SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IX kadencja

Druk nr 1593

SPRAWOZDANIE

KOMISJI REGULAMINOWEJ, SPRAW POSELSKICH I IMMUNITETOWYCH

o poselskim projekcie uchwały w sprawie zmiany Regulaminu Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (druk nr 1587).

Marszałek Sejmu – na podstawie art. 37 ust. 1 i art. 40 ust. 1 regulaminu Sejmu – skierowała w dniu 24 września 2021 r. powyższy projekt uchwały do Komisji Regulaminowej, Spraw Poselskich i Immunitetowych - do pierwszego czytania.

Komisja Regulaminowa, Spraw Poselskich i Immunitetowych po przeprowadzeniu pierwszego czytania i rozpatrzeniu projektu na posiedzeniu w dniu 28 września 2021 r.

wnosi:

Wysoki Sejm uchwalić raczy załączony projekt uchwały.

Komisja Regulaminowa, Spraw Poselskich i Immunitetowych – zgodnie z art. 43 ust. 3 regulaminu Sejmu – przedstawia na żądanie wnioskodawcy, następujące wnioski mniejszości:

1) w art. 1 w pkt 1, w art. 117a ust. 2 nadać brzmienie:
„2. Rozporządzenie, o którym mowa w ust. 1 pkt 1 i 2, jest rozpatrywane w ciągu 3 dni po jego przesłaniu do Sejmu, a wniosek, o którym mowa w ust. 1 pkt 3 i 4, jest rozpatrywany niezwłocznie, nie później jednak niż przed upływem okresu, na jaki stan nadzwyczajny został wprowadzony.”;

– poseł W. Maksymowicz

2) w art. 1 w pkt 1, w art. 117a:

a) ust. 3 nadać brzmienie:

„3. Rozporządzenie, o którym mowa w ust. 1 pkt 1, Prezydent Rzeczypospolitej przesyła do Sejmu wraz z pismem przewodnim, w którym zawiera uzasadnienie prawne i faktyczne wprowadzenia stanu wojennego. W piśmie Prezydent Rzeczypospolitej w szczególności wskazuje:

1) przyczyny, dla których uznano, że zwykłe konstytucyjne środki są niewystarczające dla usunięcia zagrożeń, którym przeciwdziałać ma wprowadzenie stanu wojennego;

2) informacje na czym polega i przez kogo wywołane jest zewnętrzne zagrożenie państwa lub zbrojna napaść na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, której wystąpienie jest przyczyną wprowadzenia stanu wojennego lub z jakich przyczyn konieczne jest wypełnienie zobowiązania do wspólnej obrony przeciwko agresji wynikające z umowy międzynarodowej.",

b) dodać ust. 4–8 w brzmieniu:

„4. Rozporządzenie, o którym mowa w ust. 1 pkt 2, Prezydent Rzeczypospolitej przesyła do Sejmu wraz z pismem przewodnim, w którym zawiera uzasadnienie prawne i faktyczne wprowadzenia stanu wyjątkowego. W uzasadnieniu Prezydent Rzeczypospolitej w szczególności wskazuje:

1) przyczyny, dla których uznano, że zwykłe konstytucyjne środki są niewystarczające dla usunięcia zagrożeń, którym przeciwdziałać ma wprowadzenie stanu wojennego;

2) informacje na czym polega i przez kogo wywołane jest zagrożenie konstytucyjnego ustroju państwa, bezpieczeństwa obywateli lub porządku publicznego, którego wystąpienie jest przyczyną wprowadzenia stanu wyjątkowego.

5. Wniosek, o którym mowa w ust. 1 pkt 3, Prezydent Rzeczypospolitej przesyła do Sejmu wraz z pismem przewodnim, w którym zawiera uzasadnienie prawne i faktyczne przedłużenia stanu wyjątkowego. W uzasadnieniu Prezydent Rzeczypospolitej w szczególności wskazuje:

1) w jaki sposób działania władz publicznych związane z wprowadzeniem stanu wyjątkowego przyczyniły się do ograniczania zagrożenia konstytucyjnego ustroju państwa, bezpieczeństwa obywateli lub porządku publicznego, którego wystąpienie było przyczyną wprowadzenia stanu wyjątkowego;

2) z jakich przyczyn działania te okazały się niewystarczające dla usunięcia zagrożenia.

6. Wniosek, o którym mowa w ust. 1 pkt 4, Rada Ministrów przesyła do Sejmu wraz z pismem przewodnim, w którym zawiera uzasadnienie prawne i faktyczne przedłużenia stanu klęski żywiołowej. W uzasadnieniu Rada Ministrów wskazuje:

1) w jaki sposób działania władz publicznych związane z wprowadzeniem stanu klęski żywiołowej przyczyniły się do ograniczania skutków oraz usunięcia skutków katastrofy naturalnej lub awarii technicznej noszącej znamiona klęski żywiołowej, której wystąpienie było przyczyną wprowadzenia stanu klęski żywiołowej;

2) z jakich przyczyn działania te okazały się niewystarczające dla usunięcia przyczyny wprowadzenia stanu klęski żywiołowej.

7. W pismach przewodnich dołączonych do rozporządzeń i wniosków, o których mowa w ust. 1, odpowiednio Prezydent lub Rada Ministrów wskazują również szczegółowe uzasadnienie ograniczenia każdego z praw i wolności obywatelskich ograniczanych w rozporządzeniu lub których ograniczenie proponowane jest we wniosku, mając na względzie, że rodzaje ograniczeń wolności i praw człowieka i obywatela w czasie

stanów nadzwyczajnych powinny odpowiadać charakterowi i intensywności zagrożeń stanowiących przyczyny ich wprowadzenia, a także zapewniać skuteczne przywrócenie normalnego funkcjonowania państwa.

8. Rozporządzenia i wnioski, o których mowa w ust. 1, oraz pisma przewodnie, o których mowa w ust. 3–6, doręcza się posłom.";

– poseł W. Maksymowicz

3) w art. 1 w pkt 1 skreślić art. 117c;

– poseł W. Maksymowicz

4) w art. 1 w pkt 1, w art. 117d ust. 3 nadać brzmienie:

„3. O wniosku, o którym mowa w art. 117a ust. 1 pkt 3 i 4, Sejm rozstrzyga bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowej liczby posłów.".

– poseł W. Maksymowicz

Warszawa, dnia 28 września 2021 r.

Przewodniczący Komisji
i Sprawozdawca

/-/ Kazimierz Smoliński

Projekt

U C H W A Ł A

S E J M U R Z E C Z Y P O S P O L I T E J P O L S K I E J

z dnia 2021 r.

w sprawie zmiany Regulaminu Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Art. 1. W uchwale Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M.P. z 2021 r. poz. 483 i 607) wprowadza się następujące zmiany:

1) w dziale II po rozdziale 7 dodaje się rozdział 7a w brzmieniu:

„Rozdział 7a

Postępowanie w sprawach dotyczących stanów nadzwyczajnych

Art. 117a. 1. Sejm rozpatruje:

1) rozporządzenie Prezydenta o wprowadzeniu stanu wojennego;
2) rozporządzenie Prezydenta o wprowadzeniu stanu wyjątkowego;
3) wniosek Prezydenta o wyrażenie zgody na przedłużenie stanu wyjątkowego;
4) wniosek Rady Ministrów o wyrażenie zgody na przedłużenie stanu klęski żywiołowej.

2. Rozporządzenie, o którym mowa w ust. 1 pkt 1 i 2, jest rozpatrywane niezwłocznie po jego przesłaniu do Sejmu, a wniosek, o którym mowa w ust. 1 pkt 3 i 4, jest rozpatrywany niezwłocznie, nie później jednak niż przed upływem okresu na jaki stan nadzwyczajny został wprowadzony.

3. Rozporządzenie i wniosek, o których mowa w ust. 1, doręcza się posłom.

Art. 117b. Na posiedzeniu Sejmu rozpatrzenie rozporządzenia lub wniosku, o których mowa w art. 117a ust. 1 pkt 1–4, obejmuje przedstawienie uzasadnienia przez organ, który wydał rozporządzenie albo wystąpił z wnioskiem, lub upoważnionego przez ten organ przedstawiciela, a następnie przeprowadzenie debaty.

Art. 117c. W debacie nad rozporządzeniem lub wnioskiem, o których mowa w art. 117a ust. 1 pkt 1–4, i bezpośrednio przed nią niedopuszczalne jest zgłaszanie wniosków formalnych, o których mowa w art. 184 ust. 3 pkt 1.

Art. 117d. 1. Jeżeli w debacie nad rozporządzeniem, o którym mowa w 117a ust. 1 pkt 1 i 2, zostanie zgłoszony wniosek o uchylenie rozporządzenia, przeprowadza się głosowanie wyłącznie nad tym wnioskiem. Głosowanie przeprowadza się niezwłocznie po zakończeniu debaty.

2. O wniosku o uchylenie rozporządzenia, o którym mowa w art. 117a ust. 1 pkt 1 i 2, Sejm rozstrzyga bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowej liczby posłów.

3. O wniosku, o którym mowa w art. 117a ust. 1 pkt 3 i 4, Sejm rozstrzyga większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowej liczby posłów.";

2) w art. 169 w ust. 2 po pkt 11 dodaje się pkt 11a–11c w brzmieniu:

„11a) rozporządzenia Prezydenta o wprowadzeniu stanu wojennego oraz wprowadzeniu stanu wyjątkowego;

11b) wnioski Prezydenta o wyrażenie zgody na przedłużenie stanu wyjątkowego;

11c) wnioski Rady Ministrów o wyrażenie zgody na przedłużenie stanu klęski żywiołowej;".

Art. 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.