



Biuro Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców

Warszawa, 6 września 2021 r.

WPL. 750. 2021. PD

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L. dz. SPS-UP. 020. 202. 18. 2020

Data wpływu 23. 09. 2021

1. Z-CY SZEF KAS
DS. 175. 638. 21
22. 09. 2021 r.

Pan

Dariusz Salamończyk

Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

ul. Wiejska 4/6/8

00-902 Warszawa

Szanowny Panie Ministrze

działając na podstawie art. 8 pkt 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o Rzeczniku Małych i Średnich Przedsiębiorców¹, w odpowiedzi na pismo z 22 grudnia 2020 r., znak: SPS-WP-020.202(5)/20, zawierające prośbę o przedstawienie opinii do poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy – Kodeks pracy (druk nr 1137)², proszę o przyjęcie poniższych uwag.

Projekt w art. 1 przewiduje dodanie do ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy³ art. 11⁴, według którego pracodawca jest obowiązany wliczać do okresów, od których zależą świadczenia lub uprawnienia pracownika również poprzednio zakończone okresy prowadzenia pozarolniczej działalności w rozumieniu przepisów o systemie ubezpieczeń społecznych lub współpracy przy wykonywaniu tej działalności, za które zostały opłacone składki na ubezpieczenia społeczne.

Zauważyć należy, że proponowana regulacja wychodzi naprzeciw postulatowi Rzecznika MŚP, który przedstawił w piśmie z 6 marca 2019 r., znak: RMSP-97/2019/WPL⁴, przez co uznać należy ją za pożądaną i wartą uchwalenia.

Wobec powyższego wnoszę o zainicjowanie stosownych działań legislacyjnych.

¹ Dz. U. z 2018 r. poz. 648.

² Dalej: „Projekt”.

³ T.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1320.

⁴ W załączeniu.

2. 02. 2021
Z up. Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców
Dyrektor Generalny

Dr h. pr. Marek Woch



Biuro Rzecznika
Małych i Średnich Przedsiębiorców

RMSP-872019.12PL

Warszawa, dnia 6 marca 2019 r.

Pan
Mateusz Morawiecki
Prezes Rady Ministrów
Al. Ujazdowskie 1/3
00-583 Warszawa

Szanowny Panie Premierze

działając w oparciu o art. 9 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o Rzeczniku Małych i Średnich Przedsiębiorców¹, który stanowi, że w zakresie ochrony praw przedsiębiorców Rzecznik może występować do właściwych organów z wnioskami o podjęcie inicjatywy ustawodawczej albo wydanie lub zmianę innych aktów normatywnych w sprawach dotyczących działalności gospodarczej, niniejszym wnoszę o podjęcie przez Pana Premiera działań mających na celu uregulowanie kwestii zaliczania okresu prowadzenia działalności gospodarczej do pracowniczego stażu pracy.

Rozważania w tym przedmiocie zacząć należy od ogólnej konkluzji, iż w obecnym stanie prawnym brak jest definicji pojęcia „staż pracy”. Kwestie poszczególnych uprawnień pracowniczych związanych z historią zatrudnienia danego pracownika są więc przedmiotem nie tylko aktów prawa powszechnie obowiązującego (ustawy i rozporządzenia), ale także przewidzianych w art. 9 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy² wewnątrzzakładowych źródeł prawa pracy (układy zbiorowe pracy i inne oparte na ustawie

¹ Dz. U. z 2018 r. poz. 648.

² Dz. U. z 2018 r. poz. 917, dalej: k.p.



porozumienia zbiorowe, regulaminy i statuty określające prawa i obowiązki stron stosunku pracy).

Odnosnie przepisów prawa powszechnie obowiązujących dodatkowo wskazać należy na wielość aktów prawnych regulujących przedmiotową materię. Będzie to więc nie tylko wspomniany już k.p. uzależniający od ogólnego okresu zatrudnienia m. in. długość urlopu wypoczynkowego (art. 154 i 154¹ k.p.) czy warunkujący prawo do urlopu wychowawczego (art. 186 § 1 k.p.), ale również ponad dwadzieścia innych ustaw lub rozporządzeń do których zaliczyć można zarówno tzw. pragmatyki służbowe (np. ustawa z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych³) czy też tzw. pragmatyki administracyjne (np. ustawa z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej⁴).

Ten fakt przesądza, że działania naprawcze we wskazanym zakresie nie mogą skupiać się tylko na obszarze podległym Ministerstwu Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej. Z racji szerokiego zakresu materii wskazanym jest więc skoordynowanie prac nad tym multidyscyplinarnym problemem na poziomie Rady Ministrów.

Nie podejmując się w tym miejscu wskazania i szczegółowej analizy przepisów każdej z ustaw lub dalszych rozporządzeń zauważyć należy, że praktycznie wszystkie przepisy prawa powszechnie obowiązującego przewidują przynajmniej jeden z trzech przywilejów, który uzależniony jest od posiadania przez pracownika określonego okresu zatrudnienia (a więc wykonywania pracy na podstawie umowy o pracę, z pominięciem okresu prowadzenia działalności gospodarczej). Są to premia jubileuszowa (jednorazowa gratyfikacja pieniężna z tytułu posiadania określonego stażu pracy), wysługa lat (stały dodatek do wynagrodzenia lub jego część uzależniona od długości okresu zatrudnienia) lub dodatkowy urlop wypoczynkowy.

Nielicznymi wyjątkami, które pozwalają pracownikowi na uwzględnienie okresów prowadzenia działalności gospodarczej są art. 6 ust. 4 pkt 1) u.p.s. wskazujący, iż pracownik samorządowy zatrudniony na kierowniczym stanowisku urzędniczym musi legitymować się co najmniej trzyletnim stażem pracy lub okresem wykonywania działalności gospodarczej oraz art. 54 ust. 2 pkt 5) lit. b ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych⁵ zgodnie

³ Dz. U. z 2018 r. poz. 1260, dalej: u.p.s.

⁴ Dz. U. z 2018 r. poz. 1313.

⁵ Dz. U. z 2018 r. poz.



Biuro Rzecznika
Małych i Średnich Przedsiębiorców

z którym główny księgowy jednostki sektora finansów publicznych musi legitymować się określonym okresem praktyki w księgowości (a więc już nie tylko zatrudnienia na podstawie umowy o pracę).

Powyższy stan prawny wskazuje na istnienie potrzeby działań legislacyjnych, które pozwoliłyby zaliczać okresy prowadzenia działalności gospodarczej do pracowniczego stażu pracy. Negatywnie bowiem należy ocenić sytuację, w której czas prowadzenia działalności gospodarczej jest traktowany z punktu widzenia prawa pracy jako swoista „dziura w życiorysie”. Tego typu sytuacja nie tylko nosi znamiona dyskryminacji przedsiębiorców, ale jest także poważną barierą zniechęcającą do prowadzenia własnej działalności gospodarczej.

W związku z powyższym, zwracam się do Pana Premiera z uprzejmą prośbą o uwzględnienie przedmiotowych uwag i w konsekwencji zainicjowanie stosownych działań legislacyjnych.

Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców