



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
IX kadencja  
Prezes Rady Ministrów  
RM-0610-31-21

**Druk nr 1072**  
Warszawa, 9 kwietnia 2021 r.

Pani  
Elżbieta Witek  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

*Szanowna Pani Marszałek,*

na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

**- o zmianie ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego oraz niektórych innych ustaw.**

Do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

*Z poważaniem*

Mateusz Morawiecki

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

## U S T A W A

z dnia

### **o zmianie ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego oraz niektórych innych ustaw<sup>1)</sup>**

**Art. 1.** W ustawie z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2020 r. poz. 1341 i 2320) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 3:

a) po ust. 3 dodaje się ust. 3a w brzmieniu:

„3a. Zdjęcie wykonane i przesłane przez stronę postępowania z wykorzystaniem aplikacji udostępnionej przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, zwaną dalej „Agencją”, w tym zdjęcie geotagowane będące zdjęciem zawierającym informacje o długości i szerokości geograficznej miejsca wykonania tego zdjęcia, ustalonych na podstawie dostępnych systemów pozycjonowania satelitarne, stanowi dowód tego, co zostało zobrazowane na tym zdjęciu oraz zapisane w pliku zawierającym to zdjęcie. Zdjęcie przesłane z wykorzystaniem tej aplikacji ma charakter dokumentu, o którym mowa w art. 76 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego.”,

b) dodaje się ust. 5 w brzmieniu:

„5. Do terminów, o których mowa w art. 21 ust. 1 i 1a, terminów do dokonania określonych czynności w toku postępowań oraz terminów, w jakich należy spełnić określone warunki przyznania lub wypłaty płatności bezpośrednich oraz płatności niezwiązanej do tytoniu, nie stosuje się przepisów art. 15zzzzzn<sup>2</sup> ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób

---

<sup>1)</sup> Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 18 grudnia 2003 r. o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności, ustawę z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 i ustawę z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020.

zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 1842, z późn. zm.<sup>2)</sup>).”;

2) w art. 4 w ust. 1 skreśla się wyrazy „Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, zwana dalej „Agencją””;

3) po art. 8 dodaje się art. 8a w brzmieniu:

„Art. 8a. 1. W przypadku wystąpienia okoliczności, o których mowa w art. 9 ust. 5 rozporządzenia nr 639/2014, Prezes Agencji niezwłocznie informuje o tym fakcie ministra właściwego do spraw rozwoju wsi, wskazując odmiany konopi, dla których okoliczności te wystąpiły.

2. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi ogłasza, w drodze obwieszczenia, w dzienniku urzędowym ministra właściwego do spraw rozwoju wsi, listę odmian konopi włóknistych, dla których wystąpiły okoliczności, o których mowa w art. 9 ust. 5 rozporządzenia nr 639/2014, do uprawy których nie przyznaje się płatności obszarowych.”;

4) w art. 21:

a) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Zgłoszenia zmian we wnioskach o przyznanie płatności bezpośrednich i płatności niezwiązanej do tytoniu dokonuje się w terminie do dnia 31 maja roku, w którym dany wniosek został złożony.”;

b) ust. 2 i 3 otrzymują brzmienie:

„2. Terminy, o których mowa w ust. 1 i 1a, nie podlegają przywróceniu.

3. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi może określić, w drodze rozporządzenia, dłuższy termin składania wniosków o przyznanie płatności bezpośrednich lub płatności niezwiązanej do tytoniu lub zgłaszania zmian do tych wniosków w danym roku, mając na względzie umożliwienie otrzymania przez rolników należnych im płatności bezpośrednich i płatności niezwiązanej do tytoniu.”.

**Art. 2.** W ustawie z dnia 18 grudnia 2003 r. o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności (Dz. U. z 2020 r. poz. 1206 i 1440) po art. 16 dodaje się art. 16a w brzmieniu:

---

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2020 r. poz. 2112, 2113, 2123, 2157, 2255, 2275, 2320, 2327, 2338, 2361 i 2401 oraz z 2021 r. poz. 11, 159 i 180.

„Art. 16a. 1. Prezes Agencji może nieodpłatnie udostępnić dane przestrzenne zawarte w systemie identyfikacji działek rolnych oraz w zintegrowanym systemie kontroli, o których mowa w art. 68 ust. 1 lit. b i e rozporządzenia 1306/2013, dotyczące wektorowych granic i powierzchni:

- 1) działek referencyjnych, o których mowa w art. 5 ust. 1 rozporządzenia nr 640/2014, wraz z ich identyfikatorami,
- 2) maksymalnego kwalifikowalnego obszaru, o którym mowa w art. 5 ust. 2 lit. a i b rozporządzenia nr 640/2014,
- 3) obszarów, gruntów i użytków wymienionych w art. 5 ust. 2 lit. c i d rozporządzenia nr 640/2014,
- 4) upraw rolnych, obszarów wymienionych w art. 5 ust. 2 lit. c rozporządzenia nr 640/2014 oraz trwałych użytków zielonych i pastwisk trwałych w rozumieniu art. 4 ust. 1 lit. h rozporządzenia nr 1307/2013 deklarowanych przez rolnika we wniosku o przyznanie płatności

– jeżeli te dane będą wykorzystywane do celów naukowych, badawczych, statystycznych lub środowiskowych, na wniosek podmiotów realizujących ustawowe zadania dotyczące tych celów, a także na wniosek instytucji i organów Unii Europejskiej.

2. Wniosek o udostępnienie danych przestrzennych, o którym mowa w ust. 1:

- 1) jest składany na piśmie utrwalonym w postaci papierowej lub elektronicznej, opatrzonym odpowiednio podpisem własnoręcznym, kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym lub kwalifikowaną pieczęcią elektroniczną wnioskodawcy ze wskazaniem w treści pisma osoby opatrującej pismo pieczęcią;
- 2) zawiera:
  - a) nazwę i adres wnioskodawcy,
  - b) zakres danych przestrzennych, jakie miałyby zostać udostępnione wnioskodawcy,
  - c) informacje niezbędne do ustalenia, czy wnioskodawca spełnienia warunki określone w ust. 1, w tym zakres zadań realizowanych przez wnioskodawcę oraz cel, w jakim wnioskodawca zamierza wykorzystać udostępnione dane przestrzenne.

3. Jeżeli warunki udostępnienia danych przestrzennych określone w ust. 1 są spełnione, Prezes Agencji udostępnia te dane:

- 1) z zapewnieniem ochrony wynikającej z przepisów o ochronie danych osobowych;
- 2) w postaci elektronicznej przy wykorzystaniu udostępnionych przez Agencję usług danych przestrzennych, o których mowa w art. 9 ust. 1 pkt 1–3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2021 r. poz. 214).

**Art. 3.** W ustawie z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. z 2020 r. poz. 1371) w art. 21 po ust. 3a dodaje się ust. 3b w brzmieniu:

„3b. W przypadku działania, o którym mowa w art. 5 ust. 1 pkt 15, zdjęcie wykonane i przesłane przez stronę postępowania z wykorzystaniem aplikacji udostępnionej przez Agencję, w tym zdjęcie geotagowane będące zdjęciem zawierającym informacje o długości i szerokości geograficznej miejsca wykonania tego zdjęcia, ustalonych na podstawie dostępnych systemów pozycjonowania satelitarnego, stanowi dowód tego, co zostało zobrazowane na tym zdjęciu oraz zapisane w pliku zawierającym to zdjęcie. Zdjęcie przesłane z wykorzystaniem tej aplikacji ma charakter dokumentu, o którym mowa w art. 76 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego.”.

**Art. 4.** W ustawie z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2021 r. poz. 182) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 27 po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. Zdjęcie wykonane i przesłane przez stronę postępowania z wykorzystaniem aplikacji udostępnionej przez Agencję, w tym zdjęcie geotagowane będące zdjęciem zawierającym informacje o długości i szerokości geograficznej miejsca wykonania tego zdjęcia, ustalonych na podstawie dostępnych systemów pozycjonowania satelitarnego, stanowi dowód tego, co zostało zobrazowane na tym zdjęciu oraz zapisane w pliku zawierającym to zdjęcie. Zdjęcie przesłane z wykorzystaniem tej aplikacji ma charakter dokumentu, o którym mowa w art. 76 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego.”;

- 2) w art. 34 w ust. 2 w zdaniu drugim wyrazy „ust. 1 i 2” zastępuje się wyrazami „ust. 1–2a”;
- 3) w art. 38 dodaje się ust. 6 w brzmieniu:

„6. Do postępowań w sprawach o wypłatę pomocy przepis art. 27 ust. 2a stosuje się odpowiednio.”;
- 4) w art. 57d w ust. 2 dodaje się zdanie drugie w brzmieniu:

„Przepisy art. 42b ust. 1–3 stosuje się odpowiednio.”;
- 5) w art. 67b:
  - a) uchyla się ust. 1 i 2,
  - b) w ust. 3 po wyrazach „u ludzi” dodaje się wyrazy „(Dz. U. z 2020 r. poz. 1845, 2112 i 2401 oraz z 2021 r. poz. 159, 180, 255 i 616)”,
  - c) uchyla się ust. 6,
  - d) w ust. 7 wyrazy „ust. 1–6” zastępuje się wyrazami „ust. 3–5”;
- 6) art. 67c otrzymuje brzmienie:

„Art. 67c. Do terminów składania wniosków o przyznanie płatności i terminów zgłaszania zmian do tych wniosków w ramach działań, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 8 i 10–12a, do terminów na dokonanie określonych czynności w toku postępowań w sprawach dotyczących wyboru operacji partnerów KSOW oraz do terminów, o których mowa w art. 67a, terminów do dokonania określonych czynności w toku postępowań, o których mowa w art. 67b, terminów, w jakich należy spełnić określone warunki przyznania lub wypłaty pomocy lub pomocy technicznej lub określone wymogi, terminów dopełnienia warunków, z zastrzeżeniem których została wydana decyzja o przyznaniu pomocy, lub terminów realizacji innych zobowiązań związanych z przyznaną pomocą lub pomocą techniczną nie stosuje się przepisów art. 15zzzzzn<sup>2</sup> ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 1842, z późn. zm.<sup>2</sup>).”.

**Art. 5.** Do przyznawania płatności, o których mowa w ustawie zmienianej w art. 1, w sprawach objętych postępowaniami:

- 1) wszczętymi i niezakończonymi przed dniem 15 marca 2021 r., stosuje się przepisy dotychczasowe;

- 2) wszczętymi po dniu 14 marca 2021 r. i niezakończonymi przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, stosuje się przepisy ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

**Art. 6.** Do przyznawania i wypłaty pomocy, o której mowa w ustawie zmienianej w art. 3, w sprawach objętych postępowaniami:

- 1) wszczętymi i niezakończonymi przed dniem 15 marca 2021 r., stosuje się przepisy dotychczasowe;
- 2) wszczętymi po dniu 14 marca 2021 r. i niezakończonymi przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, stosuje się przepisy ustawy zmienianej w art. 3 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

**Art. 7. 1.** Do:

- 1) przyznawania pomocy finansowej w ramach działań, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 8 i 10–12a ustawy zmienianej w art. 4, w sprawach objętych postępowaniami:
  - a) wszczętymi i niezakończonymi przed dniem 15 marca 2021 r., stosuje się przepisy dotychczasowe,
  - b) wszczętymi po dniu 14 marca 2021 r. i niezakończonymi przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, stosuje się przepisy ustawy zmienianej w art. 4 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą;
- 2) przyznawania pomocy finansowej w ramach działań, o których mowa w ustawie zmienianej w art. 4, innych niż wymienione w pkt 1, wypłaty pomocy finansowej w ramach tych działań oraz przyznawania i wypłaty pomocy technicznej, w sprawach objętych postępowaniami wszczętymi i niezakończonymi przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, stosuje się przepisy dotychczasowe;
- 3) wyboru operacji partnera KSOW, o którym mowa w ustawie zmienianej w art. 4, w sprawach objętych postępowaniami wszczętymi i niezakończonymi przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, stosuje się przepisy ustawy zmienianej w art. 4 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

2. W przypadku uchybienia terminu w toku postępowania w sprawie o przyznanie pomocy lub pomocy technicznej, o których mowa w ustawie zmienianej w art. 4, przez podmiot ubiegający się o przyznanie tej pomocy lub tej pomocy technicznej z przyczyn związanych z ogłoszeniem na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii na podstawie ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r.

o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (Dz. U. z 2020 r. poz. 1845, 2112 i 2401 oraz z 2021 r. poz. 159, 180, 255 i 616) w związku z zakażeniami wirusem SARS-CoV-2 lub wprowadzeniem stanu nadzwyczajnego w związku z zakażeniami tym wirusem, wszczętego i niezakończonego przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, należy przywrócić ten termin, jeżeli czynność, dla której był określony termin, została dopełniona nie później niż w terminie 60 dni od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy. Przywrócenie terminu nie ma wpływu na przyznawanie tej pomocy lub tej pomocy technicznej innym podmiotom.

3. W przypadku gdy podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy lub pomocy technicznej, o których mowa w ustawie zmienianej w art. 4, nie spełnił określonego warunku przyznania tej pomocy lub tej pomocy technicznej lub określonego wymogu z przyczyn związanych z ogłoszeniem na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii na podstawie ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi w związku z zakażeniami wirusem SARS-CoV-2 lub wprowadzeniem stanu nadzwyczajnego w związku z zakażeniami tym wirusem i gdy podmiot ten:

- 1) przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy został wezwany do niezwłocznego przedstawienia dowodów na spełnienie tego warunku lub wymogu oraz
- 2) nie przedstawił dowodów, o których mowa w pkt 1, w terminie 60 dni od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy

– podmiot właściwy w sprawie o przyznanie tej pomocy lub tej pomocy technicznej odmawia podmiotowi ubiegającemu się o przyznanie tej pomocy lub tej pomocy technicznej jej przyznania, z podaniem przyczyn odmowy.

4. Przepisy ust. 2 i 3 stosuje się z uwzględnieniem zasad i warunków określonych w przepisach, o których mowa w art. 1 pkt 1 ustawy zmienianej w art. 4.

**Art. 8.** Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, z wyjątkiem art. 2, który wchodzi w życie z dniem 12 czerwca 2021 r.

## UZASADNIENIE

Projekt ustawy przewiduje wprowadzenie zmian w:

- 1) ustawie z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2020 r. poz. 1341, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o płatnościach”;
- 2) ustawie z dnia 18 grudnia 2003 r. o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności (Dz. U. z 2020 r. poz. 1206, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o KSEP”;
- 3) ustawie z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. z 2020 r. poz. 1371), zwanej dalej „ustawą o PROW 2007–2013”;
- 4) ustawie z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2021 r. poz. 182), zwanej dalej „ustawą o PROW 2014–2020”.

Istotą rozwiązań przewidzianych w projekcie ustawy jest:

- dostosowanie przepisów ustawy o płatnościach do przepisów Unii Europejskiej (UE), tj. rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) ) 2021/540 z dnia 26 marca 2021 r. zmieniającego rozporządzenie wykonawcze (UE) nr 809/2014 w odniesieniu do niektórych obowiązków powiadamiania, kontroli na miejscu dotyczących wniosków o przyznanie pomocy związanej z produkcją zwierząt gospodarskich i wniosków o płatność w ramach środków wsparcia związanych z produkcją zwierzęcą oraz składania pojedynczego wniosku, wniosków o przyznanie pomocy lub wniosków o płatność (Dz. Urz. UE L 108 z 29.03.2021, str. 15), zwanego dalej „rozporządzeniem 2021/540”, oraz do art. 9 ust. 5 rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) nr 639/2014 z dnia 11 marca 2014 r. w sprawie uzupełnienia rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1307/2013 ustanawiającego przepisy dotyczące płatności bezpośrednich dla rolników na podstawie systemów wsparcia w ramach wspólnej polityki rolnej oraz zmiany załącznika X do tego rozporządzenia (Dz. Urz. UE L 181 z 20.06.2014, str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 639/2014”, dotyczącego przekroczenia zawartości THC dla konopi włóknistych,

- uwzględnienie w przepisach krajowych przepisów w zakresie możliwości wykorzystania zdjęć wykonanych i przesyłanych przez stronę postępowania z wykorzystaniem aplikacji udostępnionej przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR), w tym zdjęć geotagowanych będących zdjęciami zawierającymi informacje o długości i szerokości geograficznej miejsca wykonania, w prowadzonych postępowaniach w sprawie o przyznanie płatności bezpośrednich, płatności niezwiązanej do tytoniu oraz w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (PROW 2014–2020),
- umożliwienie Prezesowi ARiMR udostępniania danych przestrzennych pochodzących z Systemu Identyfikacji Działek Rolnych oraz zintegrowanego systemu kontroli dla celów naukowo-badawczych, środowiskowych oraz statystycznych,
- wprowadzenie możliwości składania drogą elektroniczną wniosków o wybór operacji oraz innych dokumentów w postępowaniach w sprawie wyboru tych operacji przez partnerów Krajowej Sieci Obszarów Wiejskich (KSOW),
- usprawnienie procesu rozpatrywania wniosków o przyznanie pomocy, pomocy technicznej oraz o wybór operacji partnerów KSOW w ramach PROW 2014–2020, przez zmianę odpowiednich przepisów, tj. uchylenie art. 67b ust. 1, 2 i 6 ustawy o PROW 2014–2020 oraz uwzględnienie przepisów przejściowych w celu zapewnienia okresu niezbędnego do przygotowania się przez podmioty uprawnione do otrzymania pomocy lub pomocy technicznej do wprowadzanych zmian.

Potrzeba dostosowania przepisów ustawy o płatnościach do przepisów rozporządzenia 2021/540 wynika z faktu, iż przepisy skierowane do państw członkowskich, ustalające ostateczny termin na złożenie wniosku o przyznanie płatności, jak również ustalające termin na zgłaszanie zmian do ww. wniosku zostały usunięte. To państwa członkowskie będą odpowiedzialne za określenie tych ostatecznych terminów. Przepisy te będą miały zastosowanie już do kampanii składania wniosków w 2021 r.

Zgodnie z dotychczas obowiązującym art. 13 ust. 1 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 809/2014 z dnia 17 lipca 2014 r. ustanawiającego zasady stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do zintegrowanego systemu zarządzania i kontroli, środków rozwoju obszarów wiejskich oraz zasady wzajemnej zgodności (Dz. Urz. UE L 227 z 31.07.2014, str. 69, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 809/2014”, to państwa członkowskie określały ostateczne terminy, w których pojedynczy wniosek, wnioski o przyznanie pomocy lub

wnioski o płatność mogły być składane. Niemniej jednak ostateczne terminy przypadały nie później niż dnia 15 maja każdego roku. Estonia, Łotwa, Litwa, Finlandia i Szwecja mogą jednak ustalić inne terminy składania wniosków, nie późniejsze jednak niż dzień 15 czerwca danego roku kalendarzowego.

Ponadto zgodnie z art. 15 ust. 1 ww. rozporządzenia po ostatecznym terminie złożenia pojedynczego wniosku lub wniosku o płatność poszczególne działki rolne lub indywidualne uprawnienia do płatności mogą być dodane lub dostosowane w pojedynczym wniosku lub wniosku o płatność, pod warunkiem że wymogi wynikające z przedmiotowych systemów płatności bezpośrednich i środków rozwoju obszarów wiejskich są przestrzegane. Zmian dotyczących użytkowania lub systemu płatności bezpośrednich lub środków rozwoju obszarów wiejskich odnośnie do poszczególnych działek rolnych lub odnośnie do uprawnień do płatności zadeklarowanych w pojedynczym wniosku można dokonać na tych samych warunkach. Zmiany te zgłaszane były właściwym organom na piśmie najpóźniej do dnia 31 maja danego roku, z wyjątkiem Estonii, Łotwy, Litwy, Finlandii i Szwecji, w których są one zgłaszane do dnia 15 czerwca danego roku.

Obecnie w opinii Komisji Europejskiej (KE) państwom członkowskim należy zapewnić większą elastyczność w ustalaniu tych terminów, aby lepiej uwzględniać ich specyficzne warunki, w szczególności zmieniające się warunki klimatyczne i pogodowe. W ostatnich latach zmiany klimatu powodowały bowiem występowanie nadzwyczajnych okoliczności (susze, powodzie czy przymrozki) oraz innych trudnych okoliczności wpływających na sytuację rolników. W związku z tym od 2015 r. na wniosek państw członkowskich (w tym Polski) termin składania wniosków był każdego roku wydłużany.

Biorąc pod uwagę powyższe, w odniesieniu do ostatecznego terminu składania wniosku przepisy ustawy o płatnościach zostały utrzymane. Zgodnie z art. 21 ust. 1 ustawy o płatnościach wniosek o przyznanie płatności bezpośrednich i płatności niezwiązanej do tytoniu składa się w terminie od dnia 15 marca do dnia 15 maja danego roku.

W związku z powyższym w art. 1 pkt. 4 lit. a projektu ustawy proponuje się dodanie w art. 21 zmienianej ustawy o płatnościach ust. 1a, w którym określa się ostateczny termin składania zmian do wniosku przypadający na dzień 31 maja roku, w którym został złożony ten wniosek. Zmiana ta ma jedynie charakter porządkowy polegający na uwzględnieniu w przepisach krajowych terminu, który wynikał dotychczas wprost z przepisów UE.

W art. 1 pkt. 4 lit. b projektu ustawy zaproponowano ponadto dodanie odesłania do terminu dotyczącego zgłaszania zmian do wniosku, jako terminu niepodlegającego

przywróceniu. W związku z tym, że zgodnie z art. 21 ust. 2 zmienianej ustawy o płatnościach termin składania wniosku o przyznanie płatności bezpośrednich i płatności niezwiązanej do tytoniu nie podlega przywróceniu, istnieje konieczność ujednoczenia przepisów w zakresie terminów.

W art. 1 pkt 4 lit. b projektu ustawy zaproponowano nowe brzmienie art. 21 ust. 3 ustawy o płatnościach zawierającego upoważnienie ustawowe dostosowujące prawo do rozporządzenia 2021/540.

Dotychczasowe upoważnienie ustawowe przewidujące możliwość wydania rozporządzenia, w przypadku gdy KE, działając w trybie art. 78 akapit drugi rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 1306/2013”, upoważni Rzeczpospolitą Polską do przedłużenia terminu składania wniosków o przyznanie płatności, w związku ze zmianą przepisów UE, stało się bezprzedmiotowe. Zgodnie z nowym brzmieniem art. 21 ust. 3 minister właściwy do spraw rozwoju wsi może określić, w drodze rozporządzenia, dłuższy termin składania wniosków lub zgłaszania zmian do wniosków o przyznanie płatności bezpośrednich lub płatności niezwiązanej do tytoniu w danym roku, mając na względzie umożliwienie otrzymania przez rolników należnych im płatności bezpośrednich i płatności niezwiązanej do tytoniu. Przedmiotowe upoważnienie ustawowe będzie miało zastosowanie np. w sytuacji wystąpienia na terenie kraju wydarzeń lub sytuacji uniemożliwiających rolnikom złożenie wniosków lub zmian do tych wniosków w terminie wynikającym z ustawy o płatnościach. Sytuacja taka może być spowodowana np. trudnymi warunkami pogodowymi, dlatego możliwość wydłużenia ww. terminu składania wniosków i zmian do wniosków jest rozwiązaniem korzystnym dla rolników, którzy będą mieli więcej czasu na przeprowadzenie zabiegów agrotechnicznych i poprawne wypełnienie wniosku.

Kolejne zmiany projektowanej ustawy wynikają z potrzeby uwzględnienia w przepisach krajowych możliwości wykorzystania zdjęć wykonanych i przesyłanych przez stronę postępowania z wykorzystaniem aplikacji udostępnionej przez ARiMR, w tym zdjęć geotagowanych będących zdjęciami zawierającymi informacje o długości i szerokości geograficznej miejsca wykonania, ustalonych na podstawie dostępnych systemów pozycjonowania satelitarnego. Takie zdjęcie stanowi dowód tego, co zostało na nim

zobrazowane oraz zapisane w pliku zawierającym to zdjęcie.

Przesłane zdjęcie może stanowić istotny dowód w sprawie, na podstawie którego możliwe będzie rozstrzygnięcie kwestii związanych z potwierdzeniem lub też zanegowaniem deklaracji rolnika czy faktu wypełnienia zobowiązań wynikających z ubiegania się o płatności. Z założenia ww. aplikacja jest uniwersalna, zatem powinna istnieć również możliwość przesyłania za jej pośrednictwem np. zdjęć dokumentów, które mogą również być wykorzystywane jako dowód w postępowaniach administracyjnych.

Agencje płatnicze w państwach członkowskich UE mają możliwość stosowania geotagowanych zdjęć od 2018 r. Zgodnie z art. 24 ust. 4 rozporządzenia nr 809/2014, właściwy organ przeprowadza inspekcje fizyczne w terenie, w przypadku gdy fotointerpretacja satelitarnych lub lotniczych ortoobrazów lub innych odpowiednich dowodów, w tym dowodów przedstawionych przez beneficjenta na wniosek właściwego organu, nie dostarcza wyników, które pozwalają na wyciągnięcie ostatecznych wniosków, satysfakcjonujących właściwy organ, w odniesieniu do kwalifikowalności lub, w stosownych przypadkach, właściwej powierzchni obszaru, który jest przedmiotem kontroli administracyjnej lub kontroli na miejscu. Jednym z rekomendowanych przez KE ww. dowodów są właśnie zdjęcia geotagowane.

Zdjęcia geotagowane będą stanowiły zatem dokument urzędowy zgodnie z art. 76 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256, z późn. zm.), zwanej dalej „Kpa”. W myśl art. 76 § 1 Kpa dokumenty urzędowe sporządzone w przepisanej formie przez powołane do tego organy państwowe w ich zakresie działania stanowią dowód tego, co zostało w nich urzędowo stwierdzone, a więc nastąpi doprecyzowanie przepisów, które przyczyni się do wyeliminowania wątpliwości interpretacyjnych w postępowaniach sądowo-administracyjnych. W związku z powyższym odpowiednie regulacje zostały zaproponowane w art. 1 pkt 1 lit. a, art. 3, a także w art. 4 pkt 1–3 projektu ustawy. Rozwiązanie takie będzie korzystne zarówno dla rolników, jak i ARiMR.

Ponadto w art. 1 pkt 1 lit. b projektu ustawy proponuje się dodanie do art. 3 ustawy o płatnościach ust. 5, który wyłącza stosowanie art. 15<sup>zzzzzn</sup>2 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 1842, z późn. zm.), przewidującego przywrócenie terminu m.in. w odniesieniu do czynności kształtujących prawa i obowiązki strony. W związku z treścią art. 21 ust. 1 i 1a

zmienianej ustawy o płatnościach, które wyłączają możliwość przywrócenia terminów, a także art. 23 zmienianej ustawy o płatnościach, zgodnie z którym nie stosuje się art. 64 § 2 Kpa, zasadne jest wyłączenie możliwości przywrócenia terminów w okresie obowiązywania na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii. Przedmiotowa zmiana ma na celu usprawnienie obsługi wniosków o wsparcie bezpośrednie oraz wsparcie w ramach niektórych działań PROW.

W art. 1 pkt 3 projektu ustawy proponuje się dodanie art. 8a w ustawie o płatnościach, którego przepisy nakładają na ministra właściwego do spraw rozwoju wsi obowiązek o charakterze informacyjnym, w związku z art. 9 ust. 5 rozporządzenia nr 639/2014. Przepis ten stanowi, że jeżeli drugi rok z rzędu średnia wyników dla wszystkich prób danej odmiany przekracza zawartość THC określoną w art. 32 ust. 6 rozporządzenia (UE) nr 1307/2013, państwo członkowskie powiadamia Komisję o wniosku w sprawie upoważnienia do ustanowienia zakazu wprowadzania do obrotu tej odmiany zgodnie z art. 18 dyrektywy 2002/53/WE. Powiadomienie takie jest przesyłane zgodnie z rozporządzeniem Komisji (WE) nr 792/2009 najpóźniej do dnia 15 stycznia w kolejnym roku składania wniosków. Począwszy od tego roku składania wniosków, odmiana, której dotyczył ten wniosek, nie kwalifikuje się do płatności bezpośrednich w danym państwie członkowskim. Zgodnie natomiast z art. 32 ust. 6 rozporządzenia (UE) nr 1307/2013, obszary wykorzystywane do produkcji konopi stanowią kwalifikujące się hektary tylko, jeżeli stosowane odmiany zawierają maksymalnie 0,2% tetrahydrokanabinolu. Proponuje się zatem, aby w przypadku wystąpienia sytuacji, o której mowa w art. 9 ust. 5 rozporządzenia nr 639/2014, minister właściwy do spraw rozwoju wsi ogłosił, w drodze obwieszczenia, na podstawie informacji uzyskanych z ARiMR, listę odmian konopi włóknistych, do uprawy których nie przyznaje się płatności obszarowych.

W art. 2 projektu ustawy proponuje się dodanie w ustawie o KSEP przepisów umożliwiających Prezesowi ARiMR nieodpłatne udostępnianie danych przestrzennych zawartych w Systemie Identyfikacji Działek Rolnych oraz w zintegrowanym systemie kontroli, o którym mowa w art. 68 ust. 1 lit. b i e rozporządzenia nr 1306/2013, dotyczące wskazanych wektorowych granic i powierzchni dla celów naukowo-badawczych, środowiskowych oraz statystycznych, na wniosek podmiotów realizujących ustawowe zadania w tym zakresie, a także na wniosek instytucji i organów Unii Europejskiej.

Zgodnie z art. 2 zmienianej ustawy o KSEP ARiMR tworzy i prowadzi krajowy system ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz wniosków o przyznanie płatności. System ten, zgodnie z art. 4 ustawy o KSEP, składa się z:

- 1) ewidencji producentów;
- 2) ewidencji gospodarstw rolnych;
- 3) ewidencji wniosków o przyznanie płatności;
- 3a) systemu identyfikacji działek rolnych, o którym mowa w art. 70 rozporządzenia nr 1306/2013;
- 4) dokumentacji związanej z prowadzeniem ewidencji i systemu, o którym mowa w pkt 1–3a.

Ponadto zgodnie z art. 5 ustawy o KSEP system ten wykorzystuje się w zakresie:

- 1) przyznawania i wypłaty płatności;
- 2) nadzoru nad przestrzeganiem przepisów dotyczących płatności realizowanych przez Agencję;
- 3) postępowania w sprawie zwrotu nienależnie wypłaconych płatności;
- 4) postępowania w sprawie wymierzania kar pieniężnych lub zastosowania innych sankcji;
- 5) identyfikacji producentów.

Biorąc pod uwagę powyższe, ARiMR jako agencja płatnicza gromadzi i przetwarza szereg istotnych informacji związanych z sektorem rolnym. Dysponuje jako jedyny podmiot w kraju aktualną informacją na temat struktury upraw w danym roku. Powyższe powoduje, że przedmiotowe dane znajdują się w kręgu zainteresowania podmiotów sektora naukowo-badawczego czy związanego z ochroną środowiska.

Jednocześnie zgodnie z przepisami rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej „RODO”, w każdym przypadku gdy dane przestrzenne można uznać za dane osobowe – do przetwarzania takich danych należy stosować przepisy RODO, z uwzględnieniem przepisów rozporządzenia nr 1306/2013, a przetwarzanie tych danych powinno być zgodne z zasadami dotyczącymi ochrony danych osobowych.

Zgodnie z art. 4 pkt 1 RODO dane osobowe oznaczają informacje o zidentyfikowanej lub możliwej do zidentyfikowania osobie fizycznej („osobie, której dane dotyczą”); możliwa do zidentyfikowania osoba fizyczna to osoba, którą można bezpośrednio lub pośrednio zidentyfikować, w szczególności na podstawie identyfikatora takiego jak: imię i nazwisko, numer identyfikacyjny, dane o lokalizacji, identyfikator internetowy lub jeden bądź kilka

szczególnych czynników określających fizyczną, fizjologiczną, genetyczną, psychiczną, ekonomiczną, kulturową lub społeczną tożsamość osoby fizycznej.

W związku z tym, że dane zawarte w ww. systemie ARiMR mają służyć m.in. do identyfikacji producentów, traktowane są jako dane osobowe.

Jednocześnie w ramach Wspólnej Polityki Rolnej (WPR) 2014–2020 oraz nowej perspektywy finansowej na lata 2021–2027 duży nacisk położony został na działania innowacyjne w różnych aspektach rozwoju rolnictwa i obszarów wiejskich. Większego znaczenia nabierają zatem nowe formy współpracy z beneficjentem oraz zaawansowane formy obsługi wniosków z wykorzystaniem różnego rodzaju platform oraz e-usług.

Obecnie ewentualna współpraca ARiMR z podmiotami zewnętrznymi w celu wprowadzenia innowacyjnych rozwiązań służących również ARiMR do wykonywania jej ustawowych zadań także jest ograniczona, mając na uwadze powyższe uregulowania.

W obecnym brzmieniu ustawa o KSEP nie zawiera bowiem przepisów umożliwiających Prezesowi ARiMR udostępnienie danych przestrzennych zawartych w systemie identyfikacji działek rolnych oraz w zintegrowanym systemie kontroli, o których mowa w art. 68 ust. 1 lit. b i e rozporządzenia nr 1306/2013, do celów naukowo-badawczych, środowiskowych oraz statystycznych.

Zgodnie z art. 6 ust. 2 i 3 RODO państwa członkowskie mogą zachować lub wprowadzić bardziej szczegółowe przepisy, aby dostosować stosowanie przepisów RODO w odniesieniu do przetwarzania służącego wypełnieniu warunków określonych w art. 6 ust. 1 lit. c i e RODO, tj. gdy jest ono niezbędne do wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze oraz gdy przetwarzanie jest niezbędne do wykonania zadania realizowanego w interesie publicznym lub w ramach sprawowania władzy publicznej powierzonej administratorowi.

Ponadto w celu wyeliminowania ryzyka nadmiarowego, automatycznego udostępniania danych oraz naruszania zasady minimalizacji danych (art. 5 ust. 1 lit. c RODO) proponuje się wprowadzenie trybu wnioskowego uzasadniającego cel i niezbędność pozyskania danych, a jednocześnie będącego środkiem umożliwiającym realizację administratorowi udostępniającemu dane zasady rozliczalności z art. 5 ust. 2 RODO.

Zgodnie z zaproponowanym brzmieniem art. 16a ust. 2 ustawy o KSEP wniosek o udostępnienie danych będzie składany na piśmie utrwalonym w postaci papierowej lub elektronicznej, opatrzonym odpowiednio podpisem własnoręcznym, kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym lub kwalifikowaną

pieczęcią elektroniczną wnioskodawcy ze wskazaniem w treści pisma osoby opatrującej pismo pieczęcią. Ponadto będzie zawierał nazwę i adres wnioskodawcy, zakres danych, jakie miałyby zostać udostępnione, zakres zadań wykonywanych przez wnioskodawcę oraz cel, w jakim te dane będą wykorzystywane. Jednocześnie Prezes ARiMR udostępni dane, mając na względzie zapewnienie ochrony wynikającej z przepisów o ochronie danych osobowych w postaci elektronicznej przy wykorzystaniu usług danych przestrzennych, o których mowa w art. 9 ust. 1 pkt 1–3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2021 r. poz. 214). Dane przestrzenne będą udostępniane w ramach usługi danych przestrzennych zgodnie z ustawą z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej. Do udostępnienia tych danych, jak również do odmowy ich udostępnienia nie będą miały zastosowania przepisy Kpa, gdyż będą one udostępniane zgodnie z ustawą z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej, która nie przewiduje, aby sprawy tego typu były rozstrzygane w drodze decyzji administracyjnej. Wobec tego oraz mając również na uwadze, że zgodnie z art. 3a ust. 1 ustawy o KSEP, „do postępowań w sprawach indywidualnych rozstrzyganych w drodze decyzji stosuje się przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego (...)”, Prezes ARiMR nie będzie w tych sprawach wydawał decyzji i przepisy Kpa nie będą miały zastosowania.

W celu spełnienia przez administratora danych obowiązku informacyjnego wynikającego z art. 13 ust. 3 oraz art. 14 ust. 1–4 RODO zostanie przez ARiMR rozszerzona treść stosownej klauzuli informacyjnej, z którą beneficjent zapozna się na etapie składania wniosku o przyznanie płatności w ramach systemów wsparcia bezpośredniego oraz niektórych działań PROW. W klauzuli udostępnionej w aplikacji eWnioskPlus beneficjent zostanie poinformowany, że dane dotyczące sposobu wykorzystania działek rolnych będących w jego posiadaniu, zarówno tych wskazanych przez beneficjenta we wniosku o przyznanie płatności, jak również dane opracowane przez administratora danych w Systemie Identyfikacji Działek Rolnych mogą być wykorzystane przez inne instytucje sektora naukowo-badawczego.

W art. 4 pkt 4 proponuje się wprowadzenie w ustawie o PROW 2014–2020 zmiany umożliwiającej partnerom KSOW składanie wniosków o wybór operacji oraz innych dokumentów w postępowaniach w sprawie wyboru tych operacji, w szczególności uzupełnienie braków w tych wnioskach, po otrzymaniu wezwania w tym zakresie w formie dokumentu elektronicznego na elektroniczną skrzynkę podawczą w rozumieniu art. 3 pkt 17 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2020 r. poz. 346, z późn. zm.), jeżeli w ogłoszeniu o konkursie

została przewidziana taka możliwość.

Z uwagi na utrzymujący się stan epidemii konieczne jest określenie podstawy prawnej dla możliwości zastosowania takiego rozwiązania. Partnerzy KSOW, począwszy od pierwszego konkursu w 2017 r., mają bowiem możliwość składania wniosków o wybór operacji wyłącznie w formie pisemnej.

W art. 4 pkt 5 proponuje się zmianę przepisów art. 67b ust. 1, 2 i 6 ustawy o PROW 2014–2020. Zmiany będą miały charakter blokowy i nastąpią z mocy prawa w odniesieniu do wszystkich prowadzonych postępowań w sprawie o przyznanie pomocy lub pomocy technicznej.

Przepisy art. 67b ustawy o PROW 2014–2020 były wprowadzane jako przepisy epizodyczne, mające obowiązywać jedynie w okresie stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii ogłoszonych na podstawie ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (Dz. U. z 2020 r. poz. 1845, z późn. zm.) w związku z zakażeniami wirusem SARS-CoV-2 lub w okresie stanu nadzwyczajnego wprowadzonego w związku z zakażeniami tym wirusem. Zasadniczym celem tych przepisów było zapobieganie negatywnym dla podmiotów ubiegających się o przyznanie pomocy lub pomocy technicznej w ramach PROW 2014–2020 skutkom ww. stanów oraz zapewnienie sprawnego wdrażania PROW 2014–2020 w warunkach tych stanów. Zmiany wprowadzone na mocy ww. przepisów miały zagwarantować możliwie najszerszą ochronę prawną interesów tych podmiotów w ramach toczących się w tym okresie postępowań w sprawie o przyznanie pomocy lub pomocy technicznej, na wypadek wystąpienia niesprzyjających sytuacji w związku z trwającym stanem epidemii. Takie założenie przyjęte na początku trwania stanu epidemii było założeniem jak najbardziej słusznym, zwłaszcza biorąc pod uwagę, że sytuacja ta była sytuacją nową, rozwojową i charakteryzowała się dużą nieprzewidywalnością. Zarówno podmioty prywatne, jak i podmioty publiczne musiały dostosować się do zupełnie nowej rzeczywistości, aby zachować ciągłość swojego działania. Niezbędne zatem było podjęcie wszelkich działań dających możliwość zarówno podmiotom ubiegającym się o przyznanie pomocy lub pomocy technicznej, jak też podmiotom odpowiedzialnym za prowadzenie spraw o przyznanie tej pomocy zastosowania odpowiednich narzędzi w ramach PROW 2014–2020, w szczególności pozwalających skompletować dokumentację niezbędną dla potwierdzenia warunków czy też zobowiązań, stanowiącą podstawę przyznania tej pomocy (w terminie możliwym do zachowania z uwzględnieniem trwania ww. stanów).

Jednakże w czasie przygotowywania regulacji proponowanych w ww. przepisach trudno było przewidzieć, że okres ten będzie trwał tak długo. Mając na względzie, że z uwagi na wydłużający się okres trwania epidemii wirusa SARS-CoV-2 niemożliwe jest przewidzenie prawdopodobnego terminu jej ustania, rozwiązania przewidziane w art. 67b ust. 1, 2 i 6 ustawy o PROW 2014–2020 utrudniają należyte zarządzanie środkami finansowymi PROW 2014–2020 i opóźniają ich wydatkowanie, a zatem proponuje się uchylenie tych przepisów. Należy jednak podkreślić, że uchylenie ww. przepisów nie wpłynie na pogorszenie sytuacji podmiotów ubiegających się o przyznanie pomocy lub pomocy technicznej. W przypadku instrumentów wsparcia, dla których pomoc przyznawana jest w drodze umowy o przyznaniu pomocy, oraz w przypadku pomocy technicznej stosowne rozwiązania prawne, możliwe do zastosowania również w sytuacji związanej z wystąpieniem wirusa SARS-CoV-2, znajdują się już w przepisach wydanych na podstawie art. 45 ustawy o PROW 2014–2020. W przepisach tych ustanowiono mechanizm przywracania terminu wykonania czynności w toku postępowania w sprawie przyznania pomocy przez podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy lub pomocy technicznej, na prośbę tego podmiotu, jeżeli podmiot ten:

- 1) wniósł prośbę w terminie 14 dni od dnia ustania przyczyny uchybienia;
- 2) jednocześnie z wniesieniem prośby dopełnił czynności, dla której określony był termin;
- 3) uprawdopodobnił, że uchybienie nastąpiło bez jego winy.

Rozwiązanie takie nie zostało uwzględnione jedynie w przypadku instrumentów wsparcia, których beneficjentami są jednostki sektora finansów publicznych. Takie rozwiązanie wynika z wieloletnich doświadczeń, które pokazują, że ta grupa beneficjentów nie wymaga szczególnych rozwiązań prawnych zapewniających ochronę ich interesów i wykazuje się należytym przygotowaniem dokumentacji aplikacyjnej. Zatem zbędne jest wprowadzanie dodatkowych mechanizmów, które mogłyby niepotrzebnie wydłużać proces przyznawania pomocy.

Z kolei w odniesieniu do instrumentów wsparcia, w przypadku których pomoc przyznawana jest w drodze decyzji administracyjnej, znajdują zastosowanie przepisy art. 64 i art. 50 Kpa. Zgodnie z art. 64 § 2 Kpa, jeżeli podanie nie spełnia wymagań ustalonych w przepisach prawa, należy wezwać wnoszącego do usunięcia braków w wyznaczonym terminie, nie krótszym niż siedem dni, z pouczeniem, że nieusunięcie tych braków spowoduje pozostawienie podania bez rozpoznania. Termin z przepisu art. 64 § 2 Kpa traktować należy tak jak termin o charakterze instrukcyjnym, wskazany wprost przez ustawodawcę, a zatem

terminu tego się nie przywraca. Podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy po upływie terminu może złożyć uzupełniony wniosek i organ ma obowiązek jego rozpoznania. Jeżeli podmiot ten dopełni czynności po terminie wyznaczonym przez ARiMR, to wniosek jest dalej procedowany, a postępowanie o przyznanie pomocy jest kontynuowane (ale nie na podstawie art. 58 Kpa). Natomiast zgodnie z art. 50 § 1 Kpa organ administracji publicznej może wzywać osoby do udziału w podejmowanych czynnościach i do złożenia wyjaśnień lub zeznań osobiście, przez pełnomocnika, na piśmie lub w formie dokumentu elektronicznego, jeżeli jest to niezbędne dla rozstrzygnięcia sprawy lub dla wykonywania czynności urzędowych. Termin wyznaczony przez organ administracji (termin do złożenia wyjaśnień, dokumentów lub innych dowodów) jest terminem proceduralnym o charakterze zwykłym (porządkowym, instrukcyjnym). A zatem organ powinien uznać za skuteczną czynność dokonaną po upływie wyznaczonego terminu lub uwzględnić wyjaśnienia złożone po terminie. W związku z powyższym uchylenie przepisu art. 67b ust. 1 ustawy o PROW 2014–2020 nie pogorszy sytuacji prawnej podmiotów ubiegających się o przyznanie pomocy w ramach tych instrumentów.

Również po uchyleniu art. 67b ust. 2 ustawy o PROW 2014–2020 w instrumentach tych przepisy Kpa dają szeroki wachlarz możliwości prowadzenia postępowania w taki sposób, aby to było jak najbardziej korzystne dla podmiotów ubiegających się o przyznanie pomocy. Art. 50 Kpa daje organowi możliwość, a zarazem powinność, wzywania podmiotu ubiegającego się o przyznanie pomocy do złożenia wyjaśnień lub dokonania czynności, jeżeli jest to niezbędne dla rozstrzygnięcia sprawy. W wezwaniu należy wskazać skutki prawne niezastosowania się do niego (art. 54 pkt 6 Kpa). Organ przyznający pomoc może i powinien żądać od strony dodatkowych wyjaśnień i dowodów lub dokumentów w każdej sytuacji, gdy przyczyni się to do właściwego i korzystnego dla niej (słuszny interes strony) wyjaśnienia i rozstrzygnięcia sprawy (np. gdy podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy nie przedłożył wystarczających dowodów potwierdzających spełnienie jakiegoś warunku przyznania pomocy).

Zmiana zaproponowana w art. 67b ust. 3 ustawy o PROW 2014–2020 ma charakter czysto techniczny i polega na uaktualnieniu danych publikacyjnych ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi.

Zmiana zaproponowana w art. 67b ust. 7 ustawy o PROW 2014–2020 również ma charakter techniczny i jest konsekwencją uchylenia w art. 67b tej ustawy ust. 1, 2 i 6.

Zaproponowane w art. 4 pkt 6 ustawy o PROW 2014–2020 brzmienie art. 67c ma na celu

wyłączenie art. 15zzzzzn<sup>2</sup> ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, który przewiduje przywrócenie terminu m.in. w odniesieniu do czynności kształtujących prawa i obowiązki strony.

Regulacja wynikająca z art. 67b ustawy o PROW 2014–2020 jest wystarczająca. W celu ujednolicenia przepisów uzasadnione jest, aby zastosowane zostało rozwiązanie analogiczne do zaproponowanego w odniesieniu do wniosków o przyznanie płatności w ramach systemów wsparcia bezpośredniego.

Przepisy zaproponowane w art. 5 i art. 6 mają zapewnić płynność przejścia z obowiązującego stanu prawnego do stanu prawnego wynikającego z proponowanych zmian dotyczących stosowania zdjęć wykonanych i przesyłanych przez stronę postępowania z wykorzystaniem aplikacji udostępnionej przez ARiMR, w tym zwłaszcza zdjęć geotagowanych.

W myśl projektowanych przepisów w sprawach dotyczących płatności w ramach systemów wsparcia bezpośredniego oraz płatności PROW 2007–2013 objętych postępowaniami wszczętymi i niezakończonymi przed dniem 15 marca 2021 r. będą stosowane przepisy dotychczasowe, a w przypadku postępowań wszczętych po dniu 14 marca 2021 r. i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy będą stosowane przepisy nowe.

W art. 7 projektu ustawy zaproponowano przepisy przejściowe w odniesieniu do ustawy PROW 2014–2020. Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy o PROW 2014–2020 do postępowań wszczętych i niezakończonych przed dniem 15 marca 2021 r. dotyczących przyznawania i wypłaty pomocy w ramach działań, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 8 i 10–12a oraz pomocy technicznej, stosuje się przepisy dotychczasowe. Natomiast w przypadku postępowań wszczętych po dniu 14 marca 2021 r. i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy będą stosowane przepisy nowe.

W art. 7 ust. 1 pkt 2 projektu ustawy wprowadzono przepisy dotyczące stosowania przepisów dotychczasowych do przyznawania pomocy finansowej w ramach pozostałych działań, o których mowa w ustawie zmienianej w art. 4, wypłaty pomocy finansowej w ramach tych działań oraz przyznawania i wypłaty pomocy technicznej, w sprawach objętych postępowaniami wszczętymi i niezakończonymi przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy.

Natomiast w art. 7 ust. 1 pkt 3 projektu ustawy do wyboru operacji partnera KSOW,

w sprawach objętych postępowaniami wszczętymi i niezakończonymi przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, proponuje się stosować przepisy ustawy zmienianej w art. 4 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

Wprowadzane rozwiązanie jest korzystne zarówno dla partnerów KSOW składających wnioski w konkursie, jak i dla samorządów województw i Centrum Doradztwa Rolniczego w Brwinowie, które będą te wnioski oceniać. Możliwość składania dokumentów w formie elektronicznej dotyczy nie tylko wniosków o wybór operacji, ale także innych dokumentów w trakcie oceny tych wniosków, tj. ich korekt oraz wyjaśnień do treści wniosków. Dlatego choć nie jest możliwe, aby nowe przepisy dotyczyły złożenia wniosku o wybór operacji partnera KSOW elektronicznie, gdyż taki wniosek już został złożony, skoro postępowanie jest wszczęte i niezakończone, to mogą mieć zastosowanie w pozostałych przypadkach obecnie trwającego konkursu na wybór operacji realizowanych w 2021 r., a nie wyłącznie do kolejnych konkursów.

Rozwiązania zaproponowane w art. 7 ust. 2 projektu ustawy mają na celu przywrócenie terminu, w przypadku uchybienia terminu w toku postępowania w sprawie o przyznanie pomocy lub pomocy technicznej, o których mowa w ustawie zmienianej w art. 4, przez podmiot ubiegający się o przyznanie tej pomocy lub tej pomocy technicznej z przyczyn związanych z ogłoszeniem stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii na podstawie ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi w związku z zakażeniami wirusem SARS-CoV-2 lub wprowadzeniem stanu nadzwyczajnego w związku z zakażeniami tym wirusem, wszczętego i niezakończonego przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, jeżeli czynność, dla której określony był termin, została dopełniona nie później niż w terminie 60 dni od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy. Przywrócenie terminu nie będzie miało wpływu na przyznawanie tej pomocy lub tej pomocy technicznej innym podmiotom.

Rozwiązania zaproponowane w art. 7 ust. 3 projektu ustawy dotyczą sytuacji, gdy podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy lub pomocy technicznej, o których mowa w ustawie zmienianej w art. 4, nie spełnił określonego warunku przyznania tej pomocy lub tej pomocy technicznej lub określonego wymogu z przyczyn związanych z ogłoszeniem na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii na podstawie ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi w związku z zakażeniami wirusem SARS-CoV-2 lub wprowadzeniem stanu nadzwyczajnego w związku z zakażeniami tym wirusem i podmiot ten przed dniem wejścia w

życie niniejszej ustawy został wezwany do niezwłocznego przedstawienia dowodów na spełnienie tego warunku lub wymogu oraz nie przedstawił takich dowodów, w terminie 60 dni od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy. W takim przypadku podmiot właściwy w sprawie o przyznanie ww. pomocy lub pomocy technicznej odmawia podmiotowi ubiegającemu się o przyznanie tej pomocy lub tej pomocy technicznej jej przyznania, z podaniem przyczyn odmowy.

Przepisy powyższe mają zatem na celu zapewnienie okresu niezbędnego do przygotowania się do wprowadzanych zmian zarówno przez podmioty ubiegające się o przyznanie pomocy lub pomocy technicznej w ramach PROW 2014–2020, jak i przez podmioty właściwe do przyznania tej pomocy lub pomocy technicznej.

W art. 8 projektu ustawy proponuje się, aby zmiana ustawy weszła w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Dzięki temu proponowane przepisy będą obowiązywały już ramach kampanii składania wniosków o przyznanie płatności w 2021 r.

Jednocześnie proponuje się, aby przepisy art. 2 projektowanej ustawy weszły w życie z dniem 12 czerwca 2021 r. ze względu na konieczność realizacji obowiązku informacyjnego zawartego w art. 13 ust. 3 oraz art. 14 ust. 1–4 RODO. Jest to dzień po ostatecznym terminie, w którym można złożyć wniosek o przyznanie płatności (w 2021 r. termin ten przypada na dzień 11 czerwca 2021 r.). Zgodnie bowiem z art. 13 rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) nr 640/2014 dnia 11 marca 2014 r. uzupełniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do zintegrowanego systemu zarządzania i kontroli oraz warunków odmowy lub wycofania płatności oraz do kar administracyjnych mających zastosowanie do płatności bezpośrednich, wsparcia rozwoju obszarów wiejskich oraz zasady wzajemnej zgodności (Dz. Urz. UE L 181 z 20.06.2014, str. 48, z późn. zm.) wniosek o przyznanie płatności może być także złożony w terminie 25 dni kalendarzowych po podstawowym terminie składania wniosków. Za każdy dzień roboczy opóźnienia stosowane będzie zmniejszenie płatności w wysokości 1% należnej kwoty płatności.

Proponowany termin wejścia w życie ustawy nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego.

Projekt nie spowoduje zwiększenia wydatków z budżetu państwa ani z budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki.

Projektowane przepisy nie będą miały wpływu na sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw.

Projektowane przepisy nie będą miały wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

Projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt ustawy został zamieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt ustawy nie wymagał przedstawienia organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu w trybie § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Projekt ustawy nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt ustawy został umieszczony w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów.

|  |  |
|--|--|
| <p><b>Nazwa projektu</b></p> <p>Projekt ustawy o zmianie ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego oraz niektórych innych ustaw</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b><br/>Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b><br/>Ryszard Kamiński, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b></p> <p>Anna Domaracka,<br/>Naczelnik Wydziału Zintegrowanego Systemu Zarządzania i Kontroli oraz Płatności ONW, Departament Płatności Obszarowych,<br/>tel.: 22 623 2369,<br/>adres e-mail: Anna.Domaracka@minrol.gov.pl</p> <p>Renata Flis,<br/>Naczelnik Wydziału Wdrażania Programów, Departament Wspólnej Polityki Rolnej, tel.: 22 623 2673,<br/>adres e-mail: Renata.Flis@minrol.gov.pl</p> <p>Igor Kamiński,<br/>główny specjalista w Wydziale Zarządzania Pomocą Techniczną i Instrumentami Finansowymi, Departament Wsparcia Rolników, tel.: 22 623 26 38,<br/>adres e-mail: Igor.Kamiński@minrol.gov.pl</p> | <p><b>Data sporządzenia.</b><br/>12 lutego 2021 r.</p> <p><b>Źródło:</b><br/>inne</p> <p><b>Nr w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów:</b><br/><b>UD166</b></p> |
|--|--|

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Rozwiązywane problemy to:

- 1) potrzeba dostosowania przepisów ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (ustawa o płatnościach) wynikająca z przepisów UE, tj. rozporządzenia Komisji (UE) 2021/540 zmieniającego rozporządzenie wykonawcze (UE) nr 809/2014, które nakłada na państwa członkowskie obowiązek określenia ostatecznego terminu na złożenie pojedynczego wniosku, wniosków o przyznanie pomocy lub wniosków o płatność, jak również określenia ostatecznego terminu na zgłoszenie zmian w pojedynczym wniosku lub wniosku o płatność, jak również dostosowanie do rozporządzenia (UE) nr 639/2014 w zakresie procedury postępowania w przypadku przekroczenia zawartości THC dla konopi włóknistych;
- 2) potrzeba uwzględnienia w przepisach ustawy o płatnościach, ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (ustawa o PROW 2014–2020) oraz ustawy z dnia 7 marca

2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (ustawa o PROW 2007–2013) możliwości wykorzystania zdjęć wykonanych i przesyłanych przez stronę postępowania z wykorzystaniem aplikacji udostępnionej przez ARiMR, w tym zdjęć geotagowanych;

- 3) potrzeba udostępniania danych przestrzennych pochodzących ze źródeł Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR) dla celów naukowo-badawczych, środowiskowych oraz statystycznych;
- 4) wyeliminowanie trudności podczas składania przez partnerów Krajowej Sieci Obszarów Wiejskich (KSOW) wniosków o wybór operacji oraz innych dokumentów w postępowaniach w sprawie wyboru tych operacji w związku z wystąpieniem wirusa SARS-CoV-2, w sytuacji gdy składanie ww. wniosków i innych dokumentów jest możliwe wyłącznie w formie pisemnej;
- 5) wyeliminowanie utrudnień w zarządzaniu środkami finansowymi PROW 2014–2020, które w związku z wystąpieniem wirusa SARS-CoV-2 wpływają na wydłużenie postępowań w sprawie o przyznanie pomocy lub pomocy technicznej oraz postępowań w sprawach dotyczących wyboru operacji partnerów KSOW.

## **2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**

Rekomendowane rozwiązania to działania legislacyjne polegające na:

- 1) określeniu przepisów dotyczących ostatecznego terminu na zgłoszenie zmian do wniosku, przypadającego na dzień 31 maja roku, w którym wniosek został złożony, oraz umożliwienie przedłużenia terminu składania wniosków o przyznanie płatności lub zmian do wniosków o przyznanie płatności bezpośrednich lub płatności niezwiązanej do tytoniu, w przypadku wystąpienia okoliczności uniemożliwiających rolnikom złożenie wniosków w ustawowym terminie;
- 2) wprowadzeniu przepisów umożliwiających ogłoszenie listy odmian konopi włóknistych, które nie kwalifikują się do przyznania płatności obszarowych;
- 3) ujednoczeniu przepisów w zakresie wykorzystania zdjęć wykonanych i przesyłanych przez stronę postępowania z wykorzystaniem aplikacji udostępnionej przez ARiMR, w tym zdjęć geotagowanych, w prowadzonych postępowaniach w sprawie o przyznanie płatności bezpośrednich, płatności niezwiązanej do tytoniu oraz w ramach PROW;
- 4) umożliwieniu Prezesowi ARiMR udostępniania danych przestrzennych pochodzących z Systemu Identyfikacji Działek Rolnych oraz zintegrowanego systemu kontroli do celów naukowo-badawczych, środowiskowych oraz statystycznych;
- 5) uproszczeniu trybu składania przez partnerów KSOW wniosków o wybór operacji oraz innych dokumentów w postępowaniach w sprawie wyboru tych operacji przez wprowadzenie, obok formy pisemnej, możliwości składania ww. wniosków i innych dokumentów również drogą elektroniczną;

6) usprawnieniu procesu rozpatrywania wniosków o przyznanie pomocy oraz pomocy technicznej w ramach PROW 2014–2020, przez uchylenie art. 67b ust. 1, 2 i 6 ustawy o PROW 2014–2020 oraz uwzględnienie przepisów przejściowych w celu zapewnienia okresu niezbędnego do przygotowania się przez podmioty uprawnione do otrzymania pomocy lub pomocy technicznej do wprowadzanych zmian.

Oczekiwanym efektem rekomendowanych rozwiązań jest zapewnienie beneficjentom stabilnych przepisów prawa. Na podstawie przeprowadzonej analizy możliwości osiągnięcia celu projektu za pomocą innych środków należy stwierdzić, że działania inne niż legislacyjne nie dają takiej możliwości.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Projekt ustawy dotyczy niektórych szczegółowych rozwiązań w zakresie różnych aspektów procesu wydatkowania środków finansowych w ramach systemów wsparcia bezpośredniego oraz w ramach działań PROW. Poszczególne państwa członkowskie mają znaczną swobodę ich kształtowania na poziomie krajowym.

Szczegółowe terminy składania wniosków o przyznanie płatności określone są na poziomie krajowym, a więc wszelkie zmiany następują przez zmiany legislacyjne. W związku z tym, że wdrożenie zdjęć geotagowanych obecnie nie jest obowiązkowe dla państw członkowskich, przepisy w tym zakresie są również wprowadzane na poziomie krajowym.

Ponadto na podstawie przepisów rozporządzeń Parlamentu Europejskiego i Rady państwa członkowskie opracowują szczegóły zasad wdrażania programów w sposób indywidualny. Wdrażanie i zarządzanie polityką rozwoju obszarów wiejskich w państwach członkowskich uzależnione jest od struktury samego państwa i jest bardzo zróżnicowane. Przepisy unijne nie narzucają państwom członkowskim stosowania jednolitych rozwiązań, a określają jedynie ramy prawne, w których mogą poruszać się państwa członkowskie. Podobne podejście dotyczy rozwiązań w związku z wystąpieniem wirusa SARS-CoV-2 i jego negatywnymi skutkami dla gospodarki oraz udostępniania danych dla celów statystycznych, środowiskowych i klimatycznych.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

| Grupa  | Wielkość    | Źródło danych   | Oddziaływanie  |
|--|-------------|---|--|
| Beneficjenci systemu wsparcia bezpośredniego, beneficjenci niektórych płatności PROW | ok. 1,3 mln | Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR) | <b>Bez wpływu</b><br>Terminy dotyczące składania wniosków o przyznanie płatności oraz zmian do tych wniosków nie zostały zmienione |

|   |  |                |  |
|---|--|----------------|--|
|   |  |                | <p><b>Pozytywne</b></p> <p>Wykorzystanie w prowadzonych postępowaniach zdjęć geotagowanych ułatwi prowadzenie tych postępowań</p>  |
| ARiMR   | Centrala,<br>16 oddziałów regionalnych oraz 314 biur powiatowych ARiMR                           | -              | <p><b>Pozytywne</b></p> <p>Wykorzystanie w prowadzonych postępowaniach zdjęć geotagowanych ułatwi prowadzenie tych postępowań</p> <p><b>Pozytywne</b></p> <p>Usprawnienie i skrócenie procesu udostępnienia informacji</p> |
| Ubiegający się o przyznanie pomocy oraz pomocy technicznej w ramach PROW 2014–2020  | Nie jest możliwe oszacowanie liczby ubiegających się o przyznanie pomocy oraz pomocy technicznej | PROW 2014–2020 | <p><b>Pozytywne</b></p> <p>Przyspieszony proces przyznawania pomocy lub pomocy technicznej, a co za tym idzie również skrócony okres oczekiwania na wypłatę przyznanych w ramach PROW 2014–2020 środków finansowych</p>    |
| Podmioty wdrażające poszczególne instrumenty wsparcia w ramach PROW 2014–2020:<br>ARiMR jako agencja płatnicza oraz podmioty wdrażające | 18   | PROW 2014–2020 | <p><b>Pozytywne</b></p> <p>Usprawnienie procesu rozpatrywania wniosków o przyznanie pomocy oraz pomocy technicznej</p>   |

|   |                       |   |  |
|---|-----------------------|---|--|
| (samorządy województw i Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa)                   |                       |   |  |
| Partnerzy KSOW  | 3561                  | Baza partnerów KSOW na stronie internetowej ksow.pl | <b>Pozytywne</b><br>Krótszy czas przeznaczony na przygotowanie i wysłanie wniosku i innych dokumentów, niższe koszty ich złożenia, krótszy czas doręczenia, brak pośredników w doręczeniu                |
| Samorządy województw, Centrum Doradztwa Rolniczego w Brwinowie                | 17                    | PROW 2014–2020, nowelizowana ustawa                 | <b>Pozytywne</b><br>Usprawnienie i skrócenie procesu rozpatrywania, wniosków o wybór operacji i innych dokumentów złożonych przez partnerów KSOW, skrócenie czasu na ocenę i dokonywanie wyboru operacji |
| Podmioty realizujące zadania naukowo-badawcze, środowiskowe oraz statystyczne | Trudne do oszacowania | -   | <b>Pozytywne</b><br>Usprawnienie procesu pozyskiwania danych do celów naukowo-badawczych, środowiskowych oraz statystycznych   |

## 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy był przedmiotem konsultacji publicznych z:

1. Radą Dialogu Społecznego,
2. Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych,
3. Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
4. Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”,
5. Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”,
6. Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej,
7. Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”,
8. Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”,
9. Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych,
10. Federacją Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych,
11. Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników,
12. Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych,
13. Krajową Radą Izb Rolniczych,
14. Krajową Izbą Gospodarczą, Komitetem Rolnictwa i Obrotu Rolnego,
15. Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”,
16. Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych,
17. Forum Związków Zawodowych,
18. Konfederacją LEWIATAN,
19. Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej,
20. Business Centre Club,
21. Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”,
22. Krajową Radą Spółdzielczą,
23. Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych,
24. Krajowym Zrzeszeniem Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych,
25. Krajowym Związkiem Grup Producentów Rolnych Izby Gospodarczej,
26. Polskim Związkiem Zawodowym Rolników,
27. Związkiem Rzemiosła Polskiego,
28. NSZZ Solidarność,
29. Związkiem Przedsiębiorców i Pracodawców,
30. Federacją Przedsiębiorców Polskich,
31. Centrum Doradztwa Rolniczego w Brwinowie Oddział w Warszawie.

Projekt ustawy był również przedmiotem konsultacji publicznych z samorządami województw jako podmiotami wdrażającymi w ramach PROW 2014–2020.

Omówienie zgłoszonych uwag przedstawiono w raporcie z konsultacji.

Konsultacje zakończyły się w dniu 22 stycznia 2021 r. Wyznaczenie krótszego terminu na zajęcie stanowiska podyktowane było zbliżającą się kampanią składania przez rolników wniosków o płatności w ramach systemów wsparcia bezpośredniego oraz w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich.

| 6. Wpływ na sektor finansów publicznych   |                       |  |   |   |   |   |    |   |   |   |   |    |                |
|---|-----------------------|--|---|---|---|---|----|---|---|---|---|----|----------------|
| (ceny stałe z ..... r.)   |                       | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]  |   |   |   |   |    |   |   |   |   |    |                |
|   |                       | 0  | 1 | 2 | 3 | 4 | 5  | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | Łącznie (0-10) |
| <b>Dochody ogółem</b>   |                       | 0  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0  | 0              |
| budżet państwa  |                       | 0  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0  | 0              |
| JST   |                       | 0  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0  | 0              |
| pozostałe jednostki (oddzielnie)  |                       | 0  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0  | 0              |
| <b>Wydatki ogółem</b>   |                       | 0  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0  | 0              |
| budżet państwa  |                       | 0  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0  | 0              |
| JST   |                       | 0  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0  | 0              |
| pozostałe jednostki (oddzielnie)  |                       | 0  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0  | 0              |
| <b>Saldo ogółem</b>   |                       | 0  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0  | 0              |
| budżet państwa  |                       | 0  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0  | 0              |
| JST   |                       | 0  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0  | 0              |
| pozostałe jednostki (oddzielnie)  |                       | 0  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0  | 0              |
| Źródła finansowania   |                       | Brak wpływu na sektor finansów publicznych – projekt ustawy nie ma wpływu na dochody i wydatki budżetu państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego.  |   |   |   |   |    |   |   |   |   |    |                |
| <b>Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń</b>   |                       | Projektowana zmiana ustawy PROW 2014–2020 nie ma wpływu na sektor finansów publicznych. Kwestie finansowe objęte zakresem projektowanej zmiany ustawy zostały uwzględnione w Ocenie Skutków Regulacji sporządzonej dla ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2021 r. poz. 182). |   |   |   |   |    |   |   |   |   |    |                |
| 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe |                       |  |   |   |   |   |    |   |   |   |   |    |                |
| Skutki  |                       |  |   |   |   |   |    |   |   |   |   |    |                |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian  |                       | 0  | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 |   |   |   |   |    | Łącznie (0-10) |
| W ujęciu pieniężnym   | duże przedsiębiorstwa |  |   |   |   |   |    |   |   |   |   |    |                |

|  |   |              |  |   |  |  |  |  |
|--|---|--------------|--|---|--|--|--|--|
| (w mln zł,<br>ceny stałe z<br>..... r.)  | sektor mikro-,<br>małych i średnich<br>przedsiębiorstw  |              |  |   |  |  |  |  |
|  | rodzina, obywatele<br>oraz gospodarstwa<br>domowe   |              |  |   |  |  |  |  |
|  | (dodaj/usuń)  |              |  |   |  |  |  |  |
| W ujęciu<br>niepieniężnym  | duże<br>przedsiębiorstwa  | Brak wpływu. |  |   |  |  |  |  |
|  | sektor mikro-,<br>małych i średnich<br>przedsiębiorstw  | Brak wpływu. |  |   |  |  |  |  |
|  | rodzina, obywatele<br>oraz gospodarstwa<br>domowe   | Brak wpływu. |  |   |  |  |  |  |
|  | osoby<br>niepełnosprawne<br>oraz starsze  | Brak wpływu. |  |   |  |  |  |  |
| Niemierzalne   | (dodaj/usuń)  |              |  |   |  |  |  |  |
|  | (dodaj/usuń)  |              |  |   |  |  |  |  |
| Dodatkowe<br>informacje, w tym<br>wskazanie źródeł<br>danych i przyjętych<br>do obliczeń założeń   | <p>W pkt 4 OSR określono, na jakie podmioty oddziaływać będzie projektowana ustawa.</p> <p>Projektowana ustawa nie określa zasad podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej, zatem nie wymaga odrębnej oceny w tym zakresie.</p> |              |  |   |  |  |  |  |
| <b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>  |   |              |  |   |  |  |  |  |
| <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy  |   |              |  |   |  |  |  |  |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie<br>wymaganymi przez UE (szczegóły w<br>odwróconej tabeli zgodności).   |   |              |  | <input type="checkbox"/> tak<br><input type="checkbox"/> nie<br><input type="checkbox"/> nie dotyczy  |  |  |  |  |
| <input type="checkbox"/> nie dotyczy zmniejszenie liczby dokumentów<br><input type="checkbox"/> nie dotyczy zmniejszenie liczby procedur<br><input type="checkbox"/> nie dotyczy skrócenie czasu na załatwienie sprawy |   |              |  | <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów<br><input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur<br><input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy<br><input type="checkbox"/> inne: |  |  |  |  |

|   |  |   |
|---|--|---|
| <input type="checkbox"/> inne:  |  |   |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.  | <input type="checkbox"/> tak<br><input type="checkbox"/> nie<br><input type="checkbox"/> nie dotyczy |   |
| <b>9. Wpływ na rynek pracy</b>  |  |   |
| Brak wpływu na rynek pracy.   |  |   |
| <b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>   |  |   |
| <input type="checkbox"/> środowisko naturalne<br><input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny<br><input type="checkbox"/> inne: rolnictwo  | <input type="checkbox"/> demografia<br><input type="checkbox"/> mienie państwowe                     | <input type="checkbox"/> informatyzacja<br><input type="checkbox"/> zdrowie |
| Omówienie wpływu  | Brak wpływu na pozostałe obszary.  |   |
| <b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>  |  |   |
| Rozwiązanie problemu nastąpi z dniem wejścia w życie projektowanych przepisów.  |  |   |
| <b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>  |  |   |
| <p>Efekty zmiany ustawy w zakresie przepisów dotyczących terminu składania zmian do wniosku o przyznanie płatności, wykorzystania zdjęć, w tym zdjęć geotagowanych, oraz ogłaszania listy odmian konopi włóknistych, do uprawy których nie przyznaje się płatności obszarowych, będą natychmiastowe i nie wymagają pomiaru.</p> <p>Ewaluację PROW organizuje się na bazie wieloletniej i obejmuje ona okres 2014–2023. Ewaluacja prowadzona będzie zgodnie ze wspólnym systemem monitorowania i oceny opracowywanym przez Komisję Europejską i państwa członkowskie, przyjętym w drodze aktu wykonawczego. Wykonana zostanie ocena <i>ex ante</i> oraz ocena <i>ex post</i> PROW. Ponadto realizowane będą ewaluacje zgodnie z zawartym w PROW Planem Ewaluacji.</p> <p>Zgodnie z art. 72 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 487, z późn. zm.) instytucja zarządzająca oraz komitet monitorujący monitorują jakość realizacji programu przez wskaźniki finansowe oraz wskaźniki produktów i celów.</p> <p>Wskaźniki monitorowania zostały zdefiniowane dla PROW w systemie monitorowania i ewaluacji określonym na poziomie unijnym, przy uwzględnieniu specyfiki poszczególnych działań realizowanych w ramach PROW.</p> <p>Zgodnie z art. 69 ww. rozporządzenia wskaźniki monitorowania powiązane są ze strukturą i celami ram polityki rozwoju obszarów wiejskich oraz umożliwiają ocenę postępów, skuteczność i efektywność w zakresie realizacji polityki w stosunku do celów na poziomie unijnym oraz krajowym. Dane dla celów monitorowania są gromadzone na poziomie operacji, działań i celów</p> |  |   |

szczegółowych.

**13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**

Brak.

## **RAPORT Z KONSULTACJI PUBLICZNYCH I OPINIOWANIA**

### **I. Omówienie wyników przeprowadzonych konsultacji publicznych i opiniowania:**

W dniach 11–22 stycznia 2021 r. projekt ustawy był przedmiotem konsultacji publicznych z:

- 1) Radą Dialogu Społecznego,
- 2) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych,
- 3) Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
- 4) Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”,
- 5) Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”,
- 6) Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej,
- 7) Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”,
- 8) Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”,
- 9) Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych,
- 10) Federacją Związków Pracodawców - Dzierżawców i Właścicieli Rolnych,
- 11) Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników,
- 12) Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych,
- 13) Krajową Radą Izb Rolniczych,
- 14) Krajową Izbą Gospodarczą, Komitetem Rolnictwa i Obrotu Rolnego,
- 15) Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”,
- 16) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych,
- 17) Forum Związków Zawodowych,
- 18) Konfederacją LEWIATAN,
- 19) Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej,
- 20) Business Centre Club,
- 21) Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”,
- 22) Krajową Radą Spółdzielczą,
- 23) Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych,
- 24) Krajowym Zrzeszeniem Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych,
- 25) Krajowym Związkiem Grup Producentów Rolnych Izby Gospodarczej,
- 26) Polskim Związkiem Zawodowym Rolników,

- 27) Związkiem Rzemiosła Polskiego,
- 28) NSZZ Solidarność,
- 29) Związkiem Przedsiębiorców i Pracodawców,
- 30) Federacją Przedsiębiorców Polskich,
- 31) Centrum Doradztwa Rolniczego w Brwinowie Oddział w Warszawie.

Informację o braku uwag do projektu ustawy otrzymano od Federacji Związków Pracodawców Ochrony Zdrowia „Porozumienie Zielonogórskie oraz Krajowego Związku Rewizyjnego Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych.

Uwagi do projektu zgłosiła Krajowa Rada Izb Rolniczych (KRIR), proponując ustalenie terminu składania wniosków obszarowych od dnia 1 kwietnia do dnia 31 maja. Uwaga nie została uwzględniona, ponieważ projekt ustawy przewiduje rozwiązanie umożliwiające ewentualne wydłużenie terminu składania wniosków, w przypadku sytuacji uniemożliwiających złożenie wniosków w terminie (powódź, susza, przymrozki itp.). Ponadto KRIR zgłosiła uwagę dotyczącą wprowadzenia nieobowiązkowego zgłaszania zdjęć geotagowanych. Uwaga jest bezprzedmiotowa, gdyż projektowane przepisy taką możliwość przewidują.

W dniach 11–22 stycznia 2021 r. projekt ustawy był również przedmiotem konsultacji publicznych z samorządami województw jako podmiotami wdrażającymi w ramach PROW 2014–2020.

Projekt otrzymali:

- 1) Marszałek Województwa Dolnośląskiego
- 2) Marszałek Województwa Kujawsko-Pomorskiego
- 3) Marszałek Województwa Lubelskiego
- 4) Marszałek Województwa Lubuskiego
- 5) Marszałek Województwa Łódzkiego
- 6) Marszałek Województwa Małopolskiego
- 7) Marszałek Województwa Mazowieckiego
- 8) Marszałek Województwa Opolskiego
- 9) Marszałek Województwa Podkarpackiego
- 10) Marszałek Województwa Podlaskiego
- 11) Marszałek Województwa Pomorskiego
- 12) Marszałek Województwa Śląskiego
- 13) Marszałek Województwa Świętokrzyskiego
- 14) Marszałek Województwa Warmińsko-Mazurskiego
- 15) Marszałek Województwa Wielkopolskiego
- 16) Marszałek Województwa Zachodniopomorskiego

Informację o braku uwag do projektu ustawy przekazał Marszałek Województwa Podlaskiego.

Uwagi do projektu zgłosił Marszałek Województwa Mazowieckiego, który zaproponował:

- zachowanie przepisów przywracających terminy w toku postępowań w sprawie o przyznanie pomocy i pomocy technicznej oraz uzupełnień, aby zachować możliwość ich zastosowania odnośnie do działań i poddziałań, tj. podstawowe usługi i odnowa wsi na obszarach wiejskich oraz wsparcie dla rozwoju lokalnego w ramach inicjatywy LEADER. Uwaga odrzucona. Projektowane przepisy przewidują okres pozwalający wnioskodawcom na uzupełnienie niezbędnych dokumentów;
- dodanie publikatora w tytule ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi art. 6 ust. 3 (obecnie art. 7 ust. 3). Uwaga została odrzucona, ponieważ przedmiotowy publikator został już zamieszczony w przepisie i zgodnie z Zasadami Techniki Prawodawczej, nie ma potrzeby powtarzania go w tym samym artykule;
- wejście w życie przepisów art. 3 pkt 4 (obecnie art. 4 ust. 4) następnego dnia po ogłoszeniu ustawy, zamiast 15 marca, tak aby umożliwić większej liczbie partnerów KSOW skorzystanie z możliwości składania korekt wniosków i wyjaśnień w formie dokumentu elektronicznego. Uwaga ta jest bezprzedmiotowa, gdyż przepisy rozporządzenia 2021/540 zmieniającego rozporządzenie KE (UE) nr 809/2014, które stanowią podstawę do procedowania ustawy o zmianie ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego oraz niektórych innych ustaw nie zostały opublikowane przed dniem 15 marca 2021 r., a więc ustawa również w tym terminie nie będzie mogła wejść w życie. Zaproponowano, aby, co do zasady, ustawa weszła w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

W ramach opiniowania informację o braku uwag zgłosił Główny Inspektor Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych oraz Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa.

W ramach opiniowania uwagi zgłosiła Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa Uwagi dotyczyły:

- zmiany brzmienia przepisów w zakresie wykorzystania zdjęć geotagowanych zarówno do ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego jak i do ustawy PROW lata 2007–2013 oraz do ustawy PROW 2014–2020;
- wydłużenia terminu z 30 do 60 dni na dopełnienie wymaganych czynności, w przypadku uchybienia terminów wynikających z ustawy PROW 2014–2020, z przyczyn związanych z ogłoszeniem stanu zagrożenia epidemicznego w Polsce;
- uzupełnienia projektu o upoważnienie dla ministra do spraw rozwoju wsi do ogłoszenia listy odmian konopi włóknistych, dla których nie przyznaje się płatności obszarowych (uwaga została uwzględniona);
- wprowadzenia projektowaną ustawą zmian w ustawie z dnia 18 grudnia 2003 r. o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności w związku z koniecznością umożliwienia Prezesowi ARiMR udostępniania danych przestrzennych pochodzących z Systemu Identyfikacji Działek Rolnych (LPIS) oraz Zintegrowanego Systemu Kontroli (IACS).

Wszystkie powyższe uwagi ARiMR zostały uwzględnione.

Nie została uwzględniona uwaga ARiMR dotycząca doprecyzowania kwestii wysyłania do wnioskodawców wynikających z dotychczasowych przepisów art. 67b ust. 2 ustawy PROW 2014–2020 wezwań do niezwłocznego przedstawienia dowodów na spełnienie warunku lub wymogu pod rygorem pozostawienia wniosku bez rozpatrzenia. Odrzucenie uwagi wynika z faktu, że terminy do usunięcia braków we wnioskach, określone w przepisach rozporządzeń dla poszczególnych instrumentów wsparcia, pozwalają na usunięcie braków i przedłożenie dowodów na spełnienie warunków przyznania pomocy.

## **II. Przedstawienie wyników zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia projektu z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym:**

Projekt ustawy nie wymagał zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia z organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

## **III. Wskazanie podmiotów, które zgłosiły zainteresowanie pracami nad projektem w trybie przepisów o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, wraz ze wskazaniem kolejności dokonania zgłoszeń albo informację o ich braku:**

Projekt ustawy wraz z dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn.zm.).

Od dnia udostępnienia projektu ustawy w Biuletynie Informacji Publicznej nie zgłoszono zainteresowania pracami nad projektem.

## TABELA ZGODNOŚCI

| <b>TYTUŁ PROJEKTU</b>   |  | Projekt ustawy o zmianie ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego oraz niektórych innych ustaw  |                   |  |                     |
|---|--|--|-------------------|--|---------------------|
| <b>TYTUŁ WDRAŻANEGO AKTU PRAWNEGO / WDRAŻANYCH AKTÓW PRAWNYCH</b> |  | Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylające rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008.   |                   |  |                     |
| <b>WYJAŚNIENIE TERMINU WEJŚCIA W ŻYCIE PROJEKTU/ÓW</b>            |  | Projektowana ustawa powinna wejść w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Termin ten jest konieczny aby projektowane przepisy mogły wejść w życie w kampanii składania wniosków o przyznanie płatności 2021 r.<br>Jednocześnie, proponuje się aby przepisy art. 2 projektowanej ustawy weszły w życie z dniem 12 czerwca 2021 r. ze względu na konieczność realizacji obowiązku informacyjnego zawartego w art. 13 ust. 3 oraz art. 14 ust. 1–4 rozporządzenia RODO. Jest to dzień po ostatecznym terminie, w którym można złożyć wniosek o przyznanie płatności. Zgodnie bowiem z art. 13 rozp. 640/2014, wniosek o przyznanie płatności może być także złożony w terminie 25 dni kalendarzowych po podstawowym terminie składania wniosków. W 2021 r. termin ten przypada na dzień 11 czerwca 2021 r. |                   |  |                     |
| <b>PRZEPISY UNII EUROPEJSKIEJ</b>                                 |  |  |                   |  |                     |
| <b>JEDN. RED.</b>   | <b>TREŚĆ PRZEPISU UE</b>   | <b>KONIECZNOŚĆ WDROŻENIA</b>   | <b>JEDN. RED.</b> | <b>TREŚĆ PRZEPISU/ÓW PROJEKTU USTAWY</b>   | <b>UZASADNIENIE</b> |
|   |  | T / N  |                   |  |                     |
| <b>Art. 117 ust. 1</b>  | 1. Państwa członkowskie i Komisja gromadzą dane osobowe w celu wykonywania swoich odnośnych obowiązków na mocy niniejszego rozporządzenia związanych z zarządzaniem, kontrolą, audytem, a także z monitorowaniem i ewaluacją oraz, | <b>T</b>   | <b>Art. 2</b>     | <b>Art. 2.</b> W ustawie z dnia 18 grudnia 2003 r. o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności (Dz. U. z 2020 r. poz. 1206 i 1440) po art. 16 dodaje się art. 16a w brzmieniu: |                     |

|  |   |  |   |  |
|--|---|--|---|--|
|  | <p>w szczególności, obowiązków określonych w tytule II rozdział II, tytule III, tytule IV rozdziały III i IV, tytułach V i VI oraz w tytule VII rozdział III, jak też w celach statystycznych, i nie mogą przetwarzać tych danych w sposób niezgodny z tym celem.</p> |  | <p>„Art. 16a. 1. Prezes Agencji może nieodpłatnie udostępnić dane przestrzenne zawarte w systemie identyfikacji działek rolnych oraz w zintegrowanym systemie kontroli, o których mowa w art. 68 ust. 1 lit. b i e rozporządzenia 1306/2013, dotyczące wektorowych granic i powierzchni:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) działek referencyjnych, o których mowa w art. 5 ust. 1 rozporządzenia nr 640/2014, wraz z ich identyfikatorami,</li> <li>2) maksymalnego kwalifikowalnego obszaru, o którym mowa w art. 5 ust. 2 lit. a i b rozporządzenia nr 640/2014,</li> <li>3) obszarów, gruntów i użytków wymienionych w art. 5 ust. 2 lit. c i d rozporządzenia nr 640/2014,</li> <li>4) upraw rolnych, obszarów wymienionych w art. 5 ust. 2 lit. c rozporządzenia nr 640/2014 oraz trwałych użytków zielonych i pastwisk trwałych w rozumieniu art. 4 ust. 1 lit. h rozporządzenia nr 1307/2013 deklarowanych przez rolnika we wniosku o przyznanie płatności</li> </ol> <p>– jeżeli te dane będą wykorzystywane do celów</p> |  |
|--|---|--|---|--|

|  |  |  |   |  |
|--|--|--|---|--|
|  |  |  | <p>naukowych, badawczych, lub statystycznych, środowiskowych, na wnioski podmiotów realizujących ustawowe zadania w tym zakresie, a także na wnioski instytucji i organów Unii Europejskiej.</p> <p>2. Wniosek o udostępnienie danych przestrzennych, o których mowa w ust. 1:</p> <p>1) jest składany na piśmie utrwalonym w postaci papierowej lub elektronicznej, opatrzonym odpowiednio podpisem własnoręcznym, kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym lub kwalifikowaną pieczęcią elektroniczną wnioskodawcy ze wskazaniem w treści pisma osoby opatrującej pismo pieczęcią;</p> <p>2) zawiera:</p> <p>a) nazwę i adres wnioskodawcy,</p> <p>b) zakres danych przestrzennych, jakie miałyby zostać udostępnione wnioskodawcy,</p> <p>c) informacje niezbędne do ustalenia, czy wnioskodawca spełnia warunki określone w ust. 1,</p> |  |
|--|--|--|---|--|

|  |  |  |  |  |  |
|--|--|--|--|--|--|
|  |  |  |  | <p>w tym zakres zadań realizowanych przez wnioskodawcę oraz cel, w jakim wnioskodawca zamierza wykorzystać udostępnione dane przestrzenne.</p> <p>3. Jeżeli warunki udostępnienia danych przestrzennych określone w ust. 1 są spełnione, Prezes Agencji udostępnia te dane:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1) z zapewnieniem ochrony wynikającej z przepisów o ochronie danych osobowych;</li><li>2) w postaci elektronicznej przy wykorzystaniu udostępnionych przez Agencję usług danych przestrzennych, o których mowa w art. 9 ust. 1 pkt 1–3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2021 r. poz. 214).</li></ol> |  |
|--|--|--|--|--|--|

## TABELA ZGODNOŚCI

| <b>TYTUŁ PROJEKTU</b>   |   | Projekt ustawy o zmianie ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego oraz niektórych innych ustaw  |                     |   |                     |
|---|---|--|---------------------|---|---------------------|
| <b>TYTUŁ WDRAŻANEGO AKTU PRAWNEGO / WDRAŻANYCH AKTÓW PRAWNYCH</b> |   | <b>Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) nr 639/2014 z dnia 11 marca 2014 r. w sprawie uzupełnienia rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1307/2013 ustanawiającego przepisy dotyczące płatności bezpośrednich dla rolników na podstawie systemów wsparcia w ramach wspólnej polityki rolnej oraz zmiany załącznika X do tego rozporządzenia</b>   |                     |   |                     |
| <b>WYJAŚNIENIE TERMINU WEJŚCIA W ŻYCIE PROJEKTU/ÓW</b>            |   | Projektowana ustawa powinna wejść w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Termin ten jest konieczny aby projektowane przepisy mogły wejść w życie w kampanii składania wniosków o przyznanie płatności 2021 r.<br>Jednocześnie, proponuje się aby przepisy art. 2 projektowanej ustawy weszły w życie z dniem 12 czerwca 2021 r. ze względu na konieczność realizacji obowiązku informacyjnego zawartego w art. 13 ust. 3 oraz art. 14 ust. 1–4 rozporządzenia RODO. Jest to dzień po ostatecznym terminie, w którym można złożyć wniosek o przyznanie płatności. Zgodnie bowiem z art. 13 rozp. 640/2014, wniosek o przyznanie płatności może być także złożony w terminie 25 dni kalendarzowych po podstawowym terminie składania wniosków. W 2021 r. termin ten przypada na dzień 11 czerwca 2021 r. |                     |   |                     |
| <b>PRZEPISY UNII EUROPEJSKIEJ</b>                                 |   |  |                     |   |                     |
| <b>JEDN. RED.</b>   | <b>TREŚĆ PRZEPISU UE</b>  | <b>KONIECZNOŚĆ WDROŻENIA</b>   | <b>JEDN. RED.</b>   | <b>TREŚĆ PRZEPISU/ÓW PROJEKTU USTAWY</b>  | <b>UZASADNIENIE</b> |
|   |   | T / N  |                     |   |                     |
| <b>Art. 9 ust. 5</b>  | 5. Jeśli drugi rok z rzędu średnia wyników dla wszystkich prób danej odmiany przekracza zawartość THC określoną w art. 32 ust. 6 rozporządzenia (UE) nr 1307/2013, państwo członkowskie | <b>T</b>   | <b>Art. 1 pkt 3</b> | <b>Art. 1.</b> W ustawie z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2020 r. poz. 1341 i 2320) wprowadza się następujące zmiany: |                     |

|  |   |  |  |  |
|--|---|--|--|--|
|  | <p>powiadamia Komisję o wniosku w sprawie upoważnienia do ustanowienia zakazu wprowadzania do obrotu tej odmiany zgodnie z art. 18 dyrektywy 2002/53/WE. Powiadomienie takie jest przesyłane zgodnie z rozporządzeniem Komisji (WE) nr 792/2009 ( 6 ) najpóźniej do dnia 15 stycznia w kolejnym roku składania wniosków. Począwszy od tego roku składania wniosków, odmiana, której dotyczył ten wniosek, nie kwalifikuje się do płatności bezpośrednich w danym państwie członkowskim.</p> |  | <p>3) po art. 8 dodaje się art. 8a w brzmieniu:</p> <p>„Art. 8a. 1. W przypadku wystąpienia okoliczności, o których mowa w art. 9 ust. 5 rozporządzenia nr 639/2014, Prezes Agencji niezwłocznie informuje o tym fakcie ministra właściwego do spraw rozwoju wsi wskazując odmiany konopi, dla których okoliczności te wystąpiły.</p> <p>2. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi ogłasza, w drodze obwieszczenia, w dzienniku urzędowym ministra właściwego do spraw rozwoju wsi, listę odmian konopi włóknistych, dla których wystąpiły okoliczności, o których mowa w art. 9 ust. 5 rozporządzenia nr 639/2014, do uprawy których nie przyznaje się płatności obszarowych.”;</p> |  |
|--|---|--|--|--|

## TABELA ZGODNOŚCI

| <b>TYTUŁ PROJEKTU</b>   |   | Projekt ustawy o zmianie ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego oraz niektórych innych ustaw  |                             |   |                     |
|---|---|--|-----------------------------|---|---------------------|
| <b>TYTUŁ WDRAŻANEGO AKTU PRAWNEGO / WDRAŻANYCH AKTÓW PRAWNYCH</b> |   | <b>Rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) nr 809/2014 z dnia 17 lipca 2014 r. ustanawiające zasady stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do zintegrowanego systemu zarządzania i kontroli, środków rozwoju obszarów wiejskich oraz zasady wzajemnej zgodności</b>  |                             |   |                     |
| <b>WYJAŚNIENIE TERMINU WEJŚCIA W ŻYCIE PROJEKTU/ÓW</b>            |   | Projektowana ustawa powinna wejść w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Termin ten jest konieczny aby projektowane przepisy mogły wejść w życie w kampanii składania wniosków o przyznanie płatności 2021 r.<br>Jednocześnie, proponuje się aby przepisy art. 2 projektowanej ustawy weszły w życie z dniem 12 czerwca 2021 r. ze względu na konieczność realizacji obowiązku informacyjnego zawartego w art. 13 ust. 3 oraz art. 14 ust. 1–4 rozporządzenia RODO. Jest to dzień po ostatecznym terminie, w którym można złożyć wniosek o przyznanie płatności. Zgodnie bowiem z art. 13 rozp. 640/2014, wniosek o przyznanie płatności może być także złożony w terminie 25 dni kalendarzowych po podstawowym terminie składania wniosków. W 2021 r. termin ten przypada na dzień 11 czerwca 2021 r. |                             |   |                     |
| <b>PRZEPISY UNII EUROPEJSKIEJ</b>                                 |   |  |                             |   |                     |
| <b>JEDN. RED.</b>   | <b>TREŚĆ PRZEPISU UE</b>  | <b>KONIECZNOŚĆ WDROŻENIA</b>   | <b>JEDN. RED.</b>           | <b>TREŚĆ PRZEPISU/ÓW PROJEKTU USTAWY</b>  | <b>UZASADNIENIE</b> |
|   |   | T / N  |                             |   |                     |
| <b>Art. 13 ust. 1</b>   | 1. Państwa członkowskie określają ostateczne terminy, w których pojedynczy wniosek, wnioski o przyznanie pomocy lub wnioski o płatność mogą być składane. Przy ustalaniu tych ostatecznych terminów państwa | <b>T</b>   | <b>Art. 1 pkt 1 lit. b)</b> | <b>Art. 1.</b> W ustawie z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2020 r. poz. 1341 i 2320) wprowadza się następujące zmiany:<br><br>1) w art. 3: |                     |

|  |  |  |  |  |  |
|--|--|--|--|--|--|
|  | <p>członkowskie uwzględniają okres potrzebny do udostępnienia istotnych danych w celu właściwego administracyjnego i finansowego zarządzania pomocą lub wsparciem oraz zapewniają możliwość ustalenia terminów rzeczywistych kontroli.</p> |  |  | <p>b) dodaje się ust. 5 w brzmieniu:<br/>         „5. Do terminów, o których mowa w art. 21 ust. 1 i 1a, terminów do dokonania określonych czynności w toku postępowań oraz terminów, w jakich należy spełnić określone warunki przyznania lub wypłaty płatności bezpośrednich oraz płatności niezwiązanej do tytoniu, nie stosuje się przepisów art. 15zzzzzn<sup>2</sup> ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 1842, z późn. zm.).”;</p> |  |
|  |  |  | <p><b>Art. 1<br/>pkt 4 lit.<br/>b)</b></p> | <p>4) w art. 21:<br/>         b) ust. 2 i 3 otrzymują brzmienie:<br/>         „2. Terminy, o których mowa w ust. 1 i 1a, nie podlegają przywróceniu.<br/>         3. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi może określić, w drodze rozporządzenia, dłuższy termin składania wniosków o przyznanie płatności bezpośrednich</p>   |  |

|                               |   |          |                         |   |  |
|-------------------------------|---|----------|-------------------------|---|--|
|                               |   |          |                         | lub płatności niezwiązanej do tytoniu lub zgłaszania zmian do tych wniosków w danym roku, mając na względzie umożliwienie otrzymania przez rolników należnych im płatności bezpośrednich i płatności niezwiązanej do tytoniu.”.   |  |
| <b>Art. 15<br/>ust. 1 i 2</b> | <p>1. Po ostatecznym terminie złożenia pojedynczego wniosku lub wniosku o płatność poszczególne działki rolne lub indywidualne uprawnienia do płatności mogą być dodane lub dostosowane w pojedynczym wniosku lub wniosku o płatność, pod warunkiem że wymogi wynikające z przedmiotowych systemów płatności bezpośrednich i środków rozwoju obszarów wiejskich są przestrzegane.</p> <p>Zmian dotyczących użytkowania systemu płatności bezpośrednich lub środków rozwoju obszarów wiejskich odnośnie do poszczególnych działek rolnych lub odnośnie do uprawnień do płatności zadeklarowanych w pojedynczym wniosku można</p> | <b>T</b> | <b>Art. 1<br/>pkt 4</b> | <p>4) w art. 21:</p> <p>a) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:</p> <p>„1a. Zgłoszenia zmian we wnioskach o przyznanie płatności bezpośrednich i płatności niezwiązanej do tytoniu dokonuje się w terminie do dnia 31 maja roku, w którym dany wniosek został złożony.”,</p> <p>b) ust. 2 i 3 otrzymują brzmienie:</p> <p>„2. Terminy, o których mowa w ust. 1 i 1a, nie podlegają przywróceniu.</p> <p>3. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi może określić, w drodze rozporządzenia, dłuższy termin składania wniosków o przyznanie płatności bezpośrednich lub płatności niezwiązanej do tytoniu lub</p> |  |

|  |  |  |  |  |
|--|--|--|--|--|
| <p>dokonać na tych samych warunkach.</p> <p>Jeśli zmiany, o których mowa w akapicie pierwszym i drugim, mają związek z jakimikolwiek dokumentami uzupełniającymi lub umowami, które należy przedłożyć, takie dokumenty lub umowy można również odpowiednio zmieniać.</p> <p>2. Zmiany dokonane zgodnie z ust. 1 są zgłaszane właściwym organom przed upływem ostatecznego terminu wyznaczonego przez państwo członkowskie.</p> <p>Termin ten nie może jednak wykraczać poza 15 dni kalendarzowych od ostatecznego terminu na złożenie pojedynczego wniosku lub wniosku o płatność, który to termin ustanowiono zgodnie z art. 13 ust. 1.</p> <p>Na zasadzie odstępstwa od akapitów pierwszego i drugiego, w należycie uzasadnionych okolicznościach, państwa członkowskie mogą zezwolić beneficjentowi na zmianę w późniejszym terminie pojedynczego wniosku lub</p> |  |  | <p>zgłaszania zmian do tych wniosków w danym roku, mając na względzie umożliwienie otrzymania przez rolników należnych im płatności bezpośrednich i płatności niezwiązanej do tytoniu.”.</p> |  |
|--|--|--|--|--|

|                      |   |          |                     |   |  |
|----------------------|---|----------|---------------------|---|--|
|                      | <p>wniosku o płatność w odniesieniu do wykorzystania działek rolnych zgłoszonych do celów płatności z tytułu praktyk rolniczych korzystnych dla klimatu i środowiska zgodnie z tytułem III rozdział 3 rozporządzenia (UE) nr 1307/2013 lub płatności z tytułu obszarów Natura 2000 i płatności związanych z ramową dyrektywą wodną zgodnie z art. 30 rozporządzenia (UE) nr 1305/2013, pod warunkiem że nie stawia to beneficjenta w bardziej korzystnej sytuacji pod względem wypełnienia obowiązków wynikających z wniosku pierwotnego. W takim przypadku państwa członkowskie mogą podjąć decyzję o ostatecznym terminie zgłaszania takich zmian właściwemu organowi.</p> <p>Zgłoszenia takie sporządza się na piśmie lub za pośrednictwem formularza geoprzestrzennego wniosku o przyznanie pomocy.</p> |          |                     |   |  |
| <b>Art 24 ust. 4</b> | 4. Właściwy organ przeprowadza inspekcje fizyczne w terenie, w przypadku gdy fotointerpretacja satelitarnych lub lotniczych   | <b>T</b> | <b>Art. 1 pkt 1</b> | <b>Art. 1.</b> W ustawie z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2020 r. |  |

|  |   |  |  |  |
|--|---|--|--|--|
|  | <p>ortoobrazów lub innych odpowiednich dowodów, w tym dowodów przedstawionych przez beneficjenta na wniosek właściwego organu, nie dostarcza wyników, które pozwalają na wyciągnięcie ostatecznych wniosków, satysfakcjonujących właściwy organ, w odniesieniu do kwalifikowalności lub, w stosownych przypadkach, właściwej powierzchni obszaru, który jest przedmiotem kontroli administracyjnej lub kontroli na miejscu.</p> |  | <p>poz. 1341 i 2320) wprowadza się następujące zmiany:<br/> 1) w art. 3:<br/> a) po ust. 3 dodaje się ust. 3a w brzmieniu:<br/> „3a. Zdjęcie wykonane i przesłane przez stronę postępowania z wykorzystaniem aplikacji udostępnionej przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, zwaną dalej „Agencją”, w tym zdjęcie geotagowane będące zdjęciem zawierającym informacje o długości i szerokości geograficznej miejsca wykonania tego zdjęcia, ustalonych na podstawie dostępnych systemów pozycjonowania satelitarnego, stanowi dowód tego co zostało zobrazowane na tym zdjęciu oraz zapisane w pliku zawierającym to zdjęcie. Zdjęcie przesłane z wykorzystaniem tej aplikacji ma charakter dokumentu, o którym mowa w art. 76 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego.”</p> |  |
|--|---|--|--|--|

|  |  |  |  |  |
|--|--|--|--|--|
|  |  |  | <p><b>Art. 3</b></p> <p>W ustawie z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. z 2020 r. poz. 1371) w art. 21 po ust. 3a dodaje się ust. 3b w brzmieniu:</p> <p>„3b. W przypadku działania, o którym mowa w art. 5 ust. 1 pkt 15, zdjęcie wykonane i przesłane przez stronę postępowania z wykorzystaniem aplikacji udostępnionej przez Agencję, w tym zdjęcie geotagowane będące zdjęciem zawierającym informacje o długości i szerokości geograficznej miejsca wykonania tego zdjęcia, ustalonych na podstawie dostępnych systemów pozycjonowania satelitarne, stanowi dowód tego co zostało zobrazowane na tym zdjęciu oraz zapisane w pliku zawierającym to zdjęcie. Zdjęcie przesłane z wykorzystaniem tej aplikacji ma charakter dokumentu, o którym mowa w art. 76 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego.”.</p> |  |
|--|--|--|--|--|

|  |  |  |                                |  |  |
|--|--|--|--------------------------------|--|--|
|  |  |  | <p><b>Art. 4<br/>pkt 1</b></p> | <p><b>Art. 4.</b> W ustawie z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2021 r. poz. 182) wprowadza się następujące zmiany:</p> <p>1) w art. 27 po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:</p> <p>„2a. Zdjęcie wykonane i przesłane przez stronę postępowania z wykorzystaniem aplikacji udostępnionej przez Agencję, w tym zdjęcie geotagowane będące zdjęciem zawierającym informacje o długości i szerokości geograficznej miejsca wykonania tego zdjęcia, ustalonych na podstawie dostępnych systemów pozycjonowania satelitarne, stanowi dowód tego co zostało zobrazowane na tym zdjęciu oraz zapisane w pliku zawierającym to zdjęcie. Zdjęcie przesłane z wykorzystaniem tej aplikacji ma charakter dokumentu, o którym</p> |  |
|--|--|--|--------------------------------|--|--|

|  |  |  |                     |   |  |
|--|--|--|---------------------|---|--|
|  |  |  |                     | mowa w art. 76 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego.”;  |  |
|  |  |  | <b>Art. 4 pkt 2</b> | 2) w art. 34 w ust. 2 w zdaniu drugim wyrazy „ust. 1 i 2” zastępuje się wyrazami „ust. 1–2a”;   |  |
|  |  |  | <b>Art. 4 pkt 3</b> | 3) w art. 38 dodaje się ust. 6 w brzmieniu:<br>„6. Do postępowań w sprawach o wypłatę pomocy przepis art. 27 ust. 2a stosuje się odpowiednio.”;   |  |
|  |  |  | <b>Art. 5</b>       | <b>Art. 5.</b> Do przyznawania płatności, o których mowa w ustawie zmienianej w art. 1, w sprawach objętych postępowaniami:<br><br>1) wszczętymi i niezakończonymi przed dniem 15 marca 2021 r., stosuje się przepisy dotychczasowe;<br><br>2) wszczętymi po dniu 14 marca 2021 r. i niezakończonymi przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, stosuje się przepisy ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą. |  |

|  |  |  |                      |  |  |
|--|--|--|----------------------|--|--|
|  |  |  | <b>Art. 6</b>        | <p><b>Art. 6.</b> Do przyznawania i wypłaty pomocy, o której mowa w ustawie zmienianej w art. 3, w sprawach objętych postępowaniami:</p> <p>1) wszczętymi i niezakończonymi przed dniem 15 marca 2021 r., stosuje się przepisy dotychczasowe;</p> <p>2) wszczętymi po dniu 14 marca 2021 r. i niezakończonymi przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, stosuje się przepisy ustawy zmienianej w art. 3 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.</p> |  |
|  |  |  | <b>Art. 7 ust. 1</b> | <p><b>Art. 7. 1.</b> Do:</p> <p>1) przyznawania pomocy finansowej w ramach działań, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 8 i 10–12a ustawy zmienianej w art. 4, w sprawach objętych postępowaniami:</p> <p>a) wszczętymi i niezakończonymi przed</p>   |  |

|  |  |  |  |   |  |
|--|--|--|--|---|--|
|  |  |  |  | <p>dniem 15 marca 2021 r.,<br/>stosuje się przepisy<br/>dotychczasowe,</p> <p>b) wszczętymi po dniu 14<br/>marca 2021 r. i<br/>niezakończonymi przed<br/>dniem wejścia w życie<br/>niniejszej ustawy,<br/>stosuje się przepisy<br/>ustawy zmienianej w<br/>art. 4 w brzmieniu<br/>nadanym niniejszą<br/>ustawą;</p> <p>2) przyznawania pomocy<br/>finansowej w ramach<br/>działań, o których mowa w<br/>ustawie zmienianej w art. 4,<br/>innych niż wymienione w pkt<br/>1, wypłaty pomocy<br/>finansowej w ramach tych<br/>działań oraz przyznawania i</p> |  |
|--|--|--|--|---|--|

|  |  |  |  |  |  |
|--|--|--|--|--|--|
|  |  |  |  | <p>wypłaty pomocy technicznej, w sprawach objętych postępowaniami wszczętymi i niezakończonymi przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, stosuje się przepisy dotychczasowe;</p> <p>3) wyboru operacji partnera KSOW, o którym mowa w ustawie zmienianej w art. 4, w sprawach objętych postępowaniami wszczętymi i niezakończonymi przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, stosuje się przepisy ustawy zmienianej w art. 4 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.</p> |  |
|--|--|--|--|--|--|

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI<sup>1)</sup>**

z dnia

**w sprawie przedłużenia terminu składania wniosków o przyznanie płatności  
bezpośrednich lub płatności niezwiązanej do tytoniu w roku .....**

Na podstawie art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz.U. z 2020 r. poz. 1341 i 2320 oraz z 2021 r. poz. ...) zarządza się, co następuje:

§ 1. W roku ..... wnioski o przyznanie płatności bezpośrednich lub płatności niezwiązanej do tytoniu składa się w terminie do dnia .....

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ..... 2021 r.

**MINISTER ROLNICTWA**  
**I ROZWOJU WSI**

---

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 6 października 2020 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1721 i 1928).

## UZASADNIENIE

Niniejszy projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2020 r. poz. 1341 i 2320 oraz z 2021 r. poz. ....).

Zgodnie z art. 21 ust. 3 minister właściwy do spraw rozwoju wsi może określić, w drodze rozporządzenia, dłuższy termin składania wniosków lub zgłaszania zmian do wniosków o przyznanie płatności bezpośrednich lub płatności niezwiązanej do tytoniu w danym roku, mając na względzie umożliwienie otrzymania przez rolników należnych im płatności bezpośrednich i płatności niezwiązanej do tytoniu.

W związku z powyższym, w § 1 projektu rozporządzenia przewiduje się wydłużenie terminu na składanie oraz na dokonanie zmian we wnioskach do dnia ..... r.

Takie rozwiązanie umożliwi rolnikom składanie wniosków o przyznanie płatności w roku .....

Projektowane rozporządzenie nie nakłada żadnych obowiązków na beneficjentów wsparcia bezpośredniego, jednocześnie wprowadza korzystne dla nich rozwiązanie, umożliwiające złożenie im wniosków o przyznanie płatności bezpośrednich i płatności niezwiązanej do tytoniu po upływie podstawowego terminu składania tych wniosków.

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia we wskazanym terminie nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego.

Projektowane przepisy nie będą miały wpływu na sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw. Projektowane przepisy nie będą miały wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej. Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie będzie podlegał procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia wraz z dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248). Ponadto projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia zostanie ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

|   |  |
|---|--|
| <p><b>Nazwa projektu</b><br/>Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie przedłużenia terminu składania wniosków o przyznanie płatności bezpośrednich lub płatności niezwiązanej do tytoniu w roku .....</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b><br/>Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b><br/>Ryszard Kamiński – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b><br/>Anna Domaracka, Naczelnik Wydziału Zintegrowanego Systemu Zarządzania i Kontroli oraz Płatności ONW w Departamencie Płatności Obszarowych<br/>tel. 22 623 10 58<br/>e-mail: Anna.Domaracka@minrol.gov.pl</p> | <p><b>Data sporządzenia</b><br/>Luty 2021 r.</p> <p><b>Źródło</b><br/>Prawo UE<br/>Upoważnienie ustawowe</p> <p><b>Nr w Wykazie prac</b></p> |
|---|--|

### OCENA SKUTKÓW REGULACJI

#### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Przeciwdziałanie trudnościom związanym z naborem wniosków o przyznanie płatności.

#### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt.

Skorzystanie z upoważnienia do przedłużenia terminu składania wniosków o przyznanie płatności bezpośrednich za rok .....

Cel projektu może zostać osiągnięty jedynie za pomocą środków o charakterze legislacyjnym..

#### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Możliwość wydłużenia terminu składania wniosków o przyznanie płatności bezpośrednich dotyczy wszystkich państw członkowskich Unii Europejskiej.

#### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

| Grupa   | Wielkość     | Źródło danych | Oddziaływanie   |
|---|--------------|---------------|---|
| Beneficjenci systemu Wsparcia bezpośredniego dla rolników | ok. 1,3 mln  | ARiMR         | Pozytywne - wydłużenie terminu na składanie wniosków zapewni rolnikom więcej czasu na skompletowanie niezbędnej dokumentacji. |
| Agencja Restrukturyzacji                                  | Centrala, 16 | ARiMR         | Pozytywne –   |

|                          |  |  |  |
|--------------------------|--|--|--|
| i Modernizacji Rolnictwa | oddziałów regionalnych oraz 314 biur powiatowych |  | wydłużenie terminu składania wniosków umożliwi odpowiednie przygotowanie do obsługi beneficjentów w obecnej sytuacji epidemiologicznej, powodującej liczne trudności administracyjne |
|--------------------------|--|--|--|

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do konsultacji z:

1. Radą Dialogu Społecznego,
2. Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych,
3. Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
4. Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”,
5. Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”,
6. Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej,
7. Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”,
8. Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”,
9. Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych,
10. Federacją Związków Pracodawców - Dzierżawców i Właścicieli Rolnych,
11. Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników,
12. Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych,
13. Krajową Radą Izb Rolniczych,
14. Krajową Izbą Gospodarczą, Komitetem Rolnictwa i Obrotu Rolnego,
15. Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”,
16. Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych,
17. Forum Związków Zawodowych,
18. Konfederacją LEWIATAN,
19. Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej,
20. Business Centre Club,
21. Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”,
22. Krajową Radą Spółdzielczą,
23. Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych,
24. Krajowym Zrzeszeniem Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych,
25. Krajowym Związkiem Grup Producentów Rolnych Izby Gospodarczej,
26. Polskim Związkiem Zawodowym Rolników,
27. Związkiem Rzemiosła Polskiego.

Projekt rozporządzenia wraz z dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

|                   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |
|-------------------|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|----|----------------|
| (ceny stałe z r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |
|                   | 0   | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | Łącznie (0–10) |

|   |  |   |   |   |   |   |   |   |    |                |   |   |
|---|--|---|---|---|---|---|---|---|----|----------------|---|---|
| Dochody ogółem  | 0  | 0 | 0 | 0   | 0 | 0 | 0 | 0 | 0  | 0              | 0 | 0 |
| budżet państwa  | 0  | 0 | 0 | 0   | 0 | 0 | 0 | 0 | 0  | 0              | 0 | 0 |
| JST   | 0  | 0 | 0 | 0   | 0 | 0 | 0 | 0 | 0  | 0              | 0 | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie)  | 0  | 0 | 0 | 0   | 0 | 0 | 0 | 0 | 0  | 0              | 0 | 0 |
| Wydatki ogółem  | 0  | 0 | 0 | 0   | 0 | 0 | 0 | 0 | 0  | 0              | 0 | 0 |
| budżet państwa  | 0  | 0 | 0 | 0   | 0 | 0 | 0 | 0 | 0  | 0              | 0 | 0 |
| JST   | 0  | 0 | 0 | 0   | 0 | 0 | 0 | 0 | 0  | 0              | 0 | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie)  | 0  | 0 | 0 | 0   | 0 | 0 | 0 | 0 | 0  | 0              | 0 | 0 |
| Saldo ogółem  | 0  | 0 | 0 | 0   | 0 | 0 | 0 | 0 | 0  | 0              | 0 | 0 |
| budżet państwa  | 0  | 0 | 0 | 0   | 0 | 0 | 0 | 0 | 0  | 0              | 0 | 0 |
| JST   | 0  | 0 | 0 | 0   | 0 | 0 | 0 | 0 | 0  | 0              | 0 | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie)  | 0  | 0 | 0 | 0   | 0 | 0 | 0 | 0 | 0  | 0              | 0 | 0 |
| Zróżła finansowania   | Nie dotyczy  |   |   |   |   |   |   |   |    |                |   |   |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń  | <p>Brak wpływu na sektor finansów publicznych – projekt nie ma wpływu na dochody i wydatki budżetu państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego.</p> <p>Wydłużenie terminu składania wniosków nie wpłynie na łączną kwotę środków, o które aplikują wnioskodawcy.</p> |   |   |   |   |   |   |   |    |                |   |   |
| <b>7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, a zwłaszcza mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, oraz sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych</b> |  |   |   |   |   |   |   |   |    |                |   |   |
| Skutki  |  |   |   |   |   |   |   |   |    |                |   |   |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian  |  |   |   | 0   | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | Łącznie (0–10) |   |   |
| W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)   | duże przedsiębiorstwa  |   |   |   |   |   |   |   |    |                |   |   |
|   | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |   |   |
|   | sytuacja ekonomiczna i społeczna rodziny   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |   |   |
| W ujęciu niepieniężnym  | duże przedsiębiorstwa  |   |   | Wejście w życie przepisów projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie dużych przedsiębiorców. |   |   |   |   |    |                |   |   |
|   | sektor mikro-, małych i średnich   |   |   | Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki   |   |   |   |   |    |                |   |   |

|  |   |  |
|--|---|--|
|  | przedsiębiorstw   | i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, a zwłaszcza mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców,  |
|  | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe                   | Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.   |
| Niemierzalne   |   |  |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń   |   | Projektowane rozporządzenie nie określa zasad podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej, zatem nie wymaga odrębnej oceny w tym zakresie.<br>Wejście w życie przepisów projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość. |
| <b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>  |   |  |
| T nie dotyczy  |   |  |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegółowo w odwrotnej tabeli zgodności).  |   | <input type="checkbox"/> tak<br><input type="checkbox"/> nie<br><input type="checkbox"/> T nie dotyczy   |
| <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów<br><input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur<br><input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy<br><input type="checkbox"/> inne: |   | <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów<br><input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur<br><input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy<br><input type="checkbox"/> inne:  |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronicznej.   |   | <input type="checkbox"/> tak<br><input type="checkbox"/> nie<br><input type="checkbox"/> T nie dotyczy   |
| Komentarz: Projekt rozporządzenia nie przewiduje wprowadzenia obciążeń regulacyjnych wykraczających poza wymagane przepisami Unii Europejskiej.  |   |  |
| <b>9. Wpływ na rynek pracy</b>   |   |  |
| Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na rynek pracy.   |   |  |
| <b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>  |   |  |
| <input type="checkbox"/> środowisko naturalne  | <input type="checkbox"/> demografia                           | <input type="checkbox"/> informatyzacja  |
| <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny  | <input type="checkbox"/> mienie państwowe                     | <input type="checkbox"/> zdrowie   |
| <input type="checkbox"/> inne:   |   |  |
| Omówienie wpływu   | Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na pozostałe obszary. |  |
| <b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>   |   |  |
| Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem ..... r.  |   |  |
| <b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>   |   |  |

Zakres tematyczny projektowanego rozporządzenia nie wymaga ewaluacji jego efektów.

**13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**

Brak.