



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IX kadencja

Druk nr 1281
Warszawa, 17 czerwca 2021 r.

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy - Prawo wodne.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Bartosza Kownackiego.

(-) Waldemar Andzel; (-) Barbara Bartuś; (-) Joanna Borowiak; (-) Witold Czarnecki; (-) Zbigniew Dolata; (-) Elżbieta Duda; (-) Grzegorz Gaża; (-) Czesław Hoc; (-) Henryk Kowalczyk; (-) Bartosz Kownacki; (-) Leonard Krasulski; (-) Krzysztof Lipiec; (-) Grzegorz Lorek; (-) Ewa Malik; (-) Dariusz Olszewski; (-) Marcin Porzucek; (-) Zdzisław Sipiera; (-) Marek Suski; (-) Adam Śnieżek; (-) Jacek Świat; (-) Jan Warzecha; (-) Jarosław Zieliński; (-) Tomasz Zieliński.

USTAWA

z dnia

o zmianie ustawy – Prawo wodne

Art. 1. W ustawie z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2021 r. poz. 624 i 784) w art. 407 ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Do wniosku o wydanie pozwolenia wodnoprawnego na wprowadzanie do urządzeń kanalizacyjnych ścieków przemysłowych zawierających substancje szczególnie szkodliwe dla środowiska wodnego, określone w przepisach wydanych na podstawie art. 100 ust. 1, dołącza się zgodę właściciela tych urządzeń lub obowiązującą na dzień złożenia wniosku umowę obejmującą zobowiązanie do odbioru tych ścieków zawartą z właścicielem tych urządzeń.”.

Art. 2. Do postępowań o udzielenie pozwolenia wodnoprawnego na wprowadzanie do urządzeń kanalizacyjnych ścieków przemysłowych zawierających substancje szczególnie szkodliwe dla środowiska wodnego, określone w przepisach wydanych na podstawie art. 100 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2021 r. poz. 624 i 784), wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, stosuje się przepisy ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

1. Rzeczywisty stan w dziedzinie, która ma być unormowana

Z treści dotychczasowego art. 407 ust. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2021 r. poz. 624 i 784) wynika, że do wniosku o wydanie pozwolenia wodnoprawnego na wprowadzanie do urządzeń kanalizacyjnych ścieków przemysłowych zawierających substancje szczególnie szkodliwe dla środowiska wodnego, określone w przepisach wydanych na podstawie art. 100 ust. 1 tej ustawy, dołącza się zgodę właściciela tych urządzeń.

Brzmienie wskazanego przepisu powoduje wątpliwości, czy za zgodę może być uznana także umowa zawarta przez wnioskodawcę z właścicielem urządzeń kanalizacyjnych, obejmująca postanowienia w zakresie odbioru ścieków przemysłowych zawierających takie substancje.

2. Cel i potrzeba wydania ustawy

Potrzeba zmiany ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne wynika z konieczności doprecyzowania wymogów formalnych, jakie należy spełnić, ubiegając się o udzielenie pozwolenia wodnoprawnego na wprowadzanie do urządzeń kanalizacyjnych ścieków przemysłowych zawierających substancje szczególnie szkodliwe dla środowiska wodnego, określone w przepisach wydanych na podstawie art. 100 ust. 1 tej ustawy. Projektowana zmiana odzwierciedla pierwotną intencję ustawodawcy, który nie sprecyzował, jaka ma być forma wyrażonej zgody pozostawiając w tym zakresie dowolność. Zmiana wprowadza możliwość przedstawiania alternatywnie innego dokumentu, tj. umowy z właścicielem urządzeń kanalizacyjnych, w której wyraża on wolę odprowadzenia ścieków wnioskodawcy. Dotychczasowe brzmienie przepisu powodowało, że organy wydające pozwolenie wodnoprawne w powyższym zakresie albo miały wątpliwości, czy wola wyrażona w umowie jest wystarczająca, albo też kwestionowały tak wyrażoną wolę właściciela urządzeń kanalizacyjnych. Wnioskodawca zaś, mimo posiadania ważnej i obowiązującej umowy, musiał uzyskiwać dodatkowo oświadczenie o wyrażeniu zgody na jej realizację.

3. Różnice między dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym

Projekt ustawy zakłada doprecyzowanie wymogów formalnych w zakresie dokumentów dołączanych do wniosku o udzielenie pozwolenia wodnoprawnego na wprowadzanie do urządzeń kanalizacyjnych ścieków przemysłowych zawierających substancje szczególnie szkodliwe dla środowiska wodnego, określone w przepisach wydanych na podstawie art. 100 ust. 1 ustawy – Prawo wodne, poprzez wyraźne wskazanie, iż spełnieniem warunku formalnego będzie zarówno przedstawienie oświadczenia o wyrażeniu zgody właściciela urządzeń kanalizacyjnych na wprowadzanie do urządzeń kanalizacyjnych ścieków przemysłowych zawierających substancje szczególnie szkodliwe dla środowiska wodnego, określone w przepisach wydanych na podstawie art. 100 ust. 1 tej ustawy, jak również przedstawienie obowiązującej na dzień złożenia wniosku umowy z takim właścicielem, której postanowienia jednoznacznie potwierdzają wolę właściciela urządzeń kanalizacyjnych (zgodę) na odbiór ścieków przemysłowych zawierających substancje szczególnie szkodliwe dla środowiska wodnego, określone w przepisach wydanych na podstawie art. 100 ust. 1 ustawy – Prawo wodne.

4. Przewidywane skutki społeczne, gospodarcze, finansowe i prawne

Projektowana ustawa wywoła pożądane skutki społeczne. Poprzez doprecyzowanie, że poza zgodą podmiotu trzeciego możliwe jest złożenie umowy z takim podmiotem obejmującej zobowiązanie do odbioru ścieków przemysłowych zawierających substancje szczególnie szkodliwe dla środowiska wodnego, określone w przepisach wydanych na podstawie art. 100 ust. 1 ustawy – Prawo wodne, projektowana zmiana będzie prowadziła do ułatwienia uzyskiwania pozwolenia wodnoprawnego w powyższym zakresie przez podmioty korzystające z urządzeń kanalizacyjnych podmiotów trzecich.

Wprowadzenie w życie ustawy nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa.

5. Ocena przewidywanego wpływu projektu ustawy na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców

Zmiana ustawy wpłynie pozytywnie na działalność mikro, małych oraz średnich przedsiębiorców, bowiem proponowane doprecyzowanie spowoduje uproszczenie procesu uzyskiwania pozwolenia wodnoprawnego w omawianym zakresie wobec braku konieczności uzyskiwania osobnego oświadczenia o wyrażonej zgodzie w sytuacji, gdy właściciel urządzeń kanalizacyjnych *de facto* wyraził taką zgodę, zawierając stosowną umowę.

6. Źródła finansowania

Wprowadzenie w życie ustawy nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych, wobec czego nie jest zasadne wskazywanie źródeł finansowania.

7. Założenia podstawowych aktów wykonawczych

Projekt nie przewiduje upoważnień do wydania aktów wykonawczych.

8. Oświadczenie o zgodności projektu ustawy z prawem Unii Europejskiej albo oświadczenie, że przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

9. Konsultacje społeczne

Projekt nie został poddany konsultacjom społecznym, bowiem nie jest to zmiana merytoryczna a jedynie doprecyzowanie dotychczasowych przepisów w związku z wątpliwościami interpretacyjnymi w ich stosowaniu.

Warszawa, 18 czerwca 2021 r.

BAS-WAPM-1506/21
TRYB PILNY

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS
L.dz. DS. 1120.352.21
Data wpływu 18.06.2021r.

Pani Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo wodne (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Bartosz Kownacki)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2021 r. poz. 483) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt zmierza do znowelizowania ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2021 r. poz. 624 i 784; dalej jako „Prawo wodne”). Projektowana zmiana zmierza do wprowadzenia alternatywy w odniesieniu do dokumentu, który powinien zostać dołączony do wniosku o wydanie pozwolenia wodnoprawnego na wprowadzanie do urządzeń kanalizacyjnych ścieków przemysłowych zawierających substancje szczególnie szkodliwe dla środowiska wodnego. Obecnie Prawo wodne wymaga, aby do wniosku dołączona była zgoda właściciela tych urządzeń. Zgodnie z projektem zamiast zgody do wniosku można byłoby alternatywnie dołączyć obowiązującą na dzień złożenia wniosku umowę obejmującą zobowiązanie do odbioru tych ścieków zawartą z właścicielem tych urządzeń.

Projekt zawiera przepis intertemporalny.

Ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Problematyka oczyszczania ścieków komunalnych stanowi przedmiot regulacji dyrektywy Rady 91/271/EWG z dnia 21 maja 1991 r.¹ (dalej jako „dyrektywa”). Artykuł 11 dyrektywy wymaga od państw członkowskich, aby zapewniły one, że zrzuty ścieków przemysłowych do systemów zbierania i oczyszczalni ścieków komunalnych będą zgodne z przepisami obowiązującymi

¹ Dyrektywa Rady z dnia 21 maja 1991 r. dotycząca oczyszczania ścieków komunalnych (91/271/EWG), Dz. Urz. UE L 135, 30.5.1991, p.40, ze zmianami.

przed 31 grudnia 1993 r. i/lub szczególnymi zezwoleniami właściwych władz albo właściwego organu. Zgodnie z sekcją C załącznika I do dyrektywy ścieki przemysłowe wprowadzane do systemów zbierania i odprowadzane do oczyszczalni ścieków komunalnych mają być poddawane wstępnemu oczyszczeniu, jakie wymagane jest w określonych tamże celach.

3. Analiza przepisów projektu ustawy pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Uzyskania pozwolenia wodnoprawnego wymaga wprowadzanie do urządzeń kanalizacyjnych ścieków przemysłowych, które zawierają substancje szczególnie szkodliwe dla środowiska wodnego. Nowelizacja dotyczy przepisu o charakterze proceduralnym, określającego dokumenty dołączane do wniosku o wydanie takiego pozwolenia. Jako regulacja proceduralna projekt nie jest objęty przepisami dyrektywy.

4. Konkluzja

Przepisy poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo wodne nie są objęte prawem Unii Europejskiej.

Autor:

Marek Jaśkowski

ekspert ds. legislacji

w Biurze Analiz Sejmowych

Akceptował:

Wicedyrektor

Biura Analiz Sejmowych



Przemysław Sobolewski

Warszawa, 18 czerwca 2021 r.

BAS-WAPM-1507/21
TRYB PILNY

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS
L.dz. DS. 1120.362.21 (2)
Data wpływu 18.06.2021r.

Pani Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o zmianie ustawy – Prawo wodne (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Bartosz Kownacki) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu

Projekt zmierza do znowelizowania ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2021 r. poz. 624 i 784; dalej jako „Prawo wodne”). Projektowana zmiana zmierza do wprowadzenia alternatywy w odniesieniu do dokumentu, który powinien zostać dołączony do wniosku o wydanie pozwolenia wodnoprawnego na wprowadzanie do urządzeń kanalizacyjnych ścieków przemysłowych zawierających substancje szczególnie szkodliwe dla środowiska wodnego. Obecnie Prawo wodne wymaga, aby do wniosku dołączona była zgoda właściciela tych urządzeń. Zgodnie z projektem zamiast zgody do wniosku można byłoby alternatywnie dołączyć obowiązującą na dzień złożenia wniosku umowę obejmującą zobowiązanie do odbioru tych ścieków zawartą z właścicielem tych urządzeń.

Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej. Projekt nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu.

Autor:
Marek Jaśkowski
ekspert ds. legislacji
w Biurze Analiz Sejmowych

Akceptował:
Wicedyrektor
Biura Analiz Sejmowych
Sobolewski
Przemysław Sobolewski