

Warszawa, 15 listopada 2019 r.

BAS-WAPEiM-28/19
TRYB PILNY

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

L.dz. ~~DS~~- 1600 - 1201/19

Data wpływu.....15.11.2019

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o Solidarnościowym Funduszu Wsparcia Osób Niepełnosprawnych oraz niektórych innych ustaw (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Urszula Rusecka)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2012 r. poz. 32, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt ustawy zawiera przepisy nowelizujące ustawy: z dnia 23 października 2018 r. o Solidarnościowym Funduszu Wsparcia Osób Niepełnosprawnych¹, z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych², z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych³, z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych⁴, z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych⁵, z dnia 27 czerwca 2003 r. o rencie socjalnej⁶, z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej⁷, z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy⁸, z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych⁹, z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych¹⁰, z dnia

¹ Dz. U. poz. 2192, ze zmianami.

² Dz. U. z 2019 r. poz. 1387, ze zmianami.

³ Dz. U. z 2019 r. poz. 865, ze zmianami.

⁴ Dz. U. z 2019 r. poz. 1172, ze zmianami.

⁵ Dz. U. 2019 r. poz. 300, ze zmianami.

⁶ Dz. U. 2019 r. poz. 1455 i 1622.

⁷ Dz. U. z 2019 r. poz. 1507, ze zmianami.

⁸ Dz. U. z 2019 r. poz. 1482 i 1622.

⁹ Dz. U. z 2019 r. poz. 1373, ze zmianami.

¹⁰ Dz. U. z 2019 r. poz. 1440 i 1495.

27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych¹¹, z dnia 19 lipca 2019 r. o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami¹² oraz z dnia 31 lipca 2019 r. o świadczeniu uzupełniającym dla osób niezdolnych do samodzielnej egzystencji¹³.

W projekcie przewidziano nadanie Solidarnościowemu Funduszowi Wsparcia Osób Niepełnosprawnych nowej nazwy – Fundusz Solidarnościowy (zwany dalej „Funduszem”), w związku z proponowanym rozszerzeniem zakresu ustawowych zadań Funduszu o udzielanie wsparcia finansowego emerytom i rencistom. Ze środków Funduszu byłyby finansowane dodatkowo jednorazowe roczne świadczenie pieniężne dla emerytów i rencistów wraz z kosztami obsługi wypłaty tego świadczenia oraz renta socjalna i zasiłek pogrzebowy, przysługujący w razie śmierci osoby pobierającej rentę socjalną. Na realizację zadań związanych z finansowaniem tych świadczeń dysponent Funduszu, za zgodą ministra właściwego do spraw finansów publicznych, będzie mógł zaciągać nieoprocentowane pożyczki, w tym z budżetu państwa. Zgodnie z projektem środki Funduszu przeznaczane na finansowanie świadczeń będą stanowiły koszty Funduszu.

Zaproponowano zwiększenie w latach 2019–2018 kwoty maksymalnego limitu wydatków będących skutkiem finansowym zmienianej ustawy o Solidarnościowym Funduszu Wsparcia Osób Niepełnosprawnych (zwanej dalej „ustawą o Funduszu Solidarnościowym”)¹⁴. Zgodnie z dodawanym przepisem przejściowym¹⁵ przewidziano, że w roku 2019 środki na refundację jednorazowego świadczenia pieniężnego dla emerytów i rencistów wypłacone z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (FUS) mają stanowić koszty Funduszu, a środki na refundację tego świadczenia Fundusz przekaże do FUS. Ponadto przewidziano¹⁶, że do zmian w planie finansowym Funduszu, umożliwiających realizację zadań w zakresie finansowania wydatków związanych z wypłatą świadczeń, nie będzie stosowało się przepisów ustawy o finansach publicznych odnoszących się do zmian w planach funduszy celowych. Zmiany w planie finansowym Funduszu będą wymagały uzyskania zgody Ministra Finansów.

Projektowane zmiany w pozostałych ustawach zmierzają do uzgodnienia ich treści z proponowaną nowelizacją ustawy o Funduszu Solidarnościowym, w szczególności w zakresie zmiany nazewnictwa Funduszu.

Proponowana ustawa ma wejść w życie z dniem 1 stycznia 2021 r.¹⁷

¹¹ Dz. U. z 2019 r. poz. 869.

¹² Dz. U. poz. 1696.

¹³ Dz. U. poz. 1622.

¹⁴ Zgodnie z zaproponowanym nowym tytułem ustawy (art. 1 pkt 1 projektu).

¹⁵ Artykuł 1 pkt 7 projektu w zakresie dodawanego art. 36a ustawy o Funduszu Solidarnościowym.

¹⁶ Artykuł 1 pkt 7 projektu w zakresie dodawanego art. 36b ustawy o Funduszu Solidarnościowym.

¹⁷ Z wyjątkiem wymienionych w art. 15 projektu postanowień proponowanej ustawy, które mają wejść w życie w terminach określonych w tym przepisie.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem

Prawo Unii Europejskiej nie reguluje kwestii zawartych w przepisach opiniowanego projektu.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Przepisy projektu nie należą do materii regulacji prawa Unii Europejskiej.

4. Konkluzja

Przedmiot projektu ustawy o zmianie ustawy o Solidarnościowym Funduszu Wsparcia Osób Niepełnosprawnych oraz niektórych innych ustaw nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Akceptował:
Wicedyrektor
Biura Analiz Sejmowych

Jacek Krawczyk