



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IX kadencja
Prezes Rady Ministrów
DSP.WPP.0640.66.2021.ML

Warszawa, 19 października 2021 r.

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałek,

przekazuję przyjęte przez **Radę Ministrów stanowisko** wobec poselskiego projektu ustawy

- o zmianie ustawy o lasach (druk nr 1201).

Jednocześnie informuję, że Rada Ministrów upoważniła Ministra Klimatu i Środowiska do reprezentowania Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych.

Z poważaniem

Mateusz Morawiecki

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej



**Stanowisko Rządu
wobec poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o lasach (druk nr 1201)**

I. Opis projektu

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o lasach (druk nr 1201) zakłada propozycję zmiany art. 52 ust. 1 ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1463, z późn. zm.), polegającą na wskazaniu maksymalnego terminu do 30 czerwca, w którym Państwowe Gospodarstwo Leśne Lasy Państwowe, dalej jako „Lasy Państwowe”, powinno sporządzić coroczny raport o stanie lasów oraz sprawozdanie finansowo-gospodarcze z działalności Lasów Państwowych. Dodatkowo projektodawca zaproponował dodanie w art. 52 ust. 3 i 4, które nakładałyby na Dyrektora Generalnego Lasów Państwowych obowiązek przedstawienia właściwej komisji sejmowej raportu o stanie lasów i sprawozdania finansowo-gospodarczego z działalności Lasów Państwowych, a na ministra właściwego do spraw środowiska obowiązek przedstawienia właściwej komisji sejmowej opinii do ww. dokumentów sporządzanych przez Lasy Państwowe.

Z uzasadnienia do poselskiego projektu ustawy wynika, że proponowana nowelizacja w zakresie wskazania terminu do sporządzenia przez Lasy Państwowe corocznego raportu o stanie lasów oraz sprawozdania finansowo-gospodarczego z działalności Lasów Państwowych zwiększy przejrzystość procedury. Natomiast dodanie w art. 52 ustawy o lasach ust. 3 i 4 zwiększy rolę kontrolną Sejmu RP, poprawi dostępność opinii publicznej do informacji na temat gospodarki leśnej oraz ochrony środowiska na terenach zarządzanych przez Lasy Państwowe oraz stworzy podstawę do merytorycznej dyskusji z udziałem osób zarządzających i nadzorujących gospodarkę leśną.

II. Obowiązujący stan prawny

W obecnym stanie prawnym, zgodnie z dyspozycją art. 52 ust. 1 ustawy o lasach, Lasy Państwowe corocznie sporządzają raport o stanie lasów oraz sprawozdanie finansowo-gospodarcze z działalności Lasów Państwowych. Przepis powyższy nie określa terminu na sporządzenie dokumentów. Nie mniej jednak termin taki w odniesieniu do sprawozdania finansowo-gospodarczego jest wskazany w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 6 grudnia 1994 r. w sprawie szczegółowych zasad gospodarki finansowej w Państwowym Gospodarstwie Leśnym Lasy Państwowe (Dz. U. poz. 692). W myśl § 7 ust. 4 tego rozporządzenia Dyrektor Generalny Lasów Państwowych, w związku z art. 52 ust. 1 ustawy o lasach, przedstawia ministrowi właściwemu do spraw środowiska sprawozdanie finansowo-gospodarcze, w terminie do końca maja każdego roku za rok poprzedni. W zakresie dotyczącym terminu na składanie raportu o stanie lasów brak jest regulacji prawnych określających ten termin. Jednak zgodnie z utrwaloną praktyką raport jest corocznie przedkładany przez Lasy Państwowe

ministrowi właściwemu do spraw środowiska w terminie zbliżonym do terminu na przedstawienie sprawozdania finansowo-gospodarczego.

Zarówno raport o stanie lasów, jak też sprawozdanie finansowo-gospodarcze z działalności Lasów Państwowych publikowane są na stronie BIP Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe jako dokumenty dostępne dla każdego zainteresowanego.

Ponadto art. 52 ust. 2 ustawy o lasach przewiduje konieczność sporządzenia i przedstawienia Sejmowi RP przez Radę Ministrów informacji o stanie lasów oraz informacji o realizacji krajowego programu zwiększania lesistości.

III. Stanowisko Rządu

W pierwszej kolejności wskazać należy, że zaproponowane w projekcie wydłużenie terminu przedstawienia sprawozdania finansowo-gospodarczego o kolejny miesiąc, tj. do końca czerwca każdego roku, w stosunku do obecnie obowiązującego terminu do końca maja każdego roku, nie zostało w żaden sposób uzasadnione przez projektodawców.

W uzasadnieniu do poselskiego projektu ustawy zawarto informację, że „ustawa nie wskazuje, z jaką częstotliwością RM ma informować Sejm o stanie lasów oraz o realizacji krajowego programu zwiększania lesistości”. Takie ujęcie powoduje nieścisłość i wprowadza dysonans pomiędzy projektem ustawy a jego uzasadnieniem. O obowiązku przygotowywania dla Sejmu RP przez Radę Ministrów informacji o stanie lasów oraz o realizacji krajowego programu zwiększania lesistości stanowi art. 52 ust. 2 ustawy o lasach. Przedmiotowy projekt ustawy o zmianie ustawy o lasach nie wprowadza jednak żadnych zmian w tym przepisie. Termin przygotowywania dokumentów według projektu ustawy dotyczyć ma raportu o stanie lasów oraz sprawozdania finansowo-gospodarczego, które są odmiennymi dokumentami w stosunku do informacji o stanie lasów oraz o realizacji krajowego programu zwiększania lesistości. Zatem wprowadzenie proponowanego terminu w art. 52 ust. 1 nie będzie miało wpływu na termin przedstawienia informacji o stanie lasów oraz realizacji krajowego programu zwiększania lesistości, o których mowa w art. 52 ust. 2 ustawy o lasach. Ponadto należy zauważyć, iż informacja o stanie lasów oraz o realizacji krajowego programu zwiększania lesistości również przygotowywana jest w interwale rocznym obejmując jeden rok kalendarzowy.

Równie niezrozumiałe jest zaproponowanie wprowadzenia ust. 3 i 4 w art. 52 ustawy o lasach. Podstawą informowania Sejmu RP o stanie lasów oraz działalności Lasów Państwowych jest przedstawiana przez Radę Ministrów informacja o stanie lasów oraz o realizacji krajowego programu zwiększania lesistości. Materiał ten przed przedstawieniem na posiedzeniu plenarnym Sejmu RP trafia do właściwej komisji sejmowej. Prezentacji przedmiotowego materiału zarówno przed właściwą sejmową komisją, jak i Sejmem RP dokonuje minister właściwy do spraw środowiska lub upoważniony przez niego sekretarz stanu, przedstawiając jednocześnie własną opinię. Zwyczajowo również podczas takiej prezentacji obecny jest Dyrektor Generalny Lasów Państwowych lub upoważniony przez niego przedstawiciel Lasów Państwowych. Prezentacja materiału zawsze jest okazją do szerokiej dyskusji, udzielania informacji i odpowiadania na pytania posłów. Wyczerpuje to zatem zakładaną w uzasadnieniu projektu ustawy możliwość

merytorycznej dyskusji. Natomiast raport o stanie lasów oraz sprawozdanie finansowo-gospodarcze z działalności Lasów Państwowych, jako dokumenty specjalistyczne, o węższym zakresie, publikowane są na stronie BIP Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe i są dostępne dla każdego. Tym samym wypełnione są zamierzenia projektodawcy o stanie informacji opinii publicznej na temat gospodarki leśnej oraz ochrony środowiska na terenach zarządzanych przez Państwowe Gospodarstwo Leśne Lasy Państwowe.

Wejście w życie przepisów zaproponowanych w poselskim projekcie ustawy o zmianie ustawy o lasach wpłynie negatywnie na przejrzystość przekazywanych posłom i Sejmowi RP informacji. Procedowanie trzech zbieżnych ze sobą dokumentów wprowadzi chaos informacyjny i proceduralny, co niewątpliwie przyniesie odwrotny skutek w stosunku do oczekiwanych korzyści.

W świetle powyższego Rząd negatywnie opiniuje poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o lasach (druk nr 1201).