



Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o dodatkach mieszkaniowych.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Arkadiusza Iwaniaka.

(-) Rafał Adamczyk; (-) Magdalena Biejat; (-) Włodzimierz Czarzasty; (-) Marek Dyduch; (-) Agnieszka Dziemianowicz-Bąk; (-) Monika Falej; (-) Krzysztof Gawkowski; (-) Maciej Gdula; (-) Daria Gosek-Popiołek; (-) Arkadiusz Iwaniak; (-) Maciej Konieczny; (-) Maciej Kopiec; (-) Katarzyna Kotula; (-) Katarzyna Kretkowska; (-) Paweł Krutul; (-) Anita Kucharska-Dziedzic; (-) Marcin Kulasek; (-) Robert Kwiatkowski; (-) Beata Maciejewska; (-) Paulina Matysiak; (-) Wanda Nowicka; (-) Robert Obaz; (-) Karolina Pawliczak; (-) Małgorzata Prokop-Paczkowska; (-) Marek Rutka; (-) Joanna Scheuring-Wielgus; (-) Małgorzata Sekuła-Szmajdzińska; (-) Wiesław Szczepański; (-) Andrzej Szejna; (-) Jan Szopiński; (-) Krzysztof Śmiszek; (-) Tadeusz Tomaszewski; (-) Tomasz Trela; (-) Katarzyna Ueberhan; (-) Dariusz Wieczorek; (-) Zdzisław Wolski; (-) Anna Maria Żukowska.

Ustawa

z dnia ... 2021 r.

o zmianie ustawy o dodatkach mieszkaniowych

Art. 1. W ustawie z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2133, z 2021 r. poz. 11) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 3 po ust. 1 dodaje się ust. 1a–1c w brzmieniu: „1a. Rada gminy, w drodze uchwały, może podwyższyć przewidziany w art. 3 ust. 1, odrębnie dla każdego z przypadków wskazanych w pkt 1–2, maksymalny średni miesięczny dochód przypadający na jednego członka gospodarstwa domowego.

1b. Rada gminy, w drodze uchwały, może ustalić, że dodatek mieszkaniowy przysługuje osobom, o których mowa w art. 2 ust. 1, niespełniającym warunków wymienionych w art. 3 ust. 1, jeśli spełniają co najmniej jeden, wskazany w tej uchwale, warunek:

- 1) nie ukończyły 30 lat i prowadzą jednoosobowe gospodarstwo domowe;
- 2) nie ukończyły 30 lat i prowadzą gospodarstwo domowe wspólnie z małżonkiem lub z osobą, z którą pozostają we wspólnym pożyciu; lub
- 3) nie ukończyły 30 lat, mieszkają z dzieckiem, nad którym sprawują opiekę samodzielnie i prowadzą wyłącznie z nim gospodarstwo domowe.

1c. Rada gminy, podejmując uchwałę, o której mowa w ust. 1b, może ustalić, że dodatek mieszkaniowy w przypadkach w niej przewidzianych przysługuje w danym roku ograniczonej liczbie osób określonej w tej uchwale oraz ustalić kryteria pierwszeństwa w przyznaniu dodatku mieszkaniowego.”;

2) w art. 6 po ust. 1 dodaje się ust. 1a: „1a. Rada gminy, w drodze uchwały, może obniżyć przewidzianą w art. 6 ust. 1, odrębnie dla każdego z przypadków

wskazanych w pkt 1–3, wysokość kwoty wydatków poniesionych przez osobę ubiegającą się o dodatek mieszkaniowy.”;

3) w art. 7:

- a) w ust. 1 po zdaniu drugim dodaje się zdanie trzecie w brzmieniu: „Obowiązek dołączenia deklaracji nie dotyczy przypadków, o których mowa w art. 3 ust. 1b.”,
- b) po ust. 1c dodaje się ust. 1ca w brzmieniu: „1ca. Do wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego w przypadkach, o których mowa w art. 3 ust. 1b, nie stosuje się ust. 1c. Dane wymagane we wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego w tych przypadkach określi, w drodze uchwały, rada gminy.”,
- c) ust. 5 otrzymuje brzmienie: „5. Dodatek mieszkaniowy przyznaje się na okres 6 miesięcy, licząc od pierwszego dnia miesiąca następującego po dniu złożenia wniosku, z wyjątkiem dodatku mieszkaniowego przyznawanego w przypadkach określonych w art. 3a ust. 1b.”,
- d) po ust. 5 dodaje się ust. 5a w brzmieniu: „5a. Dodatek mieszkaniowy przyznawany w przypadkach określonych w art. 3a ust. 1b przyznaje się na okres dwóch lat, licząc od pierwszego dnia miesiąca następującego po dniu złożenia wniosku, ale nie dłużej niż do ukończenia przez wnioskodawcę 30 lat. Temu samemu wnioskodawcy dodatek mieszkaniowy w tych przypadkach może być przyznany tylko dwukrotnie.”,
- e) ust. 15 otrzymuje brzmienie: „15. Minister właściwy do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa określi, w drodze rozporządzenia, sposób przeprowadzania wywiadu środowiskowego, a w szczególności ustali wzór kwestionariusza wywiadu, wzór oświadczenia o stanie majątkowym wnioskodawcy i innych członków gospodarstwa domowego oraz wzór legitymacji pracownika upoważnionego do przeprowadzenia wywiadu, mając na uwadze czytelność danych w nich zawartych oraz potrzebę zróżnicowania przedmiotu wywiadu środowiskowego w zależności od przesłanek przyznania dodatku mieszkaniowego.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

1. Cel i potrzeba wydania ustawy oraz rzeczywisty stan w dziedzinie, która ma być unormowana

Zgodnie z art. 75 ust. 1 Konstytucji władze publiczne prowadzą politykę sprzyjającą zaspokojeniu potrzeb mieszkaniowych obywateli, w szczególności przeciwdziałają bezdomności, wspierają rozwój budownictwa socjalnego oraz popierają działania obywateli zmierzające do uzyskania własnego mieszkania. Z przepisu tego wynika po stronie wszystkich władz publicznych nakaz podejmowania działań, których celem jest umożliwienie jak największej liczbie obywateli nabycia tytułu prawnego do mieszkania i faktycznego w nim zamieszkania oraz maksymalne ograniczenie przypadków, gdy dochodzić będzie do utraty przez nich takiego tytułu lub pozbawienia ich już uzyskanej faktycznej możliwości zaspokojenia swoich potrzeb mieszkaniowych. Nakaz ten nabiera szczególnego znaczenia w odniesieniu do władzy ustawodawczej. Jest ona bowiem odpowiedzialna za tworzenie instrumentów prawnych umożliwiających innym władzom, w tym w szczególności władzy wykonawczej podejmowanie działań zmierzających do zaspokojenia potrzeb mieszkaniowych obywateli. Kluczowe jest więc stworzenie jak najszerszego wachlarza rozwiązań prawnych, które władza wykonawcza, w tym jednostki samorządu terytorialnego, będzie mogła stosować w tym celu.

Ciężar w zaspokajaniu potrzeb mieszkaniowych obywateli spoczywa przede wszystkim na gminach. Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z 21 czerwca 2001 r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 1234, 1496, dalej: ustawa o ochronie praw lokatorów) tworzenie warunków do zaspokajania potrzeb mieszkaniowych wspólnoty samorządowej należy do zadań własnych gminy. Podstawowym instrumentem, którym mogą posługiwać się w tym zakresie gminy, jest dzisiaj tworzenie i posiadanie zasobu mieszkaniowego (art. 20 ust. 1 ustawy o ochronie praw lokatorów). Tymczasem, jak można sądzić, instrument ten, biorąc pod uwagę ekonomiczne uwarunkowania posługiwania się nim, w wielu gminach nie jest stosowany albo jego stosowanie w niewielkim stopniu

przyczynia się do zaspokojenia potrzeb mieszkaniowych mieszkańców. Z tego powodu w ocenie projektodawców należy poszerzyć katalog rozwiązań z tego zakresu, którymi mogą posługiwać się organy gminy, uwzględniając przy tym uwarunkowania lokalne, które mają wpływ na stopień zaspokojenia potrzeb mieszkaniowych na danym terenie, oraz możliwości wydatkowe danej gminy. Celowi temu odpowiada projektowana ustawa. Wprowadza ona bowiem nowe, nieprzewidziane w dotychczasowym stanie prawnym formy wsparcia przez zainteresowane tym gminy swoich mieszkańców w zaspokajaniu ich potrzeb mieszkaniowych. Są to dodatki mieszkaniowe przyznawane bez względu na kryterium dochodowe, a na podstawie wieku i sytuacji osobistej. W ocenie projektodawców umożliwią one uzyskanie samodzielnego mieszkania grupie, która mierzy się z największymi problemami w tym zakresie: ludziom młodym, do 30. roku życia.

2. Różnice między dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym

W obowiązującym stanie prawnym zgodnie z art. 3 ust. 1 ustawy o dodatkach mieszkaniowych przysługują one, jeśli miesięczny dochód przypadający na jednego członka gospodarstwa domowego strony nie przekroczył w gospodarstwie jednoosobowym – 40%, a w gospodarstwie wieloosobowym – 30% przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej.

Projekt przewiduje dwa rozwiązania uzupełniające tę regulację. Po pierwsze, rada gminy może podwyższyć maksymalny średni miesięczny dochód przypadający na jednego członka gospodarstwa domowego, którego nieprzekroczenie stanowi przesłankę przyznania dodatku mieszkaniowego. Umożliwia to dostosowanie kręgu uprawnionych do dodatku mieszkaniowego do sytuacji ekonomicznej w danej gminie, w tym w szczególności wysokości zarobków i kosztów utrzymania, które w poszczególnych częściach kraju są zróżnicowane.

Po drugie, rada gminy może ustalić, że dodatek mieszkaniowy będzie przysługiwał bez względu na kryterium dochodowe, ale wyłącznie na podstawie przesłanki wieku oraz sytuacji osobistej. W świetle projektu dodatek mieszkaniowy będzie mógł zostać przyznany osobom, które nie ukończyły 30 lat oraz prowadzą

jednoosobowe gospodarstwo domowe, gospodarstwo domowe wspólnie z małżonkiem bądź z osobą, z którą pozostają we wspólnym pożyciu lub mieszkają z dzieckiem, nad którym sprawują opiekę. Rada gminy będzie mogła ustalić, że dodatek mieszkaniowy przysługuje wszystkim tym grupom albo jedynie niektórym z nich. Skorzystanie przez radę gminy z tej kompetencji przyczyni się do rozwiązania szeregu problemów społecznych bezpośrednio lub pośrednio związanych z niezaspokojeniem potrzeb mieszkaniowych młodych dorosłych. Mowa tu w szczególności o późnym wieku opuszczania domu rodzinnego, niskiej dzietności, późnym podejmowaniu decyzji o rodzicielstwie czy depopulacji małych i średnich miast na rzecz dużych. Projekt uwzględnia, że liczba osób zainteresowanych takim wsparciem może być znaczna, a jego udzielenie wszystkim z nich – przekraczać możliwości finansowe danej gminy. Z tego powodu projekt przewiduje po stronie rady gminy kompetencję do określenia liczby osób, którym może być w danym roku przyznany dodatek mieszkaniowy bez względu na kryterium dochodowe, oraz do wskazania w takim przypadku kryteriów pierwszeństwa w jego przyznaniu.

Aktualnie dodatek mieszkaniowy przyznaje się na okres 6 miesięcy, licząc od pierwszego dnia miesiąca następującego po dniu złożenia wniosku (art. 6 ust. 5 ustawy o dodatkach mieszkaniowych). Projekt przewiduje, że regulacja ta nie będzie obowiązywać w stosunku do dodatków mieszkaniowych przyznawanych bez względu na kryterium dochodowe, według kryterium wieku i sytuacji osobistej. W tych przypadkach dodatek mieszkaniowy będzie przysługiwał na okres dwóch lat, licząc od pierwszego dnia miesiąca następującego po dniu złożenia wniosku, ale nie dłużej niż do ukończenia przez wnioskodawcę 30 lat. W świetle projektu temu samemu wnioskodawcy w tych sytuacjach dodatek mieszkaniowy może zostać przyznany tylko dwukrotnie. Oznacza to, że taki dodatek będzie przysługiwał nie dłużej niż 4 lata. Jest to uzasadnione funkcją tego świadczenia. Ma ono bowiem w założeniu ułatwiać proces usamodzielniania się młodych dorosłych, który siłą rzeczy jest ograniczony w czasie.

W obowiązującym stanie prawnym wysokość dodatku mieszkaniowego stanowi różnicę między wydatkami wnioskodawcy z tytułu świadczeń okresowych ponoszonych przez gospodarstwo domowe w związku z zajmowaniem lokalu mieszkalnego przypadającymi na jego normatywną powierzchnię użytkową a kwotą wydatków poniesionych przez osobę ubiegającą się o dodatek mieszkaniowy w wysokości

stanowiącej od 10% do 15% dochodów gospodarstwa domowego (art. 6 ust. 1 ustawy o dodatkach mieszkaniowych). Oznacza to, że im wyższy jest procent dochodów gospodarstwa domowego uwzględnianych przez ustalaniu wysokości dodatku mieszkaniowego, tym jego kwota jest niższa. Z tego powodu projekt ustawy przewiduje po stronie rady gminy kompetencję do obniżenia kwoty wydatków poniesionych przez wnioskodawcę, która stanowi okoliczność uwzględnianą przy ustalaniu wysokości dodatku mieszkaniowego. W ten sposób rada gminy może doprowadzić do jej podwyższenia. Tym samym rada gminy dzięki projektowanemu rozwiązaniu będzie mogła zwiększyć kwoty dodatku mieszkaniowego, które przysługują mieszkańcom w danej gminie. Umożliwi to dostosowanie kręgu uprawnionych do dodatku mieszkaniowego do sytuacji ekonomicznej w danej gminie, w tym w szczególności wysokości zarobków i kosztów utrzymania, które w poszczególnych częściach kraju są zróżnicowane

Wprowadzenie tych rozwiązań zostało pozostawione uznaniu politycznemu poszczególnych rad gmin. Umożliwia to uwzględnienie w tym zakresie warunków lokalnych, w tym w szczególności stopnia zaspokojenia potrzeb mieszkaniowych w gminie, panującej w niej sytuacji demograficznej i ekonomicznej oraz możliwości wydatkowych budżetu gminy. Taki zabieg służy też zwiększeniu zakresu samodzielności zadaniowo-kompetencyjnej gmin.

Projekt przewiduje także kilka zmian proceduralnych, które służą dostosowaniu różnych elementów postępowania poprzedzającego wydanie decyzji w sprawie dodatku mieszkaniowego, do nowych przesłanek przyznania tego świadczenia. Mowa tu o projektowanych zmianach w art. 7 ustawy o dodatkach mieszkaniowych (dodawany ust. 1ca, nowe brzmienie ust. 1 oraz ust. 15).

3. Przewidywane skutki społeczne, gospodarcze, finansowe i prawne

Wejście w życie projektowanej ustawy wywoła pożądane skutki społeczne. Zwiększy ono bowiem możliwości zaspokajania potrzeb mieszkaniowych obywateli i poszerzy warunki uzyskania przez nich własnego mieszkania. Są to cele, których wspieranie jest z mocy art. 75 ust. 1 Konstytucji obowiązkiem władz publicznych. Można się też spodziewać, że dzięki ułatwieniu zaspokojenia potrzeb mieszkaniowych

rozwiązane zostaną inne, związane z nim problemy społeczne, jak późny wiek osiągnięcia samodzielności ekonomicznej przez młodych dorosłych, niska dzietność, późniejszy wiek podejmowania decyzji o rodzicielstwie czy depopulacja małych i średnich miast na rzecz dużych.

Projektowana ustawa korzystnie wpłynie na zwiększenie popytu na najem i sprzedaż lokali. Jednocześnie wywrze podobny skutek w odniesieniu do dóbr i usług o charakterze konsumpcyjnym. Beneficjenci dodatku mieszkaniowego na podstawie projektowanych rozwiązań będą mogli przeznaczyć na nie bowiem środki finansowe, które do tej pory przeznaczali na wydatki związane z zajmowaniem lokali.

Zgodnie z 9a ustawy o dodatkach mieszkaniowych ich wypłata jest zadaniem własnym gminy. Oznacza to, że wzrost wydatków z tego tytułu obciąża w każdym przypadku budżet gminy. Rozwiązania przewidziane projektowaną ustawą mogą przyczynić się do wzrostu wydatków poszczególnych gmin na wypłatę dodatków mieszkaniowych. Mają one jednak – zarówno co do ich wprowadzenia, jak i zakresu – charakter fakultatywny. Oznacza to, że o tym, czy w danej gminie rozszerzony zostanie krąg osób uprawnionych do dodatku mieszkaniowego lub zwiększona zostanie jego wysokość, rozstrzygać będzie na zasadzie wyłączności rada gminy. Z tego powodu nie jest możliwe przeprowadzenie szacunku skutków finansowych projektowanych rozwiązań. W założeniu bowiem niektóre gminy nie skorzystają w ogóle z upoważnień przewidzianych projektem, niektóre z nich uczynią to w części, a niektóre – w całości. W tych zaś ewentualny wzrost wydatków z tytułu wypłat dodatków mieszkaniowych będzie uzależniony od liczby osób uprawnionych do nich, na którą z kolei bezpośrednio ma wpływ m.in. sytuacja demograficzna i mieszkaniowa w gminie.

4. Źródła finansowania

Zgodnie z 9a ustawy o dodatkach mieszkaniowych ich wypłata jest zadaniem własnym gminy. Oznacza to, że wzrost wydatków z tego tytułu obciąża w każdym przypadku budżet gminy. Źródłem finansowania rozwiązań przewidzianych projektem będą więc budżety gmin, które skorzystają z upoważnień przewidzianych projektem i rozszerzą krąg osób uprawnionych do dodatków mieszkaniowych lub zwiększą ich wysokość.

5. Założenia podstawowych aktów wykonawczych

Projekt nie przewiduje nowych upoważnień do wydawania aktów wykonawczych. Zawiera on jedynie upoważnienia do wydawania aktów prawa miejscowego, które są wprawdzie wydawane na podstawie ustawy, ale nie w celu jej wykonania. Projektowana ustawa zawiera jednak zmianę jednego przepisu upoważniającego do wydania rozporządzenia. Projekt przewiduje rozszerzenie katalogu wytycznych co do treści rozporządzenia wydawanego na podstawie art. 7 ust. 15 ustawy o dodatkach mieszkaniowych, tj. określającego sposób przeprowadzania wywiadu środowiskowego, w tym wzór kwestionariusza wywiadu, wzór oświadczenia o stanie majątkowym wnioskodawcy i innych członków gospodarstwa domowego oraz wzór legitymacji pracownika upoważnionego do przeprowadzenia wywiadu. W obowiązującym stanie prawnym wytyczne obejmują czytelność danych zawartych we wzorach. Projekt przewiduje dodatkowo jako wytyczną potrzebę zróżnicowania przedmiotu wywiadu środowiskowego w zależności od przesłanek przyznania dodatku mieszkaniowego. Rozwiązanie to jest konsekwencją treści art. 3 ust. 1b ustawy o dodatkach mieszkaniowych w projektowanym brzmieniu. Przewiduje on bowiem odrębne, niewystępujące w dotychczasowym stanie prawnym przesłanki nabycia prawa do dodatku mieszkaniowego. Odnoszą się one do wieku, sytuacji rodzinnej i osobistej osoby uprawnionej. W tym stanie rzeczy rozporządzenie wydane na podstawie art. 3 ust. 1b ustawy o dodatkach mieszkaniowych powinno przewidywać jako przedmiot wywiadu środowiskowego także sytuację rodzinną i osobistą strony. Wzór kwestionariusza wywiadu środowiskowego powinien zaś obejmować wyłącznie – jeśli dotyczy strony ubiegającej się o dodatek mieszkaniowy na podstawie art. 3 ust. 1b ustawy o dodatkach mieszkaniowych – dane identyfikacyjne strony oraz informacje dotyczące jej wieku, sytuacji rodzinnej i osobistej w zakresie przesłanek wymienionych przez ten przepis.

6. Wpływ na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców

Rozwiązania przewidziane projektem mogą wpłynąć na wzrost popytu na najem oraz sprzedaż lokali. Umowy te mogą być zawierane w ramach działalności gospodarczej, w tym – mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców. Z tego powodu rozwiązania te będą miały korzystny wpływ na ich działalność. Projektowana ustawa nie wiąże się przy tym ze zwiększeniem zakresu obowiązków administracyjnych tych przedsiębiorców.

7. Oświadczenie o zgodności projektu ustawy z prawem Unii Europejskiej albo oświadczenie, że przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej

Projektowana ustawa nie jest objęta prawem Unii Europejskiej.

8. Konsultacje społeczne

Projekt nie był poddany konsultacjom społecznym, ale uwzględnia uwagi przekazane przez zainteresowane środowiska.

Materiał porównawczy

do projektu ustawy o zmianie ustawy o dodatkach mieszkaniowych

L.p.	Jest	Będzie
1.	<p>Art. 3.</p> <p>1. Dodatek mieszkaniowy przysługuje osobom, o którym mowa w art. 2 ust. 1, jeżeli w okresie 3 miesięcy poprzedzających datę złożenia wniosku o jego przyznanie średni miesięczny dochód przypadający na jednego członka gospodarstwa domowego wnioskodawcy nie przekroczył w gospodarstwie:</p> <p>1) jednoosobowym – 40%, 2) wieloosobowym – 30%</p> <p>– przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej, obowiązującego w dniu złożenia wniosku, z uwzględnieniem art. 6 ust. 8 i art. 7 ust. 6.</p>	<p>Art. 3.</p> <p>1. Dodatek mieszkaniowy przysługuje osobom, o którym mowa w art. 2 ust. 1, jeżeli w okresie 3 miesięcy poprzedzających datę złożenia wniosku o jego przyznanie średni miesięczny dochód przypadający na jednego członka gospodarstwa domowego wnioskodawcy nie przekroczył w gospodarstwie:</p> <p>1) jednoosobowym – 40%, 2) wieloosobowym – 30%</p> <p>– przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej, obowiązującego w dniu złożenia wniosku, z uwzględnieniem art. 6 ust. 8 i art. 7 ust. 6.</p> <p>1a. Rada gminy, w drodze uchwały, może podwyższyć przewidziany w art. 3 ust. 1, odrębnie dla każdego z przypadków wskazanych w pkt 1–2, maksymalny średni</p>

		<p>miesięczny dochód przypadający na jednego członka gospodarstwa domowego.</p> <p>1b. Rada gminy, w drodze uchwały, może ustalić, że dodatek mieszkaniowy przysługuje osobom, o których mowa w art. 2 ust. 1, niespełniającym warunków wymienionych w art. 3 ust. 1, jeśli spełniają co najmniej jeden, wskazany w tej uchwale, warunek:</p> <p>1) nie ukończyły 30 lat i prowadzą jednoosobowe gospodarstwo domowe;</p> <p>2) nie ukończyły 30 lat i prowadzą gospodarstwo domowe wspólnie z małżonkiem lub z osobą, z którą pozostają we wspólnym pożyciu; lub</p> <p>3) nie ukończyły 30 lat, mieszkają z dzieckiem, nad którym sprawują opiekę samodzielnie i prowadzą wyłącznie z nim gospodarstwo domowe.</p> <p>1c. Rada gminy, podejmując uchwałę, o której mowa w ust. 1b, może ustalić, że dodatek mieszkaniowy w przypadkach w niej przewidzianych przysługuje w danym roku ograniczonej liczbie osób określonej w tej</p>
--	--	--

		uchwale oraz ustalić kryteria pierwszeństwa w przyznaniu dodatku mieszkaniowego.
2.	<p>Art. 6.</p> <p>1. Wysokość dodatku mieszkaniowego stanowi różnicę między wydatkami, o których mowa w ust. 3–6, przypadającymi na normatywną powierzchnię użytkową zajmowanego lokalu mieszkalnego, a kwotą wydatków poniesionych przez osobę ubiegającą się o dodatek mieszkaniowy w wysokości:</p> <p>1) 15% dochodów gospodarstwa domowego – w gospodarstwie jednoosobowym;</p> <p>2) 12% dochodów gospodarstwa domowego – w gospodarstwie 2–4-osobowym;</p> <p>3) 10% dochodów gospodarstwa domowego – w gospodarstwie 5-osobowym i większym.</p>	<p>Art. 6.</p> <p>1. Wysokość dodatku mieszkaniowego stanowi różnicę między wydatkami, o których mowa w ust. 3–6, przypadającymi na normatywną powierzchnię użytkową zajmowanego lokalu mieszkalnego, a kwotą wydatków poniesionych przez osobę ubiegającą się o dodatek mieszkaniowy w wysokości:</p> <p>1) 15% dochodów gospodarstwa domowego – w gospodarstwie jednoosobowym;</p> <p>2) 12% dochodów gospodarstwa domowego – w gospodarstwie 2–4-osobowym;</p> <p>3) 10% dochodów gospodarstwa domowego – w gospodarstwie 5-osobowym i większym.</p> <p>1a. Rada gminy, w drodze uchwały, może obniżyć przewidzianą w art. 6 ust. 1, odrębnie dla każdego z przypadków wskazanych w pkt 1–3, wysokość kwoty wydatków poniesionych przez osobę ubiegającą się o dodatek mieszkaniowy.</p>
3.	Art. 7.	Art. 7.

	<p>1. Do wniosku dołącza się deklarację o dochodach gospodarstwa domowego za okres 3 miesięcy poprzedzających dzień złożenia wniosku oraz dokumenty potwierdzające wysokość ponoszonych w miesiącu poprzedzającym dzień złożenia wniosku wydatków związanych z zajmowaniem lokalu mieszkalnego.</p> <p>(...)</p> <p>1c. Wniosek o przyznanie dodatku mieszkaniowego zawiera:</p> <p>(...).</p>	<p>1. Do wniosku dołącza się deklarację o dochodach gospodarstwa domowego za okres 3 miesięcy poprzedzających dzień złożenia wniosku oraz dokumenty potwierdzające wysokość ponoszonych w miesiącu poprzedzającym dzień złożenia wniosku wydatków związanych z zajmowaniem lokalu mieszkalnego. Obowiązek dołączenia deklaracji nie dotyczy przypadków, o których mowa w art. 3 ust. 1b.</p> <p>(...)</p> <p>1c. Wniosek o przyznanie dodatku mieszkaniowego zawiera:</p> <p>(...)</p> <p>1ca. Do wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego w przypadkach, o których mowa w art. 3 ust. 1b, nie stosuje się ust. 1c. Dane wymagane we wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego w tych przypadkach określi, w drodze uchwały, rada gminy.</p>
<p>4.</p>	<p>Art. 7.</p> <p>(...)</p> <p>5. Dodatek mieszkaniowy przyznaje się na okres 6 miesięcy, licząc od pierwszego dnia miesiąca następującego po dniu złożenia wniosku.</p>	<p>Art. 7.</p> <p>5. Dodatek mieszkaniowy przyznaje się na okres 6 miesięcy, licząc od pierwszego dnia miesiąca następującego po dniu złożenia wniosku, z wyjątkiem dodatku mieszkaniowego</p>

	<p>(...)</p>	<p>przyznawanego w przypadkach określonych w art. 3a ust. 1b.</p> <p>5a. Dodatek mieszkaniowy przyznawany w przypadkach określonych w art. 3a ust. 1b przyznaje się na okres dwóch lat, licząc od pierwszego dnia miesiąca następującego po dniu złożenia wniosku, ale nie dłużej niż do ukończenia przez wnioskodawcę 30 lat. Temu samemu wnioskodawcy dodatek mieszkaniowy w tych przypadkach może być przyznany tylko dwukrotnie.</p>
<p>5.</p>	<p>Art. 7.</p> <p>(...)</p> <p>15. Minister właściwy do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa określi, w drodze rozporządzenia, sposób przeprowadzania wywiadu środowiskowego, a w szczególności ustali wzór kwestionariusza wywiadu, wzór oświadczenia o stanie majątkowym wnioskodawcy i innych członków gospodarstwa domowego oraz wzór legitymacji pracownika upoważnionego do przeprowadzenia wywiadu, mając na uwadze czytelność danych w nich zawartych.</p>	<p>Art. 7.</p> <p>(...)</p> <p>15. Minister właściwy do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa określi, w drodze rozporządzenia, sposób przeprowadzania wywiadu środowiskowego, a w szczególności ustali wzór kwestionariusza wywiadu, wzór oświadczenia o stanie majątkowym wnioskodawcy i innych członków gospodarstwa domowego oraz wzór legitymacji pracownika upoważnionego do przeprowadzenia wywiadu, mając na uwadze czytelność danych w nich zawartych oraz potrzebę zróżnicowania przedmiotu</p>

		wywiadu środowiskowego w zależności od przesłanek przyznania dodatku mieszkaniowego.
--	--	---

Warszawa, 14 czerwca 2021 r.

BAS-WAPM-1392/21

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS
L.dz. DS. 1120.358.21
Data wpływu: 14.06.2021 r.

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o dodatkach mieszkaniowych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Arkadiusz Iwaniak)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2021 r. poz. 483) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt przewiduje zmianę ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych¹ (dalej: ustawa).

Nowelizacja dotyczy w szczególności kryteriów przyznawania dodatków mieszkaniowych. Zgodnie z obowiązującym stanem prawnym dodatek mieszkaniowy przysługuje osobom, o których mowa w art. 2 ust. 1 ustawy², jeżeli średni miesięczny dochód na jednego członka gospodarstwa domowego w okresie 3 miesięcy poprzedzających datę złożenia wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego nie przekracza 175% kwoty najniższej emerytury w gospodarstwie jednoosobowym i 125% tej kwoty w gospodarstwie wieloosobowym, obowiązującej w dniu złożenia wniosku, z zastrzeżeniem art. 6 ust. 8 ustawy (art. 3 ust. 1 ustawy).

Projekt zakłada, że rada gminy, w drodze uchwały, będzie mogła podwyższyć przewidziany w art. 3 ust. 1 ustawy, maksymalny średni miesięczny dochód przypadający na jednego członka gospodarstwa domowego (dodawany art. 3 ust. 1a ustawy). Ponadto, nowelizacja przyznaje radzie gminy

¹ Dz. U. z 2019 r. poz. 2133, ze zm.

² Zgodnie z art. 2 ust. 1 ustawy dodatek mieszkaniowy, z zastrzeżeniem art. 7 ust. 3 i 4 ustawy, przysługuje: 1) najemcom oraz podnajemcom lokali mieszkalnych; 2) osobom mieszkającym w lokalach mieszkalnych, do których przysługuje im spółdzielcze prawo do lokalu mieszkalnego; 3) osobom mieszkającym w lokalach mieszkalnych znajdujących się w budynkach stanowiących ich własność i właścicielom samodzielnych lokali mieszkalnych; 4) innym osobom mającym tytuł prawny do zajmowanego lokalu mieszkalnego i ponoszącym wydatki związane z jego zajmowaniem; 5) osobom zajmującym lokal mieszkalny bez tytułu prawnego, oczekującym na przysługujący im lokal zamienny albo najem socjalny lokalu.

kompetencję w zakresie przyznania dodatku mieszkaniowego osobom, o których mowa w art. 2 ust. 1 ustawy, niespełniającym warunków określonych w art. 3 ust. 1 ustawy, jeżeli spełnią co najmniej jedną, wskazaną w uchwale, przesłankę: 1) nie ukończyły 30 lat i prowadzą jednoosobowe gospodarstwo domowe; 2) nie ukończyły 30 lat i prowadzą gospodarstwo domowe wspólnie z małżonkiem lub osobą, z którą pozostają we wspólnym pożyciu; 3) nie ukończyły 30 lat, mieszkają z dzieckiem, nad którym sprawują opiekę samodzielnie i prowadzą wyłącznie z nim gospodarstwo domowe (dodawany art. 3 ust. 1b ustawy). Podejmując uchwałę, o której mowa w dodawanym art. 3 ust. 1b ustawy, rada gminy będzie mogła ustalić, że dodatek mieszkaniowy będzie przysługiwał w danym roku ograniczonej liczbie osób określonej w tej uchwale oraz będzie mogła ustalić kryteria pierwszeństwa w przyznaniu dodatku mieszkaniowego (dodawany art. 3 ust. 1c ustawy).

Proponowana ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Prawo Unii Europejskiej nie reguluje kwestii zawartych w przepisach opiniowanego projektu.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Kwestie stanowiące przedmiot projektu ustawy nie są regulowane prawem Unii Europejskiej.

4. Konkluzje

Przedmiot poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o dodatkach mieszkaniowych nie jest objęty zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej.

Autor:

Konrad Kuszel

ekspert ds. legislacji

w Biurze Analiz Sejmowych

Akceptował:

Wicedyrektor Biura Analiz Sejmowych

Sobolewski

Przemysław Sobolewski

Warszawa, 14 czerwca 2021 r.

BAS-WAPM-1393/20

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS
L.dz. DS. 1120. 358.21 (2)
Data wpływu: 15.06.2021r.

Opinia

w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o dodatkach mieszkaniowych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Arkadiusz Iwaniak) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a ust. 1 regulaminu Sejmu

Projekt przewiduje zmianę ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych¹ (dalej: ustawa).

Nowelizacja dotyczy w szczególności kryteriów przyznawania dodatków mieszkaniowych. Zgodnie z obowiązującym stanem prawnym dodatek mieszkaniowy przysługuje osobom, o których mowa w art. 2 ust. 1 ustawy², jeżeli średni miesięczny dochód na jednego członka gospodarstwa domowego w okresie 3 miesięcy poprzedzających datę złożenia wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego nie przekracza 175% kwoty najniższej emerytury w gospodarstwie jednoosobowym i 125% tej kwoty w gospodarstwie wieloosobowym, obowiązującej w dniu złożenia wniosku, z zastrzeżeniem art. 6 ust. 8 ustawy (art. 3 ust. 1 ustawy).

Projekt zakłada, że rada gminy, w drodze uchwały, będzie mogła podwyższyć przewidziany w art. 3 ust. 1 ustawy, maksymalny średni miesięczny dochód przypadający na jednego członka gospodarstwa domowego (dodawany art. 3 ust. 1a ustawy). Ponadto, nowelizacja przyznaje radzie gminy kompetencję w zakresie przyznania dodatku mieszkaniowego osobom, o których mowa w art. 2 ust. 1 ustawy, niespełniającym warunków określonych w art. 3 ust. 1 ustawy, jeżeli spełnią co najmniej jedną, wskazaną w uchwale,

¹ Dz. U. z 2019 r. poz. 2133, ze zm.

² Zgodnie z art. 2 ust. 1 ustawy dodatek mieszkaniowy, z zastrzeżeniem art. 7 ust. 3 i 4 ustawy, przysługuje: 1) najemcom oraz podnajemcom lokali mieszkalnych; 2) osobom mieszkającym w lokalach mieszkalnych, do których przysługuje im spółdzielcze prawo do lokalu mieszkalnego; 3) osobom mieszkającym w lokalach mieszkalnych znajdujących się w budynkach stanowiących ich własność i właścicielom samodzielnych lokali mieszkalnych; 4) innym osobom mającym tytuł prawny do zajmowanego lokalu mieszkalnego i ponoszącym wydatki związane z jego zajmowaniem; 5) osobom zajmującym lokal mieszkalny bez tytułu prawnego, oczekującym na przysługujący im lokal zamienny albo najem socjalny lokalu.

przesłankę: 1) nie ukończyły 30 lat i prowadzą jednoosobowe gospodarstwo domowe; 2) nie ukończyły 30 lat i prowadzą gospodarstwo domowe wspólnie z małżonkiem lub osobą, z którą pozostają we wspólnym pożyciu; 3) nie ukończyły 30 lat, mieszkają z dzieckiem, nad którym sprawują opiekę samodzielnie i prowadzą wyłącznie z nim gospodarstwo domowe (dodawany art. 3 ust. 1b ustawy). Podejmując uchwałę, o której mowa w dodawanym art. 3 ust. 1b ustawy, rada gminy będzie mogła ustalić, że dodatek mieszkaniowy będzie przysługiwał w danym roku ograniczonej liczbie osób określonej w tej uchwale oraz będzie mogła ustalić kryteria pierwszeństwa w przyznaniu dodatku mieszkaniowego (dodawany art. 3 ust. 1c ustawy).

Przedmiot projektu ustawy nie jest objęty zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie zawiera przepisów, które mają na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o dodatkach mieszkaniowych **nie stanowi projektu ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej** w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu.

Autor:

Konrad Kuszal

ekspert ds. legislacji
w Biurze Analiz Sejmowych

Akceptował:

Wicedyrektor Biura Analiz Sejmowych

Sobolewski

Przemysław Sobolewski