



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IX kadencja
Prezes Rady Ministrów
DSP.WPP.0640.121.2021.ML

Warszawa, 31 stycznia 2022 r.

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałek,

przekazuję przyjęte przez Radę Ministrów stanowisko wobec poselskiego projektu ustawy:

- **o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (druk nr 1697).**

Jednocześnie informuję, że Rada Ministrów upoważniła Ministra Rozwoju i Technologii do reprezentowania Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych.

Z poważaniem

Mateusz Morawiecki

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Stanowisko Rządu

wobec poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (druk nr 1697)

I. Opis projektu ustawy

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (druk nr 1697) zakłada zmianę art. 15zzzic ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2021 r. poz. 2095, z późn. zm.). Proponowana zmiana polega na rozszerzeniu kręgu osób, którym może zostać przyznany dodatek mieszkaniowy powiększony o dopłatę z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19, zwaną dalej „dopłatą do czynszu”, na wszystkie osoby spełniające wymogi określone w art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych (Dz. U. z 2021 r. poz. 2021). W wyniku tej zmiany, poza najemcami i podnajemcami lokali mieszkalnych, uprawnionymi miałyby być osoby mieszkające w lokalach mieszkalnych, do których przysługuje im spółdzielcze prawo do lokalu mieszkalnego, osoby mieszkające w lokalach mieszkalnych znajdujących się w budynkach stanowiących ich własność i właściciele samodzielnych lokali mieszkalnych, inne osoby mające tytuł prawny do zajmowanego lokalu mieszkalnego i ponoszące wydatki związane z jego zajmowaniem, osoby zajmujące lokal mieszkalny bez tytułu prawnego oczekujące na przysługujący im lokal zamienny albo najem socjalny lokalu – jako osoby uprawnione do dopłaty do dodatku mieszkaniowego.

II. Ocena systemowa projektu

Na wstępie należy zauważyć, że zgodnie z art. 15zzzie ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych dodatek mieszkaniowy powiększony o dopłatę do czynszu był przyznawany na podstawie wniosków

złożonych do 31 marca 2021 r. W konsekwencji zmiana zaproponowana w art. 1 poselskiego projektu ustawy jest bezprzedmiotowa.

Jednocześnie należy dodać, że powodem wprowadzenia dodatku mieszkaniowego powiększonego o dopłatę do czynszu było złagodzenie negatywnych skutków w przestrzeni najmu mieszkań wywołanych epidemią COVID-19. Celem tego nowego, jednorazowego instrumentu wsparcia była ochrona osób zamieszkujących lokale mieszkalne na zasadach najmu i podnajmu, które zostały dotknięte skutkami gospodarczymi związanymi z rozprzestrzenianiem się koronawirusa wywołującego jednostkę chorobową oznaczaną jako COVID-19. Omawiany instrument został wprowadzony, aby umożliwić tym osobom zaspokajanie podstawowej potrzeby, jaką jest możliwość zamieszkiwania w zajmowanym dotychczas mieszkaniu. Dodatek mieszkaniowy powiększony o dopłatę do czynszu miał w swoim założeniu stanowić przede wszystkim wsparcie dla najemców i podnajemców lokali mieszkalnych z zasobu prywatnego. Najem mieszkań na rynku prywatnym w największym stopniu bowiem obciąża budżety domowe najemców. Co do zasady czynsze za najem lokalu mieszkalnego na rynku prywatnym są nieporównanie wyższe od opłat ponoszonych przez np. osoby, którym przysługuje spółdzielcze prawo do lokalu mieszkalnego, właścicieli domów jednorodzinnych czy też właścicieli prywatnych lokali mieszkalnych. Dodatkowo należy wskazać, że uregulowania ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych określające zasady przyznawania dodatków mieszkaniowych limitują wysokość wydatków mieszkaniowych przy ustalaniu wysokości dodatku mieszkaniowego w zależności od rodzaju zamieszkiwanego zasobu. W konsekwencji osoby najmujące lokale mieszkalne pochodzące z zasobu prywatnego otrzymują dodatek mieszkaniowy w relatywnie niższej wysokości w porównaniu do osób zamieszkujących w lokalach należących do innych zasobów. Zgodnie bowiem z art. 6 ust. 6 powyższej ustawy o dodatkach mieszkaniowych, jeżeli osoba ubiegająca się o dodatek mieszkaniowy zamieszkuje w lokalu mieszkalnym lub domu niewchodzącym w skład mieszkaniowego zasobu gminy, do wydatków przyjmowanych do celów obliczenia dodatku mieszkaniowego zalicza się wydatki, które w wypadku najmu lokalu mieszkalnego byłyby pokrywane w ramach czynszu, lecz wyłącznie do wysokości czynszu, jaki obowiązywałby dla danego lokalu, gdyby lokal ten wchodził w skład zasobu mieszkaniowego gminy, a także opłaty, poza czynszem, które obowiązywałyby w zasobie mieszkaniowym gminy, gdyby lokal ten wchodził w skład tego zasobu. Oznacza to, że dodatek mieszkaniowy przyznawany najemcom na rynku

prywatnym pokrywa dużo niższą część opłat za mieszkanie, niż w przypadku najemców lokali komunalnych, właścicieli mieszkań czy mieszkańców lokali spółdzielczych.

Z tej przyczyny, mając na uwadze skutki ekonomiczne pierwszych miesięcy epidemii, ustawą z dnia 10 grudnia 2020 r. o zmianie niektórych ustaw wspierających rozwój mieszkalnictwa (Dz. U. z 2021 r. poz. 11) w przywołanej na początku ustawie z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych zostały dodane art. 15zzzic–15zzzii, określające zasady przyznawania dodatków mieszkaniowych powiększonych o dopłatę do czynszu. Takie dopłaty mogli otrzymać wyłącznie najemcy albo podnajemcy, którzy utracili całkowicie lub częściowo dochody w wyniku epidemii COVID-19 (np. na skutek utraty pracy lub czasowego zawieszenia działalności przedsiębiorstw, powodującego brak wynagrodzenia lub jego obniżenie).

III. Wnioski

W świetle powyższego Rada Ministrów negatywnie ocenia zmianę zaproponowaną w poselskim projekcie ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (druk nr 1697) i nie opowiada się za skierowaniem ww. projektu do dalszych prac legislacyjnych. Przyjęcie zaproponowanego w projekcie rozwiązania, polegającego na zmianie art. 15zzzic ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, byłoby bezprzedmiotowe mając na uwadze fakt, że wnioski o dodatki mieszkaniowe powiększone o dopłaty do czynszu można było składać do 31 marca 2021 r.