



GŁÓWNY INSPEKTOR PRACY

Katarzyna Łażewska-Hrycko

Warszawa, 2021-12-16



UNP:GIP-21-69803

GIP-GPP.400.17.2021.16

Pan

Dariusz Salamończyk

Zastępca Szefa

Kancelarii Sejmu

SEKRETARIAT Z-CY SZEFAS

L.dz. DS.175.861.21

Data wpływu 23.12.2021r.

Szanowny Panie Ministrze,

odpowiadając na pismo z dnia 9 grudnia 2021 r. (SPS-WP.020.387.3.2021) w sprawie przedstawienia opinii do rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o transporcie drogowym, ustawy o czasie pracy kierowców oraz niektórych innych ustaw (druk sejmowy 1835), uprzejmie informuję:

Projekt ustawy zawiera regulacje odnoszące się m. in. do ustawy o czasie pracy kierowców. Państwowa Inspekcja Pracy w procesie legislacyjnym zgłaszała uwagi do rozwiązań zaproponowanych w projekcie i propozycje dodatkowego uregulowania niektórych kwestii. W przedłożonym projekcie ostatecznie zrezygnowano po uwagach m.in. Państwowej Inspekcji Pracy z niektórych negatywnie ocenionych rozwiązań. Jednakże nie uwzględniono również większości zgłoszonych przez inspekcję propozycji zmiany obowiązujących przepisów, które nie były ujęte w projekcie ustawy.

Jako organ kontrolujący przestrzeganie przepisów ustawy o czasie pracy kierowców widzimy potrzebę kompleksowego uregulowania systemów i rozkładów czasu pracy dla kierowców w transporcie drogowym. Zgłaszane przez nas uwagi dotyczyły tych kwestii, jednak mamy świadomość, że wprowadzenie cząstkowych zmian nie rozwiąże problemu braku spójności tych regulacji. Wymaga to ponownego całościowego uregulowania tych zagadnień przez ustawodawcę.

Odnosząc się do projektu pragniemy również zwrócić uwagę, że pominięto w nim kwestię zabezpieczenia dodatkowych środków dla Państwowej Inspekcji Pracy w związku z istotnym rozszerzeniem zadań inspekcji.

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU
L. dz. SPS-WP.020.387.3.2021
Data wpływu 23.12.2021



GLÓWNY INSPEKTOR PRACY

Katarzyna Łażewska-Hrycko

Warszawa, 2021-12-16



UNP:GIP-21-69803

GIP-GPP.400.17.2021.16

Pan

Dariusz Salamończyk

Zastępca Szefa

Kancelarii Sejmu

SEKRETARIAT ZŁOY SZEPARCIS

L.dz. DS.175.861.21

Data wpływu 23.12.2021r.

Szanowny Panie Ministrze,

odpowiadając na pismo z dnia 9 grudnia 2021 r. (SPS-WP.020.387.3.2021) w sprawie przedstawienia opinii do rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o transporcie drogowym, ustawy o czasie pracy kierowców oraz niektórych innych ustaw (druk sejmowy 1835), uprzejmie informuję:

Projekt ustawy zawiera regulacje odnoszące się m. in. do ustawy o czasie pracy kierowców. Państwowa Inspekcja Pracy w procesie legislacyjnym zgłaszała uwagi do rozwiązań zaproponowanych w projekcie i propozycje dodatkowego uregulowania niektórych kwestii. W przedłożonym projekcie ostatecznie zrezygnowano po uwagach m.in. Państwowej Inspekcji Pracy z niektórych negatywnie ocenionych rozwiązań. Jednakże nie uwzględniono również większości zgłoszonych przez inspekcję propozycji zmiany obowiązujących przepisów, które nie były ujęte w projekcie ustawy.

Jako organ kontrolujący przestrzeganie przepisów ustawy o czasie pracy kierowców widzimy potrzebę kompleksowego uregulowania systemów i rozkładów czasu pracy dla kierowców w transporcie drogowym. Zgłaszane przez nas uwagi dotyczyły tych kwestii, jednak mamy świadomość, że wprowadzenie częściowych zmian nie rozwiąże problemu braku spójności tych regulacji. Wymaga to ponownego całościowego uregulowania tych zagadnień przez ustawodawcę.

Odnosząc się do projektu pragniemy również zwrócić uwagę, że pominięto w nim kwestię zabezpieczenia dodatkowych środków dla Państwowej Inspekcji Pracy w związku z istotnym rozszerzeniem zadań inspekcji.

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU
L.dz. SPS-WP.020.387.3.2021
Data wpływu 27.12.2021

Stosownie do *Krajowej Strategii Kontroli przepisów w zakresie czasu jazdy i czasu postoju, obowiązkowych przerw i czasu odpoczynku kierowców na lata 2021 - 2022* Państwowa Inspekcja Pracy realizuje 25% kontroli w siedzibach przedsiębiorstw (pozostałe kontrole w tym zakresie prowadzi Inspekcja Transportu Drogowego). Należy zaznaczyć, że inspektorzy pracy nie tylko prowadzą kontrole przestrzegania przepisów w zakresie czasu jazdy i czasu postoju, obowiązkowych przerw i czasu odpoczynku kierowców, ale też prowadzą postępowania administracyjne w zakresie kar pieniężnych za stwierdzone naruszenia, jak również raportują poważne naruszenia.

Niezależnie od kontroli prowadzonych w ramach Krajowej Strategii Kontroli, inspektorzy pracy prowadzą kontrole przestrzegania przepisów ustawy o czasie pracy kierowców, jak i w zakresie wypłacanego kierowcom świadczeń ze stosunku pracy.

W związku z projektowanymi zmianami przepisów rozszerzony zostanie zakres kontroli (większa liczba podmiotów objętych unijnymi regulacjami w zakresie wykonywania transportu drogowego, a tym samym liczba dni pracy kierowców podlegających kontroli w zakresie objętym Krajową Strategią Kontroli, jak i zwiększona liczba naruszeń, za które inspektor będzie nakładał kary pieniężne). Wzrośnie również liczba poważnych naruszeń zgłaszanych do Krajowego Rejestru Elektronicznego Przedsiębiorców Transportu Drogowego (KREPTD).

Należy przy tym zaznaczyć, że większość skarg w zakresie czasu pracy pochodzi od kierowców mniejszych pojazdów (do 3,5 tony), które nie były objęte regulacjami unijnymi, co wpłynie na konieczność analizy norm prowadzenia pojazdu również w tej grupie kierowców.

Jednocześnie należy mieć na uwadze, że oprócz kwestii dotyczących czasu jazdy i czasu postoju, obowiązkowych przerw i czasu odpoczynku kierowców, inspektorzy pracy będą zobowiązani do kontroli prawidłowości ustalenia wynagrodzenia za pracę kierowców jako pracowników delegowanych, co z uwagi na konieczność analizy przepisów dotyczących wynagradzania w poszczególnych krajach, jak i trasy przejazdów kierowców istotnie zwiększy czas trwania kontroli.

W związku z powyższym, w celu prawidłowej realizacji tych zadań, konieczne będzie istotne zwiększenie zatrudnienia w Państwowej Inspekcji Pracy (szacuje się, że do wykonania dodatkowych obowiązków wynikających z projektowanej regulacji niezbędne będzie zatrudnienie i przeszkolenie dodatkowo 60 pracowników). W załączeniu przekazuję zestawienie kosztów osobowych i kosztów stanowiska na 1 etat i wszystkie etaty w okresie 10 lat od wejścia w życie projektowanej regulacji.

Ponadto niezbędny będzie zakup nowego oprogramowania do kontroli naruszeń ustawy o transporcie drogowym, uwzględniającego projektowane zmiany - koszt zakupu oprogramowania wstępnie szacowany jest na 25 tys. zł.

Z uwagi na zakres zmian wynikających z projektowanej regulacji konieczne będzie również przeszkolenie inspektorów pracy dotychczas realizujących kontrole wynikające z Krajowej Strategii Kontroli – szacunkowy koszt takiego szkolenia wyniesie ok. 48 tys. zł.

Informacja o szacunkowym wpływie projektowanej regulacji na obciążenia i koszty Państwowej Inspekcji Pracy była przekazana do projektodawcy, jednak nie znalazła odzwierciedlenia w ocenie skutków regulacji i w projekcie ustawy.

Załącznik 1

Z poważaniem,

Katarzyna Łażewska-Hrycko

Główny Inspektor Pracy

/-podpisano elektronicznie/