



Biuro Rzecznika
Małych i Średnich Przedsiębiorców

WPL. 217. 2020. GG

Warszawa, 10 kwietnia 2020 r.

Do druku nr 178

Pan

Dariusz Salomończyk

Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

Kancelaria Sejmu

ul. Wiejska 4/6/8

00-902 Warszawa

Szanowny Panie Ministrze

działając na podstawie art. 8 pkt 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o Rzeczniku Małych i Średnich Przedsiębiorców¹, w związku z procedowanym komisyjnym projektem ustawy o zmianie ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego (druk sejmowy nr 178), proszę przyjąć poniższe uwagi.

Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców, co do zasady, popiera wprowadzenie przepisu dotyczącego terminu zwrotu akt sprawy organowi pierwszej instancji przez organ odwoławczy po upływie terminu do wniesienia skargi do sądu administracyjnego.

W aktualnym stanie prawnym brak jest przepisów regulujących kwestię zwrotu akt sprawy organowi pierwszej instancji po rozstrzygnięciu organu odwoławczego. Z tego względu organy odwoławcze w dużej mierze niezwłocznie po wydaniu przez siebie decyzji kierują akta sprawy do organu pierwszej. W takiej sytuacji, w przypadku wniesienia skargi przez stronę, organ odwoławczy musi wystąpić do organu pierwszej instancji o zwrócenie akt sprawy, aby następnie przekazać kompletną dokumentację wraz z odpowiedzią na skargę do właściwego sądu administracyjnego (w terminie 30 dni od dnia wniesienia skargi).

Powyższe może utrudniać stronie sporządzenie skutecznej skargi, bowiem część akt sprawy znajduje się w dyspozycji organu pierwszej instancji, a akta wytworzone przez organ

¹ Dz.U. z 2018 r. poz. 648.



odwoławczy znajdują się w jego zasobie. W przypadku konieczności sporządzenia fotokopii akt sprawy skutkuje to koniecznością wizyt w siedzibie obu organów, częstokroć oddalonych od siebie o wiele kilometrów, a przecież w tym czasie biegnie termin na wniesienie skargi.

Wydaje się, że rozsądnym rozwiązaniem tej sytuacji może być wprowadzenie do kpa przepisu obligującego organ odwoławczy do przetrzymywania akt sprawy do czasu upłynięcia terminu na wniesienie skargi do sądu administracyjnego.

Projekt należy jednak uzupełnić, aby analogicznie – również w przypadku decyzji kasacyjnych, od których, zgodnie z art. 64a ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi³, przysługuje sprzeciw – organ odwoławczy przetrzymywał akta sprawy do czasu wniesienia sprzeciwu.

Należy mieć na względzie, że stronami postępowań administracyjnych są w dużej mierze również przedsiębiorcy, dla których szybkość postępowań i pewność prawa ma szczególne znaczenie. Dokonanie proponowanej zmiany w przepisach kpa może przyczynić się do zaoszczędzenia cennego czasu przedsiębiorców i zmniejszenia kosztów sporządzania skarg i sprzeciwów, w tym przypuszczalnie skrócić czas oczekiwania na rozpatrzenie sprawy przez sąd administracyjny.

Z up. Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców
RADCA RZECZNIKA
Wydział Prawno-Legislacyjny

Dr n. pr. Marek Woch

Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej



³ T.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 2325.