



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IX kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM-0610-136-21

Druk nr 1727
Warszawa, 2 listopada 2021 r.

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałek,

na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi projekt ustawy

- o wsparciu przygotowania III Igrzysk Europejskich w 2023 roku.

Do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Aktywów Państwowych.

Z poważaniem

Mateusz Morawiecki

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

U S T A W A

z dnia

o wsparciu przygotowania III Igrzysk Europejskich w 2023 roku¹⁾

Rozdział 1

Przepisy ogólne

Art. 1. 1. Ustawa określa zasady wsparcia przygotowania III Igrzysk Europejskich w 2023 roku, zwanych dalej „Igrzyskami”, w tym warunki przygotowania i realizacji:

- 1) przedsięwzięć w zakresie projektowania, budowy, przebudowy lub remontu stadionów i innych obiektów budowlanych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej niezbędnych do przeprowadzenia Igrzysk,
- 2) innych przedsięwzięć niezbędnych do przeprowadzenia Igrzysk – zwanych dalej „przedsięwzięciami”.

2. Ustawa określa również sposób finansowania lub dofinansowania niektórych kosztów organizacji Igrzysk oraz przygotowania i realizacji przedsięwzięć.

3. Przepisów ustawy nie stosuje się do przygotowania i realizacji inwestycji dotyczących dróg krajowych zarządzanych przez Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad lub drogową spółkę specjalnego przeznaczenia.

Art. 2. 1. Przedsięwzięcia mogą być przygotowywane i realizowane przez:

- 1) jednostkę samorządu terytorialnego,
- 2) organ administracji rządowej reprezentujący Skarb Państwa,
- 3) spółkę, o której mowa w art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2021 r. poz. 679),
- 4) państwową osobę prawną,
- 5) spółkę, o której mowa w art. 8

– zwane dalej „podmiotami realizującymi przedsięwzięcia”.

2. Przedsięwzięcia mogą być przygotowywane i realizowane jako zadania własne jednostki samorządu terytorialnego lub jako zadania zlecone.

¹⁾ Niniejszą ustawą zmienia się ustawę z dnia 25 czerwca 1999 r. o Polskiej Organizacji Turystycznej oraz ustawę z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

Art. 3. Przedsięwzięcia w zakresie przygotowania i realizacji inwestycji dotyczących dróg publicznych są przygotowywane i realizowane zgodnie z ustawą z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (Dz. U. z 2020 r. poz. 1363 oraz z 2021 r. poz. 784 i 1228).

Art. 4. Przedsięwzięcia, o których mowa w art. 1 ust. 1 pkt 1, są celami publicznymi w rozumieniu ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2021 r. poz. 1899) i inwestycjami celu publicznego w rozumieniu ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2021 r. poz. 741, 784, 922 i 1873).

Art. 5. 1. Do zamówień związanych z przygotowaniem i realizacją przedsięwzięć nie stosuje się przepisów ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1129 i 1598), jeżeli wartość zamówienia jest niższa niż progi unijne w rozumieniu art. 3 tej ustawy.

2. Udzielając zamówień, o których mowa w ust. 1, zamawiający:

- 1) zamieszcza ogłoszenie o udzielanym zamówieniu na swojej stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej;
- 2) zapewnia przejrzystość postępowania i równe traktowanie podmiotów zainteresowanych realizacją zamówienia oraz uwzględnia okoliczności mogące mieć wpływ na jego udzielenie;
- 3) w odniesieniu do zamawianych dostaw, usług lub robót budowlanych może kierować się, oprócz kryterium ceny, również innymi kryteriami, w szczególności odnoszącymi się do aspektów środowiskowych lub społecznych;
- 4) nie udostępnia informacji związanych z zamówieniem stanowiących tajemnicę przedsiębiorstwa w rozumieniu ustawy z dnia 16 kwietnia 1993 r. o zwalczaniu nieuczciwej konkurencji (Dz. U. z 2020 r. poz. 1913 oraz z 2021 r. poz. 1655), jeżeli nie później niż w terminie składania ofert lub wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu podmiot zainteresowany realizacją zamówienia zastrzegł, że nie mogą być one udostępniane, oraz wykazał, że zastrzeżone informacje stanowią tajemnicę przedsiębiorstwa, z wyjątkiem nazwy (firmy) oraz adresu podmiotu zainteresowanego realizacją zamówienia, a także informacji dotyczących ceny, terminu realizacji zamówienia, okresu gwarancji i warunków płatności zawartych w ofercie, które nie mogą zostać zastrzeżone;

- 5) niezwłocznie zamieszcza na swojej stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej informację o udzieleniu zamówienia, podając nazwę (firmę) albo imię i nazwisko podmiotu, z którym zawarł umowę o realizację zamówienia, albo informację o nieudzieleniu zamówienia.

3. Osoby wykonujące czynności w postępowaniu o udzielenie zamówienia, o którym mowa w ust. 1, podlegają wyłączeniu, jeżeli:

- 1) ubiegają się o udzielenie tego zamówienia;
- 2) pozostają w związku małżeńskim, w stosunku pokrewieństwa lub powinowactwa w linii prostej, pokrewieństwa lub powinowactwa w linii bocznej do drugiego stopnia lub są związane z tytułu przysposobienia, opieki lub kurateli z wykonawcą ubiegającym się o udzielenie zamówienia, jego zastępcą prawnym lub członkiem jego organu zarządzającego lub nadzorczego;
- 3) przed upływem 3 lat od dnia wszczęcia postępowania o udzielenie zamówienia pozostawały lub pozostają w stosunku pracy lub zlecenia z wykonawcą ubiegającym się o udzielenie zamówienia lub były członkami jego organu zarządzającego lub nadzorczego;
- 4) pozostają z wykonawcą ubiegającym się o udzielenie zamówienia w takim stosunku prawnym lub faktycznym, że może to budzić uzasadnione wątpliwości co do bezstronności tych osób;
- 5) zostały prawomocnie skazane za przestępstwo popełnione w związku z postępowaniem o udzielenie zamówienia, przestępstwo przekupstwa, przestępstwo przeciwko obrotowi gospodarczemu lub inne przestępstwo popełnione w celu osiągnięcia korzyści majątkowej.

4. Osoby wykonujące czynności w postępowaniu o udzielenie zamówienia, o którym mowa w ust. 1, składają zamawiającemu, pod rygorem odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia, w formie pisemnej, oświadczenie o braku lub istnieniu okoliczności, o których mowa w ust. 3. Składający oświadczenie jest obowiązany do zawarcia w nim klauzuli o następującej treści: „Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia.”. Klauzula ta zastępuje pouczenie o odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia.

5. Zamawiający może ograniczyć dostęp do informacji związanych z postępowaniem o udzielenie zamówienia, o którym mowa w ust. 1, jeżeli jest to uzasadnione istotnym interesem bezpieczeństwa państwa, a tego interesu nie można zagwarantować w inny sposób.

Art. 6. Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzenia, wykaz przedsięwzięć, biorąc pod uwagę konieczność zapewnienia prawidłowego i terminowego przygotowania i przeprowadzenia Igrzysk.

Rozdział 2

Finansowanie lub dofinansowanie niektórych kosztów organizacji Igrzysk oraz przygotowania i realizacji przedsięwzięć

Art. 7. 1. Przygotowanie i realizację przedsięwzięć finansuje się w szczególności ze środków:

- 1) budżetu państwa ustalonych w ustawach budżetowych;
- 2) budżetów jednostek samorządu terytorialnego ustalonych w uchwałach budżetowych;
- 3) pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielonej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) oraz innych środków pochodzących ze źródeł zagranicznych, niepodlegających zwrotowi.

2. Podmioty realizujące przedsięwzięcia, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 1 i 3–5, mogą otrzymywać dotację celową na ich przygotowanie i realizację.

3. W latach 2021–2023 minister właściwy do spraw kultury fizycznej może udzielić spółce, o której mowa w art. 8, dotacji celowej przeznaczonej na finansowanie lub dofinansowanie kosztów organizacji Igrzysk.

4. Wydatków bieżących ponoszonych w latach 2021–2023 przez jednostki samorządu terytorialnego na organizację Igrzysk oraz przygotowanie i realizację przedsięwzięć nie uwzględnia się przy ustalaniu relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, 1236, 1535, 1773 i 1927).

5. Przy ustalaniu relacji, o której mowa w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, w latach 2021–2023 do planowanych wydatków bieżących nie wlicza się wydatków na organizację Igrzysk oraz przygotowanie i realizację przedsięwzięć.

Rozdział 3

Zasady tworzenia i działania spółki celowej

Art. 8. 1. W celu przygotowania i realizacji przedsięwzięć oraz wykonywania zadań związanych z organizacją Igrzysk Województwo Małopolskie może, na zasadach określonych

w ustawie z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2020 r. poz. 1668 oraz z 2021 r. poz. 1038 i 1834), utworzyć spółkę, zwaną dalej „spółką celową”.

2. Spółka celowa może również wykonywać zadania z zakresu koordynowania i kontroli przygotowania i realizacji przedsięwzięć oraz innych przygotowań do Igrzysk.

3. Kapitał zakładowy spółki celowej wynosi co najmniej 3 000 000 zł.

Art. 9. 1. Zarząd spółki celowej składa się z nie więcej niż 4 osób.

2. Rada nadzorcza spółki celowej składa się z nie więcej niż 7 osób.

3. W skład rady nadzorczej spółki celowej wchodzi osoba wskazana przez ministra właściwego do spraw aktywów państwowych oraz osoba wskazana przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

Art. 10. 1. Spółka celowa nie może prowadzić działalności niezwiązanej z organizacją Igrzysk, przygotowaniem i realizacją przedsięwzięć oraz koordynacją i kontrolą, o których mowa w art. 8 ust. 2.

2. Do spółki celowej nie stosuje się przepisów ustawy z dnia 15 maja 2015 r. – Prawo restrukturyzacyjne (Dz. U. z 2021 r. poz. 1588).

3. Nie można ogłosić upadłości spółki celowej.

Art. 11. Województwo Małopolskie może rozwiązać spółkę celową:

- 1) po zrealizowaniu i rozliczeniu wszystkich zadań powierzonych spółce celowej, albo
- 2) w przypadku niewykonywania lub nienależytego wykonywania zadań powierzonych spółce celowej.

Art. 12. 1. Spółka celowa wykonuje w szczególności zadania inwestora i zadania nadzoru inwestorskiego w rozumieniu ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2020 r. poz. 1333, z późn. zm.²⁾), w tym:

- 1) pozyskuje i przygotowuje dokumentację wymaganą do złożenia wniosku o wydanie decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego, decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach wydawanej zgodnie z ustawą z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2021 r.

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2020 r. poz. 2127 i 2320 oraz z 2021 r. poz. 11, 234, 282 i 784.

- poz. 247, z późn. zm.³⁾), decyzji o pozwoleniu na budowę oraz innych decyzji wymaganych odrębnymi przepisami do przygotowania lub realizacji przedsięwzięć;
- 2) występuje z wnioskami o wydanie decyzji, o których mowa w pkt 1, oraz uczestniczy w odpowiednich postępowaniach;
 - 3) dysponuje na cele budowlane nieruchomościami w celu przygotowania lub realizacji przedsięwzięć;
 - 4) zawiera i nadzoruje wykonywanie umów na dostawy, usługi i roboty budowlane niezbędne do przygotowania lub realizacji przedsięwzięć;
 - 5) wykonuje inne czynności związane bezpośrednio z przygotowaniem lub realizacją przedsięwzięć.

2. W przypadku przygotowania i realizacji przedsięwzięcia na podstawie przepisów ustawy, o której mowa w art. 3, w zakresie określonym w ust. 1, podmioty realizujące przedsięwzięcia wykonują zadania i podejmują czynności przewidziane w tej ustawie dla zarządcy drogi.

Art. 13. W sprawach nieuregulowanych w ustawie do spółki celowej stosuje się przepisy ustawy z dnia 15 września 2000 r. – Kodeks spółek handlowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 1526 i 2320).

Rozdział 4

Umowa o powierzenie organizacji Igrzysk oraz przygotowania i realizacji przedsięwzięć

Art. 14. 1. Powierzenie spółce celowej zadań związanych z organizacją Igrzysk oraz przygotowaniem i realizacją przedsięwzięć, oraz zadań z zakresu koordynowania i kontroli, o których mowa w art. 8 ust. 2, następuje w drodze umowy zawartej na piśmie między spółką celową a podmiotem, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 1–4.

2. Zadania powierzone spółce celowej w umowie, o której mowa w ust. 1, w tym zadania określone w art. 12, spółka celowa wykonuje w imieniu i na rzecz podmiotu, z którym zawarła umowę.

3. Podmiot, który powierzył spółce celowej zadania związane z organizacją Igrzysk, przygotowaniem i realizacją przedsięwzięć lub zadania z zakresu koordynowania i kontroli,

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2021 r. poz. 784, 922, 1211, 1551, 1718 i ...

o których mowa w art. 8 ust. 2, udziela spółce celowej pełnomocnictw niezbędnych do przygotowania lub wykonania powierzonych zadań.

Art. 15. 1. W umowie, w której powierzono spółce celowej zadania związane z przygotowaniem lub realizacją przedsięwzięć, określa się w szczególności:

- 1) przedsięwzięcia powierzone spółce celowej do przygotowania lub realizacji oraz zakres czynności wykonywanych przez spółkę, a także zakres praw i obowiązków spółki celowej z tym związanych;
- 2) sposób sprawowania kontroli wykonania zadań powierzonych spółce celowej;
- 3) harmonogram przygotowania lub realizacji przedsięwzięć powierzonych spółce celowej;
- 4) założenia przedsięwzięć powierzonych spółce celowej;
- 5) ostateczny termin wykonania zadań powierzonych spółce celowej, z uwzględnieniem zdarzeń nadzwyczajnych;
- 6) łączną wartość publicznych środków finansowych przewidzianych na przygotowanie i realizację przedsięwzięć powierzonych spółce celowej, z podaniem warunków, terminów i sposobów ich przekazywania wykonawcom dostaw, usług i robót budowlanych niezbędnych do przygotowania i realizacji tych przedsięwzięć;
- 7) zakres czynności, jakie spółka celowa może powierzyć, w drodze umowy, do wykonania właściwym przedsiębiorcom i warunki tego powierzenia;
- 8) opis nieruchomości i innych rzeczy przeznaczonych do wykonania zadań objętych przedsięwzięciami i powierzonych spółce celowej;
- 9) warunki korzystania przez spółkę celową z nieruchomości i innych rzeczy koniecznych do przygotowania lub realizacji przedsięwzięć;
- 10) sposób zwrotu nieruchomości i innych rzeczy wykorzystanych i niewykorzystanych na przygotowanie lub realizację przedsięwzięć oraz dokumentacji dotyczącej przygotowania lub realizacji tych przedsięwzięć po wykonaniu zadań powierzonych spółce celowej;
- 11) wysokość, terminy i warunki wypłacania spółce celowej wynagrodzenia oraz warunki jego zwiększenia i zmniejszenia;
- 12) zasady odpowiedzialności stron w razie niewykonania w całości lub części albo nienależytego wykonania umowy;
- 13) warunki i sposób zmiany i rozwiązania umowy;
- 14) zasady wzajemnych rozliczeń w przypadku rozwiązania umowy;
- 15) postanowienia dotyczące kontroli wewnętrznej;

16) zasady nabywania własności lub innych praw do nieruchomości na rzecz jednostek samorządu terytorialnego, niezbędnych do przygotowania lub realizacji przedsięwzięć.

2. W umowie można zastrzec, że wszystkie lub niektóre umowy zawierane z wykonawcami dostaw, usług lub robót budowlanych związanych z przygotowaniem lub realizacją przedsięwzięć wymagają zgody odpowiednio:

- 1) Województwa Małopolskiego;
- 2) organu administracji rządowej reprezentującego Skarb Państwa;
- 3) jednostki samorządu terytorialnego;
- 4) spółki, o której mowa w art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej;
- 5) państwowej osoby prawnej.

Art. 16. W umowie, w której powierzono spółce celowej zadania z zakresu koordynowania i kontroli, o których mowa w art. 8 ust. 2, określa się w szczególności:

- 1) zakres czynności wykonywanych przez spółkę celową, a także zakres praw i obowiązków spółki celowej z tym związanych;
- 2) okres, na jaki spółce celowej powierza się zadania;
- 3) postanowienia, o których mowa w art. 15 ust. 1 pkt 2, 7 oraz 11–15;
- 4) zasady sprawozdawczości dotyczącej realizacji przez spółkę celową powierzonych jej zadań;
- 5) sposób rozwiązywania sporów wynikłych w związku z realizacją przez spółkę celową powierzonych jej zadań.

Art. 17. Powierzenie, o którym mowa w art. 15 ust. 1 pkt 7, wymaga uprzedniej zgody rady nadzorczej spółki celowej, jeżeli wartość zobowiązania przekracza 1 000 000 zł bez podatku od towarów i usług.

Art. 18. 1. W przypadku umowy zawartej na podstawie art. 15 ust. 1 pkt 7 spółka celowa jest uprawniona, w zależności od charakteru umowy, do jej wypowiedzenia ze skutkiem natychmiastowym, rozwiązania bez wypowiedzenia albo odstąpienia od umowy, jeżeli opóźnienie w realizacji tej umowy lub jej nienależyte wykonanie mogłoby utrudnić lub uniemożliwić przeprowadzenie Igrzysk.

2. W przypadku, o którym mowa w ust. 1, spółka celowa po wypowiedzeniu umowy, rozwiązaniu umowy bez wypowiedzenia albo odstąpieniu od umowy, jest uprawniona do powierzenia czynności określonych w tej umowie innemu przedsiębiorcy.

3. Przedsiębiorca, któremu zgodnie z ust. 1 wypowiedziano umowę, z którym rozwiązano umowę bez wypowiedzenia, lub w stosunku do którego odstąpiono od umowy, może żądać odszkodowania w zakresie szkody rzeczywiście poniesionej, chyba że umowa stanowi inaczej lub okoliczności stanowiące podstawę do rozwiązania umowy lub odstąpienia od umowy były zawinione przez przedsiębiorcę.

Rozdział 5

Postępowanie administracyjne dotyczące przygotowania i realizacji przedsięwzięć

Art. 19. 1. Decyzję o ustaleniu lokalizacji przedsięwzięcia, na wniosek podmiotu realizującego przedsięwzięcie, wydaje wojewoda w terminie 30 dni od dnia złożenia wniosku.

2. Do wniosku o wydanie decyzji o ustaleniu lokalizacji przedsięwzięcia dołącza się:

- 1) kopię mapy zasadniczej obejmującą teren, którego wniosek dotyczy, zawierającą linie rozgraniczające teren przedsięwzięcia z zaznaczeniem terenu niezbędnego dla obiektów budowlanych i ustanowienia stref ochronnych, o ile mają one zastosowanie;
- 2) mapę z projektem podziału nieruchomości, w przypadku konieczności dokonania podziału nieruchomości, oraz wskazanie nieruchomości, które przejdą na własność jednostki samorządu terytorialnego;
- 3) decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach wydaną zgodnie z ustawą z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, jeżeli jest wymagana;
- 4) opinię:
 - a) ministra właściwego do spraw zdrowia – w odniesieniu do obszarów, którym został nadany status uzdrowiska albo status obszaru ochrony uzdrowiskowej, zgodnie z ustawą z dnia 28 lipca 2005 r. o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1301),
 - b) właściwego organu nadzoru górniczego – w odniesieniu do terenów górniczych,
 - c) dyrektora właściwej regionalnej dyrekcji Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe – w odniesieniu do gruntów leśnych stanowiących własność Skarbu Państwa, będących w zarządzie Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe,

- d) właściwego wojewódzkiego konserwatora zabytków – w odniesieniu do zabytków chronionych na podstawie ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2021 r. poz. 710 i 954),
 - e) właściwych miejscowo zarządu województwa, zarządu powiatu oraz wójta (burmistrza, prezydenta miasta) – w odniesieniu do ochrony samorządowych obiektów infrastruktury,
 - f) właściwego zarządcy infrastruktury kolejowej – w odniesieniu do linii kolejowych,
 - g) właściwego organu administracji geologicznej – w odniesieniu do terenów zagrożonych osuwaniem się mas ziemnych,
 - h) dyrektora parku narodowego – w odniesieniu do obszarów położonych w granicach parku i jego otuliny zgodnie z ustawą z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2021 r. poz. 1098 i 1718),
 - i) właściwego komendanta wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej – w odniesieniu do wymagań dotyczących ochrony przeciwpożarowej, w szczególności zapewnienia wody do celów przeciwpożarowych i dojazdu dla pojazdów jednostek ochrony przeciwpożarowej, oraz wymagań dotyczących lokalizacji przedsięwzięcia w bezpiecznej odległości od zakładów stwarzających zagrożenie wystąpienia poważnej awarii przemysłowej,
 - j) Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego – w odniesieniu do terenów, o których mowa w art. 86 ust. 7 i art. 87⁷ pkt 1 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2020 r. poz. 1970 oraz z 2021 r. poz. 784, 847 i 1898);
- 5) potwierdzenie przeprowadzonego z właściwym zarządcą drogi publicznej uzgodnienia – w zakresie, w jakim projektowane przedsięwzięcie polega na budowie lub przebudowie drogi publicznej, przebiega przez nieruchomości wchodzące w skład pasa drogowego, przylega do nieruchomości wchodzących w skład pasa drogowego lub powoduje ograniczenia w sposobie zagospodarowania pasa drogowego;
- 6) zgodę Ministra Obrony Narodowej, o której mowa w ust. 8, jeżeli jest wymagana;
- 7) określenie warunków technicznych realizacji przedsięwzięcia;
- 8) wskazanie nieruchomości, w stosunku do których decyzja o ustaleniu lokalizacji przedsięwzięcia ma wywołać skutek, o którym mowa w art. 25 ust. 1, w tym gruntów stanowiących pas drogowy lub gruntów stanowiących teren linii kolejowej, jeżeli realizacja przedsięwzięcia wymaga przejścia przez te grunty.

3. Właściwe organy, na wniosek podmiotu realizującego przedsięwzięcie, wydają opinie, o których mowa w ust. 2 pkt 4, w terminie nie dłuższym niż 14 dni od dnia otrzymania wniosku o wydanie opinii. Niewydanie opinii w tym terminie traktuje się jako brak zastrzeżeń do wniosku o wydanie decyzji o ustaleniu lokalizacji przedsięwzięcia.

4. Opinie, o których mowa w ust. 2 pkt 4, zastępują uzgodnienia, pozwolenia, opinie bądź stanowiska właściwych organów wymagane odrębnymi przepisami.

5. Właściwy zarządca drogi dokonuje uzgodnienia, o którym mowa w ust. 2 pkt 5, w terminie nie dłuższym niż 21 dni od dnia otrzymania wystąpienia podmiotu realizującego przedsięwzięcie o uzgodnienie.

6. O wszczęciu postępowania o wydanie decyzji o ustaleniu lokalizacji przedsięwzięcia wojewoda zawiadamia w drodze obwieszczeń w urzędach gmin i w urzędzie wojewódzkim, w prasie lokalnej oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronach podmiotowych urzędu wojewódzkiego oraz urzędu gminy właściwego dla lokalizacji przedsięwzięcia. Zawiadomienie uważa się za dokonane po upływie 14 dni od dnia, w którym nastąpiło obwieszczenie w urzędzie wojewódzkim.

7. Właścicielom i użytkownikom wieczystym nieruchomości objętych wnioskiem o wydanie decyzji o ustaleniu lokalizacji przedsięwzięcia zawiadomienie o wszczęciu postępowania o wydanie tej decyzji doręcza się na adres określony w ewidencji gruntów i budynków. Doręczenie zawiadomienia na adres wskazany w ewidencji gruntów i budynków jest skuteczne. W przypadku braku w ewidencji gruntów i budynków danych pozwalających na ustalenie danych osobowych, w szczególności adresu właściciela lub użytkownika wieczystego nieruchomości, do zawiadomienia właściciela lub użytkownika wieczystego o wszczęciu postępowania o wydanie decyzji o ustaleniu lokalizacji przedsięwzięcia przepis ust. 6 stosuje się odpowiednio.

8. W stosunku do nieruchomości niezbędnych na potrzeby obronności i bezpieczeństwa państwa wydanie decyzji o ustaleniu lokalizacji przedsięwzięcia wymaga zgody Ministra Obrony Narodowej – w odniesieniu do przedsięwzięć mogących oddziaływać na tereny zamknięte niezbędne dla obronności państwa, ustalone na podstawie ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2020 r. poz. 2052 oraz z 2021 r. poz. 922 i 1641) oraz na ich strefy ochronne, o których mowa w ustawie z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. O udzielenie zgody występuje podmiot realizujący przedsięwzięcie.

Art. 20. 1. Decyzja o ustaleniu lokalizacji przedsięwzięcia zawiera w szczególności:

- 1) określenie linii rozgraniczających teren przedsięwzięcia przedstawiony na załączniku mapowym;
- 2) zatwierdzenie podziału nieruchomości, w tym nieruchomości o nieuregulowanym stanie prawnym;
- 3) wskazanie nieruchomości, które przejdą na własność jednostki samorządu terytorialnego;
- 4) określenie warunków technicznych realizacji przedsięwzięcia;
- 5) charakterystyczne parametry obiektu budowlanego;
- 6) wyznaczenie linii zabudowy, jeżeli decyzja o ustaleniu lokalizacji przedsięwzięcia dotyczy budynków;
- 7) warunki wynikające z potrzeb ochrony środowiska i ochrony zabytków;
- 8) wymagania dotyczące ochrony interesów osób trzecich;
- 9) oznaczanie nieruchomości, w stosunku do których decyzja o ustaleniu lokalizacji przedsięwzięcia ma wywołać skutek, o którym mowa w art. 25 ust. 1, w tym gruntów stanowiących pas drogowy lub gruntów stanowiących teren linii kolejowej, jeżeli realizacja przedsięwzięcia wymaga przejścia przez te grunty.

2. Wojewoda doręcza decyzję o ustaleniu lokalizacji przedsięwzięcia wnioskodawcy oraz zawiadamia o jej wydaniu i treści pozostałe strony w drodze obwieszczeń w urzędach gmin i w urzędzie wojewódzkim, w prasie lokalnej oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronach podmiotowych urzędu wojewódzkiego oraz urzędu gminy właściwego dla lokalizacji przedsięwzięcia. Zawiadomienie uważa się za dokonane po upływie 14 dni od dnia, w którym nastąpiło obwieszczenie w urzędzie wojewódzkim.

3. Właścicielom i użytkownikom wieczystym nieruchomości objętych decyzją o ustaleniu lokalizacji przedsięwzięcia zawiadomienie o wydaniu decyzji o ustaleniu lokalizacji przedsięwzięcia doręcza się na adres określony w ewidencji gruntów i budynków. Doręczenie zawiadomienia na adres w ewidencji gruntów i budynków jest skuteczne. W przypadku braku w ewidencji gruntów i budynków danych pozwalających na ustalenie danych osobowych, w szczególności adresu właściciela lub użytkownika wieczystego nieruchomości, do zawiadomienia właściciela lub użytkownika wieczystego o decyzji o ustaleniu lokalizacji przedsięwzięcia przepis ust. 2 stosuje się odpowiednio. Zawiadomienie o wydaniu decyzji o ustaleniu lokalizacji przedsięwzięcia zawiera informację o miejscu, w którym strony mogą zapoznać się z treścią decyzji.

4. Zawiadomienia, o których mowa w ust. 2 i 3, zawierają również pouczenie o rozpoczęciu biegu terminu do wniesienia odwołania od decyzji o ustaleniu lokalizacji przedsięwzięcia, liczonego od dnia, w którym zawiadomienia te uważa się za dokonane.

5. Od decyzji wojewody o ustaleniu lokalizacji przedsięwzięcia stronie przysługuje odwołanie do ministra właściwego do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa. Odwołanie powinno zawierać zarzuty odnoszące się do decyzji, określać istotę i zakres żądania będącego przedmiotem odwołania oraz wskazywać dowody uzasadniające to żądanie.

6. Decyzja o ustaleniu lokalizacji przedsięwzięcia wiąże przy wydawaniu decyzji na podstawie:

- 1) ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1043, 1378 i 1778 oraz z 2021 r. poz. 780, 784 i 1556) i dotyczących lokalizacji linii kolejowej;
- 2) ustawy z dnia 12 lutego 2009 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie lotnisk użytku publicznego (Dz. U. z 2021 r. poz. 1079) i dotyczących zezwolenia na realizację inwestycji w zakresie lotniska użytku publicznego;
- 3) ustawy z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (Dz. U. z 2021 r. poz. 777 i 784) i dotyczących lokalizacji regionalnej sieci szerokopasmowej.

7. Do decyzji o ustaleniu lokalizacji przedsięwzięcia, poprzedzonej decyzją o środowiskowych uwarunkowaniach, wydaną zgodnie z ustawą z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, stosuje się art. 72 ust. 6 i 6a tej ustawy.

8. Przy przygotowaniu i realizacji przedsięwzięć:

- 1) nie stosuje się art. 39 ust. 6 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1376 i 1595) w przypadku gdy przedsięwzięcie obejmuje budowę lub przebudowę drogi publicznej lub polega na budowie lub przebudowie drogi publicznej;
- 2) w przypadku konieczności uzyskania na potrzeby realizacji przedsięwzięcia odstępstwa od przepisów techniczno-budowlanych, o których mowa w art. 7 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane, właściwy organ administracji architektoniczno-budowlanej wydaje postanowienie w tej sprawie w terminie 21 dni od dnia otrzymania od ministra, który ustanowił przepisy techniczno-budowlane, upoważnienia do udzielenia zgody na

odstępstwo od tych przepisów lub odmowy upoważnienia do udzielenia zgody na takie odstępstwo.

9. Nieruchomości, o których mowa w ust. 1 pkt 3, stają się z mocy prawa własnością jednostki samorządu terytorialnego z dniem, w którym decyzja o ustaleniu lokalizacji przedsięwzięcia stała się ostateczna. Do postępowania w sprawie należnego odszkodowania oraz ustalenia jego wysokości stosuje się ustawę z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami.

10. Decyzja o ustaleniu lokalizacji przedsięwzięcia stanowi podstawę do dokonania wpisów w księdze wieczystej i w ewidencji gruntów i budynków. Linie rozgraniczające ustalone decyzją w zakresie, o którym mowa w ust. 1 pkt 2, stanowią linie podziału nieruchomości, w zakresie w jakim inwestor wystąpił o zatwierdzenie podziału nieruchomości.

11. Sporządzenie projektu decyzji o ustaleniu lokalizacji przedsięwzięcia powierza się osobie, o której mowa w art. 5 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, albo osobie wpisanej na listę izby samorządu zawodowego architektów posiadającej uprawnienia budowlane do projektowania bez ograniczeń w specjalności architektonicznej albo uprawnienia budowlane do projektowania i kierowania robotami budowlanymi bez ograniczeń w specjalności architektonicznej.

Art. 21. 1. W sprawach uregulowanych w niniejszym rozdziale nie stosuje się przepisów o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

2. Wojewoda wydaje decyzję o pozwoleniu na budowę przedsięwzięcia na zasadach i w trybie przepisów ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane. Przepisy art. 20 ust. 2–4 stosuje się odpowiednio.

Art. 22. Decyzje administracyjne wydawane w związku z przygotowaniem i realizacją przedsięwzięć podlegają natychmiastowemu wykonaniu.

Art. 23. 1. Do skarg na decyzje administracyjne wydawane w związku z przygotowaniem i realizacją przedsięwzięć stosuje się przepisy ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325, z 2020 r. poz. 2299 i 2320 oraz z 2021 r. poz. 54, 159 i 1598), z zastrzeżeniem przepisów niniejszej ustawy, z tym że:

- 1) przekazanie akt i odpowiedzi na skargę następuje w terminie 15 dni od dnia otrzymania skargi;

2) skargę rozpatruje się w terminie 30 dni od dnia otrzymania akt wraz z odpowiedzią na skargę.

2. Termin rozpatrzenia skargi kasacyjnej wynikającej z przygotowania i realizacji przedsięwzięć wynosi 2 miesiące od dnia jej wniesienia.

Art. 24. 1. Nie stwierdza się nieważności ostatecznej decyzji o pozwoleniu na budowę przedsięwzięcia, jeżeli wniosek o stwierdzenie nieważności tej decyzji został złożony po upływie 60 dni od dnia, w którym decyzja stała się ostateczna, a podmiot realizujący przedsięwzięcie rozpoczął budowę. Przepis art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 poz. 735 i 1491) stosuje się odpowiednio.

2. W przypadku uwzględnienia skargi na decyzję o pozwoleniu na budowę przedsięwzięcia po upływie 60 dni od dnia rozpoczęcia budowy sąd administracyjny może stwierdzić jedynie, że decyzja narusza prawo z przyczyn wskazanych w art. 145 § 1 lub w art. 156 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego.

3. Przepisów ust. 1 i 2 nie stosuje się w przypadku niezgodności decyzji o pozwoleniu na budowę przedsięwzięcia z:

- 1) decyzją o środowiskowych uwarunkowaniach, wydaną zgodnie z ustawą z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko lub
- 2) postanowieniem, o którym mowa w art. 90 ust. 1 ustawy, o której mowa w pkt 1.

4. Przepisy ust. 1 i 2 stosuje się odpowiednio do decyzji o ustaleniu lokalizacji przedsięwzięcia.

Art. 25. 1. W odniesieniu do nieruchomości objętych decyzją o ustaleniu lokalizacji przedsięwzięcia, oznaczonych zgodnie z art. 20 ust. 1 pkt 9, w celu zapewnienia prawa do wejścia na teren nieruchomości dla realizacji na nich przedsięwzięcia, a także prac związanych z rozbiórką, przebudową, zmianą sposobu użytkowania, utrzymaniem, eksploatacją, użytkowaniem, remontami oraz usuwaniem awarii, wojewoda w decyzji o ustaleniu lokalizacji przedsięwzięcia ograniczy, za odszkodowaniem, sposób korzystania z nieruchomości przez udzielenie zezwolenia w szczególności na zakładanie i przeprowadzenie na nieruchomości ciągów drenażowych, przewodów i urządzeń służących do przesyłania płynów, pary, gazów i energii elektrycznej oraz urządzeń łączności publicznej i sygnalizacji, a także innych

podziemnych, naziemnych lub nadziemnych obiektów i urządzeń niezbędnych do założenia, przeprowadzenia oraz korzystania z tych przewodów i urządzeń.

2. Do ograniczeń, o których mowa w ust. 1, stosuje się odpowiednio przepisy art. 124 ust. 4–7 oraz art. 124a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami.

3. Do egzekucji obowiązków wynikających z decyzji, o której mowa w ust. 1, stosuje się przepisy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.

Art. 26. Z zastrzeżeniem przepisów niniejszej ustawy w postępowaniach administracyjnych dotyczących przygotowania i realizacji przedsięwzięć stosuje się przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego.

Rozdział 6

Zmiany w przepisach, przepisy przejściowe, dostosowujące i przepis końcowy

Art. 27. W ustawie z dnia 25 czerwca 1999 r. o Polskiej Organizacji Turystycznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 563) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 14:
 - a) w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:
 - „1) dotacje budżetowe:
 - a) podmiotowe,
 - b) celowe;”
 - b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:
 - „3. Kwoty dotacji, o których mowa w ust. 1 pkt 1 lit. a, ustala ustawa budżetowa.”;
- 2) art. 19 otrzymuje brzmienie:
 - „Art. 19. Polska Organizacja Turystyczna może otrzymywać z budżetu państwa dotacje celowe na finansowanie zadań, o których mowa w art. 3. Kwoty tych dotacji ustala ustawa budżetowa.”;
- 3) po art. 19 dodaje się art. 19a w brzmieniu:
 - „Art. 19a. 1. Polska Organizacja Turystyczna może otrzymywać z budżetu państwa dotacje celowe na finansowanie zadań wynikających z odrębnych przepisów.
 2. Przyznanie dotacji celowej na podstawie ust. 1 wymaga zmiany planu finansowego, o którym mowa w art. 15. Do zmiany planu finansowego nie stosuje się art. 52 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, 1236, 1535, 1773 i 1927).”.

Art. 28. W ustawie z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2021 r. poz. 247, 784, 922, 1211, 1551 i 1718) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 64:

- a) w ust. 1 w pkt 2 wyrazy „1–3” zastępuje się wyrazami „1–3a”,
- b) w ust. 2 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) wypis i wyrys z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, jeżeli plan ten został uchwalony, albo informację o jego braku; nie dotyczy to opinii w sprawie obowiązku przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko dla drogi publicznej, dla linii kolejowej, dla publicznych urządzeń służących do zaopatrzenia ludności w wodę, dla publicznych urządzeń służących do przesyłania i odprowadzania ścieków, dla przedsięwzięć Euro 2012, dla przedsięwzięć wymagających koncesji na poszukiwanie i rozpoznawanie złóż kopalin, dla inwestycji realizowanej na podstawie ustawy z dnia 24 kwietnia 2009 r. o inwestycjach w zakresie terminalu regazyfikacyjnego skroplonego gazu ziemnego w Świnoujściu (Dz. U. z 2021 r. poz. 1836) w zakresie zadań inwestycyjnych, o których mowa w art. 2 ust. 2 oraz art. 38 tej ustawy, zwanej dalej „inwestycją w zakresie terminalu”, dla inwestycji związanych z regionalnymi sieciami szerokopasmowymi, dla inwestycji realizowanych na podstawie ustawy z dnia 8 lipca 2010 r. o szczególnych zasadach przygotowania do realizacji inwestycji w zakresie budowli przeciwpowodziowych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1812), dla inwestycji w zakresie budowy obiektu energetyki jądrowej oraz inwestycji towarzyszących wydawanej na podstawie ustawy z dnia 29 czerwca 2011 r. o przygotowaniu i realizacji inwestycji w zakresie obiektów energetyki jądrowej oraz inwestycji towarzyszących, dla strategicznej inwestycji w zakresie sieci przesyłowej realizowanej na podstawie ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o przygotowaniu i realizacji strategicznych inwestycji w zakresie sieci przesyłowych (Dz. U. z 2021 r. poz. 428, 784 i 922), dla inwestycji w zakresie infrastruktury dostępowej realizowanych na podstawie ustawy z dnia 24 lutego 2017 r. o inwestycjach w zakresie budowy drogi wodnej łączącej Zalew Wiślany z Zatoką Gdańską (Dz. U. z 2021 r. poz. 1644), dla inwestycji w zakresie budowy

Centralnego Portu Komunikacyjnego realizowanej na podstawie ustawy z dnia 10 maja 2018 r. o Centralnym Porcie Komunikacyjnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1354), dla inwestycji mieszkaniowych i inwestycji towarzyszących realizowanych na podstawie ustawy z dnia 5 lipca 2018 r. o ułatwieniach w przygotowaniu i realizacji inwestycji mieszkaniowych oraz inwestycji towarzyszących (Dz. U. z 2021 r. poz. 1538), dla strategicznej inwestycji w sektorze naftowym realizowanej na podstawie ustawy z dnia 22 lutego 2019 r. o przygotowaniu i realizacji strategicznych inwestycji w sektorze naftowym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1902), zwanej dalej „strategiczną inwestycją w sektorze naftowym”, dla inwestycji w zakresie budowy Muzeum Westerplatte i Wojny 1939 – Oddziału Muzeum II Wojny Światowej w Gdańsku realizowanych na podstawie ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o inwestycjach w zakresie budowy Muzeum Westerplatte i Wojny 1939 – Oddziału Muzeum II Wojny Światowej w Gdańsku (Dz. U. z 2021 r. poz. 1280), dla inwestycji w zakresie budowy portu zewnętrznego realizowanych na podstawie ustawy z dnia 9 sierpnia 2019 r. o inwestycjach w zakresie budowy portów zewnętrznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1853), inwestycji w zakresie odbudowy Pałacu Saskiego, Pałacu Brühla oraz kamienic przy ulicy Królewskiej w Warszawie realizowanych na podstawie ustawy z dnia 11 sierpnia 2021 r. o przygotowaniu i realizacji inwestycji w zakresie odbudowy Pałacu Saskiego, Pałacu Brühla oraz kamienic przy ulicy Królewskiej w Warszawie (Dz. U. poz. 1551) oraz dla przedsięwzięć realizowanych na podstawie ustawy z dnia ... o wsparciu przygotowania III Igrzysk Europejskich w 2023 roku (Dz. U. poz. ...).”;

- 2) w art. 70 w ust. 1 w pkt 2 wyrazy „1–3” zastępuje się wyrazami „1–3a”;
- 3) w art. 72 w ust. 1 po pkt 3 dodaje się pkt 3a w brzmieniu:
„3a) decyzji o ustaleniu lokalizacji przedsięwzięcia – wydawanej na podstawie ustawy z dnia ... o wsparciu przygotowania III Igrzysk Europejskich w 2023 roku;”;
- 4) w art. 74 w ust. 1 pkt 5 otrzymuje brzmienie:
„5) dla przedsięwzięć, dla których organem prowadzącym postępowanie jest regionalny dyrektor ochrony środowiska – wypis i wyrys z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, jeżeli plan ten został uchwalony, albo informację o jego braku; nie dotyczy to wniosku o wydanie decyzji o środowiskowych

uwarunkowaniach dla drogi publicznej, dla linii kolejowej, dla publicznych urzędzeń służących do zaopatrzenia ludności w wodę, dla publicznych urzędzeń służących do przesyłania i odprowadzania ścieków, dla przedsięwzięć Euro 2012, dla przedsięwzięć wymagających koncesji na poszukiwanie i rozpoznawanie złóż kopalin, dla inwestycji w zakresie terminalu, dla inwestycji związanych z regionalnymi sieciami szerokopasmowymi, dla inwestycji realizowanych na podstawie ustawy z dnia 8 lipca 2010 r. o szczególnych zasadach przygotowania do realizacji inwestycji w zakresie budowli przeciwpowodziowych, dla inwestycji towarzyszącej, o której mowa w ustawie z dnia 29 czerwca 2011 r. o przygotowaniu i realizacji inwestycji w zakresie obiektów energetyki jądrowej oraz inwestycji towarzyszących, dla strategicznej inwestycji w zakresie sieci przesyłowej realizowanej na podstawie ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o przygotowaniu i realizacji strategicznych inwestycji w zakresie sieci przesyłowych, dla inwestycji w zakresie infrastruktury dostępowej realizowanych na podstawie ustawy z dnia 24 lutego 2017 r. o inwestycjach w zakresie budowy drogi wodnej łączącej Zalew Wiślany z Zatoką Gdańską, dla inwestycji w zakresie budowy Centralnego Portu Komunikacyjnego realizowanej na podstawie ustawy z dnia 10 maja 2018 r. o Centralnym Porcie Komunikacyjnym, dla inwestycji mieszkaniowych i inwestycji towarzyszących realizowanych na podstawie ustawy z dnia 5 lipca 2018 r. o ułatwieniach w przygotowaniu i realizacji inwestycji mieszkaniowych oraz inwestycji towarzyszących, dla strategicznej inwestycji w sektorze naftowym, dla inwestycji w zakresie budowy Muzeum Westerplatte i Wojny 1939 – Oddziału Muzeum II Wojny Światowej w Gdańsku realizowanych na podstawie ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o inwestycjach w zakresie budowy Muzeum Westerplatte i Wojny 1939 – Oddziału Muzeum II Wojny Światowej w Gdańsku, dla inwestycji w zakresie budowy portu zewnętrznego realizowanych na podstawie ustawy z dnia 9 sierpnia 2019 r. o inwestycjach w zakresie budowy portów zewnętrznych, inwestycji w zakresie odbudowy Pałacu Saskiego, Pałacu Brühla oraz kamienic przy ulicy Królewskiej w Warszawie realizowanych na podstawie ustawy z dnia 11 sierpnia 2021 r. o przygotowaniu i realizacji inwestycji w zakresie odbudowy Pałacu Saskiego, Pałacu Brühla oraz kamienic przy ulicy Królewskiej w Warszawie oraz dla przedsięwzięć realizowanych na podstawie ustawy z dnia ... o wsparciu przygotowania III Igrzysk Europejskich w 2023 roku;”;

5) w art. 77:

a) w ust. 1 w pkt 2 wyrazy „1–3” zastępuje się wyrazami „1–3a”,

b) w ust. 2 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) wypis i wyrys z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, jeżeli plan ten został uchwalony, albo informację o jego braku; nie dotyczy to uzgodnień i opinii dla drogi publicznej, dla linii kolejowej, dla publicznych urządzeń służących do zaopatrzenia ludności w wodę, dla publicznych urządzeń służących do przesyłania i odprowadzania ścieków, dla przedsięwzięć Euro 2012, dla przedsięwzięć wymagających koncesji na poszukiwanie i rozpoznawanie złóż kopalin, dla inwestycji w zakresie terminalu, dla inwestycji związanych z regionalnymi sieciami szerokopasmowymi, dla inwestycji realizowanych na podstawie ustawy z dnia 8 lipca 2010 r. o szczególnych zasadach przygotowania do realizacji inwestycji w zakresie budowli przeciwpowodziowych oraz stacji radarów meteorologicznych, dla inwestycji w zakresie budowy obiektów energetyki jądrowej oraz inwestycji towarzyszących, dla strategicznej inwestycji w zakresie sieci przesyłowej realizowanej na podstawie ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o przygotowaniu i realizacji strategicznych inwestycji w zakresie sieci przesyłowych, dla inwestycji w zakresie infrastruktury dostępowej realizowanych na podstawie ustawy z dnia 24 lutego 2017 r. o inwestycjach w zakresie budowy drogi wodnej łączącej Zalew Wiślany z Zatoką Gdańską, dla inwestycji w zakresie budowy Centralnego Portu Komunikacyjnego realizowanej na podstawie ustawy z dnia 10 maja 2018 r. o Centralnym Porcie Komunikacyjnym, dla inwestycji mieszkaniowych i inwestycji towarzyszących realizowanych na podstawie ustawy z dnia 5 lipca 2018 r. o ułatwieniach w przygotowaniu i realizacji inwestycji mieszkaniowych oraz inwestycji towarzyszących, dla strategicznej inwestycji w sektorze naftowym, dla inwestycji w zakresie budowy Muzeum Westerplatte i Wojny 1939 – Oddziału Muzeum II Wojny Światowej w Gdańsku realizowanych na podstawie ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o inwestycjach w zakresie budowy Muzeum Westerplatte i Wojny 1939 – Oddziału Muzeum II Wojny Światowej w Gdańsku, dla inwestycji w zakresie budowy portu zewnętrznego realizowanych na podstawie ustawy z dnia 9 sierpnia 2019 r. o inwestycjach w zakresie budowy portów zewnętrznych,

inwestycji w zakresie odbudowy Pałacu Saskiego, Pałacu Brühla oraz kamienic przy ulicy Królewskiej w Warszawie realizowanych na podstawie ustawy z dnia 11 sierpnia 2021 r. o przygotowaniu i realizacji inwestycji w zakresie odbudowy Pałacu Saskiego, Pałacu Brühla oraz kamienic przy ulicy Królewskiej w Warszawie oraz dla przedsięwzięć realizowanych na podstawie ustawy z dnia ... o wsparciu przygotowania III Igrzysk Europejskich w 2023 roku.”;

6) w art. 80 w ust. 2 zdanie drugie otrzymuje brzmienie:

„Nie dotyczy to decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach wydawanej dla drogi publicznej, dla linii kolejowej, dla publicznych urządzeń służących do zaopatrzenia ludności w wodę, dla publicznych urządzeń służących do przesyłania i odprowadzania ścieków, dla przedsięwzięć Euro 2012, dla przedsięwzięć wymagających koncesji na poszukiwanie i rozpoznawanie złóż kopalin, dla inwestycji w zakresie terminalu, dla inwestycji związanych z regionalnymi sieciami szerokopasmowymi, dla inwestycji realizowanych na podstawie ustawy z dnia 8 lipca 2010 r. o szczególnych zasadach przygotowania do realizacji inwestycji w zakresie budowli przeciwpowodziowych, dla inwestycji w zakresie budowy obiektów energetyki jądrowej lub inwestycji towarzyszących, dla strategicznej inwestycji w zakresie sieci przesyłowej realizowanej na podstawie ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o przygotowaniu i realizacji strategicznych inwestycji w zakresie sieci przesyłowych, dla inwestycji w zakresie infrastruktury dostępowej realizowanych na podstawie ustawy z dnia 24 lutego 2017 r. o inwestycjach w zakresie budowy drogi wodnej łączącej Zalew Wiślany z Zatoką Gdańską, dla inwestycji w zakresie budowy Centralnego Portu Komunikacyjnego realizowanej na podstawie ustawy z dnia 10 maja 2018 r. o Centralnym Porcie Komunikacyjnym, dla inwestycji mieszkaniowych oraz inwestycji towarzyszących realizowanych na podstawie ustawy z dnia 5 lipca 2018 r. o ułatwieniach w przygotowaniu i realizacji inwestycji mieszkaniowych oraz inwestycji towarzyszących, dla strategicznej inwestycji w sektorze naftowym, dla inwestycji w zakresie budowy Muzeum Westerplatte i Wojny 1939 – Oddziału Muzeum II Wojny Światowej w Gdańsku realizowanych na podstawie ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o inwestycjach w zakresie budowy Muzeum Westerplatte i Wojny 1939 – Oddziału Muzeum II Wojny Światowej w Gdańsku, dla inwestycji w zakresie budowy portu zewnętrznego realizowanych na podstawie ustawy z dnia 9 sierpnia 2019 r. o inwestycjach w zakresie budowy portów zewnętrznych, inwestycji w zakresie

odbudowy Pałacu Saskiego, Pałacu Brühla oraz kamienic przy ulicy Królewskiej w Warszawie realizowanych na podstawie ustawy z dnia 11 sierpnia 2021 r. o przygotowaniu i realizacji inwestycji w zakresie odbudowy Pałacu Saskiego, Pałacu Brühla oraz kamienic przy ulicy Królewskiej w Warszawie oraz dla przedsięwzięć realizowanych na podstawie ustawy z dnia ... o wsparciu przygotowania III Igrzysk Europejskich w 2023 roku.”.

Art. 29. Spółką celową, o której mowa w art. 8, może być spółka utworzona przed dniem wejścia w życie ustawy, o ile będzie spełniać wymogi określone w rozdziale 3 i zostanie wskazana przez Województwo Małopolskie.

Art. 30. 1. W sprawach wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, dotyczących przygotowania i realizacji inwestycji stanowiącej przedsięwzięcie w rozumieniu niniejszej ustawy, stosuje się przepisy niniejszej ustawy.

2. Do inwestycji rozpoczętej przed dniem wejścia w życie ustawy, stanowiącej przedsięwzięcie w rozumieniu niniejszej ustawy, stosuje się przepisy ustawy dotyczące decyzji, o których mowa w niniejszej ustawie, jeżeli podmiot realizujący tę inwestycję po dniu wejścia w życie niniejszej ustawy wystąpi o wydanie decyzji na zasadach określonych w niniejszej ustawie.

3. Decyzje wydane przed dniem wejścia w życie ustawy i czynności dokonane przed tym dniem, w tym w postępowaniach, dotyczące przygotowania lub realizacji inwestycji stanowiącej przedsięwzięcie w rozumieniu niniejszej ustawy, zachowują ważność.

Art. 31. 1. W celu wsparcia przygotowania III Igrzysk Europejskich w 2023 roku, w 2021 r. Prezes Rady Ministrów może, w drodze rozporządzenia, dokonać przeniesienia zablokowanych na podstawie art. 177 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych wydatków między częściami budżetu państwa, działami, rozdziałami i paragrafami klasyfikacji wydatków.

2. Środki finansowe, o których mowa w ust. 1, zostaną przeznaczone na udzielenie dotacji, o której mowa w niniejszej ustawie.

Art. 32. 1. Maksymalny limit wydatków z budżetu państwa przeznaczony na dotacje dla spółki celowej będący skutkiem finansowym ustawy wynosi 160 mln zł, w tym w:

- 1) 2021 r. – do kwoty 103 mln zł;
- 2) 2022 r. – do kwoty 47 mln zł;

- 3) 2023 r. – do kwoty 10 mln zł;
- 4) w latach 2024–2030 – 0 zł.

2. Minister właściwy do spraw kultury fizycznej monitoruje wykorzystanie limitu wydatków, o którym mowa w ust. 1, oraz wdraża mechanizm korygujący, o którym mowa w ust. 3.

3. W przypadku przekroczenia lub zagrożenia przekroczenia przyjętego na dany rok maksymalnego limitu wydatków wprowadza się mechanizm korygujący polegający na ograniczeniu wydatków przeznaczonych na finansowanie lub dofinansowanie kosztów organizacyjnych Igrzysk.

Art. 33. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

1. Potrzeba i cel uchwalenia ustawy

Idea organizowania igrzysk europejskich na wzór igrzysk azjatyckich, afrykańskich czy panamerykańskich pojawiła się pierwszy raz w połowie lat dziewięćdziesiątych XX w., gdy przewodniczącym Europejskiego Komitetu Olimpijskiego był Jacques Rogge. Przeprowadzone wówczas badania wykazały, że w kalendarzu imprez sportowych w Europie nie przewidziano organizacji zawodów skupiających wszystkie olimpijskie dyscypliny.

Powrót do tego pomysłu nastąpił w 2010 r. z inicjatywy Zlatko Mateša, Prezesa Chorwackiego Komitetu Olimpijskiego, który przedstawił go nowo wybranemu zarządowi Zgromadzenia Ogólnego Stowarzyszenia Europejskich Komitetów Olimpijskich (zwanego dalej: „EOC”) z Patrickiem Hickey na czele. Jednym z celów było poprawienie zmniejszającego się olimpijskiego dorobku medalowego państw europejskich.

W dniu 30 maja 2019 r. Rada Ministrów podjęła uchwałę w sprawie organizacji III Igrzysk Europejskich Kraków 2023 (zwanymi dalej: „Igrzyskami”). W uchwale zadeklarowano poparcie dla zgłoszenia kandydatury Miasta Krakowa i Województwa Małopolskiego jako gospodarza Igrzysk. W dniu 22 czerwca 2019 r. – podczas nadzwyczajnego posiedzenia EOC w Mińsku – Miasto Kraków i Województwo Małopolskie otrzymały rolę gospodarza Igrzysk. Za kandydaturą jednogłośnie opowiedziały się narodowe komitety zrzeszone w EOC.

W dniu 3 marca 2021 r. Marszałek Województwa Śląskiego wystosował do EOC list intencyjny, w którym zadeklarował szerokie zaangażowanie w organizację Igrzysk i wolę przystąpienia do roli organizatorów. EOC poparło deklarację w sprawie włączenia Regionu Śląskiego do organizacji Igrzysk i tym samym Województwo Śląskie dołączyło do organizatorów Igrzysk.

W konsekwencji powyższego w dniach 21 czerwca – 2 lipca 2023 r. na terenie województw małopolskiego i śląskiego oraz Miasta Krakowa, będących gospodarzami Igrzysk, będzie rywalizowało około czterech tysięcy zawodników z 50 krajów europejskich. Będzie to w Polsce pierwsze tak duże wydarzenie sportowe od wystąpienia pandemii. Poza ewentualnymi sukcesami sportowymi Igrzyska będą się wiązać ze

wzmacnianiem polskiej marki na arenie europejskiej, co powinno stanowić bodziec dla rozwoju krajowej turystyki i inwestycji zagranicznych. Przez organizację Igrzysk Rzeczpospolita Polska może zyskać nie tylko wizerunek sprawnego, dobrze funkcjonującego państwa, ale też szansę na pokazanie najpiękniejszych zakątków kraju. Dzięki temu w różnych krajach na świecie zostanie zaprezentowana Polska, jej kultura, zabytki oraz sport. Wśród zaproszonych gości znajdą się również wysokiej rangi przedstawiciele administracji publicznej, członkowie EOC oraz wybitni sportowcy.

Igrzyska to sztanदारowa impreza sportowa rozgrywana co cztery lata z udziałem 50 reprezentacji krajów europejskich. Jest to wspaniałe narodowe święto sportu, okazja do podziwiania rywalizacji najlepszych zawodników Europy, w tym Polaków.

Będzie to niezaprzeczalnie ogromna promocja Polski, a transmisja przez międzynarodowe stacje telewizyjne i przybycie zagranicznych gości nadadzą jej charakter globalny. Podczas pierwszej edycji Igrzysk wyprodukowano ponad 1000 godzin relacji telewizyjnych, które nadawano w 145 krajach. Podczas drugiej edycji Igrzysk wyprodukowano ponad 4000 godzin relacji telewizyjnych, które nadawano w 196 krajach. Wielu zawodników, którzy wzięli udział w poprzednich edycjach Igrzysk, osiąga teraz znaczące sukcesy na arenach międzynarodowych i reprezentowało Polskę na igrzyskach w Tokio.

Projektowana ustawa ma stworzyć warunki umożliwiające właściwą organizację Igrzysk oraz wypełnienie zobowiązań wynikających z umowy Host City Contract. Konieczne jest zatem opracowanie rozwiązań prawnych zapewniających efektywne działanie organizatorów w zakresie sprawnego przygotowania, zorganizowania i przeprowadzenia Igrzysk, w szczególności:

- 1) określenia warunków realizacji przedsięwzięć w zakresie projektowania, budowy, przebudowy lub remontu stadionów i innych obiektów budowlanych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej niezbędnych do przeprowadzenia Igrzysk oraz wskazanie podmiotów, które będą mogły je realizować;
- 2) określenie sposobu finansowania lub dofinansowania niektórych kosztów organizacji Igrzysk oraz przygotowania i realizacji przedsięwzięć;
- 3) określenie zasad udzielania i realizacji zamówień publicznych podmiotom realizującym przedsięwzięcia związanych z organizacją Igrzysk;

- 4) określenie zasad tworzenia i działania spółki celowej oraz warunków umowy o powierzeniu tej spółce realizacji zadań związanych z przygotowaniem Igrzysk;
- 5) określenie zasad w postępowaniu administracyjnym dotyczącym realizacji przedsięwzięć.

2. Regulacje o charakterze ogólnym

Zgodnie z projektem ustawy Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzenia, wykaz przedsięwzięć, biorąc pod uwagę konieczność zapewnienia prawidłowego i terminowego przygotowania i przeprowadzenia Igrzysk.

Przygotowanie i realizacja przedsięwzięć będzie finansowane w szczególności ze środków:

- 1) budżetu państwa ustalonych w ustawach budżetowych;
- 2) budżetów jednostek samorządu terytorialnego ustalonych w uchwałach budżetowych;
- 3) pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielonej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) oraz innych środków pochodzących ze źródeł zagranicznych, niepodlegających zwrotowi.

Podmioty realizujące przedsięwzięcia będą mogły otrzymać dotacje celowe na ich realizację (z wyłączeniem organów administracji rządowej reprezentujących Skarb Państwa). W przypadku wsparcia finansowego w infrastrukturę sportową, transportową i lokalną organizatorzy Igrzysk będą mogli skorzystać z dofinansowania ze środków znajdujących się w dyspozycji ministerstw, w ramach ogłaszanych przez resorty programów. W przypadku gdy dana inwestycja nie zostanie ukończona w terminie, będzie ona mogła być realizowana i wykorzystywana w kolejnych latach.

Przedsięwzięcia w zakresie przygotowania i realizacji inwestycji dotyczących dróg publicznych będą realizowane zgodnie z przepisami ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (Dz. U. z 2020 r. poz. 1363, z późn. zm.). Będą one celami publicznymi w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2021 r. poz. 1899.) i inwestycjami celu publicznego w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2021 r. poz. 741, z późn. zm.).

Do zamówień związanych z realizacją przedsięwzięć nie będą stosowane przepisy ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1129, z późn.zm.), jeżeli wartość zamówienia będzie niższa niż progi unijne w rozumieniu art. 3 tej ustawy. Ponadto projekt ustawy szczegółowo określa kryteria udzielania zamówień.

Wydatki bieżące, ponoszone w latach 2021–2023 przez jednostki samorządu terytorialnego na organizację Igrzysk oraz przygotowanie i realizację przedsięwzięć, nie będą uwzględniane przy ustalaniu relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.). W celu spełnienia warunku, o którym mowa w art. 242 ww. ustawy, w latach 2021–2023 wydatki bieżące będą pomniejszane o wydatki na organizację Igrzysk oraz przygotowanie i realizację przedsięwzięć.

Przy ustalaniu relacji, o której mowa w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, w latach 2021–2023 do planowanych wydatków bieżących nie wlicza się wydatków na organizację Igrzysk oraz przygotowanie i realizację przedsięwzięć.

3. Regulacje dotyczące spółki celowej

Projekt ustawy przewiduje, że w celu przygotowania i realizacji przedsięwzięć oraz wykonywania zadań związanych z organizacją Igrzysk Województwo Małopolskie będzie mogło, na zasadach określonych w ustawie o samorządzie województwa, utworzyć spółkę celową.

Zgodnie z zapisami w umowie Host City Contract Komitet organizacyjny Igrzysk zostanie utworzony w Polsce w formie spółki z o.o., pod firmą „III Igrzyska Europejskie 2023”, zgodnie z prawem polskim będący jedynym podmiotem powołanym i uznanym przez rząd RP za uprawniony do podejmowania uzgodnień w sprawie wszystkich aspektów związanych z przygotowaniem i przeprowadzeniem Igrzysk. Zostanie on utworzony w momencie podpisania umowy z organizatorami, EOC i Polskim Komitetem Olimpijskim. Gospodarze są obowiązani do bieżącego informowania EOC o wszystkich kwestiach związanych ze strukturą i powołaniem Komitetu.

Kapitał zakładowy spółki celowej będzie wynosić co najmniej 3 000 000 zł. Zarząd spółki celowej będzie się składał z nie więcej niż 4 osób. Rada nadzorcza spółki będzie składać się z nie więcej niż 7 osób, a w jej skład wejdą osoby wskazane przez ministrów właściwych do spraw: aktywów państwowych oraz finansów publicznych.

Przedmiotem działalności spółki celowej będą działania związane z organizacją Igrzysk oraz przygotowaniem i realizacją przedsięwzięć, a w szczególności zastępcze wykonywanie zadań inwestora i zadań nadzoru inwestorskiego w rozumieniu przepisów Prawa budowlanego, w tym:

- 1) pozyskiwanie i przygotowywanie dokumentacji wymaganej do złożenia wniosku o wydanie decyzji o ustaleniu warunków zabudowy, o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia, o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego, o pozwoleniu na budowę oraz innych pozwoleń, uzgodnień i opinii oraz występowanie z wnioskami w tym zakresie i uczestniczenie w odpowiednich postępowaniach;
- 2) dysponowanie na cele budowlane nieruchomościami w celu przygotowania lub realizacji przedsięwzięć;
- 3) zawieranie i nadzorowanie wykonywania umów na dostawy, usługi i roboty budowlane niezbędne do przygotowania lub wykonania przedsięwzięć oraz wykonywanie innych czynności związanych bezpośrednio z przygotowaniem lub wykonaniem przedsięwzięć.

Zakres czynności, jakie spółka celowa będzie mogła powierzyć, w drodze umowy, do wykonania właściwym przedsiębiorcom oraz warunki tego powierzenia, będą wymagały uprzedniej zgody rady nadzorczej spółki celowej, jeżeli wartość zobowiązania przekroczy 1 000 000 zł netto.

4. Umowa o powierzeniu spółce celowej zadań

Powierzenie spółce celowej realizacji zadań związanych z organizacją Igrzysk oraz przygotowaniem i realizacją przedsięwzięć nastąpi w drodze umowy zawartej na piśmie między spółką a:

- jednostką samorządu terytorialnego,
- organem administracji rządowej reprezentującym Skarb Państwa,
- podmiotem, o którym mowa w art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (spółką komunalną),
- państwową osobą prawną.

Projekt ustawy szczegółowo określa zakres przedmiotowy umowy powierzającej spółce celowej zadania związane z przygotowaniem lub realizacją przedsięwzięć, wprowadzając przy tym szczególne wymagania w przypadku umowy, w której powierzono

koordynowanie i kontrolę przedsięwzięć oraz innych przygotowań do Igrzysk. W umowie, w której powierzono spółce celowej zadania związane z przygotowaniem lub realizacją przedsięwzięć będzie można zastrzec, że wszystkie lub niektóre umowy zawierane z wykonawcami dostaw, usług lub robót budowlanych związanych z przygotowaniem lub realizacją przedsięwzięć będą wymagały zgody: województwa małopolskiego, innej jednostki samorządu terytorialnego, organu administracji rządowej reprezentującego Skarb Państwa, spółki, o której mowa w art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (spółki komunalnej), oraz państwowej osoby prawnej.

Zgodnie z projektowaną ustawą, spółką celową będzie mogła zostać spółka utworzona przed dniem wejścia w życie projektowanych przepisów, o ile będzie spełniać wymogi określone w ustawie i zostanie wskazana przez Województwo Małopolskie.

Do spółki celowej nie będą stosowane przepisy ustawy – Prawo restrukturyzacyjne.

5. Regulacje dotyczące uproszczeń w procedurach administracyjnych

W rozdziale 5. projektu uregulowano odrębności w zakresie postępowania administracyjnego. Zaproponowane rozwiązania mają na celu przede wszystkim skrócenie czasu trwania ewentualnych postępowań administracyjnych, których przeprowadzenie może okazać się niezbędne przy realizacji przedsięwzięć. Ponieważ projektowane regulacje w sposób szczególny będą kształtować przebieg postępowania administracyjnego i sądowno-administracyjnego związanego z realizacją przedsięwzięć, należy odpowiedzieć na pytanie, czy ingerencja w konstytucyjnie chronione wartości i prawa, takie jak prawo do sądu, samodzielność jednostek samorządu terytorialnego czy ochrona własności i innych praw majątkowych spełnia kryterium proporcjonalności wskazywanego wielokrotnie w orzecznictwie Trybunału Konstytucyjnego, tj. czy:

- 1) wprowadzone ograniczenie obiektywnie służy realizacji założonego celu?
- 2) jest niezbędne dla jego osiągnięcia?
- 3) nie stanowi zbyt wysokiego kosztu realizacji założonego celu, a zatem – czy poświęcone dobro pozostaje we właściwej proporcji do osiągniętego efektu?

Na pierwsze dwa pytania należy odpowiedzieć pozytywnie.

Ad 1. Celem ustawy jest umożliwienie zakończenia realizacji przedsięwzięć przed planowanym rozpoczęciem Igrzysk w czerwcu 2023 r., a zatem w niezwykle krótkim okresie obejmującym ok. 19 miesięcy. Każde skrócenie czasu trwania bądź uproszczenie

ewentualnych postępowań administracyjnych, których przeprowadzenie może okazać się niezbędne przy realizacji przedsięwzięć, służy celowi ustawy, którym jest umożliwienie przeprowadzenia Igrzysk w założonym terminie.

Ad 2. Jest niezbędne, ponieważ nie ma innej możliwości skrócenia przebiegu procesu inwestycyjno-budowlanego w jego aspekcie formalnym.

Ad 3. Odpowiadając na trzecie z pytań, należy wziąć pod uwagę, że:

- 1) ograniczenie zakresu władztwa planistycznego jednostek samorządu terytorialnego następuje wyłącznie w zakresie dotyczącym wyłączenia stosowania przepisów ustawy o planowaniu przestrzennym w takim zakresie, w jakim odnoszą się do terminów oraz zakresu wymaganej dokumentacji, przy czym nie jest bez znaczenia, że przepisy te (podobnie jak pozostałe regulacje wprowadzające uproszczenia proceduralne), wychodzą naprzeciw oczekiwaniom strony samorządowej będącej organizatorem Igrzysk;
- 2) ingerencja w przebieg postępowania administracyjnego i sądowno-administracyjnego związanego z regulowanymi inwestycjami dotyczy przede wszystkim skrócenia terminów na wykonanie czynności, nie odbierając stronom możliwości zaskarżania orzeczeń i decyzji w ramach procedury odwoławczej.

Z zastrzeżeniem przepisów projektowanej ustawy w sprawach realizacji przedsięwzięć będą miały zastosowanie przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego. A zatem należy zauważyć, że zakres ingerencji w procedury administracyjne jest stosunkowo niewielki i adekwatny dla realizacji celu polegającego na wsparciu przygotowania III Igrzysk Europejskich, których przeprowadzenie będzie niezwykle istotnym impulsem dla rozwoju gospodarczego na obszarze województw małopolskiego i śląskiego, a których znaczenie dla wizerunku Rzeczypospolitej Polskiej na arenie międzynarodowej będzie nie do przecenienia.

Konkludując, należy uznać, że wprowadzone rozwiązania są konieczne, adekwatne i proporcjonalne do realizacji celu, jakiemu mają służyć, realizując zarazem ustanowiony w art. 68 ust. 5 Konstytucji RP obowiązek popierania przez władze publiczne rozwoju kultury fizycznej.

W projekcie wskazano, że decyzje o ustaleniu lokalizacji przedsięwzięcia wydaje wojewoda na wniosek podmiotu realizującego przedsięwzięcie. Określono, jakie

dokumenty i opinie należy złożyć razem z wnioskiem o jej wydanie. Opinie będą wydawane przez właściwe organy, na wniosek podmiotu realizującego przedsięwzięcie.

Wojewoda będzie zawiadamiał, w drodze obwieszczeń, w urzędach gminy i wojewódzkich oraz w BIP na stronach podmiotowych urzędu wojewódzkiego oraz urzędu gminy właściwego dla lokalizacji przedsięwzięcia o wszczęciu postępowania o wydanie decyzji o ustaleniu lokalizacji przedsięwzięcia. Właścicielom i użytkownikom wieczystym nieruchomości objętych wnioskiem o wydanie decyzji o ustaleniu lokalizacji przedsięwzięcia zawiadomienie o wszczęciu postępowania o wydanie tej decyzji będzie doręczane na adres określony w ewidencji gruntów i budynków. Analogiczne regulacje zawiera projekt regulacji w stosunku do doręczeń decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji oraz decyzji o pozwoleniu na budowę.

Od decyzji wojewody o ustaleniu lokalizacji przedsięwzięcia stronie będzie przysługiwać odwołanie do ministra właściwego do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa.

W projekcie wskazano również ustawy, będące podstawą decyzji lokalizacyjnych, których wydanie będzie związane z decyzją o ustaleniu lokalizacji przedsięwzięcia.

W sprawach uregulowanych w ustawie nie będą miały zastosowania przepisy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Decyzje administracyjne wydawane w związku z realizacją przedsięwzięć będą podlegać natychmiastowemu wykonaniu. Do skarg na decyzje administracyjne wydane w związku z realizacją przedsięwzięć będą stosowane przepisy Prawa o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, z zastrzeżeniem przepisów projektowanej ustawy, przy czym przekazanie akt i odpowiedzi na skargę nastąpi w terminie 15 dni od dnia otrzymania skargi, a skargę będzie się rozpatrywać w terminie 30 dni od dnia otrzymania akt wraz z odpowiedzią na skargę. Termin rozpatrzenia skargi kasacyjnej wyniesie 2 miesiące od jej wniesienia.

Projekt ustawy przewiduje, że nie będzie się stwierdzać nieważności ostatecznej decyzji o pozwoleniu na budowę, jeżeli wniosek o stwierdzenie nieważności tej decyzji został złożony po upływie 60 dni od dnia, w którym decyzja stała się ostateczna, a podmiot realizujący przedsięwzięcie rozpoczął budowę. Art. 158 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego będzie stosowany odpowiednio. W przypadku uwzględnienia skargi na decyzję o pozwoleniu na budowę przedsięwzięcia, po upływie 60 dni od dnia

rozpoczęcia budowy, sąd administracyjny będzie mógł stwierdzić jedynie, że decyzja narusza prawo z przyczyn wskazanych w odpowiednich przepisach Kodeksu postępowania administracyjnego.

6. Zmiany w przepisach obowiązujących

W ustawie z dnia 25 czerwca 1999 r. o Polskiej Organizacji Turystycznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 563) zmienia się art. 14 i art. 19 oraz dodaje nowy art. 19a. Zaproponowane zmiany mają stworzyć możliwości prawne powierzenia Polskiej Organizacji Turystycznej realizacji przedsięwzięć. Polska Organizacja Turystyczna, jako państwowa osoba prawna, wpisuje się bowiem w katalog podmiotów, które mogą realizować przedsięwzięcia, a które zostały określone w art. 2 projektu ustawy, a ponadto, zgodnie z art. 7 ust. 2 projektu ustawy, może na realizację tych przedsięwzięć otrzymywać dotację.

W ustawie z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2021 r. poz. 247, z późn. zm.) zostaną wprowadzone zmiany polegające na dodaniu przedsięwzięć realizowanych na podstawie projektowanej ustawy w przepisach: art. 64 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 pkt 3, art. 70 ust. 1 pkt 2, art. 72 ust. 1 (nowy pkt 3a), art. 74 ust. 1 pkt 5, art. 77 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 pkt 3 oraz art. 80 ust. 2 – w celu ograniczenia, przy realizacji przedsięwzięć, niektórych obciążeń administracyjnych związanych z uzyskiwaniem opinii i decyzji środowiskowych.

7. Finansowanie kosztów organizacyjnych

Zadania związane z przygotowaniem przedsięwzięć na Igrzyska powinny być finansowane lub dofinansowane w pierwszej kolejności w ramach środków ujętych w budżetach poszczególnych dysponentów części budżetowych – jako zadania statutowe należące do właściwości danych ministrów i służb im podległych lub nadzorowanych (bez przekraczania limitów), jak również w ramach ogłaszanych przez ministerstwa programów.

W celu zabezpieczenia w 2021 r. środków finansowych na realizację nowego zadania – kosztów organizacyjnych przygotowania III Igrzysk Europejskich w 2023 roku, zgodnie z procedowanym projektem ustawy o wsparciu przygotowania III Igrzysk Europejskich w 2023 roku, zostaną zastosowane następujące rozwiązania:

1. Projekt ustawy przewiduje przepis, że środki finansowe na udzielenie dotacji (na koszty organizacyjne przygotowania Igrzysk) mogą pochodzić z przeniesienia

wydatków między częściami budżetu państwa, działami, rozdziałami i paragrafami klasyfikacji wydatków, które wcześniej zostały zablokowane na podstawie art. 177 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Konieczne przy tym będzie wydanie rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie przeniesienia wydatków.

2. W sytuacji braku zablokowanych środków wystarczających do pokrycia w 2021 r. planowanych wydatków w wysokości 103 000 tys. zł (niemożność wykonania przepisu ustawy) alternatywnym rozwiązaniem będzie wystąpienie do Rady Ministrów o środki z rezerwy ogólnej budżetu państwa. Rezerwą ogólną, co do zasady, dysponuje Rada Ministrów, a w przypadku potrzeb finansowych w wysokości 103 000 tys. zł będzie konieczne podjęcie decyzji przez Radę Ministrów w formie uchwały.

W tej okoliczności nie są potrzebne przepisy szczególne w ustawie, gdyż na bazie przepisów powszechnie obowiązujących dysponent może, w przypadkach nieprzewidzianych w ustawie budżetowej, np. wywołanych zdarzeniami losowymi, wystąpić z prośbą o środki z rezerwy ogólnej budżetu państwa.

Z projektu umowy Host City Contract wynika, że w ramach poniesionych kosztów za prawo do zorganizowania III Igrzysk Europejskich oraz za przyznanie praw komercyjnych spółka celowa przekaże EOC świadczenie pieniężne w wysokości do 160 mln zł. Wsparcie finansowe w 2021 r. ze środków budżetu państwa na opłatę licencyjną wyniesie do 103 mln zł i pokryje w szczególności:

- opłaty do Europejskich Federacji Sportowych,
- opłaty do Międzynarodowej Agencji Kontroli Antydopingowej,
- koszty administracyjne,
- koszty związane z działaczami EOC,
- koszty związane z usługami IT,
- koszty związane z firmą ATOS na świadczenie usług informatycznych.

W przypadku wsparcia finansowego w infrastrukturę sportową, transportową i lokalną organizatorzy Igrzysk będą mogli skorzystać z dofinansowania, w ramach środków znajdujących się w dyspozycji ministerstw, starając się o dofinansowanie zadania, organizatorzy będą mogli korzystać z programów, jakie oferują poszczególne resorty. W przypadku gdy określona inwestycja nie będzie gotowa na Igrzyska, zostanie wykorzystana w kolejnych latach do organizacji bądź przeprowadzenia zawodów sportowych, bądź innych celów, dla których została wybudowana.

Minister właściwy do spraw kultury fizycznej będzie monitorować limit wydatków, a w razie potrzeby wdroży mechanizm korygujący.

Analiza kosztów:

Zadanie z zakresu przygotowania III Igrzysk Europejskich 2023 zostało przez Stowarzyszenie Europejskich Komitetów Olimpijskich wyliczone i podane w walucie euro, stąd konieczność kalkulacji kursu, którą oparto na podstawie własnej analizy kursu walutowego PLN/EUR w 2021 r. Podstawowe wskaźniki makroekonomiczne w latach 2020–2022 zawartej w „Założeniach do projektu budżetu państwa na rok 2022” oraz o zakładany wskaźnik (4%) na dodatnie różnice kursowe. Przyjęty wskaźnik jest wynikową wyliczoną z odchylenia między wartością minimalną i maksymalną w 2021 r. wg NBP (kurs sprzedaży euro). Najwyższy kurs sprzedaży euro (zgodnie z NBP) wyniósł w 2021 r. 4,712 zł (z dnia 30.03.2021 r.), a najniższy wyniósł w 2021 r. 4,506 zł (z dnia 10.06.2021 r.).

8. Obowiązki ustawy

Projekt przewiduje, że ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

9. Zgodność projektu ustawy z prawem Unii Europejskiej

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt ustawy nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) i nie podlega notyfikacji.

<p>Nazwa projektu Ustawa o wsparciu przygotowania III Igrzysk Europejskich w 2023 roku</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Aktywów Państwowych Ministerstwo Sportu i Turystyki</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Wiceprezes Rady Ministrów, Minister Aktywów Państwowych Jacek Sasin</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Monika Stępnia, Dyrektor Biura Koordynacji Igrzysk Europejskich 2023 Tel. 22 695 81 65, e-mail: Monika.Stepniak@map.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 27.10.2021</p> <p>Źródło Inicjatywa własna</p> <p>Nr w Wykazie prac UD274</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

30 maja 2019 r. Rada Ministrów podjęła uchwałę w sprawie organizacji III Igrzysk Europejskich Kraków 2023 (zwanymi dalej: „Igrzyskami”). W uchwale Rada Ministrów wyraziła poparcie dla zgłoszenia kandydatury Miasta Krakowa i Województwa Małopolskiego jako gospodarza Igrzysk. W dniu 22 czerwca 2019 r. podczas nadzwyczajnego posiedzenia Zgromadzenia Ogólnego Stowarzyszenia Europejskich Komitetów Olimpijskich (zwanego dalej: „EOC”) w Mińsku Miasto Kraków i Województwo Małopolskie otrzymały rolę gospodarza Igrzysk. Za kandydaturą jednogłośnie opowiedziały się narodowe komitety zrzeszone w EOC.

3 marca 2021 r. Marszałek Województwa Śląskiego wystosował do EOC list intencyjny, w którym zadeklarował szerokie zaangażowanie w organizację Igrzysk i wolę przystąpienia do roli organizatorów. EOC poparło deklarację Marszałka Województwa Śląskiego w sprawie włączenia Regionu Śląskiego do organizacji Igrzysk i tym samym województwo śląskie dołączyło do organizatorów Igrzysk.

Idea zorganizowania Igrzysk na wzór igrzysk: azjatyckich, afrykańskich czy panamerykańskich pojawiła się pierwszy raz w połowie lat dziewięćdziesiątych XX w. W 2010 r. z inicjatywy Zlatko Matešy – Prezesa Chorwackiego Komitetu Olimpijskiego ponownie powrócono do rozmów o igrzyskach w Europie. Decyzja o zorganizowaniu pierwszych igrzysk europejskich zapadła 8 grudnia 2012 r. w Rzymie, podczas 41. zjazdu EOC. Dotąd odbyły się dwie edycje wydarzeń – w 2015 r. w Baku (Azerbejdżan) oraz w 2019 r. w Mińsku (Białoruś).

Igrzyska to sztandarowa impreza sportowa rozgrywana co cztery lata z udziałem 50 reprezentacji krajów europejskich. Jest to wspaniałe narodowe święto sportu, okazja do podziwiania rywalizacji najlepszych zawodników Europy, w tym Polaków. Będzie to niezaprzeczalnie ogromna promocja Polski, a transmisja przez międzynarodowe stacje telewizyjne i przybycie zagranicznych gości nada im charakter globalny. Podczas pierwszej edycji Igrzysk wyprodukowano ponad 1000 godzin relacji telewizyjnych, które nadawano w 145 krajach. Podczas drugiej edycji Igrzysk wyprodukowano ponad 4000 godzin relacji telewizyjnych, które nadawano w 196 krajach. Wielu zawodników, którzy wzięli udział w poprzednich edycjach Igrzysk, osiąga teraz znaczące sukcesy na arenach międzynarodowych i reprezentowało Polskę na igrzyskach olimpijskich w Tokio.

Wskutek powyższego w dniach 21 czerwca – 2 lipca 2023 r. na terenie województwa małopolskiego, miasta Krakowa oraz województwa śląskiego, będących gospodarzami Igrzysk, będzie rywalizowało ok. czterech tysięcy zawodników z 50 krajów europejskich. Będzie to w Polsce pierwsze tak duże wydarzenie sportowe od wystąpienia pandemii. Poza sukcesami sportowymi Igrzyska będą się wiązać ze wzmacnianiem polskiej marki na arenie europejskiej, co powinno stanowić bodziec dla rozwoju krajowej turystyki i inwestycji zagranicznych. Organizując Igrzyska, Rzeczpospolita Polska może zyskać nie tylko wizerunek sprawnego, dobrze funkcjonującego państwa, ale też szansę na pokazanie najpiękniejszych zakątków kraju. Dzięki temu w różnych krajach na świecie zostanie zaprezentowana Polska, jej kultura, zabytki i sport. Będzie to dobry czas na wzmacnianie polskiej marki w Europie. Wśród zaproszonych gości znajdą się również wysokiej rangi przedstawiciele administracji publicznej, członkowie EOC oraz wybitni polscy sportowcy.

Województwa małopolskie i śląskie, miasto Kraków, Polski Komitet Olimpijski oraz EOC będą stronami umowy Host City Region Contract. Zgodnie z jej postanowieniami właściwe organy utworzą, zgodnie z prawem polskim, spółkę celową, która jednocześnie będzie pełnić rolę Komitetu Organizacyjnego Igrzysk. Komitet zostanie utworzony w Polsce w formie spółki z o.o., pod firmą „III Igrzyska Europejskie 2023” i będzie jedynym podmiotem powołanym i uznanym przez rząd RP i władze lokalne za uprawniony do podejmowania uzgodnień w sprawie wszystkich aspektów przygotowań i przeprowadzenia Igrzysk z EOC oraz zarządzania takimi działaniami. Gospodarze są obowiązani do bieżącego informowania EOC o wszystkich kwestiach związanych ze strukturą i powołaniem Komitetu.

Konieczne jest zatem stworzenie rozwiązań prawnych zapewniających efektywne działanie organizatorów w zakresie sprawnego przygotowania i przeprowadzenia Igrzysk.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W celu umożliwienia województwu małopolskiemu, województwu śląskiemu oraz miastu Kraków terminowego wykonania przedsięwzięć rekomendowanym rozwiązaniem jest opracowanie specjalnej ustawy, która będzie zawierała regulacje wspierające przygotowanie III Igrzysk Europejskich w 2023 roku. Projektowana ustawa ma stworzyć warunki umożliwiające właściwą organizację Igrzysk oraz wypełnienie zobowiązań wynikających z umowy Host City Contract. Konieczne jest zatem opracowanie rozwiązań prawnych zapewniających efektywne działanie organizatorów w zakresie sprawnego przygotowania, zorganizowania i przeprowadzenia Igrzysk, w szczególności:

- 1) określenia warunków realizacji przedsięwzięć w zakresie projektowania, budowy, przebudowy lub remontu stadionów i innych obiektów budowlanych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej niezbędnych do przeprowadzenia Igrzysk oraz wskazanie podmiotów, które będą mogły je realizować;
- 2) określenie sposobu finansowania lub dofinansowania niektórych kosztów organizacji Igrzysk oraz przygotowania i realizacji przedsięwzięć;
- 3) określenie zasad udzielania i realizacji zamówień publicznych podmiotom realizującym przedsięwzięcia związanych z organizacją Igrzysk;
- 4) określenie zasad tworzenia i działania spółki celowej oraz warunków umowy o powierzeniu tej spółce realizacji zadań związanych z przygotowaniem Igrzysk;
- 5) określenie zasad w postępowaniu administracyjnym dotyczącym realizacji przedsięwzięć.

Wykaz przedsięwzięć określi Rada Ministrów, w drodze rozporządzenia, biorąc pod uwagę konieczność zapewnienia prawidłowego i terminowego przygotowania Igrzysk.

Oczekiwany efekt wdrożenia rekomendowanych rozwiązań jest sprawne zorganizowanie i przeprowadzenie wydarzenia sportowego, przy wsparciu budżetu państwa w zakresie finansowania niektórych kosztów organizacji Igrzysk.

W przypadku braku uregulowań prawnych rangi ustawowej przekazanie niektórych środków z budżetu państwa, sprawna realizacja niezbędnych przedsięwzięć oraz prawidłowa działalność spółki celowej, zgodna z wytycznymi i założeniami EOC wynikającymi z umowy, mogą nie zostać zapewnione, a w konsekwencji przygotowanie i przeprowadzenie Igrzysk będzie obciążone dużym ryzykiem.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Ze względu na zakres projektu ustawy przedstawienie rozwiązań międzynarodowych nie jest konieczne.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Województwo Małopolskie	1	Informacja ogólnodostępna	Realizacja zadań wynikających z organizacji Igrzysk.
Województwo Śląskie	1	Informacja ogólnodostępna	Realizacja zadań wynikających z organizacji Igrzysk.
Miasto Kraków	1	Informacja ogólnodostępna	Realizacja zadań wynikających z organizacji Igrzysk.
Polski Komitet Olimpijski	1	Informacja ogólnodostępna	Realizacja zadań wynikających z organizacji Igrzysk.
Minister Sportu i Turystyki	1	Informacja ogólnodostępna	Może udzielić organizatorom dotacji celowej oraz monitoruje wykorzystanie limitów wydatków.
Państwowa osoba prawna	1	Informacja ogólnodostępna	Realizacja zadań wynikających z promocji Igrzysk.
Wojewoda Małopolski	1	Informacja ogólnodostępna	Realizacja zadań wynikających z organizacji Igrzysk.
Ograny administracji rządowej	1	Informacja ogólnodostępna	Realizacja zadań wynikających ze współpracy zgodnie z uchwałą nr 124/2020 Rady Ministrów z dnia 4 września 2020 r.
Organizacje pozarządowe	1	ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie	Spółka celowa może zlecać organizacjom pozarządowym wykonanie zadań określonych w przedmiotowej ustawie,

		(Dz. U. z 2020 r. poz. 1057, z późn. zm.)	polegających m.in. na przygotowywaniu, wykonywaniu, koordynowaniu oraz nadzorowaniu przedsięwzięć w ramach Igrzysk.
--	--	---	---

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projektodawca odstąpił od skonsultowania projektu z innymi podmiotami, w związku z tym, że proponowane rozwiązania wpływają przede wszystkim na jednostki samorządów terytorialnych.

W ramach konsultacji publicznych projekt nie został przekazany do opiniowania Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, gdyż zawarte w nim uregulowania dotyczą jednostki samorządu terytorialnego, która dobrowolnie zgłosiła swoją kandydaturę jako miejsce organizacji Igrzysk. Natomiast rozwiązania zawarte w projekcie mają charakter jednorazowy i nie wpływają trwale na funkcjonowanie samorządu terytorialnego.

Projekt został przekazany w ramach prekonsultacji do władz: województwa małopolskiego, województwa śląskiego i miasta Krakowa.

Biorąc pod uwagę fakt, że proponowane w projekcie rozwiązania nie dotyczą praw i interesów związków pracodawców oraz zadań związków zawodowych, projekt nie podlegał również opiniowaniu przez reprezentatywne organizacje pracodawców i związków zawodowych. Projekt nie dotyczy także spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.). Projekt nie podlega także opiniowaniu, konsultacjom ani uzgodnieniom z organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym z Europejskim Bankiem Centralnym.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt ustawy został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”, oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Aktywów Państwowych. W trakcie opracowania projektu ustawy nikt nie zgłosił zainteresowania nad pracami, w trybie przepisów o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem	103,0	47,0	10,0	0	0	0	0	0	0	0	0	160,0
budżet państwa	103,0	47,0	10,0									
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem	-103,0	-47,0	-10,0	0	0	0	0	0	0	0	0	-160,0
budżet państwa	-103,0	-47,0	-10,0									
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania	Przygotowanie i wykonanie przedsięwzięć będzie finansowane w szczególności ze środków:
	<ol style="list-style-type: none"> 1) budżetu państwa ustalonych w ustawach budżetowych; 2) budżetów jednostek samorządu terytorialnego ustalonych w uchwałach budżetowych; 3) pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielonej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) oraz innych środków pochodzących ze źródeł zagranicznych, niepodlegających zwrotowi.
	Zadania związane z przygotowaniem przedsięwzięć na Igrzyska powinny być finansowane lub dofinansowane w pierwszej kolejności w ramach środków ujętych w budżetach poszczególnych

dysponentów części budżetowych – jako zadania statutowe należące do właściwości danych ministrów i służb im podległych lub nadzorowanych (bez przekraczania limitów), jak również w ramach ogłaszanych przez ministerstwa programów.

W przypadku wsparcia finansowego dla infrastruktury sportowej, transportowej i lokalnej organizatorzy Igrzysk będą mogli skorzystać z dofinansowania w ramach środków znajdujących się w dyspozycji ministerstw, starając się o dofinansowanie z programów, jakie oferują poszczególne resorty. W przypadku gdy określona inwestycja nie będzie gotowa na Igrzyska, zostanie wykorzystana w kolejnych latach do organizacji bądź przeprowadzenia zawodów sportowych, bądź innych celów, dla których została wybudowana.

W celu zabezpieczenia w 2021 r. środków finansowych na realizację nowego zadania – kosztów organizacyjnych przygotowania III Igrzysk Europejskich w 2023 roku, zgodnie z procedowanym projektem ustawy o wsparciu przygotowania III Igrzysk Europejskich w 2023 roku, zostaną zastosowane następujące rozwiązania:

1. Projekt ustawy przewiduje przepis, że środki finansowe na udzielenie dotacji (na koszty organizacyjne przygotowania Igrzysk) mogą pochodzić z przeniesienia wydatków między częściami budżetu państwa, działami, rozdziałami i paragrafami klasyfikacji wydatków, które wcześniej zostały zablokowane na podstawie art. 177 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Konieczne przy tym będzie wydanie rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie przeniesienia wydatków.

2. W sytuacji braku zablokowanych środków wystarczających do pokrycia w 2021 r. planowanych wydatków w wysokości 103 000 tys. zł (niemożność wykonania przepisu ustawy) alternatywnym rozwiązaniem będzie wystąpienie do Rady Ministrów o środki z rezerwy ogólnej budżetu państwa. Rezerwą ogólną, co do zasady, dysponuje Rada Ministrów, a w przypadku potrzeb finansowych w wysokości 103 000 tys. zł będzie konieczne podjęcie decyzji przez Radę Ministrów w formie uchwały.

W tej okoliczności nie są potrzebne przepisy szczególne w ustawie, gdyż na bazie przepisów powszechnie obowiązujących dysponent może, w przypadkach nieprzewidzianych w ustawie budżetowej, np. wywołanych zdarzeniami losowymi, wystąpić z prośbą o środki z rezerwy ogólnej budżetu państwa.

Z uwagi na fakt, że Igrzyska są dużą multidyscyplinarną imprezą sportową, a niektóre zadania wykraczają poza zakres standardowych działań, projektowana ustawa zakłada dofinansowanie wpłaty na rzecz EOC z tytułu organizacji Igrzysk (art. 1 ust. 2 niektóre koszty organizacyjne Igrzysk) ze środków budżetu państwa. Wsparcie finansowe w tym zakresie dla spółki celowej zostanie przekazane w kwocie 160 mln zł (34 mln euro), rozłożone na okres od 2021 r. do 2023 r., i pokryje w szczególności opłaty wpisowe do EOC oraz opłaty dla Europejskich Federacji Sportowych.

W latach 2021–2023 minister właściwy do spraw kultury fizycznej udzieli spółce celowej dotacji celowej przeznaczonej na sfinansowanie lub dofinansowanie ww. kosztów organizacji Igrzysk. W związku z powyższym maksymalny limit wydatków z budżetu państwa, będących skutkiem finansowym ustawy, wynosi 160 000 tys. zł, w tym:

w roku 2021 – do 103 000 tys. zł;

w roku 2022 – do 47 000 tys. zł;

w roku 2023 – do 10 000 tys. zł.

W 2021 r. środki finansowe na udzielenie dotacji będą pochodzić z rezerwy ogólnej budżetu państwa.

Wsparcie finansowe na opłatę licencyjną z tytułu organizacji Igrzysk w wysokości 160 mln zostanie przekazane przez ministra właściwego do spraw kultury fizycznej spółce celowej utworzonej przez województwo małopolskie w celu realizacji zadań wynikających z ustawy. Celem spółki będzie prowadzenie działalności na rzecz rozwoju potencjału sportowego oraz promocji województwa małopolskiego w związku z organizacją i przeprowadzeniem Igrzysk. Zgodnie z art. 3 ust. 3 pkt 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, spółki akcyjne, spółki z ograniczoną odpowiedzialnością oraz kluby sportowe będące spółkami mogą prowadzić działalność pożytku publicznego. Przywileje i obowiązki tych podmiotów są zrównane z tymi, jakie na podstawie ustawy mają organizacje pozarządowe, o ile nie działają one w celu osiągnięcia zysku oraz przeznaczają całość dochodu na realizację celów

	<p>statutowych. Jednocześnie nie mogą przeznaczać zysku do podziału między swoich udziałowców, akcjonariuszy i pracowników. Aby być organizacją prowadzącą działalność pożytku publicznego, należy prowadzić działalność społecznie użyteczną w jednym lub kilku obszarach wskazanych w art. 4 ust. 1 ustawy (są to tzw. sfery pożytku publicznego); w pkt 17 wskazano wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej i sportu.</p> <p>Analiza kosztów: Zadanie z zakresu przygotowania III Igrzysk Europejskich 2023 zostało przez Stowarzyszenie Europejskich Komitetów Olimpijskich wyliczone i podane w walucie euro, stąd potrzeba kalkulacji kursu. Kalkulację oparto na podstawie własnej analizy kursu walutowego PLN/EUR w 2021 r. Podstawowe wskaźniki makroekonomiczne w latach 2020–2022 zawartej w „ZAŁOŻENIACH DO PROJEKTU BUDŻETU PAŃSTWA NA ROK 2022” oraz o zakładany wskaźnik (4%) na dodatnie różnice kursowe. Przyjęty wskaźnik jest wynikiową wyliczoną z odchylenia między wartością minimalną i maksymalną w 2021 r. wg NBP (kurs sprzedaży euro). Najwyższy kurs sprzedaży euro (zgodnie z NBP) wyniósł w 2021 r. 4,712 zł (z dnia 30.03.2021 r.), a najniższy wyniósł w 2021 r. 4,506 zł (z dnia 10.06.2021 r.).</p>
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Zidentyfikowane koszty pozostające po stronie sektora finansów publicznych obejmują m.in. udostępnienie terenów i infrastruktury miejskiej w związku z aktywnościami wynikającymi z organizacji zawodów na terenie województwa małopolskiego, województwa śląskiego i miasta Krakowa (np. strefa rozrywki i promocji dla kibiców).</p> <p>Województwo małopolskie, województwo śląskie i miasto Kraków będą uprawnione do czerpania korzyści z przychodów z tytułu sprzedaży biletów. Obecnie nie są znane koszty biletów, w związku z tym nie można oszacować skutków finansowych.</p>

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Projektowana ustawa nie wpłynie trwale na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość. Niemniej jednak fakt organizacji takiego wydarzenia, jakim są Igrzyska w Polsce, może oznaczać dodatkowe dochody dla przedsiębiorstw, przede wszystkim z branży turystycznej, logistycznej i pokrewnych. Będzie to głównie dotyczyć firm działających na terenie województwa małopolskiego, województwa śląskiego, miasta Krakowa i miast partnerskich. Dodatkowo uczestnicy i goście III Igrzysk Europejskich będą w trakcie pobytu kupować towary, usługi i bilety wstępu.</p> <p>Projektowana ustawa nie będzie miała trwałego wpływu na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe. Projekt nie wpłynie na osoby z niepełnosprawnością i osoby starsze.</p>
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input checked="" type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Projektowana ustawa nie wprowadza żadnych dodatkowych obciążeń regulacyjnych.		
9. Wpływ na rynek pracy		
Projektowana ustawa nie będzie miała trwałego i bezpośredniego wpływu na rynek pracy, niemniej jednak może wystąpić czasowe oddziaływanie związane z potrzebą zatrudnienia osób pracujących przy obsłudze zawodników, dziennikarzy i kibiców, jak również w sektorze usług hotelarskich, gastronomicznych i transportowych. Będą to jednak tylko miejsca pracy uruchomione w okresie przygotowania i realizacji imprezy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne: ...	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Realizacja rozwiązań przewidzianych w projekcie ustawy pozytywnie wpłynie na sytuację i rozwój regionalny: województwa małopolskiego, województwa śląskiego i miasta Krakowa, dzięki możliwości budowy i modernizacji infrastruktury miejskiej i sportowej.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Większość zadań realizowanych w ramach projektowanej ustawy będzie realizowanych w latach 2021–2023.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Nie dotyczy.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak.		