

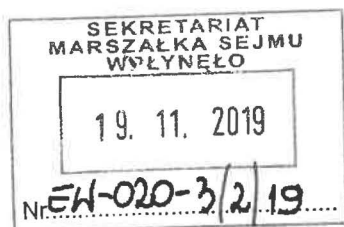


KRAJOWA IZBA GOSPODARCZA

Do druku nr 15

Warszawa, 18 listopada 2019 r.

GP/ 110 /2019



Pani

Elżbieta Witek

Marszałek Sejmu

Szanowna Pani Marszałek,

mając na uwadze opublikowany na stronie Sejmu RP projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym (druk nr 15), w imieniu Krajowej Izby Gospodarczej, z zaniepokojeniem przyjmuję przedstawione rozwiązania legislacyjne w zakresie zmiany struktury akcyzy oraz drastycznej podwyżki stawki kwotowej w tym podatku.

Już na początku roku zapowiadano podwyższenie stawek podatku akcyzowego, jednakże opublikowany projekt proponowanych przez rząd rozwiązań radykalnie różni się od tych, przewidywanych w Wieloletnim Planie Finansowym na lata 2019 – 2022, a które dotychczas podlegały szerokim konsultacjom.

W szczególności, zaproponowana zmiana struktury podatku akcyzowego może zniweczyć z trudem osiągnięty kompromis pomiędzy potrzebami budżetowymi Skarbu Państwa a interesami branży tytoniowej, który doprowadził m.in. do ustabilizowania sytuacji na rynku legalnych wyrobów tytoniowych oraz istotnego spadku poziomu szarej strefy, czego konsekwencją był systematyczny wzrost wpływów do budżetu państwa z tytułu akcyzy do historycznie najwyższych poziomów.



Podwyższenie składnika procentowego ponownie otworzy bardzo trudną dyskusję na temat struktury podatku akcyzowego na wyroby tytoniowe. Obecnie funkcjonujący poziom tego składnika (31,41%) wypracowany został około dekady temu w ramach konsensusu i jest stosowany do dziś. Jego zmiana najprawdopodobniej spowoduje negatywne konsekwencje w postaci spadku dochodów budżetowych. Wynika to z faktu, że wysokość wpływów podatkowych będzie w większym stopniu uzależniona od polityki cenowej producentów. Będzie to szczególnie odczuwalne dlatego, że Polska znajdzie się w niechlubnej mniejszości krajów Unii Europejskiej, w których stawka procentowa jest najwyższa. Poza nieuzasadnioną zmianą struktury akcyzy zaproponowano także drastycznie wysoką podwyżkę podatku kwotowego o 10%. Zwracam uwagę na fakt, że efekt tak wysokich podwyżek w latach 2011 – 2014 doprowadził do spadku dochodów i wzrostu szarej strefy kosztem legalnego rynku.

Równocześnie proponowane zmiany będą miały wpływ na przyszłą działalność producentów nowatorskich wyrobów tytoniowych. Produkowane i dystrybuowane przez nich wyroby zostaną opodatkowane z 1 lipca 2020 roku. Jednocześnie z tym samym dniem, zgodnie z projektowaną ustawą nastąpi podwyżka tej stawki o ok 10%. Jest to precedens – wprowadza się bowiem podwyżkę podatku jeszcze zanim ten podatek zaczął mieć wpływ na cenę wyroku na rynku.

Ponadto nowatorskie wyroby tytoniowe zostaną obciążone podwójną podwyżką podatku akcyzowego, ponieważ ich stawka jest powiązana ze średnią ceną ważoną tytoniu do palenia (31,41% średniej ważonej detalicznej ceny tytoniu do palenia + 141,29 zł za 1 kg mieszaniny tytoniu). Przedmiotowy projekt zakłada wzrost stawki zarówno na tytoń, jak i wyroby nowatorskie, a to oznacza, że w kolejnym roku średnia cena ważona tytoniu do palenia wzrośnie, podwyższając podstawę opodatkowania nowatorskich wyrobów tytoniowych.

Będzie to z pewnością mieć wpływ na ceny tych wyrobów, a jednocześnie dostępność tej kategorii wyrobów. To z kolei przełoży się na zachowania konsumenckie – mniejszą skłonność konsumentów tradycyjnych wyrobów tytoniowych do wyboru mniej szkodliwej, nowatorskiej formy. Ponadto, z uwagi na obecny brak analiz co do wpływu opodatkowania na ten rozwijający się w Polsce rynek, trudno jest przewidzieć zarówno poziom wpływów z opodatkowania tych wyrobów, jak i skalę zagrożenia dla tego rynku. Z pewnością tak duża zmiana



regulacyjna nie zachęci polskich przedsiębiorców do wejścia na rynek alternatywnych wyrobów, a jednocześnie może odstraszyć obecnych graczy na tym polu od dalszych inwestycji. Ponadto, tak dyskryminacyjne podejście podatkowe nie zachęci palaczy tradycyjnych wyrobów do sięgnięcia po nowoczesną alternatywę, z potwierdzoną badaniami ponad 90% mniejszą zawartością substancji szkodliwych dla zdrowia.

Część państw graniczących z Polską, w tym Ukraina – z której pochodzi większość wyrobów tytoniowych znajdujących się w obiegu w szarej strefie – już teraz ma ponad dwukrotnie niższe stawki akcyzy na wyroby nowatorskie, niż pierwotnie zaplanowane w Polsce. Powoduje to znaczne ryzyko powstania szarej strefy w tym segmencie rynku.

Wierząc, iż w Polsce utrzymana zostanie dotychczasowa, racjonalna polityka akcyzowa, zwracam się z apelem o zrewidowanie zaproponowanych rozwiązań w projekcie ustawy oraz uwzględnienie stanowiska oraz postulatów rynku w przedmiocie nieingerowania w strukturę podatku akcyzowego, rozłożenia podwyżki stawki kwotowej na co najmniej 2 lata, a także niepodwyższania opodatkowania wyrobów nowatorskich.

Z poważaniem,

Do wiadomości:

Henryk Kowalczyk Przewodniczący Komisji Finansów Publicznych
Szefowie klubów i kół parlamentarnych