



SEKRETARIAT L-OY SZEF A/MS

L. dz. D-175.459.2021

Data wpływu 17.11.2021

Do druku nr 1697

Warszawa, dnia 10 listopada 2021 r.

KRS/85/052/21

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L. dz. SP-WP.020.309.9.2021

Data wpływu 18.11.2021

Szanowny Pan

Dariusz Salomończyk

Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

Sejm Rzeczypospolitej Polskiej

00-902 Warszawa ul. Wiejska 4/6/8

Odnosząc się do pisma Pana znak SPS-WP-020-309.5.2021 z dnia 8.10.2021r., (data wpływu 18.10.2021r.), co do wyrażenia opinii w przedmiocie prac legislacyjnych o zmianie ustawy – o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, oraz opierając się na treści art. 36 Uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. Regulamin Sejmu podnieść należy, że proponowana nowelizacja w/w ustawy wzbudziła pewne uwagi i wątpliwości m.in. Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Piotrkowie Trybunalskim.

Proponowana zmiana art. 15zzzic ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji

kryzysowych (Dz. U. z 2020 r., poz. 1842 ze zm.), dalej jako „ustawa”, w swym założeniu poszerza krąg osób uprawnionych do możliwości skorzystania z dopłaty do dodatku mieszkaniowego, posiadających również inne tytuły prawne do zajmowania lokalu wskazane w art. 2 ust. 1 pkt 2-5 ustawy o dodatkach mieszkaniowych. Zmiana ta jest postrzegana jako pozytywna, bowiem jej wprowadzenie spowoduje możliwość ewentualnego otrzymania dodatku mieszkaniowego powiększonego o dopłatę do czynszu przez wszystkie osoby ubiegające się o prawo do dodatku mieszkaniowego, bez względu na tytuł prawny do zajmowanego lokalu, a nie tylko przez najemców i podnajemców lokali mieszkalnych.

Nie zmieniono natomiast pozostałych przepisów ustawy dotyczących przyznawania dodatku mieszkaniowego powiększonego o dopłatę do czynszu, co może spowodować problemy z ich stosowaniem w praktyce. Nie zmieniono bowiem przepisów uszczegóławiających wysokość tego dodatku, warunki jego przyznania, w których wskazuje się, że przepisy te dotyczą „wyłącznie najemcy”, „najemcy”, „podnajemcy”, np.:

- art. 15zzzic ust. 1 ustawy - „Wysokość dodatku mieszkaniowego powiększonego o dopłatę do czynszu stanowi 75% miesięcznego czynszu opłacanego przez **najemcę**, jednak nie więcej niż 1500 zł.”;
- art. 15zzzid ustawy - „Dodatek mieszkaniowy powiększony o dopłatę do czynszu przyznaje się wyłącznie **najemcy lub podnajemcy** spełniającemu warunki przyznania dodatku mieszkaniowego wynikające z ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych, w przypadku, gdy:
 - 1) średni miesięczny dochód na jednego członka gospodarstwa domowego ubiegającego się o dodatek mieszkaniowy w okresie 3 miesięcy poprzedzających datę złożenia wniosku, o którym mowa w art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych, zwanego dalej „wnioskiem o dodatek”, jest co najmniej o 25% niższy niż średni miesięczny dochód na jednego członka gospodarstwa domowego **najemcy** osiągnięty w 2019 r. oraz
 - 2) ubiegający się o dodatek mieszkaniowy **najmował** albo **podnajmował** lokal mieszkalny przed dniem 14 marca 2020 r., oraz
 - 3) ubiegającemu się o dodatek mieszkaniowy nie przysługiwał wcześniej dodatek mieszkaniowy powiększony o dopłatę do czynszu.”;

- art. 15zzzie ustawy - „Warunek, o którym mowa w art. 15zzzid pkt 2, uznaje się za spełniony również w przypadku, gdy lokal mieszkalny najmowany w dniu składania wniosku o dodatek z adnotacją przez ubiegającego się o dodatek mieszkaniowy powiększony o dopłatę do czynszu jest innym lokalem mieszkalnym niż najmowany przez **najemcę** w dniu 14 marca 2020 r.”.

Zwrócić też trzeba uwagę na kwestię terminu na złożenie wniosku o dodatek mieszkaniowy powiększony o dopłatę do czynszu. W myśl art. 15zzzie ust. 1 ustawy, „Dodatek mieszkaniowy powiększony o dopłatę do czynszu przyznaje się w przypadku umieszczenia przez ubiegającego się o dodatek mieszkaniowy na wniosku o dodatek adnotacji „wniosek o dodatek mieszkaniowy powiększony o dopłatę do czynszu”, zwanej dalej „adnotacją”. Dodatek mieszkaniowy powiększony o dopłatę do czynszu przyznaje się na wniosek o dodatek z adnotacją złożony **nie później niż w dniu 31 marca 2021r.**”.

Zakładając, iż organy I instancji załatwiały sprawy dotyczące wniosków o przyznanie dodatków mieszkaniowych powiększone o dopłatę do czynszu w terminach określonych w ustawie z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r., poz. 735 ze zm.), to wszystkie postępowania w tym zakresie zostały już zakończone. Projekt nie zawiera przepisu określającego termin na składanie wniosków o przyznanie dodatku mieszkaniowego powiększonego o dopłatę do czynszu, dostosowującego możliwość zrealizowania tego prawa przez podmioty wskazane w projekcie.

W opinii Krajowej Reprezentacji Samorządowych Kolegiów Odwoławczych jest to zmiana istotna i oczekiwana. Jednocześnie wyrażam ubolewanie, że opinia trafia do Wysokiej Izby po terminie z art. 36 Uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej Regulamin Sejmu, jednakże licząc na zapoznanie się z powyższą argumentacją przed pierwszym czytaniem w Wysokiej Izbie.

Łączę wyrazy szacunku.

PRZEWODNICZĄCY
KRAJOWEJ REPREZENTACJI
samorządowych Kolegiów Odwoławczych

Tomasz Podlejski