



Konferencja
Rektorów
Akademickich
Szkół
Polskich

Przewodniczący:

prof. dr hab. inż. Arkadiusz Mężyk
Rektor
Politechniki Śląskiej
president@krasp.org.pl

Biurowo KRASP:

Krakowskie Przedmieście 26/28
00-927 Warszawa
tel.: 22 55 20 352
fax: 22 55 21 567
biuro@krasp.org.pl

Do druku nr 1630

Warszawa, 5 listopada 2021 r.

KRASP/258/2021

Szanowny Pan
Dariusz Salamończyk
Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

SEKRETARIAT Z-CY SZEFAS

L.dz. DS. 175. 803. 4...

Data wpływu 01. 12. 2021 r.

Szanowny Panie Ministrze,

308
w odpowiedzi na pismo nr SPS-WP.020.380.4.2021 z 7 października 2021 r. w załączeniu przesyłam opinię Komisji do spraw Ekonomicznych KRASP dotyczącą rządowego projektu ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2022 (druk 1630).

Z wyrazami szacunku

prof. dr hab. inż. Arkadiusz Mężyk
Przewodniczący KRASP

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L.dz. SPS-WP. 020. 308. 6. 2021

Data wpływu 01. 12. 2021



K.0050.1.57.2021

Kraków 29 października 2021

**Opinia Komisji ds. Ekonomicznych KRASP
dotycząca projektu ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji
ustawy budżetowej na rok 2022**

Przedłożony projekt ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2022 stanowi powielenie zapisów Ustawy z dnia 19 listopada 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2021 (Dz. U. z 2020 r., poz. 2400). Należy uznać go za neutralny dla zdecydowanej większości uczelni. Wyjątkiem są Uczelnie będące laureatami konkursu „Inicjatywa doskonałości – uczelnia badawcza”. W ich przypadku utrzymano wprowadzony powyżej wskazaną ustawą mechanizm finansowania działań badawczych wynikających z podpisanych umów w formie skarbowych papierów wartościowych.

Utrzymanie wyłączenia stosowania w roku 2022 art. 460 ust. 10 ustawy prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (art. 43 projektu) nie mają wpływu na działalność Uczelni w przypadku których dysponentem środków jest minister właściwy ds. obrony narodowej a dotyczą jedynie sposobu kwalifikacji wydatków w ramach działów klasyfikacji budżetowej.

W tym zakresie Komisja nie wnosi uwag do opiniowanego projektu ustawy. Należy jednak zidentyfikować kwestie jakie niewątpliwie budzą obawy dotyczące poziomu finansowania Uczelni, wskazane poniżej.

Za niekorzystne należy uznać utrzymanie na dotychczasowym poziomie tj. 496 733 tys. zł łącznej wartości zobowiązań z tytułu emisji skarbowych papierów wartościowych (odniesienie do poziomu subwencji z 2019 roku). Mając na uwadze siłę nabywczą pieniądza (procesy inflacyjne podwyższanie wartości minimalnego wynagrodzenia, obserwowana presja płacowa) decyzji tej nie rekompensuje zwiększenie o 1% w stosunku do zapisów ustawy prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (10% subwencji) wartości nominalnej przekazywanych skarbowych papierów wartościowych.

Z perspektywy Komisji ds. Ekonomicznych KRASP mają zapisy przedmiotowej ustawy odnoszące się do wprowadzenia mechanizmu finansowania wybranych podmiotów szkolnictwa wyższego i nauki mających największy wpływ na jakość prowadzonych badań naukowych w Polsce oraz ich znaczenie dla wydatkowania środków na badania i rozwój. Uczelnie te mają największy wpływ na rozwój prowadzonych badań



naukowych w Polsce oraz największy potencjał, aby być bardziej widoczne na arenie międzynarodowej. Zasadne wydaje się zwiększenie poziomu finansowania w tym zakresie (waloryzacja mająca na celu utrzymanie siły nabywczej).

Zarówno zmiana sposobu finansowania jak i brak waloryzacji poziomu finansowania mogą mieć negatywny wpływ na realizację zamierzeń badawczych tych Uczelni, które są zobligowane do przedstawienia podlegającego ewaluacji raportu samooceny śródrokowskiej na początku drugiej połowy 2023 roku.

Należy zauważyć, że ustawa z dnia 19 listopada 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2021 została znowelizowana ustawą z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2021 oraz ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego. Wprowadzono (art. 71a.) jako dodatkowe środki dla uczelni publicznych, uczelni uprawnionych do finansowania na zasadach określonych dla uczelni publicznych oraz instytutów działających w ramach Sieci Badawczej Łukasiewicz w formie subwencji środki finansowe w łącznej kwocie 1 000 000 tys. zł, z przeznaczeniem finansowanie nakładów na rzeczowe aktywa trwałe oraz wartości niematerialne i prawne. Zwiększa to możliwości realizacji określonych działań przez Uczelnie (na chwilę obecną brak jest informacji o podziale tych środków).

W sytuacji zasadniczego utrzymywania finansowania Uczelni na poziomie roku 2019 przy zwiększaniu się kosztów ich funkcjonowania (np. koszty energii, systematyczny coroczny wzrost minimalnego wynagrodzenia) koniecznym może być mechanizm dodatkowego finansowania uczelni nie tylko w zakresie inwestycyjnym.