nadzoru rynku, o której mowa w art. 13 rozporządzenia (UE) 2019/1020.

Rozporządzenie weszło w życie z dniem 15 lipca 2019 r. Należy jednak zwrócić uwagę na niespójność stosowania przepisów o Sieci i jednolitym urzędzie łącznikowym. Przepisy dotyczące jednolitego urzędu łącznikowego będą stosowane od dnia 16 lipca 2021 r., natomiast przepisy dotyczące ustanowienia Sieci, której jednolite urzędy łącznikowe z każdego państwa członkowskiego UE są członkami, są stosowane od dnia 1 stycznia 2021 r.

Pomimo świadomości ze strony Komisji Europejskiej o stosowaniu od dnia 16 lipca 2021 r. przepisów rozporządzenia dotyczących jednolitego urzędu łącznikowego w dniu 16 marca 2020 r. zwróciła się ona w liście do państw członkowskich z prośbą o poinformowanie jej do dnia 30 czerwca 2020 r. o organie, który państwa członkowskie wyznaczyły lub zamierzają wyznaczyć do pełnienia roli jednolitego urzędu łącznikowego. Komisja Europejska zamierzała bowiem zorganizować pierwsze posiedzenie Sieci na początku 2021 r. i w związku z tym musiała wystarczająco wcześniej uzyskać informacje na temat jednolitych urzędów łącznikowych wyznaczonych przez państwa członkowskie.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W dniu 28 kwietnia 2020 r. Międzyresortowy Zespół do spraw Reformy Systemów Oceny Zgodności i Nadzoru Rynku przyjął w formie uchwały rekomendację dla Rady Ministrów, aby zadania jednolitego urzędu łącznikowego powierzyć Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów. Prezes UOKiK od 2002 r. pełni funkcję organu monitorującego funkcjonowanie systemu nadzoru rynku i posiada wiedzę oraz doświadczenie niezbędne do realizacji zadań jednolitego urzędu łącznikowego w obszarze nadzoru rynku.

Naturalną konsekwencją powyższego rozwiązania oraz niespójności przepisów rozporządzenia (UE) 2019/1020 jest

konieczność nadania kompetencji Prezesowi UOKiK do uczestnictwa jako jednego z przedstawicieli Polski w pracach w Sieci w okresie do dnia 15 lipca 2021 r., tak aby, rozpoczynając od dnia 16 lipca 2021 r. pełnienie roli jednolitego urzędu łącznikowego bezpośrednio na podstawie przepisów rozporządzenia (UE) 2019/1020, płynnie kontynuował uczestnictwo w pracach Sieci jako jednolity urząd łącznikowy i kompleksowo wypełniał zadania dzięki posiadaniu wiedzy o wszystkich działaniach i decyzjach Sieci podjętych przed tą datą.

Podstawowymi aktami prawnymi na poziomie krajowym regulującymi krajowy system nadzoru rynku w Polsce są obecnie ustawa z dnia 13 kwietnia 2016 r. o systemach oceny zgodności i nadzoru rynku (Dz. U. z 2021 r. poz. 514) oraz ustawa z dnia 30 sierpnia 2002 r. o systemie oceny zgodności (Dz. U. z 2019 r. poz. 155, z późn. zm.). Powierzenie Prezesowi UOKiK nowych zadań:

- 1) zlecenie uczestnictwa w Sieci,
- 2) roli jednolitego urzędu łącznikowego,
- 3) sporządzanie krajowej strategii nadzoru rynku wraz z jej podsumowaniem

– wymaga wprowadzenia stosownych zmian legislacyjnych.

Rola, jaką będzie pełnił Prezes UOKiK w systemie objętym rozporządzeniem (UE) 2019/1020, została znacząco rozszerzona w porównaniu do obecnej – zwiększony monitoring z kilkunastu aktów prawodawstwa harmonizacyjnego obejmujących oznakowanie zgodności (CE lub inne znaki zgodności) do łącznie 70 aktów unijnego prawodawstwa harmonizacyjnego, w tym nieobjętych znakowania zgodności.

Do zadań jednolitego urzędu łącznikowego będzie także należała koordynacja opracowywania oraz prezentowania skoordynowanych stanowisk na forum Sieci.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Na terytorium Unii Europejskiej przepisy rozporządzenia (UE) 2019/1020 stosowane są bezpośrednio. Każde państwo członkowskie UE we własnym zakresie:

- 1) deleguje przedstawiciela do prac w ramach Sieci;
- 2) wyznacza organ do pełnienia roli jednolitego urzędu łącznikowego;
- 3) wyznacza organ do opracowania krajowej strategii nadzoru rynku.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
1. Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów	1	Dane własne	<p><b>I. Zwiększenie zakresu zadań i kompetencji:</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. znacząco rozszerzona lista aktów prawnych objętych monitorowaniem Prezesa UOKiK;</li> <li>2. zwiększenie zakresu zaangażowania Prezesa UOKiK we współpracę:               <ol style="list-style-type: none"> <li>a) wewnątrzunijną (m.in. wymiana informacji między unijnymi organami nadzoru rynku oraz prawny obowiązek udzielania wzajemnej pomocy w prowadzonych postępowaniach) oraz</li> <li>b) krajową (przygotowanie skoordynowanych stanowisk krajowych organów nadzoru i organów celnych prezentowanych na forum europejskim; sporządzanie krajowej strategii nadzoru rynku)</li> </ol> </li> </ol> <p>;</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>3. zwiększenie zakresu działań na rzecz promowania zgodności, wykrywania niezgodności, podnoszenia świadomości i udzielania wskazówek co do unijnego prawodawstwa harmonizacyjnego i konkretnych kategorii produktów, w tym produktów oferowanych do sprzedaży online;</li> </ol>

2. Organy nadzoru rynku, które będą tworzyć nowy system		Trwają prace Międzyresortowego Zespołu do spraw Reformy Systemów Oceny Zgodności i Nadzoru Rynku nad rekomendacjami dotyczącymi wyznaczenia organów nadzoru rynku i przypisaniu im kompetencji	4. wprowadzenie uprawnienia do kontroli bezpieczeństwa wyrobów oferowanych w sieci, w tym korzystanie z narzędzia „tajemniczy klient” (cover identity), co będzie wymagało od jednolitego urzędu łącznikowego posiadania specjalistów, którzy aktywnie włączą się w pomoc transgraniczną (np. wyszukiwanie informacji i zlecenie kontroli, przeszukiwanie Internetu pod kątem bezpieczeństwa wyrobów); 5. zwiększenie zakresu zadań realizowanych przez polski punkt kontaktowy wymiany informacji o produktach niebezpiecznych (RAPEX) – rozszerzenie liczby aktów prawnych objętych nowym rozporządzeniem (UE) 2019/1020, w porównaniu z poprzednim rozporządzeniem 765/2008/WE, znacząco zwiększy liczbę notyfikacji przekazywanych i otrzymywanych z organów nadzoru rynku państw członkowskich. <b>II.</b> Na wniosek Prezesa UOKiK organy nadzoru rynku będą miały obowiązek przekazywać informacje niezbędne do sporządzenia krajowej strategii nadzoru rynku.
---	--	--	---

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy nie wymaga konsultacji publicznych, gdyż nie dotyczy aspektów społecznych ani gospodarczych, a jedynie ma wpływ na kompetencje Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, którego nowe zadania obejmować będą:

- 1) uczestnictwo w Sieci,
- 2) pełnienie roli jednolitego urzędu łącznikowego,
- 3) sporządzanie krajowej strategii nadzoru rynku wraz z jej podsumowaniem we współpracy z innymi organami nadzoru rynku.

W dniu 4 sierpnia 2020 r. projekt został upubliczniony na stronach RCL: <https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12336705>.

W dniu 24 sierpnia 2020 r. do ówczesnego Ministerstwa Rozwoju wpłynęło pismo z Federacji Związków Pracodawców Ochrony Zdrowia – Porozumienia Zielonogórskiego informujące o braku uwag do przedmiotowego projektu ustawy.

### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2020 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
<b>Dochody ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki: ZUS NFZ FP +FS												
<b>Wydatki ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa												
JST												

pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Saldo ogółem</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki: ZUS NFZ FP +FS												

Źródła finansowania Projektowana ustawa nie wywoła skutków finansowych dla budżetu państwa.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń Brak.

### 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki

Czas w latach od wejścia w życie zmian	0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
--	---	---	---	---	---	----	----------------

W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-

W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, osoby starsze i niepełnosprawne	Brak wpływu

Niemierzalne Z uwagi na rozszerzenie procedur biurokratycznego nadzoru i współpracy wewnątrz Unii Europejskiej proponowane zmiany mogą przynieść korzyści rynkowi i konsumentom w postaci szybszej eliminacji z rynku produktów niespełniających wymagań i potencjalnie niebezpiecznych dla użytkowników w Polsce i innych państwach członkowskich Unii Europejskiej.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń Projekt nowelizacji ustawy nie zawiera przepisów mających bezpośredni wpływ na funkcjonowanie przedsiębiorców, rodziny, obywateli oraz na gospodarstwa domowe, osoby niepełnosprawne i starsze.

### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegółowo w odwróconej tabeli zgodności).  tak  nie  nie dotyczy

<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur	
<input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy	<input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy	
<input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz: Nie dotyczy.		
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>		
Projektowana regulacja będzie miała znikomy wpływ na rynek pracy.		
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne	<input type="checkbox"/> demografia	<input type="checkbox"/> informatyzacja
<input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny	<input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> zdrowie
<input type="checkbox"/> inne:		
Omówienie wpływu	Brak wpływu.	
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>		
Planowane wykonanie przepisów projektowanej ustawy nastąpi z dniem 16 lipca 2021 r., z wyjątkiem art. 2, który wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.		
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>		
Brak konieczności ewaluacji efektów.		
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>		
Brak.		

## RAPORT Z KONSULTACJI PUBLICZNYCH

dotyczących przygotowanego w Ministerstwie Rozwoju, Pracy i Technologii *projektu ustawy o zmianie ustawy o systemach oceny zgodności i nadzoru rynku*.

Projektowana ustawa służy stosowaniu przepisów rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1020 z dnia 20 czerwca 2019 r. w sprawie nadzoru rynku i zgodności produktów oraz zmieniającego dyrektywę 2004/42/WE oraz rozporządzenia (WE) nr 765/2008 i (UE) nr 305/2011 (Dz. Urz. UE L 169 z 25.06.2019, str.1), zwanego dalej rozporządzeniem, w zakresie w jakim przepisy te odnoszą się do:

- a) Unijnej Sieci ds. Zgodności Produktów, której ustanowienie przewiduje art. 29 ww. rozporządzenia,
- b) jednolitego urzędu łącznikowego (JUŁ), którego wyznaczenie w każdym państwie członkowskim UE przewiduje art. 10 ust. 3 ww. rozporządzenia,
- c) sporządzania krajowej strategii nadzoru rynku oraz jej podsumowania, o których mowa w art. 13 ww. rozporządzenia.

Zgodnie z przepisami ww. projektu ustawy Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów będzie:

- a) uczestniczyć w pracach Unijnej Sieci ds. Zgodności Produktów,
- b) pełnić rolę jednolitego urzędu łącznikowego,
- c) sporządzać krajową strategię nadzoru rynku oraz jej podsumowanie.

### Reasumpcja przeprowadzonych konsultacji publicznych

Projekt ustawy nie został poddany konsultacjom publicznym, gdyż nie dotyczy aspektów społecznych ani gospodarczych, a jedynie ma wpływ na zadania i kompetencje Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów.

W dniu 04.08.2020 r. projekt został upubliczniony na stronach RCL:

<https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12336705>

W dniu 24.08. 2020 r. do ówczesnego Ministerstwa Rozwoju wpłynęło pismo z Federacji Związków Pracodawców Ochrony Zdrowia - Porozumienia Zielonogórskiego informujące o braku uwag do przedmiotowego projektu ustawy.

#### **1. Przedstawienie wyników zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia projektu z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.**

Ww. projekt nie wymagał zasięgnięcia opinii, konsultacji ani uzgodnień z właściwymi organami i instytucjami UE, w tym EBC.

#### **2. Wskazanie podmiotów, które zgłosiły zainteresowanie pracami nad projektem w trybie przepisów o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, wraz ze wskazaniem kolejności dokonania zgłoszeń albo informację o ich braku.**

Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania projektem w trybie przepisów o działalności lobbingsowej.

**TABELA ZGODNOŚCI**

<b>TYTUŁ PROJEKTU</b>		Ustawa o zmianie ustawy o systemach oceny zgodności i nadzoru rynku		
<b>TYTUŁ AKTU PRAWNEGO UE</b>		Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1020 z dnia 20 czerwca 2019 r. w sprawie nadzoru rynku i zgodności produktów oraz zmieniające dyrektywę 2004/42/WE oraz rozporządzenia (WE) nr 765/2008 i (UE) nr 305/2011 (Dz. Urz. UE L 169 z 25.06.2019, str. 1).		
<b>WYJAŚNIENIE TERMINU WEJŚCIA W ŻYCIE PROJEKTU USTAWY</b>		Termin wejścia w życie uwzględnia: 1. konieczność zapewnienia Prezesowi UOKiK jak najszybszej możliwości formalnego uczestnictwa w pracach Unijnej Sieci ds. Zgodności Produktów, której powstanie z dniem 1 stycznia 2021 r. przewiduje ww. rozporządzenie (UE) 2019/1020 (art. 30 w powiązaniu z art. 44 ww. rozporządzenia) 2. oraz datę (16 lipca 2021 r.) stosowania art. 10 i art. 13 ww. rozporządzenia.		
<b>I.p.</b>	<b>jednostka redakcyjna na rozporządzenia (UE)2019 /1020</b>	<b>treść przepisu UE</b>	<b>jednostka redakcyjna ustawy</b>	<b>treść przepisu/przepisów projektu ustawy</b>
1.	Art. 10 ust. 3	Każde państwo członkowskie wyznacza jednolity urząd łącznikowy	Art. 1	Art. 1. W ustawie z dnia 13 kwietnia 2016 r. o systemach oceny zgodności i nadzoru rynku (Dz. U. z 2019 r. poz. 544 oraz z 2020 r. poz.1086) po art. 59 dodaje się art. 59a w brzmieniu: <b>„Art. 59a. 1. Prezes UOKiK pełni rolę jednolitego urzędu łącznikowego, o którym mowa w art. 10 ust. 3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1020 z dnia 20 czerwca 2019 r. w sprawie nadzoru rynku i zgodności</b>

				<p><b>produktów oraz zmieniającego dyrektywę 2004/42/WE oraz rozporządzenia (WE) nr 765/2008 i (UE) nr 305/2011 (Dz. Urz. UE L 169 z 25.06.2019, str. 1), zwanego dalej „rozporządzeniem (UE) 2019/1020”.</b></p> <p>2. Prezes UOKiK sporządza krajową strategię nadzoru rynku, o której mowa w art. 13 rozporządzenia (UE) 2019/1020.</p> <p>3. Prezes UOKiK sporządza podsumowanie krajowej strategii nadzoru rynku i publikuje je na stronie internetowej urzędu, który go obsługuje.</p> <p>4. Na wniosek Prezesa UOKiK organy nadzoru rynku przekazują informacje niezbędne do sporządzenia krajowej strategii nadzoru rynku.”.</p>
<b>2.</b>	Art. 13 ust. 1 i 3	<p>1. Każde państwo członkowskie sporządza co najmniej raz na cztery lata kompleksową krajową strategię nadzoru rynku. Każde państwo członkowskie sporządza pierwszą taką strategię do dnia 16 lipca 2022 r. Krajowa strategia promuje spójne, kompleksowe i zintegrowane podejście do nadzoru rynku i egzekwowania unijnego prawodawstwa harmonizacyjnego na terytorium państwa członkowskiego. Przy opracowywaniu krajowej strategii nadzoru rynku uwzględnia się wszystkie sektory objęte unijnym prawodawstwem</p>	Art. 1	<p>Art. 1. W ustawie z dnia 13 kwietnia 2016 r. o systemach oceny zgodności i nadzoru rynku (Dz. U. z 2019 r. poz. 544 oraz z 2020 r. poz.1086) po art. 59 dodaje się art. 59a w brzmieniu:</p> <p>„Art. 59a. 1. Prezes UOKiK pełni rolę jednolitego urzędu łącznikowego, o którym mowa w art. 10 ust. 3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1020 z dnia 20 czerwca 2019 r. w sprawie nadzoru rynku i zgodności produktów oraz zmieniającego dyrektywę 2004/42/WE oraz rozporządzenia (WE) nr 765/2008 i (UE) nr 305/2011 (Dz. Urz. UE L 169 z 25.06.2019, str. 1), zwanego dalej „rozporządzeniem (UE) 2019/1020”.</p> <p><b>2. Prezes UOKiK sporządza krajową strategię nadzoru rynku, o której mowa w art. 13 rozporządzenia (UE) 2019/1020.</b></p>

		<p>harmonizacyjnym i wszystkie etapy łańcucha dostaw produktu, w tym przywóz i cyfrowe łańcuchy dostaw. Można również rozważyć priorytety określone w programie prac Sieci.</p> <p>3. Państwa członkowskie przedstawiają swoją krajową strategię nadzoru rynku Komisji i innym państwom członkowskim za pośrednictwem systemu informacyjnego i komunikacyjnego, o którym mowa w art. 34. Każde państwo członkowskie publikuje podsumowanie swojej strategii.</p>		<p><b>3. Prezes UOKiK sporządza podsumowanie krajowej strategii nadzoru rynku i publikuje je na stronie internetowej urzędu, który go obsługuje.</b></p> <p><b>4. Na wniosek Prezesa UOKiK organy nadzoru rynku przekazują informacje niezbędne do sporządzenia krajowej strategii nadzoru rynku.”.</b></p>
<b>3.</b>	Art. 30 ust. 1	<p>Sieć składa się z przedstawicieli każdego państwa członkowskiego, w tym przedstawiciela każdego z jednolitych urzędów łącznikowych, o których mowa w art. 10, oraz – fakultatywnie – eksperta krajowego, przewodniczących grup ADCO oraz przedstawicieli Komisji.</p>	Art. 2	<p>Do dnia 15 lipca 2021 r. Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów uczestniczy w pracach Unijnej Sieci do spraw Zgodności Produktów, ustanowionej na podstawie art. 29 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1020 z dnia 20 czerwca 2019 r. w sprawie nadzoru rynku i zgodności produktów oraz zmieniającego dyrektywę 2004/42/WE oraz rozporządzenia (WE) nr 765/2008 i (UE) nr 305/2011 (Dz. Urz. UE L 169 z 25.06.2019, str. 1).</p>
<b>4.</b>	Art. 44	<p>Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie dwudziestego dnia po jego opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej.</p> <p>Niniejsze rozporządzenie stosuje się od dnia 16 lipca 2021 r. Jednakże art. 29, 30, 31, 32, 33 i 36 stosuje się od dnia 1 stycznia 2021 r.</p>	Art. 3	<p>Ustawa wchodzi w życie z dniem 16 lipca 2021 r., z wyjątkiem art. 2, który wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.</p>

**ODWRÓCONA TABELA ZGODNOŚCI****projekt ustawy o zmianie ustawy o systemach oceny zgodności i nadzoru rynku**

<b>l.p.</b>	<b>jednostka redakcyjna projektu</b>	<b>treść przepisu</b>	<b>uzasadnienie wprowadzenia przepisu</b>
1.	Brak	Brak	Niniejszy projekt ustawy nie zawiera przepisów, które swoim zakresem wykraczałyby poza przepisy konieczne do stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1020 z dnia 20 czerwca 2019 r. w sprawie nadzoru rynku i zgodności produktów oraz zmieniającego dyrektywę 2004/42/WE oraz rozporządzenia (WE) nr 765/2008 i (UE) nr 305/2011 (Dz. Urz. UE L 169 z 25.06.2019, str. 1).



Warszawa, /elektroniczny znacznik czasu/

MINISTER DO SPRAW UNII EUROPEJSKIEJ

*Konrad Szymański*

Sygn. KPDPUE.920.785.2021.KWM(15)(MW)

dot.: RM-0610-29-21 z 18.03.2021 r.

**Pan Łukasz Schreiber**  
**Sekretarz Rady Ministrów**

**Opinia**

**o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o systemach oceny zgodności i nadzoru rynku, wyrażona przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej**

*Szanowny Panie Ministrze,*

w związku z przedłożonym projektem ustawy pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

**Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.**

*Z poważaniem*

Konrad Szymański  
Minister do Spraw Unii Europejskiej  
*/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/*

Do wiadomości:

Pan Jarosław Gowin

Wiceprezes Rady Ministrów

Minister Rozwoju, Pracy i Technologii