

Związek Województw Rzeczypospolitej Polskiej

Warszawa, 21 stycznia 2020 r.

ZW/0714/23/20

Do druku nr 119

Pan
Adam PODGÓRSKI
Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu

SEJMAI Z-CY SZEFA KS
DS-173-70/20
wpływu 21. 01. 2020

Szanowny Panie Ministrze

W odpowiedzi na pismo z dnia 3 stycznia 2020 r. w sprawie przedłożenia uwag do poselskiego projektu ustawy - o zmianie ustawy o odpadach oraz ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (EW-020-53/19), w załączeniu przekazujemy uwagi otrzymane z województw: małopolskiego, lubelskiego, wielkopolskiego, mazowieckiego, podkarpackiego, zachodniopomorskiego i lubuskiego.

Z wyrażeniem szacunku,

/-/ Lidia Sztramska

Lidia Sztramska
Dyrektor Biura ZWRP

00-236 Warszawa
ul. Świętojerska 5/7
tel. +48 22/ 831 14 41
fax +48 22/ 831 14 42
www.zwrp.pl
e-mail: biuro@zwrp.pl

Uwagi woj. małopolskiego do poselskiego projektu ustawy – o zmianie ustawy o odpadach oraz ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (KP PiS)

Wpływ przesunięcia terminu złożenia sprawozdań z art. 73, 74a i 75 ustawy o odpadach na odprowadzenie wpłat i pomoc de minimis.

Odprowadzenie wpłat

Pozostawienie terminu płatności do 15 marca przy jednoczesnym wydłużeniu terminu złożenia sprawozdań powoduje, że de facto podmioty muszą na 15 marca mieć przygotowane sprawozdanie aby mieć obliczoną opłatę. Na dzień 15 marca podmioty muszą też wiedzieć czy podlegają zwolnieniu (pomoc de minimis).

Zmiana terminu złożenia sprawozdań bez jednoczesnej zmiany terminów płatności w praktyce niczego nie zmienia – sprawozdania i tak muszą być przygotowane do 15 marca, późniejszy może być tylko termin ich wprowadzenia do systemu BDO.

Wprowadzenie takiego zapisu może być też mylące dla podmiotów i powodować, że będą też w późniejszym terminie wpłacać opłaty, co narazi ich na konieczność uiszczania odsetek.

Skutek braku ujednolicenia terminów złożenia sprawozdań i terminów płatności dla Urzędu będzie taki, że będziemy mieć wpłaty bez możliwości ich zweryfikowania i odprowadzenia do czasu złożenia sprawozdań.

Art. 38 ust.2 ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi stanowi, że wpływy z tytułu opłaty produktowej oraz dodatkowej opłaty produktowej, powiększone o przychody z oprocentowania rachunków bankowych i pomniejszone o dochody, o których mowa w ust. 3, marszałek województwa przekazuje, w terminie 30 dni po upływie każdego kwartału, na rachunek bankowy Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

Nie ma tu odniesienia, tak jak w FOŚ do terminu wpłaty, – moim zdaniem można więc odprowadzać w ustawowych terminach te kwoty, które będą zweryfikowane, niezależnie kiedy wpłynęły. Skutek jednak będzie taki, że odprowadzenia za I kwartał będą mniejsze natomiast większość wpłat zostanie przekazana do końca lipca.

Takie same zapisy co do terminu odprowadzenia opłat są w ustawie o zużytym sprzęcie (75 ust.4) i ustawie o pojazdach wycofanych z eksploatacji (43a ust.2)

- pomoc de minimis:

Art.7 [Warunki wyłączenia stosowania przepisów ustawy]

1. Przepis art. 6 ust. 3 (zwolnienie z opłaty) ma zastosowanie, jeżeli:

1) przedsiębiorcałoży marszałkowi województwa w terminie do dnia 15 marca każdego roku:
a) zaświadczenia lub oświadczenie o pomocy de minimis w zakresie, o którym mowa w art. 37 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 362),

b) informacje, których zakres został określony w przepisach wydanych na podstawie art. 37 ust. 2a ustawy, o której mowa w lit. a;

2) spełnione są dla przedsiębiorcy warunki dopuszczalności pomocy de minimis określone w obowiązujących przepisach prawa Unii Europejskiej w zakresie pomocy de minimis i pomocy de minimis w rolnictwie.

Z tego przepisu wynika, że złożenie sprawozdań nie jest warunkiem udzielenia pomocy de minimis.

Niemniej jednak termin ten jest istotny dla określenia dnia udzielenia pomocy de minimis.

Zgodnie z art. 2 pkt 11 ustawy o *postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej* dniem udzielenia pomocy publicznej jest dzień, „(...)w którym podmiot ubiegający się o pomoc publiczną nabył prawo do otrzymania tej pomocy, a w przypadku gdy udzielenie pomocy w formie ulgi podatkowej następuje na podstawie aktu normatywnego, bez wymogu wydania decyzji:

- a) dzień, w którym zgodnie z odrębnymi przepisami upływa termin złożenia deklaracji albo innego dokumentu określającego wartość pomocy, (...)”

Wynika z tego, że mimo konieczności złożenia oświadczeń i formularza de minimis w terminie do 15 marca, pomoc publiczna będzie udzielona z dniem 30 czerwca, a zaświadczenia będą wydawane do końca sierpnia.

Opinia woj. lubelskiego

W nawiązaniu do przesłanego pocztą elektroniczną w dniu 13 stycznia 2020 r. poselskiego projektu ustawy – **o zmianie ustawy o odpadach oraz ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (KP PiS)** informuje, że Departament Środowiska i Zasobów Naturalnych po zapoznaniu się z treścią przesłanego dokumentu jako uwagę wnosi o uproszczenie zbyt rozbudowanej formy załączników do projektu ustawy w szczególności Załącznika nr 5a tj. wzoru karty przekazania odpadów.

Proponuje się wprowadzenie wyłącznie niezbędnych i związanych informacji, we wzorze karty przekazania odpadów, która zostanie utworzona (w formie papierowej) w przypadku wystąpienia awarii Bazy danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami BDO lub do okresu przejściowego tj. do 31 czerwca 2020 r. W karcie powinny być zawarte podstawowe dane umożliwiające identyfikację podmiotu oraz wprowadzenie do systemu informacji o zrealizowanej usłudze przekazania odpadów. Należy również podkreślić, że w przypadku braku dostępu do bazy zamieszczanie niektórych danych podmiotów (tj. np. numer miejsca prowadzenia działalności) nie będzie możliwe.

Uwagi woj. wielkopolskiego

Wskazane byłoby dopuszczenie formy papierowej (która na mocy wprowadzanego przepisu art. 236a dotyczy dokumentów ewidencji odpadów) w okresie do 30 czerwca 2020 r., również w odniesieniu do sprawozdań, o których mowa w art. 73, art. 74a i art. 75 ustawy o odpadach.

Proponowana zmiana mogłaby zostać dokonana poprzez nadanie art. 1 pkt 2) ww. ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach brzmienia:

„a) w art. 76 po ust. 1 dodaje się ust. 2a, 2b i 2c w brzmieniu:

2a. W przypadku awarii systemu teleinformatycznego, w którym Baza danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami jest prowadzona, uniemożliwiającej złożenie sprawozdań, o których mowa w art. 73, art. 74a i art. 75, w terminie określonym w ust. 1, podmioty obowiązane składają sprawozdania niezwłocznie po usunięciu awarii.

2b. Administrator Bazy danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami zamieszcza komunikat o czasie trwania awarii na swojej stronie Biuletynu Informacji Publicznej oraz na stronie internetowej rejestru umożliwiającej dostęp do indywidualnego konta w Bazie danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami, o ile jest to technicznie możliwe.

2c. W okresie do 30 czerwca 2020 r. dopuszcza się sporządzanie dokumentów ewidencji odpadów oraz sprawozdań, o których mowa w art. 73, art. 74a i art. 75 w formie papierowej.

b) po art. 76 dodaje się art. 76a w brzmieniu:

„art. 76a. [Sprawozdania składane za rok 2019]

1. W przypadku, o którym mowa w art. 76 ust. 2c, podmioty, o których mowa w art. 73 i art. 75, obowiązane przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy do sporządzania i składania:

1) zbiorczych zestawień danych o rodzajach i ilości odpadów, o sposobach gospodarowania nimi oraz o instalacjach i urządzeniach służących do odzysku i unieszkodliwiania tych odpadów - na podstawie art. 37 ust. 1 i 2 ustawy, o której mowa w art. 252,

2) sprawozdań - na podstawie art. 15 ust. 1, art. 30 ust. 1 i art. 38 ust. 3 ustawy z dnia 20 stycznia 2005 r. o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji,

3) sprawozdań - na podstawie art. 34 ust. 2, art. 35 ust. 1, art. 36 ust. 4, art. 37 ust. 6, art. 41 ust. 3, art. 59 ust. 3 i art. 64 ust. 5 ustawy z dnia 24 kwietnia 2009 r. o bateriach i akumulatorach

- sporządzają i składają je, za rok 2019 stosując przepisy dotychczasowe, z tym że ten, kto wbrew obowiązкови, nie sporządza i nie przekazuje tych zbiorczych zestawień danych lub sprawozdań lub wykonuje ten obowiązek nieterminowo lub niezgodnie ze stanem rzeczywistym, podlega karze grzywny, o której mowa w art. 180a.

2. W przypadku, o którym mowa w art. 76 ust. 2c, podmioty, o których mowa w art. 73 ust. 1 pkt 3, obowiązane przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy do sporządzania i składania sprawozdań na podstawie art. 4 ust. 5, art. 10 ust. 1 i 2 oraz art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej - w zakresie dotyczącym produktów, o których mowa w załączniku nr 4a do tej ustawy, sporządzają i składają je, za rok 2019, stosując odpowiednio przepisy dotychczasowe, z tym że ten, kto wbrew obowiązкови, nie sporządza i nie przekazuje tych zbiorczych zestawień danych lub sprawozdań lub wykonuje ten obowiązek nieterminowo lub niezgodnie ze stanem rzeczywistym, podlega karze grzywny, o której mowa w art. 180a.

3. Do złożonych zbiorczych zestawień danych i sprawozdań, o których mowa w ust. 1 i w ust. 2, stosuje się przepisy dotychczasowe”.

Informacja o projekcie:

Tytuł	USTAWA Z DNIA z DNIA 9 STYCZNIA 2020R. O ZMIANIE USTAWY O ODPADACH ORAZ USTAWY O UTRZYMYWANIU CZYSTOŚCI I PORZĄDKU W GMINACH
Autor	
Projekt z dnia	9 stycznia 2020r.

Informacje o zgłaszającym uwagi:

Urząd	Urząd Marszałkowski Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie za pośrednictwem Biura Związku Województw RP
Organizacja samorządowa	Związek Województw RP

Uwagi:

Lp.	Część dokumentu, do którego odnosi się uwaga (np. art., nr str., rozdział)	Treść uwagi (propozycja zmian)	Uzasadnienie uwagi	Stanowisko resortu	Odniesienie do stanowiska resortu
1.	Art. 237 e ustawy o odpadach	Po art. 237e proponuje się dodanie art. 237ea w następującym brzmieniu: Podmioty obowiązane do sporządzenia za 2019r. sprawozdań, o których mowa w art. 73, art. 74 i art. 75, składają je w terminie do dnia 30 czerwca 2020r.	W związku z niespotykaniem dużej ilości wniosków o wpis do BDO, które wpłynęły do urzędów marszałkowskich w całej Polsce pod koniec 2019r. i, które na bieżąco przedkładane są elektronicznie, niemożliwe jest, aby wszystkie podmioty otrzymały numer rejestrowy przed 15 marca 2020r. Bez numeru rejestrowego - w świetle obecnie obowiązujących przepisów - nie ma możliwości złożenia sprawozdań, o których mowa w art. 73, art. 74 i art. 75 ustawy o odpadach. Stąd też w naszej opinii konieczne jest wyznaczenie nowego terminu		

			do przedłożenia ww. sprawozdań.		
2.		Po art. 237ea proponuje się dodanie art. 237eaa w następującym brzmieniu: Marszałek województwa weryfikuje informacje zawarte w sprawozdaniach, o których mowa w art. 73, art. 74a i art. 75, za 2019 rok, w terminie do dnia 30 listopada 2020r.	W związku z koniecznością wyznaczenia nowego terminu do przedłożenia sprawozdań, o których mowa w art. 73, art. 74 i art. 75 na dzień 30 czerwca 2020r. oczywistym wydaje się przedłużenie terminu do weryfikacji informacji zawartych w tych sprawozdaniach przez marszałka województwa. Rozsądnym terminem – w naszej opinii - będzie dzień 30 listopada 2020r.		
3.					

**URZĄD MARSZAŁKOWSKI
WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO
Departament Środowiska**

DSR-III.ZD-00062/20

Poznań, dnia 17 stycznia 2020 r.

Pan
Adam Habryło
Dyrektor Departamentu Organizacyjnego i Kadr

Szanowny Panie Dyrektorze

Odnosząc się do pisma (przesłanego drogą elektroniczną w dniu 14 stycznia 2020 r.) dotyczącego projektu ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, przesyłam poniższe uwagi Departamentu Środowiska.

Wskazane byłoby dopuszczenie formy papierowej (która na mocy wprowadzanego przepisu art. 236a dotyczy dokumentów ewidencji odpadów) w okresie do 30 czerwca 2020 r., również w odniesieniu do sprawozdań, o których mowa w art. 73, art. 74a i art. 75 ustawy o odpadach.

Proponowana zmiana mogłaby zostać dokonana poprzez nadanie art. 1 pkt 2 ww. ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach brzmienia:

„a) w art. 76 po ust. 1 dodaje się ust. 2a, 2b i 2c w brzmieniu:

”2a. W przypadku awarii systemu teleinformatycznego, w którym Baza danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami jest prowadzona, uniemożliwiającej złożenie sprawozdań, o których mowa w art. 73, art. 74a i art. 75, w terminie określonym w ust. 1, podmioty obowiązane składają sprawozdania niezwłocznie po usunięciu awarii.

2b. Administrator Bazy danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami zamieszcza komunikat o czasie trwania awarii na swojej stronie Biuletynu Informacji Publicznej oraz na stronie internetowej rejestru umożliwiającej dostęp do indywidualnego konta w Bazie danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami, o ile jest to technicznie możliwe.

2c. W okresie do 30 czerwca 2020 r. dopuszcza się sporządzanie dokumentów ewidencji odpadów oraz sprawozdań, o których mowa w art. 73, art. 74a i art. 75 w formie papierowej.

b) po art. 76 dodaje się art. 76a w brzmieniu:

„art. 76a. [Sprawozdania składane za rok 2019]

1. W przypadku, o którym mowa w art. 76 ust. 2c, podmioty, o których mowa w art. 73 i art. 75, obowiązane przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy do sporządzania i składania:

1) zbiorczych zestawień danych o rodzajach i ilości odpadów, o sposobach gospodarowania nimi oraz o instalacjach i urządzeniach służących do odzysku i unieszkodliwiania tych odpadów - na podstawie art. 37 ust. 1 i 2 ustawy, o której mowa w art. 252,

2) sprawozdań - na podstawie art. 15 ust. 1, art. 30 ust. 1 i art. 38 ust. 3 ustawy z dnia 20 stycznia 2005 r. o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji,

3) sprawozdań - na podstawie art. 34 ust. 2, art. 35 ust. 1, art. 36 ust. 4, art. 37 ust. 6, art. 41 ust. 3, art. 59 ust. 3 i art. 64 ust. 5 ustawy z dnia 24 kwietnia 2009 r. o bateriach i akumulatorach

- sporządzają i składają je, za rok 2019 stosując przepisy dotychczasowe, z tym że ten, kto wbrew obowiązкови, nie sporządza i nie przekazuje tych zbiorczych zestawień danych lub sprawozdań lub wykonuje ten obowiązek nieterminowo lub niezgodnie ze stanem rzeczywistym, podlega karze grzywny, o której mowa w art. 180a.

2. W przypadku, o którym mowa w art. 76 ust. 2c, podmioty, o których mowa w art. 73 ust. 1 pkt 3, obowiązane przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy do sporządzania i składania sprawozdań na podstawie art. 4 ust. 5, art. 10 ust. 1 i 2 oraz art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej - w zakresie dotyczącym produktów, o których mowa w załączniku nr 4a do tej ustawy, sporządzają i składają je, za rok 2019, stosując odpowiednio przepisy dotychczasowe, z tym że ten, kto wbrew obowiązкови, nie sporządza i nie przekazuje tych zbiorczych zestawień danych lub sprawozdań lub wykonuje ten obowiązek nieterminowo lub niezgodnie ze stanem rzeczywistym, podlega karze grzywny, o której mowa w art. 180a.

3. Do złożonych zbiorczych zestawień danych i sprawozdań, o których mowa w ust. 1 i w ust. 2, stosuje się przepisy dotychczasowe”.

Z poważaniem

Otrzymują:

1. Adresat
2. Aa.

UWAGI

Informacja o projekcie:

Tytuł	Poselski projekt ustawy - o zmianie ustawy o odpadach oraz ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach
Autor	KP PiS
Projekt z dnia	31 grudnia 2019 r.

Informacje o zgłaszającym uwagi:

Urząd	Urząd Marszałkowski Województwa Mazowieckiego w Warszawie za pośrednictwem Biura Związku Województw RP
Organizacja samorządowa	Związek Województw RP

Uwagi:

Lp.	Część dokumentu, do którego odnosi się uwaga (np. art., nr str., rozdział)	Treść uwagi (propozycja zmian)	Uzasadnienie uwagi	Stanowisko resortu	Odniesienie do stanowiska resortu
1.	Uwaga ogólna do ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach	Proponuje się uwzględnić w treści art. 9q ust. 5 wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska jako organ do którego przekazywane będą gminne sprawozdania oraz proponuje się wskazać sposób przekazywania sprawozdań.	Art. 9q ust. 2 określa, że sprawozdania gminne będą przekazywane marszałkowi województwa i wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska do 31 marca roku następującego po roku, którego dotyczą. Natomiast w art. 9q ust. 5 podano, że gminne sprawozdanie przekazywane będą jedynie do marszałka województwa za pośrednictwem Bazy danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami (BDO). Zasadne wydaje się aby sprawozdania gminne były przekazywane marszałkowi województwa i wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska. Proponowane przepisy nie określają sposobu przekazywania sprawozdania do wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska (WIOŚ).		
2.	Uwaga ogólna do ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach	Proponuje się doprecyzowanie przepisów w zakresie składania sprawozdania przez podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, który nie uzyskał wpisu do BDO przed dniem 31 stycznia 2020 r.	Projekt nie reguluje kwestii składania sprawozdań przez podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, który złożył wniosek o wpis do rejestru BDO przed 31 grudnia 2019 r., ale do 31 stycznia 2020 r. go nie uzyskał. Należy określić w jakiej formie podmioty te mają składać swoje sprawozdania do gmin i czy po uzyskaniu wpisu powinny przekazać sprawozdanie w BDO. Nie jest jasne czy w takim przypadku będą miały zastosowanie przepisy art. 9ta regulujące kwestię		

			uznania, że termin złożenia sprawozdania został zachowany.		
--	--	--	--	--	--

Grzegorz Jaworski

Kierownik Wydziału ds. Legislacji
i Koordynacji Pomocy Prawnej
/- podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/



CZŁONEK ZARZĄDU
WOJEWÓDZTWA
ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin 14 stycznia 2020 r.

Związek Województw RP
ul. Świętojerska 5/7
00-236 Warszawa

Dotyczy opinii w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego nie wnosi uwag do ww. projektu. Należy zaznaczyć, iż projekt ustawy został już skierowany do Marszałka Senatu oraz Prezydenta Rzeczypospolitej.

Z poważaniem

CZŁONEK ZARZĄDU

Stanisław Wziątek

DYREKTOR

Wydziału Ochrony Środowiska

Michał Adamski

Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego

ul. Korsarzy 34, 70-540 Szczecin, tel. (+48 91) 48 07 202, (+48 91) 48 07 303, fax (+48 91) 48 93 984

www.wzp.pl, czl.zarządu@wzp.pl

URZĄD MARSZAŁKOWSKI
WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO
w Zielonej Górze
ul. Podgórze 7
65-057 Zielona Góra (17)

Zielona Góra, 2020-01-20

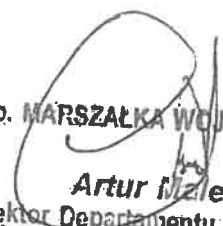
DŚ.III.0823.1.2020

Pani
Lidia Sztramska

Dyrektor Biura
Związku Województw
Rzeczypospolitej Polskiej

ul. Świętojerska 5/7
00-236 Warszawa

W odpowiedzi na przesłany w dniu 13 stycznia 2020 r. pocztą elektroniczną poselski projekt ustawy - o zmianie ustawy o odpadach oraz o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (KP PiS) informuję że nie wnoszę uwag do ww. dokumentu.

z up. MARSZAŁKA WOJEWÓDZTWA

Artur Niziec
Dyrektor Departamentu Środowiska