



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
IX kadencja  
Prezes Rady Ministrów  
RM-10-160-19

**Druk nr 15**  
Warszawa, 14 listopada 2019 r.

Pani  
Elżbieta Witek  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

*Szanowna Pani Marszałek,*

na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

## **- o zmianie ustawy o podatku akcyzowym.**

Jednocześnie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Finansów, Inwestycji i Rozwoju.

*Z poważaniem*

Mateusz Morawiecki

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

## U S T A W A

z dnia

### **o zmianie ustawy o podatku akcyzowym**

**Art. 1.** W ustawie z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 864, z późn. zm.<sup>1)</sup>) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 93 ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Stawka akcyzy na alkohol etylowy wynosi 6275,00 zł od 1 hektolitra alkoholu etylowego 100% vol. zawartego w gotowym wyrobie.”;

2) w art. 94 ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Stawka akcyzy na piwo wynosi 8,57 zł od 1 hektolitra za każdy stopień Plato gotowego wyrobu.”;

3) w art. 95 ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Stawka akcyzy na wino wynosi 174,00 zł od 1 hektolitra gotowego wyrobu.”;

4) w art. 96 w ust. 4 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) na pozostałe napoje fermentowane - 174,00 zł od 1 hektolitra gotowego wyrobu.”;

5) w art. 97 ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Stawka akcyzy na wyroby pośrednie wynosi 350,00 zł od 1 hektolitra gotowego wyrobu.”;

6) w art. 99 ust. 2 i 3 otrzymują brzmienie:

„2. Stawki akcyzy na wyroby tytoniowe wynoszą:

1) na papierosy, z zastrzeżeniem ust. 10 – 228,10 zł za każde 1000 sztuk i 32,05% maksymalnej ceny detalicznej;

2) na tytoń do palenia, z zastrzeżeniem ust. 10 – 155,79 zł za każdy kilogram i 32,05% maksymalnej ceny detalicznej;

3) na cygara i cygaretki – 433,00 zł za każdy kilogram.

3. Na papierosy lub tytoń do palenia nieobjęte obowiązkiem oznaczania znakami akcyzy i nieoznaczone maksymalną ceną detaliczną stawki akcyzy wynoszą:

1) na papierosy – 378,38 zł za każde 1000 sztuk;

---

<sup>1)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2019 r. poz. 1123, 1495, 1501, 1520, 1556 i 2116.

- 2) na tytoń do palenia – 252,25 zł za każdy kilogram.”;
- 7) w art. 99a:
  - a) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Stawka akcyzy na susz tytoniowy wynosi 252,25 zł za każdy kilogram.”,
  - b) w ust. 4 część wspólna otrzymuje brzmienie:

„– bez jego oznaczenia znakami akcyzy, stawka akcyzy wynosi 504,50 zł za każdy kilogram.”;
- 8) w art. 99c ust. 4 i 5 otrzymują brzmienie:

„4. Stawka akcyzy na wyroby nowatorskie wynosi 155,79 zł za każdy kilogram i 32,05% średniej ważonej detalicznej ceny sprzedaży tytoniu do palenia.

5. W przypadku produkcji, o której mowa w ust. 1, niezgodnej z art. 47, stawka akcyzy na wyroby nowatorskie wynosi 155,79 zł za każdy kilogram i 32,05% trzykrotności średniej ważonej detalicznej ceny sprzedaży tytoniu do palenia.”.

**Art. 2.** Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.

## UZASADNIENIE

Projekt ustawy przewiduje wprowadzenie zmian w ustawie z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 864, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”, których głównym celem jest realizacja działań w obszarze podatków. Projekt przewiduje indeksację stawek podatku akcyzowego na wyroby akcyzowe będące używkami tj. alkohol etylowy, piwo, wino, wyroby winiarskie, wyroby pośrednie, wyroby tytoniowe, susz tytoniowy i wyroby nowatorskie.

Ostatnia zmiana stawek akcyzy na alkohol etylowy i wyroby tytoniowe miała miejsce 1 stycznia 2014 r. i wynosiła odpowiednio 15% i 5%. Proponowana zmiana podwyższa stawki akcyzy o 10%. Z zakresu projektowanej indeksacji akcyzy na używki wyłączono cydr i perry o mocy nieprzekraczającej 5% (wyroby te pozostaną opodatkowane preferencyjną stawką podatku akcyzowego w wysokości 97 zł od 1 hektolitra gotowego wyrobu) w celu rozwoju tego rynku i pośredniego wspierania produkcji sadowniczej, stanowiącej jeden z filarów polskiego rolnictwa. Wyłączenie obejmuje także akcyzę na papierosy elektroniczne, na które do końca czerwca 2020 r. obowiązuje zerowa stawka akcyzy. Wyroby te będą opodatkowane efektywną stawką akcyzy od 1 lipca 2020 r.

Szczegółowy zakres proponowanych zmian obejmuje:

Napoje alkoholowe

1. alkohol etylowy

podwyżka z 5704,00 zł/hl 100% vol. do kwoty 6275,00 zł/hl 100% vol.

Wzrost stawki podatku akcyzowego może oznaczać wzrost ceny półlitrowej butelki wyrobu spirytusowego o mocy 40% o ok. 1,14 zł (z VAT-em ok. 1,4 zł).

2. piwo

podwyżka z 7,79 zł/hl °Plato do kwoty 8,57 zł/ hl °Plato

Wzrost stawki podatku akcyzowego może oznaczać wzrost ceny półlitrowej puszkki piwa o ekstrakcie 12 °Plato o ok. 0,05 zł (z VAT-em ok. 0,06 zł).

3. wyroby winiarskie

a) wino

podwyżka z 158,00 zł/hl do kwoty 174,00 zł/hl

Wzrost stawki podatku akcyzowego może oznaczać wzrost ceny butelki wina o poj. 0,75 l o ok. 0,12 zł (z VAT-em ok. 0,15 zł)

b) napoje fermentowane

podwyżka z 158,00 zł/hl do kwoty 174,00 zł/hl

Zmiana nie obejmuje cydru i perry o mocy alkoholowej do 5% obj.

Wzrost stawki podatku akcyzowego może oznaczać wzrost ceny butelki napoju fermentowanego (np. wino owocowe) o poj. 0,75 l o ok. 0,12 zł (z VAT-em ok. 0,15 zł)

c) wyroby pośrednie

podwyżka z 318,00 zł/hl do kwoty 350,00 zł/hl

Wzrost stawki podatku akcyzowego może oznaczać wzrost ceny butelki wyrobu pośredniego (np. wino porto) o poj. 0,5 l o ok. 0,16 zł (z VAT-em ok. 0,20 zł)

Wyroby tytoniowe

Indeksacja stawek wyrobów tytoniowych zakłada zmiany w oparciu o poziom szacowanej średniej ważonej ceny detalicznej na papierosy i tytoń do palenia za rok 2019, przy założeniu pełnego przeniesienia zmienianej stawki na ceny wyrobów. W przypadku kwotowo-procentowych stawek akcyzy zaproponowano proporcjonalne podniesienie obu składowych, tak aby dodatkowe obciążenie oddziaływało na wszystkie segmenty cenowe w równym stopniu.

Proponowane stawki podatku akcyzowego na wyroby tytoniowe wyniosą:

1) na papierosy z 206,76 zł za każde 1 000 sztuk i 31,41% maksymalnej ceny detalicznej, na 228,10 zł za każde 1000 sztuk i 32,05% maksymalnej ceny detalicznej,

2) na tytoń do palenia z 141,29 zł/kg i 31,41% maksymalnej ceny detalicznej, na 155,79 zł/kg i 32,05% maksymalnej ceny detalicznej

3) na cygara i cygaretki z 393,00 zł/kg na 433,00 zł/kg.

Susz tytoniowy

Proponowana zmiana stawki podatku akcyzowego na susz tytoniowy

z 229,32 zł/kg na 252,25 zł/kg

Wyroby nowatorskie

Proponowana zmiana stawki podatku akcyzowego na wyroby nowatorskie z 141,29 zł/kg i 31,41% średniej ważonej detalicznej ceny sprzedaży tytoniu do palenia na 155,79 zł /kg i 32,05% średniej ważonej detalicznej ceny sprzedaży tytoniu do palenia.

Wyroby nowatorskie są nową kategorią wyrobów akcyzowych. Ich efektywne opodatkowanie nastąpi od 1 lipca 2020 r.

Szacuje się, że podwyższenie akcyzy w proponowanej wysokości wpłynie na wzrost cen detalicznych wyrobów tytoniowych:

- papierosów do ok. 753,12 zł/1000 szt., tj. 15,06 zł/20 szt. co oznacza wzrost o ok. 1,02 zł/20 szt. w stosunku do przeciętnej ceny paczki papierosów obecnie,
- tytoniu do palenia do ok. 508,93 zł/kg, wzrost. o ok. 10,67 zł/kg, tj. 1,69 zł za paczkę 50g
- cygara o masie 10 g wzrost o ok. 0,40 zł/szt.
- suszu tytoniowego wzrost o ok. 22,93 zł/kg

Planowany termin wejścia w życie określono na dzień 1 stycznia 2020 r.

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), w związku z czym nie podlega notyfikacji.

Projekt ustawy nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia.

Przepisy projektu ustawy dotyczą w jednakowym stopniu wszystkich przedsiębiorców, bez względu na ich wielkość, zatem ich wpływ na funkcjonowanie mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców nie pogorszy ich sytuacji.

<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Finansów</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Tadeusz Kościński, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Maria Rutka, Dyrektor Departamentu Podatku Akcyzowego w Ministerstwie Finansów, tel. (022) 694-39-46, e-mail: maria.rutka@mf.gov.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 13 listopada 2019 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Inicjatywa własna</p> <p><b>Nr w wykazie prac:</b></p>
--	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Ustawa przewiduje indeksację o 10% stawki podatku akcyzowego na alkohol etylowy, piwo, wino, wyroby winiarskie, wyroby pośrednie, wyroby tytoniowe, susz tytoniowy oraz wyroby nowatorskie.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Indeksacja stawek podatku akcyzowego na wyroby akcyzowe będące używkami tj. alkohol etylowy, piwo, wino, wyroby winiarskie, wyroby pośrednie, wyroby tytoniowe, susz tytoniowy oraz wyroby nowatorskie od 1 stycznia 2020 r.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak danych

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Podmioty dokonujące zapłaty podatku akcyzowego w zakresie napojów alkoholowych (z wyjątkiem cydru i perry), wyrobów tytoniowych, suszu tytoniowego i wyrobów nowatorskich	Brak danych		Zwiększenie obciążeń w zakresie podatku akcyzowego z uwagi na indeksację stawki podatku akcyzowego w zakresie napojów alkoholowych (z wyjątkiem cydru i perry), wyrobów tytoniowych, suszu tytoniowego i wyrobów nowatorskich

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Przyjęto tryb odrębny.

### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z

Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]

..... r.)		2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	Łączni e (0- 10)
<b>Dochody ogółem</b>		0	1698,7	1698,7	1698,7	1698,7	1698,7	1698,7	1698,7	1698,7	1698,7	1698,7	16 987
budżet państwa		0	1698,7	1698,7	1698,7	1698,7	1698,7	1698,7	1698,7	1698,7	1698,7	1698,7	16 987
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Wydatki ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Saldo ogółem</b>			1698,7	1698,7	1698,7	1698,7	1698,7	1698,7	1698,7	1698,7	1 698,7	1698,7	16 987
budżet państwa			1698,7	1698,7	1698,7	1698,7	1698,7	1698,7	1698,7	1698,7	1 698,7	1698,7	16 987
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania													
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		<p>Wejście w życie ustawy nie spowoduje skutków finansowych dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego, w postaci zmniejszenia dochodów bądź zwiększenia wydatków.</p> <p>Oszacowane skutki budżetowe obejmują łączne wpływy z podatku akcyzowego oraz z podatku od towarów i usług. Oczekiwany skutek budżetowy (łącznie 1 698,7 mln zł) obejmuje w 2020 r. ok. 552,9 mln zł w przypadku napojów alkoholowych, z wyłączeniem cydru i perry, oraz ok. 1145,9 mln zł w przypadku wyrobów tytoniowych, suszu tytoniowego i wyrobów nowatorskich..</p> <p>Prognoza skutku finansowego powyższej indeksacji zakłada:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- dla alkoholu etylowego elastyczność cenową na poziomie -0,715;</li> <li>- dla piwa elastyczność cenową na poziomie -2,411;</li> <li>- dla wina elastyczność cenową na poziomie -0,488;</li> <li>- dla papierosów elastyczność cenową na poziomie -0,6.</li> </ul>											
<b>7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych</b>													
Skutki													
Czas w latach od wejścia w życie zmian			0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)				
W ujęciu pieniężnym  (w mln zł, ceny stałe z .....	duże przedsiębiorstwa												
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw												

r.)	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa,							
	sektor mikro, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, a także osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Zwiększenie obciążeń w zakresie podatku akcyzowego z uwagi na indeksację stawek podatku akcyzowego w zakresie napojów alkoholowych (z wyjątkiem cydru i perry), wyrobów tytoniowych, suszu tytoniowego i wyrobów nowatorskich. W przypadku przeniesienia przez podmioty obciążeń fiskalnych w zakresie podatku akcyzowego na konsumentów prawdopodobny jest następujący wzrost cen wyrobów akcyzowych przy podwyżce stawki akcyzy w wysokości 10% w roku 2020:

- 0,5 litra wódki 40% vol. - 1,40 zł
- 0,5 litra piwa o zawartości 12 stopni Plato - 0,06 zł
- 0,75 litra wina i napoju fermentowanego - 0,15 zł
- 20 sztuk papierosów - 1,02 zł
- 50 gram tytoniu do palenia - 1,69 zł
- cygaro o masie 10 g - 0,40 zł
- 100 gram suszu tytoniowego - 2,29 zł
- 100 gram wyrobu nowatorskiego - 3,38 zł.

#### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

- tak  
 nie  
 nie dotyczy

- zmniejszenie liczby dokumentów  
 zmniejszenie liczby procedur  
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

- zwiększenie liczby dokumentów  
 zwiększenie liczby procedur  
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
--	---

### 9. Wpływ na rynek pracy

Zakres projektowanej nowelizacji nie wpłynie na rynek pracy

### 10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input checked="" type="checkbox"/> informatyzacja <input checked="" type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu

### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Projektowana ustawa wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.

### 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Z uwagi na charakter proponowanych zmian zostanie przeprowadzona wyłącznie ewaluacja punktowa na wewnętrzne potrzeby ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

### 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

brak