



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IX kadencja

Druk nr 1402

Warszawa, 24 czerwca 2021 r.

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy - Prawo przedsiębiorców.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Adriana Zandberga.

(-) Rafał Adamczyk; (-) Romuald Ajchler; (-) Magdalena Biejat; (-) Wiesław Buż; (-) Włodzimierz Czarzasty; (-) Jacek Czerniak; (-) Marek Dyduch; (-) Agnieszka Dziemianowicz-Bąk; (-) Monika Falej; (-) Krzysztof Gawkowski; (-) Maciej Gdula; (-) Daria Gosek-Popiołek; (-) Arkadiusz Iwaniak; (-) Maciej Konieczny; (-) Przemysław Koperski; (-) Maciej Kopiec; (-) Katarzyna Kotula; (-) Katarzyna Kretkowska; (-) Paweł Krutul; (-) Anita Kucharska-Dziedzic; (-) Marcin Kulasek; (-) Robert Kwiatkowski; (-) Beata Maciejewska; (-) Paulina Matysiak; (-) Wanda Nowicka; (-) Robert Obaz; (-) Karolina Pawliczak; (-) Małgorzata Prokop-Paczkowska; (-) Andrzej Rozenek; (-) Marek Rutka; (-) Joanna Scheuring-Wielgus; (-) Małgorzata Sekuła-Szmajdzińska; (-) Anita Sowińska; (-) Wiesław Szczepański; (-) Andrzej Szejna; (-) Jan Szopiński; (-) Krzysztof Śmiszek; (-) Tadeusz Tomaszewski; (-) Tomasz Trela; (-) Katarzyna Ueberhan; (-) Dariusz Wieczorek; (-) Zdzisław Wolski; (-) Adrian Zandberg; (-) Marcelina Zawisza; (-) Anna Maria Żukowska.

USTAWA

z dnia ... 2021 r.

o zmianie ustawy – Prawo przedsiębiorców

Art. 1. W ustawie z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2021 r. poz. 162) w art. 48 w ust. 11 w pkt 13 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 14 w brzmieniu:

„14) kontrola jest przeprowadzana na podstawie przepisów ustawy z dnia 13 kwietnia 2007 r. o Państwowej Inspekcji Pracy (Dz. U. z 2019 r. poz. 1251).”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

1. Potrzeba i cel uchwalenia ustawy

Projektowana ustawa o zmianie ustawy – Prawo przedsiębiorców dotyczy likwidacji sprzeczności między przepisami ustawy z dnia 1 lipca 2007 r. o Państwowej Inspekcji Pracy (Dz. U. z 2019 r. poz. 1251; dalej: „ustawa o PIP”) i ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2021 r. poz. 162; dalej: „Prawo przedsiębiorców”) poprzez jednoznaczne wskazanie, że obowiązek zawiadomienia przedsiębiorcy o zamiarze wszczęcia kontroli nie zachodzi w przypadku kontroli przeprowadzanych przez Państwową Inspekcję Pracy na podstawie ustawy o PIP.

Zgodnie z art. 24 ust. 1 ustawy o PIP inspektor pracy ma prawo do przeprowadzenia kontroli przestrzegania przepisów prawa pracy ad hoc, „bez uprzedzenia i o każdej porze dnia i nocy”. Natomiast art. 48 ust. 1 i 2 Prawa przedsiębiorców stanowią, że „organ kontroli zawiadamia przedsiębiorcę o zamiarze wszczęcia kontroli”, którą „wszczyna się nie wcześniej niż po upływie 7 dni i nie później niż przed upływem 30 dni od dnia doręczenia zawiadomienia o zamiarze wszczęcia kontroli”. W art. 48 ust. 11 Prawa przedsiębiorców wskazano zamknięty katalog przypadków, w których nie dokonuje się zawiadomienia o zamiarze wszczęcia kontroli, ale nie wymieniono wśród nich sytuacji, gdy kontrola jest przeprowadzana na podstawie przepisów ustawy o PIP.

Tworzy to oczywisty, zauważony już przez sądy problem prawny i prowadzi do wydawania sprzecznych wyroków, co podważa zasadę pewności prawa i zasadę zaufania obywatela do państwa. Należy więc jak najszybciej naprawić tę rozbieżność.

Nieuwzględnienie w zamieszczonym w art. 48 ust. 11 Prawa przedsiębiorców katalogu przypadków, w których nie dokonuje się zawiadomienia o zamiarze wszczęcia kontroli, kontroli przeprowadzanych na podstawie przepisów ustawy o PIP, mogło być motywowane tym, że zgodnie z art. 48 ust. 11 pkt 1 Prawa przedsiębiorców czynności kontrolne mogą zostać podjęte bez uprzedniego

zawiadomienia w przypadku, gdy kontrola ma zostać przeprowadzona na podstawie ratyfikowanej umowy międzynarodowej albo bezpośrednio stosowanych przepisów prawa Unii Europejskiej. Inspektorzy pracy mogliby zatem dokonywać kontroli na podstawie konwencji nr 81 Międzynarodowej Organizacji Pracy dotyczącej inspekcji pracy w przemyśle i handlu, przyjęta w Genewie dnia 11 lipca 1947 r. (Dz. U. z 1997 r. nr 72 poz. 450; dalej: „konwencja nr 81 MOP”). W art. 12 ust. 1 lit. a konwencji nr 81 MOP określono bowiem, że inspektorzy pracy upoważnienie będą do „swobodnego wstępu, bez uprzedniego zawiadomienia, o każdej porze dnia i nocy, do każdego zakładu pracy podlegającego inspekcji”. Przyjęcie przez ustawodawcę takiego założenia doprowadziło jednak do praktycznych problemów w stosowaniu ustawy o PIP oraz zmusza sądy do ciągłego rozpatrywania tego samego sporu interpretacyjnego.

Coroczne sprawozdania PIP pokazują, że łamanie przepisów prawa pracy jest poważnym problemem. Dotyczy to zarówno zatrudniania „na czarno” czy na nielegalnych umowach śmieciowych, jak też ignorowania zasad bezpieczeństwa i higieny pracy. Możliwość prowadzenia kontroli bez uprzedniego zawiadomienia jest kluczowa dla skutecznej walki z patologiami rynku pracy. Wyraźne wskazanie w art. 48 ust. 11 Prawa przedsiębiorców, że nie dokonuje się zawiadomienia o zamiarze wszczęcia kontroli w przypadku kontroli przeprowadzanych na podstawie ustawy o PIP, przyczyni się do zwiększenia pewności prawa, odciąży sądy i ułatwi inspektorom pracy wykonywanie ich obowiązków.

2. Projektowane rozwiązania

Projektowany art. 1 zakłada uzupełnienie zawartego w art. 48 ust. 11 Prawa przedsiębiorców katalogu przypadków, w których nie dokonuje się zawiadomienia o zamiarze wszczęcia kontroli, o kontrole przeprowadzane na podstawie przepisów ustawy o PIP.

Zgodnie z projektowanym art. 2 ustawa miałaby wejść w życie w standardowym terminie 14 dni od dnia ogłoszenia.

3. Przewidywane skutki społeczne i finansowe

Wejście projektowanej ustawy w życie ułatwi Państwowej Inspekcji Pracy realizację jej zadań. Przepisy ustawy – Prawo przedsiębiorców staną się bardziej jednoznaczne i zrozumiałe. Sądy nie będą zmuszone do ciągłego rozpatrywania tego samego sporu interpretacyjnego.

Odciążenie sądów i Państwowej Inspekcji Pracy będzie się wiązało z niewielkimi, trudnymi do dokładnego oszacowania oszczędnościami dla budżetu państwa.

4. Wpływ na działalność mikro-, małych i średnich przedsiębiorców

Projektowane przepisy dotyczą przedsiębiorców niezależnie od ich wielkości, w związku z czym nie zachodzi zjawisko dyskryminacji określonej grupy przedsiębiorców. Dzięki wejściu projektu ustawy w życie przepisy Prawa przedsiębiorców staną się bardziej czytelne i zrozumiałe, co ma szczególne znaczenie dla mniejszych przedsiębiorców. Poprawa skuteczności działania Państwowej Inspekcji Pracy będzie miała pozytywny wpływ na sytuację tych przedsiębiorców, którzy prowadzą działalność zgodnie z przepisami Kodeksu Pracy.

5. Założenia aktów wykonawczych

Wejście ustawy w życie nie wymaga wydania nowych aktów wykonawczych.

6. Oświadczenie o zgodności z prawem Unii Europejskiej

Przedmiot projektu ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Przedmiot regulacji nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów dotyczących notyfikacji norm i aktów prawnych.

Warszawa, 29 czerwca 2021 r.

BAS-WAPM-1573/21

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

L.dz. DS. 11620.386.21

Data wpływu 30.06.2021 r.

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo przedsiębiorców (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Adrian Zandberg)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2021 r. poz. 483) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Poselski projekt ustawy zmierza do nowelizacji ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców¹. Zmiana polega na dodaniu w art. 48 ust. 11 nowelizowanej ustawy nowego punktu 14, zgodnie z którym nie będzie dokonywać się zawiadomienia przedsiębiorcy w przypadku gdy kontrola będzie przeprowadzana na podstawie przepisów ustawy z dnia 13 kwietnia 2007 r. o Państwowej Inspekcji Pracy².

Ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Prawo Unii Europejskiej nie reguluje kwestii objętych projektem ustawy.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Przepisy projektu ustawy nie należą do materii regulacji prawa unii Europejskiej.

¹ Dz. U. z 2021 r. poz. 162.

² Dz. U. z 2019 r. poz. 1251.

4. Konkluzja

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo przedsiębiorców nie jest objęty zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej.

Autor:

Bartosz Pawłowski
ekspert ds. legislacji
Biuro Analiz Sejmowych

Akceptował:
Wicedyrektor
Biura Analiz Sejmowych
Sobolewski
Przemysław Sobolewski

BAS-WAPM-1574/21

Warszawa, 29 czerwca 2021 r.

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS
L.dz. DS... 1120.386.21
Data wpływu: 30.06.2021

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo przedsiębiorców (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Adrian Zandberg) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu

Poselski projekt ustawy zmierza do nowelizacji ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców¹. Zmiana polega na dodaniu w art. 48 ust. 11 nowelizowanej ustawy nowego punktu 14, zgodnie z którym nie będzie dokonywać się zawiadomienia przedsiębiorcy w przypadku gdy kontrola będzie przeprowadzana na podstawie przepisów ustawy z dnia 13 kwietnia 2007 r. o Państwowej Inspekcji Pracy².

Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo przedsiębiorców **nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej** w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu.

Autor:

Bartosz Pawłowski
ekspert ds. legislacji
w Biurze Analiz Sejmowych

Akceptował:
Wicedyrektor
Biura Analiz Sejmowych
Sobolewski
Przemysław Sobolewski

¹ Dz. U. z 2021 r. poz. 162.

² Dz. U. z 2019 r. poz. 1251.

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L.dz. SP5-WP.020.203.7.2021

Data wpływu: 30.06.2021 r.