

Warszawa, 17 stycznia 2020 r.

BAS-WAPM-128/20

TRYB PILNY

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia w sprawie
zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o
zmianie ustawy o działach administracji rządowej oraz niektórych innych
ustaw (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Jarosław Krajewski)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2019 r. poz. 1028, ze zm.) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Poselski projekt ustawy zmierza do zmiany ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2019 r. poz. 945, ze zm.), a także dziewięćdziesięciu dwóch innych ustaw. Głównym celem zmian jest wyodrębnienie dwóch nowych działów administracji rządowej: aktywa państwowe oraz klimat. Ponadto projekt przewiduje szereg zmian w zakresie spraw objętych działem członkostwo Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej.

Projekt zawiera przepisy przejściowe. Ustawa ma wejść w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem dwóch przepisów przejściowych, które mają wejść w życie z dniem ogłoszenia ustawy.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem

Zgodnie z art. 4 ust. 2 Traktatu o Unii Europejskiej (dalej: TUE) Unia szanuje tożsamość narodową państw członkowskich, nierozzerwalnie związaną z ich podstawowymi strukturami politycznymi i konstytucyjnymi. Przepis ten gwarantuje państwom autonomię organizacyjną i proceduralną, nawet w sprawach związanych z wykonywaniem prawa UE. Ponadto, stosownie do art. 5 ust. 2 TUE, Unia działa wyłącznie w granicach kompetencji przyznanych jej przez państwa członkowskie w Traktatach do osiągnięcia określonych w nich

celów. Wszelkie kompetencje nieprzyznane Unii w Traktatach należą do państw członkowskich. Przyznanie Unii konkretnych kompetencji nie ogranicza autonomii organizacyjnej i proceduralnej państwa członkowskiego. Państwa mogą swobodnie decydować o strukturze, kompetencjach i trybie działania organów państwowej administracji publicznej nawet wówczas, gdy wiąże się to z implementacją prawa unijnego¹.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Część zmienianych projektem ustaw implementuje do prawa polskiego wiele aktów prawa Unii Europejskiej. Przykładowo można przywołać ustawę z dnia 16 marca 1995 r. o zapobieganiu zanieczyszczaniu morza przez statki (zob. art. 10 projektu), ustawę z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (zob. art. 13 projektu) oraz ustawę z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (zob. art. 22 projektu). Wyznaczenie organu krajowego właściwego w tych sprawach i wyposażenie go w stosowne kompetencje jest objęte zakresem autonomii organizacyjnej państwa członkowskiego.

Przepisy projektu ustawy nie naruszają prawa Unii Europejskiej.

4. Konkluzja

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o działach administracji rządowej oraz niektórych innych ustaw nie narusza prawa Unii Europejskiej.

Autor:

Bartosz Pawłowski

ekspert ds. legislacji

w Biurze Analiz Sejmowych

Akceptował:

Wicedyrektor

Biura Analiz Sejmowych



Jacek Krawczyk

¹ Zob. wyrok Trybunału Sprawiedliwości z dnia 16 lipca 2009 r. w sprawie C-428/07 The Queen, na wniosek Mark Horvath, przeciwko Secretary of State for Environment, Food and Rural Affairs (pkt 49-50 i przywołane tam wcześniejsze orzecznictwo).

Warszawa, 17 stycznia 2020 r.

BAS-WAPM-129/20

TRYB PILNY

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 regulaminu Sejmu – czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o działach administracji rządowej oraz niektórych innych ustaw (przedstawiciel wnioskodawcy: poseł Jarosław Krajewski) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

Poselski projekt ustawy zmierza do zmiany ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2019 r. poz. 945, ze zm.), a także dziewięćdziesięciu dwóch innych ustaw. Głównym celem zmian jest wyodrębnienie dwóch nowych działów administracji rządowej: aktywa państwowe oraz klimat. Ponadto projekt przewiduje szereg zmian w zakresie spraw objętych działem członkostwo Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej.

Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa UE.

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o działach administracji rządowej oraz niektórych innych ustaw nie jest projektem ustawy wykonującej prawo UE w rozumieniu art. 95a ust. 3 regulaminu Sejmu.

Autor:

Bartosz Pawłowski

ekspert ds. legislacji

w Biurze Analiz Sejmowych

Akceptował:
Wicedyrektor
Biura Analiz Sejmowych
Jacek Krawczyk

Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej